Aansluitovereenkomst centraal loket nul-emissiezones

Aansluitovereenkomst Coöperatie Servicehuis Parkeer- en Verblijfsrechten (SHPV) en de gemeente [NAAM GEMEENTE] voor de gebruikmaking van een landelijk centraal loket voor de ontheffingverlening ten aanzien van nul-emissiezones

Versie mei 2025

Format vastgesteld door het bestuur van SHPV op 19-05-2025

Overeenkomst tot aansluiting op het Centraal Loket nul-emissiezones

1. De Coöperatie Servicehuis Parkeer- en Verblijfsrechten U.A., statutair gevestigd in 's-Gravenhage, ingeschreven in het handelsregister onder nummer 50371371, kantoorhoudende te Utrecht, postadres: Postbus 346, 3500 AH Utrecht, in deze vertegenwoordigd door haar directeur, de heer 5.1, 2, e daartoe gevolmachtigd door het bestuur op [DATUM], hierna te noemen 'SHPV';

   en

   de publiekrechtelijke rechtspersoon [NAAM GEMEENTE], gevestigd te [GEMEENTE], [ADRES], [POSTCODE], in deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door [NAAM VERTEGENWOORDIGER], [FUNCTIETITEL] [*(OPTIONEEL:),* daartoe gevolmachtigd op grond van [NAAM REGELING], handelend ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders d.d. [DATUM]], hierna te noemen: 'Gemeente';

   Hierna afzonderlijk te noemen 'Partij' en gezamenlijk te noemen 'Partijen';

2. Middels deze aansluitovereenkomst tussen SHPV en Gemeente ('Overeenkomst'), bekrachtigt Gemeente het besluit om gebruik te maken van een centraal loket voor de ontheffingverlening ten aanzien van nul-emissiezones voor bedrijfs- en vrachtauto's.

Overwegende dat:

a. nul-emissiezones op grond van artikel 86e Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 ('RVV 1990') kunnen worden ingesteld door Nederlandse gemeenten vanaf 1 januari 2025;

b. Gemeente besluit om verkeerstekens te plaatsen en/of fysieke maatregelen te treffen ten behoeve van de ruimtelijke begrenzing en inrichting van nul-emissiezones;

c. om te voorzien in de behoefte bij het bedrijfsleven en gemeenten om eenduidig, transparant en gebruiksvriendelijk ontheffingen voor nul-emissiezones aan te vragen, een centrale aanpak wordt nagestreefd die Gemeente onderschrijft;

d. het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat ('IenW') en gemeenten samenwerken aan een zo uniform mogelijk ontheffingen- en vrijstellingensysteem voor nul-emissiezones. Het ministerie van IenW heeft de wettelijke basis verzorgd voor vrijstellingen en (tijdelijke) ontheffingsgronden in artikelen 86e en 87 van het RVV 1990;

e. Gemeente een geharmoniseerd gemeentelijk ontheffingenbeleid voor nul-emissiezones hanteert dat in overleg tussen gemeenten tot stand is gekomen en wordt onderhouden ten behoeve van het besluiten op ontheffingsaanvragen;

f. SHPV een coöperatie is van gemeenten met als doelstelling te voorzien in de stoffelijke behoeften van haar leden op het gebied van mobiliteit. SHPV ondersteunt gemeenten bij de uitvoering van beleid en publieke taken op het gebied van mobiliteit, het verzorgen of beheren van geld- en informatiestromen en het stimuleren van landelijke standaards en innovaties op het gebied van mobiliteit en al hetgeen daarmee verband

houdt;

g. Dienst Wegverkeer ('RDW') de verblijfsrechten registreert voor nul-emissiezones in het Nationaal Parkeer Register als bedoeld in artikel 2, aanhef en onder r van de Regeling taken Dienst Wegverkeer ('NPR');

h. er op 6 juni 2023 tussen het ministerie van IenW, RDW, SHPV en gemeenten een intentieovereenkomst is gesloten waarin zij de intentie hebben neergelegd om, uiterlijk juli 2024, een centraal loket te realiseren waarbij de RDW namens gemeenten met een nul-emissiezone ontheffingen voor die zones in behandeling neemt en daarover besluit;

i. de gemeente Amsterdam in samenwerking met drie andere gemeenten (G4) vanaf 1 juli 2024 een tijdelijk centraal loket heeft gerealiseerd voor het besluiten op ontheffingsaanvragenverlening voor nul-emissiezones;

j. RDW op verzoek van gemeenten en het ministerie van IenW op de kortst mogelijke termijn een centraal loket zal openstellen;

k. SHPV vanuit haar rol als opdrachtgever met RDW een overeenkomst heeft gesloten met daarin afspraken over de diensten die RDW zal verlenen voor de via SHPV, middels onderhavige Overeenkomst, aangesloten gemeenten, en de voorwaarden waaronder gemeenten deze diensten kunnen afnemen, in het kader van het tot stand brengen en in stand houden van het centraal loket met als doel een uniforme en efficiënte afhandeling van aanvragen voor ontheffingen voor nul-emissiezones op grond van het ontheffingenbeleid;

l. SHPV vanuit haar opdrachtgevende rol richting RDW bemiddelende diensten aanbiedt aan Gemeente ten behoeve van de uitoefening van de publiekrechtelijke taken en bevoegdheden van Gemeente;

m. SHPV als opdrachtgever namens de aangesloten gemeenten het proces en de (digitale) infrastructuur vereenvoudigt ten aanzien van het besluiten op ontheffingsaanvragen voor nul-emissiezones, de financiële transacties die daarmee gepaard gaan en de regievoering op de exploitatie en het beheer. Dit levert efficiency voordelen op voor zowel gemeenten als aanvragers van ontheffingen:
   - voor gemeenten omdat SHPV de organisatie rondom het centraal loket regelt en omdat het proces van ontheffingverlening vanuit één centraal punt plaatsvindt;
   - voor burgers, ondernemingen en instellingen omdat SHPV de afstemming met aangesloten gemeenten regelt;

n. Gemeente zich, via SHPV, middels deze Overeenkomst toegang wenst te verschaffen tot de dienstverlening van RDW met betrekking tot het centraal loket; en

o. Gemeente vanaf [DATUM] gebruikmaakt of gebruik gaat maken van het centraal loket.

Verklaren te zijn overeengekomen als volgt:

Artikel 1 – Bijlagen en definities

1.1. Van deze Overeenkomst maken de volgende bijlagen integraal onderdeel uit:

- Bijlage 1 – Akte van oprichting/statuten Coöperatie SHPV
- Bijlage 2 – Governance Centraal Loket Zero-Emissiezones
- Bijlage 3 – Verrekening legesopbrengsten en kosten Centraal Loket Zero-Emissiezones
- Bijlage 4 – Geschillenreglement SHPV
- Bijlage 5 – Verwerkersovereenkomst Gemeenten – RDW
- Bijlage 6 – Verwerkersovereenkomst Gemeenten – SHPV

Door het ondertekenen van deze Overeenkomst verklaren Partijen bekend te zijn met de bijlagen. In geval van strijdigheid met het bepaalde in de bijlagen, prevaleert het in de hoofdtekst van deze Overeenkomst bepaalde, tenzij uitdrukkelijk anders is aangegeven.

1.2. In deze Overeenkomst hebben de hierna genoemde woorden de volgende betekenis:

Aansluiting:	de aansluiting van Gemeente op het Centraal Loket en daarmee samenhangende diensten;
Aanwijzing:	de aanwijzing door Gemeente van een heffing- en invorderingsambtenaar bij de RDW;
Centraal Loket:	digitale omgeving, bestaande uit meerdere componenten, voor het aanvragen en behandelen van, besluiten op en ontsluiten van Ontheffingen;
Legesverordening:	gemeentelijke verordening waarin Gemeente de hoogte van de leges voor Ontheffingen vaststelt;
IenW:	het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat;
Ontheffing:	ontheffing als bedoeld in de artikelen 86c, 86d, 86e en 87 van het RVV 1990 voor de nul-emissiezone van Gemeente;
Ontheffingenbeleid:	door Gemeente vastgesteld geharmoniseerd gemeentelijk ontheffingenbeleid nul-emissiezones;
Overeenkomst:	deze Overeenkomst tussen SHPV en Gemeente, waaronder begrepen de bijlagen en alle in de toekomst overeengekomen schriftelijke wijzigingen daarvan;
Mandaatbesluit:	besluit waarmee Gemeente mandaat, volmacht en machtiging verleent aan de Algemeen directeur RDW voor het verlenen van bepaalde ontheffingen en bijbehorende handelingen op grond van het Ontheffingenbeleid;
RDW:	Dienst Wegverkeer als bedoeld in artikel 4a van de Wegenverkeerswet 1994;
RVV 1990:	Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990;
Verkeersbesluit:	besluit van het college van burgemeester en wethouders van Gemeente om verkeerstekens te plaatsen en/of fysieke maatregelen te treffen ten behoeve van de ruimtelijke begrenzing en inrichting van nul-emissiezones.

Artikel 2 – Dienstverlening door SHPV

2.1. SHPV verleent diensten aan Gemeente. SHPV heeft, als opdrachtgever namens aangesloten gemeenten, voor de instandhouding van een Centraal Loket voor het aanvragen, behandelen en bekendmaken van Ontheffingen een overeenkomst gesloten met RDW, die zorg draagt voor de uitvoering van dit Centraal Loket.

2.2. SHPV stelt Gemeente in staat om gebruik te maken van het Centraal Loket en de daarmee samenhangende diensten van RDW. RDW draagt hierbij zorg voor het aanvragen en behandelen van, besluiten op en ontsluiten van Ontheffingen. Tevens faciliteert RDW de mogelijkheid van elektronische indiening van bezwaar tegen besluiten genomen op basis van het Mandaatbesluit en draagt RDW zorg voor de behandeling van bezwaarschriften en beroepschriften tegen betreffende besluiten op grond van het Mandaatbesluit. RDW voert hiertoe onder meer de volgende componenten van het Centraal Loket uit: een landingspagina, een kentekenchecker, een zaaksysteem, een centraal behandelteam, een juridisch team, koppelingen met externe registers en databases zoals het Nationaal Parkeer Register en een klantcontactcentrum.

2.3. Bij eventuele verzoeken van Gemeente tot functionele wijzigingen van het Centraal Loket draagt SHPV zorg voor de onderlinge coördinatie en afstemming hiervan tussen aangesloten gemeenten en met RDW conform de in Bijlage 2 – Governance Centraal Loket Zero-Emissiezones beschreven overlegstructuur.

2.4. SHPV kan één of meer externe partijen contracteren voor de advisering ten behoeve van de behandeling van (de aanvraag voor) een Ontheffing, bijvoorbeeld een financieel adviesbureau voor Ontheffingen in verband met bedrijfseconomische omstandigheden of een adviescommissie voor Ontheffingen niet emissiesloos verkrijgbaar.

2.5. SHPV organiseert periodieke overleggen tussen SHPV, Gemeente, al dan niet samen met andere aangesloten gemeenten, en RDW ten behoeve van de kwaliteit van de dienstverlening van zowel SHPV als RDW (zie Bijlage 2 – Governance Centraal Loket Zero-Emissiezones).

2.6. SHPV coördineert een samenhangend legesbeleid van gemeenten voor de via het Centraal Loket aangevraagde Ontheffingen. SHPV faciliteert bij Gemeente het proces van het doorvoeren van aanpassingen in Legesverordeningen door onder andere inzicht te geven in de kosten- en batenstructuur van de uitvoering van het Centraal Loket (zie Bijlage 2 – Governance Centraal Loket Zero-Emissiezones en Bijlage 3 – Verrekening legesopbrengsten en kosten Centraal Loket Zero-Emissiezones).

2.7. SHPV treedt ten behoeve van Gemeente in overleg met RDW indien de legesopbrengsten de kosten van RDW ten aanzien van het Centraal Loket niet volledig dekken en informeert gemeenten over het besprokene.

2.8 SHPV draagt zorg voor de financiële afwikkeling tussen RDW en Gemeente van de door RDW geïnde leges (zie Bijlage 3 – Verrekening legesopbrengsten en kosten Centraal Loket Zero-Emissiezones).

2.9 SHPV ziet er, in haar rol van opdrachtgever, op toe dat RDW zo kostenefficiënt mogelijk opereert en hierover aan Gemeente rapporteert in de hiervoor relevante overleggen zoals beschreven in Bijlage 2 – Governance Centraal Loket Zero-Emissiezones.

2.10 Verantwoording over de bedrijfsvoering van SHPV vindt binnen haar Algemene ledenvergadering plaats. Voor haar rol als opdrachtgever van het Centraal Loket legt SHPV periodiek verantwoording af aan Gemeente conform Bijlage 2 – Governance Centraal Loket Zero-Emissiezones.

2.11 SHPV ziet erop toe dat RDW in geval van storingen op adequate wijze communiceert met Gemeente omtrent de aard, duur en mogelijke gevolgen van de storing.

2.12 SHPV waarborgt dat sprake is van zorgvuldige gegevensverwerking, een juiste toepassing van de Algemene Verordening Gegevensbescherming en de Algemene wet bestuursrecht. SHPV en Gemeente sluiten hiertoe een verwerkersovereenkomst (zie Bijlage 6 Verwerkersovereenkomst Gemeenten – SHPV).

2.13 SHPV accepteert geen aansprakelijkheid voor schade als gevolg van het incorrect aanvragen, behandelen of bekendmaken van Ontheffingen.

Artikel 3 – Aansluitvoorwaarden Gemeente

3.1 Gemeente verleent, middels een Mandaatbesluit, mandaat, volmacht en machtiging aan de Algemeen directeur RDW voor het besluiten op aanvragen van bepaalde Ontheffingen en bijbehorende handelingen op grond van het Ontheffingenbeleid zodat RDW namens Gemeente kan besluiten ontheffingen voor de nul-emissiezone van Gemeente te verlenen, af te wijzen, buiten behandeling te stellen of in te trekken. SHPV deelt vóór ondertekening van deze Overeenkomst een concepttekst voor het Mandaatbesluit met Gemeente.

3.2 Gemeente erkent dat reeds door de gemeente Amsterdam en RDW namens aangesloten gemeenten verleende Ontheffingen ook zullen gelden in de nul-emissiezone van Gemeente vanaf het moment van Aansluiting.

3.3 Gemeente gaat ermee akkoord dat aanvragen van Ontheffingen uitsluitend worden beoordeeld op grond van het Ontheffingenbeleid.

3.4 Gemeente legt de hoogte van de leges vast in een Legesverordening gebaseerd op een door Gemeente vastgesteld gezamenlijk legesbeleid dat is afgestemd met andere aangesloten gemeenten. De legesbedragen kunnen jaarlijks aangepast worden. SHPV leidt het proces dat moet leiden tot vaststelling van nieuwe leges zoals beschreven in Bijlage 2 – Governance Centraal Loket Zero-Emissiezones.

3.5 Gemeente gaat ermee akkoord dat de legesbedragen voor langdurige niet-gemeentespecifieke Ontheffingen, ongeacht hun specifieke hoogte, voor alle aangesloten gemeenten tezamen per aanvraag éénmaal geheven en geïnd worden. Gemeente zal dit zo spoedig mogelijk, gelet op de vaste wijzigingsmomenten, opnemen in de Legesverordening.

3.6 Voordat SHPV aan Gemeente de toegang verleent tot de Aansluiting, deelt Gemeente met SHPV (een kopie van) het Mandaatbesluit, het Verkeersbesluit, het Ontheffingenbeleid, de Legesverordening en het besluit betreffende de Aanwijzing inclusief een bijbehorende overeenkomst voor de aangewezen heffing- en invorderingsambtenaar.

3.7 Indien Gemeente tijdens de looptijd van deze Overeenkomst de besluiten bedoeld in het

zesde lid van dit artikel (3.6) zodanig wijzigt dat dit een goede uitvoering van de taken en verantwoordelijkheden van RDW (tijdelijk) belemmert, kan SHPV Gemeente, indien Gemeente na herhaalde schriftelijke verzoeken van SHPV tot aanpassing niet thuis geeft, al dan niet tijdelijk, uitsluiten van de dienstverlening van het Centraal Loket.

Artikel 4 – Bekostiging dienstverlening

4.1 Gemeente heft leges bij aanvragers van Ontheffingen ten behoeve van de behandeling van de aanvragen via het Centraal Loket op grond van het Mandaatbesluit, de Aanwijzing en de Legesverordening. RDW draagt zorg voor de inning van leges van alle via het Centraal Loket aangevraagde Ontheffingen, voor alle aangesloten gemeenten.

4.2 SHPV ontvangt de door RDW geïnde leges. SHPV draagt zorg voor de afdracht van leges aan aangesloten gemeenten, verdeeld op basis van inwonersaantal. Gemeente ontvangt jaarlijks haar deel van de leges. Indien Gemeente in aanmerking komt voor vergoedingen voor gemeentespecifieke kosten ontvangt Gemeente maandelijks een deel van haar totaal te ontvangen legebedrag gebaseerd op deze vergoedingen (zie Bijlage 3 – Verrekening legesopbrengsten en kosten Centraal Loket Zero-Emissiezones).

4.3 Gemeente is aan SHPV voor de door SHPV verrichte dienstverlening in het kader van het Centraal Loket een vergoeding verschuldigd die jaarlijks door SHPV wordt vastgesteld en door de algemene ledenvergadering bij het behandelen van de jaarbegroting wordt goedgekeurd.

4.4 Alle door SHPV en derden (waaronder RDW) gemaakte kosten ten behoeve de dienstverlening voor het Centraal Loket worden aan SHPV gefactureerd. SHPV belast deze kosten door aan aangesloten gemeenten. Uit dien hoofde ontvangt Gemeente jaarlijks van SHPV een factuur die in overstemming is gebracht met het te ontvangen jaarlijkse legesbedrag (zie Bijlage 3 – Verrekening legesopbrengsten en kosten Centraal Loket Zero-Emissiezones).

4.5 SHPV houdt voor alle aangesloten gemeenten, waaronder Gemeente, een collectieve voorziening aan waarin jaarlijkse verschillen tussen kosten en opbrengsten van het Centraal Loket neerslaan (zie Bijlage 3 – Verrekening legesopbrengsten en kosten Centraal Loket Zero-Emissiezones).

Artikel 5 – Duur en Beëindiging

5.1 Deze Overeenkomst wordt aangegaan voor onbepaalde tijd. De Overeenkomst kan door elk der Partijen worden opgezegd per aangetekende brief of deurwaardersexploot met inachtneming van een termijn van 12 maanden tegen het einde van een kalendermaand. Indien SHPV voornemens is de Overeenkomst op te zeggen dient zij voordat zij hiertoe overgaat eerst redelijke inspanningen te verrichten om binnen het in Bijlage 2 – Governance Centraal Loket Zero-Emissiezones genoemde operationeel overleg te zoeken naar een werkbare alternatieve oplossing voor Gemeente om alsnog aanvragen voor Ontheffingen te kunnen behandelen. Voor de uiteindelijke opzegging door SHPV is echter niet vereist dat deze inspanningen leiden tot het behalen van een voor Gemeente bevredigend resultaat.

5.2 Ieder der Partijen is gerechtigd deze Overeenkomst te beëindigen in het geval de andere Partij toerekenbaar tekortschiet in haar verplichtingen uit deze Overeenkomst nadat de tekortschietende Partij na schriftelijke ingebrekestelling alsnog niet aan haar verplichtingen

voldoet.

5.3 Een Partij kan deze Overeenkomst met onmiddellijke ingang en zonder ingebrekestelling beëindigen indien:
   a. SHPV door een besluit van de Algemene Ledenvergadering mocht worden ontbonden;
   b. het faillissement van SHPV wordt aangevraagd of is uitgesproken;
   c. aan SHPV surseance van betaling wordt verleend of daartoe een verzoek wordt ingediend;
   d. op een aanmerkelijk deel van het vermogen van SHPV executoriaal beslag wordt gelegd;
   e. een Rechterlijke uitspraak de Gemeente verbiedt uitvoering te geven aan de Overeenkomst;
   f. Artikel 12 van de Financiële-verhoudingswet op de Gemeente van toepassing is.

Artikel 6 – Wijzigingen

Wijzigingen van deze Overeenkomst zijn slechts geldig indien deze schriftelijk zijn overeengekomen en door beide Partijen zijn ondertekend.

Artikel 7 – Toepasselijk recht

Op deze Overeenkomst is Nederlands recht van toepassing.

Artikel 8 – Geschillen

Indien er sprake is van een geschil voortvloeiend uit deze Overeenkomst of daarmee verband houdend, zal conform het door de Algemene Ledenvergadering van SHPV vastgestelde geschillenreglement worden gehandeld. Het huidige Geschillenreglement is als Bijlage 4 – Geschillenreglement SHPV aan deze Overeenkomst gehecht. Mocht de geschillencommissie volgens het Geschillenreglement niet bevoegd zijn dan leggen partijen hun geschil voor aan de Rechtbank Amsterdam

Artikel 9 – Wettelijke bevoegdheden en verplichtingen

9.1 Indien Gemeente geen lid is van SHPV verklaart Gemeente door ondertekening van deze Overeenkomst dat zij rechtsgeldig aan SHPV de benodigde bevoegdheden heeft verleend om uitvoering te geven aan deze Overeenkomst.

9.2 SHPV voldoet bij de uitvoering van deze Overeenkomst aan alle wettelijke verplichtingen.

Artikel 10 – Overdracht

SHPV is niet bevoegd om de uitvoering van deze Overeenkomst over te dragen aan derden, tenzij met voorafgaande schriftelijke toestemming van Gemeente. De samenwerking tussen SHPV en RDW is voorafgaand aan de ondertekening van deze Overeenkomst aan Gemeente bekend gemaakt en door deze akkoord bevonden, hetgeen door ondertekening van deze Overeenkomst wordt bevestigd.

Artikel 11 – Schadevergoeding

Bij opzegging van deze Overeenkomst ontstaat daardoor voor geen van Partijen een recht op enige vorm van vergoeding. Beëindiging van deze Overeenkomst wegens het toerekenbaar tekortschieten door de wederpartij sluit vergoeding van schade veroorzaakt door dat tekortschieten niet uit. Dit gaat ook op voor het geval dat de beëindiging juridisch geen standhoudt.

Artikel 12 – Geheimhouding

Behoudens voor zover wettelijk dan wel in het kader van een gerechtelijke procedure vereist, maakt geen van de Partijen informatie die betrekking heeft op een (mogelijk) vertrouwelijk aspect van de uitvoering van deze Overeenkomst voor derden toegankelijk of openbaar.

Artikel 13 – Vernietigbare en/of nietige bepalingen

Indien een bepaling in deze Overeenkomst nietig is of door een (scheids)rechterlijke uitspraak (dan wel een bindend advies) wordt vernietigd, zullen de overige bepalingen in deze Overeenkomst van kracht blijven. Partijen komen in een dergelijk geval een vervangende regeling overeen, die qua aard en inhoud zoveel mogelijk gelijk is aan de nietige of vernietigde bepaling.

Aldus overeengekomen en ondertekend,

----------	----------
(datum)	(datum)
----------	----------
(Handtekening)	(Handtekening)
Servicehuis Parkeer- en Verblijfsrechten U.A.	[Gemeente]
5.1, 2, e	[Naam vertegenwoordiger]
Directeur	[Functie]