Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de College vergadering van 27 mei 2025

Portefeuille: Ruimtelijke Ordening

Agendapunt: B1

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met de raadsvoordracht inzake 'Vaststellen van de zienswijzen op de financiële jaarstukken van de recreatieschappen Groengebied Amstelland, Spaarnwoude Park en Twiske-Waterland'

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Kennis te nemen van de financiële stukken van de recreatieschappen Groengebied Amstelland Spaarnwoude en Twiske-Waterland.

2. In te stemmen met de concept-zienswijzen op de financiële stukken van de recreatieschappen Groengebied Amstelland, Spaarnwoude Park en Twiske- Waterland.

3. In te stemmen met het gegeven dat het college de zienswijzen als bedoeld onder beslispunt 2, onder voorbehoud van goedkeuring raad, indient.

Kernboodschap

De gemeente Amsterdam neemt deel aan drie recreatieschappen: Groengebied Amstelland, Spaarnwoude Park en Twiske-Waterland. De recreatieschappen beheren de gelijknamige recreatiegebieden. Recreatie Noord-Holland (RNH) is voor alle drie de schappen de uitvoerende organisatie. RNH stelt de financiële stukken op voor de schappen. Ieder jaar kan de gemeente een zienswijze indienen op deze financiële stukken. Dit doet zij per schap. Met deze voordracht wordt kennisgenomen van de financiële stukken. Ook wordt ingestemd met de ingediende zienswijzen. Met dit besluit dient het college de zienswijzen, onder voorbehoud van goedkeuring van de gemeenteraad, in.

Bestuurlijke achtergrond

De gemeente Amsterdam neemt deel aan drie recreatieschappen Groengebied Amstelland, Spaarnwoude Park en Twiske-Waterland. De recreatieschappen beheren de gelijknamige recreatiegebieden. De Amsterdamse recreatieschap bestuurders zijn gezamenlijk met de andere gemeentelijke en provinciale schapsbestuurders verantwoordelijk voor het beheer en de recreatieve- en natuurontwikkeling van de recreatiegebieden. Recreatie Noord-Holland (RNH) is voor alle drie de schappen de uitvoerende organisatie. RNH stelt als uitvoerende organisatie de financiële stukken op voor de schappen.

Bestuurlijke prioriteit

n.v.t.

Wettelijke grondslag

Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), artikel 59

In de Wgr is bepaald dat de ontwerpbegroting twaalf weken voor de vaststelling in het Algemeen Bestuur aan de vertegenwoordigende organen (de gemeenten en provincie) van de

recreatieschappen moeten worden aangeboden. Hierdoor zijn de vertegenwoordigende organen ingevolge dit artikel in de gelegenheid hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren te brengen. Het dagelijks bestuur van de recreatieschappen voegt de commentaren waarin deze zienswijze is vervat bij de ontwerpbegrotingen, zodat deze tijdig aan het algemeen bestuur wordt aangeboden. Daarnaast worden de jaarrekeningen van de recreatieschappen ter kennisname naar de betrokken gemeenteraden en Provinciale staten gestuurd.

Onderbouwing besluit

De gemeente Amsterdam neemt deel aan drie recreatieschappen: Groengebied Amstelland, Spaarnwoude Park en Twiske-Waterland. Ieder jaar kan de gemeente een zienswijze indienen op deze financiële stukken. Dit doet zij per schap. Met dit besluit dient het college de zienswijzen, onder voorbehoud van goedkeuring van de gemeenteraad, in.

Ad 1.

Kennis te nemen van de financiële jaarstukken van de recreatieschappen Groengebied Amstelland, Spaarnwoude Park en Twiske-Waterland en deze ter kennisname te sturen aan de raadscommissie.

Onderstaand een toelichting op de financiële jaarstukken per recreatieschap.

Groengebied Amstelland

Groengebied Amstelland bestaat uit delen van de Diemerpolder, de Gaasperplas, Gaasperzoom, de Hoge Dijk, de Ouderkerkerplas en delen van de Amstelscheg.

De financiële huishouding van GGA ziet er al jaren gezond uit. Uit de voorliggende jaarstukken blijkt dat 2024 is afgesloten met een positief saldo van € 149.000,-.Het algemeen bestuur zal in haar vergadering van 10 juli 2025 een definitieve keuze maken over de bestemming van het resultaat, waarbij de opties zijn: (gedeeltelijke) terugbetaling aan de participanten of toevoegen aan de bestemmingsreserve ontwikkelprogramma (=toekomstvisie).

De huidige algemene reserve (weerstandscapaciteit) bedraagt per 31-12-2024 € 1.274.743,-en ligt ruim 2,5 keer boven het gewenste weerstandsvermogen van € 562.500.

Voorgesteld wordt het saldo uit de reguliere werkzaamheden toe te voegen aan de bestemmingsreserve ontwikkelprogramma of (deels) terug te laten vloeien naar de deelnemers.

Voor 2025 is er volgens de begrotingswijziging een negatief resultaat van € 32.500,- voorzien. Dat heeft o.m. te maken met het onderzoek naar de mogelijke uitruil van boerderij Langerlust tegen het pand Abcouderstraatweg 79, tussen de gemeente Amsterdam en GGA, waardoor Langerlust als horecalocatie ontwikkeld kan worden.

De programmabegroting 2026 sluit met een negatief saldo van € 92.127,-. Dat komt o.a. door de hogere kosten voor dagelijks onderhoud en hogere dotatie groot onderhoud door de verwachte groei van de bevolking en dus bezoekers. In de programmabegroting is nog geen rekening gehouden met de uitvoering van het ambitiedocument 'Sprong naar de Toekomst', dat in november 2023 door het AB van GGA is vastgesteld. Dit jaar worden daarvoor de uitvoeringsplannen opgesteld en worden de mogelijke financiële consequenties daarvan duidelijk. GGA heeft voor het uitvoeringsprogramma in de loop van de jaren wel al een bestemmingsreserve opgebouwd van € 510.051,-

De participantenbijdrage van Amsterdam is in 2025 €2.072.567,-. Daarmee betaalt Amsterdam 49,10% van de totale participantenbijdrages. Voor 2026 is er € 2.134.744,- als Amsterdamse bijdrage in de programmabegroting opgenomen. Die verhoging komt in zijn geheel voort uit de indexering.

Bij de behandeling van de concept zienswijze op de ontwerp Verordening Financieel Beheer van GGA in de gemeenteraadsvergadering van 8 november 2023, heeft toenmalig wethouder Van Dantzig n.a.v. het ingetrokken amendement 655.23 op vragen van de PvdD aangegeven, dat Amsterdam bij de gemeenschappelijke regelingen zal inbrengen dat de participatiebijdrage dient mee te groeien met de inwonersaantallen van de participanten. Voorstellen hiervoor zijn nu nog niet in de financiële stukken opgenomen. Over het meenemen van de factor bevolkingsgewicht bij het bepalen van de totale participantenbijdragen is door het bestuur van GGA nog geen besluit genomen.

Spaarnwoude Park

Spaarnwoude bestaat uit drie deelgebieden: Spaarnwoude-oud (SPW), Strategisch Groenproject (SPG) met o.a. met Tuinen van West en Stichting Mainport & Groen (SMG). In 2020 zijn de visie Spaarnwoude park 2040 en het bijbehorende uitvoeringsprogramma vastgesteld.

In 2025 bouwt Spaarnwoude voort aan het uitvoeringsprogramma Spaarnwoude Park 2040. Dit wordt binnen ambitieniveau basis uitgevoerd. Dit houdt in dat het programma wordt gefinancierd uit eigen middelen, een toename van verwachte erfpachtbaten, subsidies en incidentele bijdragen, zoals de Regiodeal MRA-West 'Beter in Balans'. Hiervoor is in totaal € 20 miljoen toegekend aan de regiopartners, waarvan ongeveer 3 miljoen aan Spaarnwoude Park. Dit geld wordt gebruikt voor investeringen die passen binnen het 'basis' uitvoeringsprogramma Spaarnwoude Park. De looptijd van deze regiodeal is vier jaar en de verwachte inkomsten kunnen zorgen voor een evenwichtige begroting tot en met 2028.

Amsterdam heeft in eerdere zienswijzen aangegeven dat zij een vereenvoudiging van de begrotingsstructuur belangrijk vindt. Samenvoeging van de drie reserves is reeds gebeurd. In 2024 is het besluit genomen de deelbegrotingen SPW en SGP samen te voegen.

De huidige algemene reserve bedraagt €2.147.613. Hiervan is € 1.050.000 aangemerkt als direct beschikbare incidentele weerstandscapaciteit. Het gewenste weerstandsvermogen is berekend op € 1.062.500. Het vrije deel uit de overige reserves is niet direct beschikbaar. Het Algemeen Bestuur moet hiervoor eerst de bestemming van de reserve wijzigen, hetgeen tot de mogelijkheden behoort.

De participantenbijdrage van Amsterdam is in 2025 € 1.241.795. Dat is 18,64% van de totale participantenbijdrage van de deelnemers.. Voor 2026 is een bijdrage in de begroting van het recreatieschap opgenomen van € 1.279.048. In deze bedragen is de indexering verwerkt. De programmabegroting geeft geen aanleiding om de participantenbijdragen te verhogen.

Twiske-Waterland

Twiske-Waterland bestaat uit twee gebieden, het N2000-gebied Het Twiske en de buitengebieden van de deelnemende gemeenten in Waterland. We zien een duidelijke discrepantie in de recreatieve druk op de gebieden. De druk in het N2000-gebied Het Twiske is hoog, terwijl de recreatieve druk in Waterland achter blijft. Behalve voor vaart in de waterwegen en fietsrecreatie. Er worden stappen ondernomen door het schap om verblijfsrecreatie in Waterland verder te promoten, met het aanleggen van meer recreatieve voorzieningen.

De participantenbijdrage voor Amsterdam is in 2025 €713.084,- dat is 23,56% van de totale participantenbijdrage. Voor 2026 is een bijdrage in de begroting opgenomen van €752.184,-. Dit betreft een verhoging door puur indexatie. Er bestaat op dit moment geen discussie bij Twiske-Waterland over de verhoging van de participantenbijdrage.

De huidige algemene reserve (weerstandscapaciteit) bedraagt per 31-12-2024 €2.786.155,- en ligt ruim boven het gewenste weerstandsvermogen van €970.000,-. Daarmee is de financiële situatie van het schap gezond te noemen. Deze reserves zijn echter niet volledig vrij uitgeefbaar. Het schap heeft

een ambitiedocument en een bijbehorend ambitieprogramma. De reserves zijn grotendeels bedoeld voor de uitvoering van dit programma en daarmee dus geoormerkt

Het schap is momenteel druk bezig met de uitvoering van haar ambitieprogramma en dat zal dan ook onherroepelijk leiden tot een verlaging van de algemene reserve. Tenslotte is het goed om op te merken dat de jaarlijkse ontvangsten van baten uit exploitatie en participantenbijdragen zeer ruim voldoende is om de onderhoudskosten voor het schap op te vangen. Kortom, er blijft elk jaar geld over wat uitgegeven kan worden aan projecten in het kader van het ambitieprogramma.

Ad 2.

In te stemmen met de drie concept zienswijzen op de financiële stukken van de recreatieschappen, Groengebied Amstelland, Spaarnwoude Park en Twiske-Waterland.

Er zijn geen bezwaren tegen de financiële jaarstukken van de recreatieschappen Groengebied Amstelland, Spaarnwoude Park en Twiske-Waterland. In de respectievelijke zienswijzen geeft Amsterdam een positieve reactie op de stukken.

Ad 3.

Kennis te nemen van het gegeven dat het college de zienswijzen als bedoeld onder beslispunt 2), onder voorbehoud van goedkeuring raad, al heeft ingediend.

Formeel moet de raad binnen acht weken na verzending van de financiële jaarstukken een zienswijze indienen op de financiële stukken. Om de recreatieschappen alvast op de hoogte te stellen van de voorgenomen zienswijzen zijn deze, onder voorbehoud van instemmen raad, naar de recreatieschappen gestuurd.

Duurzaamheid

Participatie

Er heeft geen burgerparticipatie plaatsgevonden en er is geen participatie gepland. Dit besluit heeft betrekking op het indienen van zienswijzen op de financiële stukken van drie recreatieschappen waar Amsterdam aan deelneemt. Dit besluit is financieel van aard en heeft enkel betrekking op de financiële stukken voor de schappen die door Recreatie Noord-Holland zijn opgesteld.

Financiële onderbouwing

LASTEN						
	Product	**I/S**	**Jaar T**	**Jaar T + 1**	**Jaar T + 2**	**Jaar T + 3**
TW		S	€730275	€769710	€811275	€858329
GGA		S	€2072567	€2184486	€2302488	€2436032
SPW		S	€1241795	€1308852	€1397530	€1478587
GNR		S	€0	€0	€0	€0

Totaal	**€4044637**	**€4263048**	**€4511293**	**€4772948**

I=Incidenteel
S=Structureel

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting
De participantenbijdragen voor alle recreatieschappen zijn voorzien in het budget van programma 1.

De deelnemersbijdrage aan de Vinkeveense plassen is in 2024 vervallen. De deelnemersbijdrage aan Gooise natuur reservaat is in 2025 vervallen.

In 2014 is gemeente Amsterdam uitgetreden uit het Recreatieschap Vinkeveense Plassen. Daartoe is een uittredingsovereenkomst gesloten. Hierin is onder meer vastgelegd, dat partijen hun verantwoordelijkheid nemen om het gebied beschermd en toegerust voor de toekomst achter te laten. Het aandeel van gemeente Amsterdam is in de uittredingsovereenkomst gemaximeerd op € 3.375.000,-. Inmiddels heeft de gemeente Amsterdam een bedrag van € 850.000,- aan voorschotnota's voldaan. Er werd uitgegaan van een planning waarbij het grootste deel van de oeverconstructies in 2024 vervangen zou zijn. Dit heeft vertraging opgelopen. Het recreatieschap verzoekt de gemeente Amsterdam om de 'Voorziening onderhoud Vinkeveense Plassen' ook beschikbaar te houden na 2025. Dit heeft betrekken op het resterende bedrag van €2.525.000,-. Auditdienst ACAM heeft de voorziening aangemerkt als fout.

Hoewel dit issue geen betrekking heeft op de desbetreffende zienswijzen, dient hiervoor wel een oplossing gevonden te worden voor het einde van 2025. Het college dient hierover nog een besluit te nemen.

Conclusie
De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente: n.v.t.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-024403	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2025-029868	1.0 Aanbiedingsbrief zienswijze financiële jaarstukken Spaarnwoude 2025.pdf (pdf)
AD2025-029869	1.2 Infographic Spaarnwoude 2024.pdf (pdf)
AD2025-029870	1.3 Begrotingswijziging Spaarnwoude 2025.pdf (pdf)
AD2025-029871	1.1 Jaarstukken Spaarnwoude 2024.pdf (pdf)
AD2025-029872	1. Concept zienswijze financien Spaarnwoude 2025.docx (msw12)
AD2025-029873	1.4 Programmabegroting Spaarnwoude 2026.pdf (pdf)
AD2025-029874	1.5 Projectenoverzicht UP Spaarnwoude 2025.pdf (pdf)

AD2025-029875	2. Concept zienswijze financien Twiske-Waterland 2025.docx (msw12)
AD2025-029876	2.0 Aanbiedingsbrief zienswijze financiële jaarstukken Twiske-Waterland 2025.pdf (pdf)
AD2025-029877	2.1 Jaarstukken Twiske-Waterland 2024.pdf (pdf)
AD2025-029878	2.2 Infographic Twiske-Waterland 2024.pdf (pdf)
AD2025-029879	2.3 Begrotingswijziging Twiske-Waterland 2025.pdf (pdf)
AD2025-029880	2.4 Programmabegroting Twiske-Waterland 2026.pdf (pdf)
AD2025-029881	3. Concept zienswijze financien Groengebied Amstelland 2025.docx (msw12)
AD2025-029882	3.0 Aanbiedingsbrief zienswijze financiële jaarstukken Groengebied Amstelland 2025.pdf (pdf)
AD2025-029883	3.1 Jaarstukken Groengebied Amstelland 2024.pdf (pdf)
AD2025-029884	3.2 Infographic Groengebied Amstelland 2024.pdf (pdf)
AD2025-029885	3.3 Begrotingswijziging Groengebied Amstelland 2025.pdf (pdf)
AD2025-029886	3.4 Programmabegroting Groengebied Amstelland 2026.pdf (pdf)
AD2025-029887	0.1 Raadsvoordracht - financiële jaarstukken recreatieschappen 2025.docx (msw12)
AD2025-029888	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten