MEMO

Aan	Werkgroep veiligheid 'Op de Ring!'
Van	Producent
Datum	25 november 2024
Onderwerp	Afscheiding binnenring van de buitenring
Versie	2[1]

Introductie
In de projectgroep is de afscheiding van de binnenring van de buitenring vanuit verschillende disciplines ter sprake gekomen. In de reguliere situatie is de binnenring altijd afgescheiden van de buitenring middels een fysieke afscheiding in de vorm van bijvoorbeeld betonbarrier of een geleiderail. Deze memo gaat over het al dan niet plaatsen van een additionele fysieke afscheiding ten behoeve van het evenement 'Op de Ring!'. Het is van belang om op korte termijn een besluit te nemen over óf en op welke manier er een additionele fysieke afscheiding geplaatst gaat worden, onder andere vanwege de grote productionele impact. Het evenemententerrein heeft een lengte van ruim 15 kilometer, waardoor een additionele fysieke afscheiding van deze lengte logischerwijs gepaard gaat met grote aantallen materiaal en personele inzet.

In deze memo heeft de producent opties voor de afscheiding van de binnenring van de buitenring uitgewerkt, met als doel de werkgroep veiligheid te informeren om een weloverwogen beslissing te maken om veiligheid rondom het evenemententerrein te waarborgen. In deze memo worden drie onderwerpen verder toegelicht;

- De afscheiding van de binnenring van de buitenring; bij welke segmenten wordt een additionele fysieke afscheiding nodig geacht
- Type additionele fysieke afscheiding; verschillende types hekwerk worden toegelicht
- Plaatsing van additionele fysieke afscheiding t.o.v. reeds aanwezige afscheiding

Een belangrijke kanttekening is dat deze memo een overzicht op hoofdlijnen geeft om een besluit te kunnen ondersteunen op basis van veiligheidsoverwegingen en productionele haalbaarheid.

Uitgangspunten:

- **Gebruik buitenring**: in deze memo wordt uitgegaan van;
    - de buitenring wordt gebruikt door specifieke gebruikers (voertuigen met optische en geluidssignalen (brandweer, politie, ambulance, etc. en Openbaar Vervoer))
    - de buitenring wordt in twee rijrichtingen gebruikt
    - de maximale snelheid op de buitenring is 50km/u, met de mogelijkheid om dit met 40km/u te overschrijden voor prio 1 meldingen.

[1] Aanpassingen gemaakt n.a.v. overleg 22 november 2024. Aanwezigen: 5.1, 2, e (gemeente Amsterdam), 5.1, 2, e (gemeente Amsterdam), 5.1, 2, e (gemeente Amsterdam), 5.1, 2, e Ammerveld (Politie), 5.1, 2, e (gemeente Amsterdam), 5.1, 2, e (producent), 5.1, 2, e (producent).

    - Zie memo 'gebruik Buitenring versie A'
- De **reeds aanwezige fysieke afscheiding (middenberm) is gericht op regulier weggebruik**; als snelweg voor snel gemotoriseerd verkeer (zoals auto's, motoren, bussen en vrachtwagens) waarbij lopen op de weg ten strengste verboden is. De reeds aanwezige fysieke afscheiding is dus niet ingericht voor voetgangers, maar voor gemotoriseerd verkeer met als doel het scheiden van verkeersstromen.
- Net als in een reguliere situatie, is de snelweg alleen bestemd voor snel gemotoriseerd verkeer. Het is dus verboden om op buitenring te lopen. De producent heeft daarom het standpunt dat **de focus ligt op het voorkomen van verplaatsing van personen vanaf het evenemententerrein naar de buitenring**. Het gaat hier niet om bewegingen van de buitenring naar het evenemententerrein.
- Het evenement 'Op de Ring!' is een uniek, one-off event op de snelweg. Er is geen vergelijkbaar evenement waar naar gekeken kan worden bij het bepalen van het risico dat personen zich naar de buitenring gaan verplaatsen.

Doel

Het voornaamste doel van het afscheiden van de binnenring van de buitenring is het voorkomen van voetgangers op de buitenring; het moet duidelijk zijn dat voetgangers niet op de buitenring horen te zijn. De focus van deze memo ligt op het voorkomen van verplaatsing van personen vanaf het evenemententerrein naar de buitenring, omdat de aanwezigheid van voetgangers op de buitenring een risico met zich mee brengt. Er is risico op een aanrijding van een voetganger door een weggebruiker, maar het risico zit ook in de weggebruiker die een eventuele uitwijkmanoeuvre moet maken of schrikt.

Een belangrijk vraagstuk in deze, is hoe groot het risico geschat wordt dat personen zich vanaf het evenemententerrein naar de buitenring gaan begeven. Er worden hier een aantal mogelijke beweegredenen geschetst;

- **Drukte vermijden/omzeilen**: de Ring heeft een beperkte breedte, en het is aannemelijk dat er stukken zullen zijn waar er meer publieksdrukte is. Voorbeelden zijn wanneer de menigte langzamer vooruitgaat dan een persoon zou willen, of als een persoon geen zin heeft om even te wachten als de instroom voor een bepaald gebied beperkt is (door bv. crowd management maatregelen). Het idee dat een bezoeker tijd en moeite kan besparen door over een betonbarrier of een geleiderail te klimmen, werkt mogelijk motiverend. Een gevolg van "klimmers" is dat als bezoekers anderen over een hek zien klimmen, het gedrag genormaliseerd wordt. Het signaal dat dit gedrag blijkbaar 'acceptabel' of 'logisch' is, verlaagt de drempel voor anderen om hetzelfde te doen.
- **Kortere route**: na afloop van het evenement, of aan het einde van een bezoek, is het denkbaar dat er bezoekers zijn die de kortste route naar huis willen nemen. Helemaal als de kortere route (oversteken buitenring) zichtbaar toegankelijk lijkt.
- **Thrill-seekers**: een thrill-seeker is iemand die op zoek is naar risicovolle ervaringen, zoals over de snelweg lopen voor de spanning. De verwachting is echter niet dat een thrill-seeker niet snel "extra" gemotiveerd worden door het evenement, sterker nog, het verkeersluwe gebruik van de buitenring werkt mogelijk zelfs demotiverend.

Afscheiding binnenring van buitenring



Het evenemententerrein en de bijbehorende delen van de binnenring en de buitenring beslaan een aanzienlijke afstand. In deze memo wordt onderscheid gemaakt tussen verschillende delen van de Ring A10, te weten;

- Ring A10 West
- Ring A10 Zuid
- Ring A10 Oost

De Ring A10 West heeft langs het evenemententerrein een relatief smalle middenberm. De voorgenomen programmering op dit deel kenmerkt zich met een gemiddeld risico. Hierbij kan gedacht worden aan een muziek festival en een rave. De producent adviseert om hier een doorlopende lijn van bouwhekken te plaatsen langs het evenemententerrein (optie 1). Dit biedt een duidelijke scheiding tussen de binnen- (te weten evenemententerrein) en buitenring en verhoogt daarmee de veiligheid.

De Ring A10 Zuid wordt gekenmerkt door de spoor- en metrolijnen in de middenberm tussen de binnen- en buitenring. Het risico op verplaatsing van personen vanaf het evenemententerrein naar de buitenring wordt hierdoor kleiner geacht. Desalniettemin blijft het een aandachtspunt om te voorkomen dat personen zich vanaf het evenemententerrein naar de stations proberen te verplaatsen over onbevoegd terrein, of vice versa. De Ring A10 Zuid vraagt hiermee om maatwerk, waarschijnlijk in de vorm van optie 2 of 3.

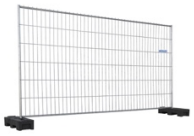
De Ring A10 Oost heeft langs het evenemententerrein een relatief brede middenberm. Tevens kenmerkt de voorgenomen programmering op dit deel zich met een laag risico. Hierbij kan gedacht worden aan bijvoorbeeld een hardloop- of wieleractiviteit. De Ring A10 Oost vraagt hiermee om maatwerk, waarschijnlijk in de vorm van optie 2 en 3.

Mogelijke opties voor de additionele fysieke afscheiding zijn;

- Optie 1: een doorlopende lijn van bouwhekken (hoog hekwerk) plaatsen.
- Optie 2: een doorlopende lijn van hekken plaatsen, waarbij op drukkere plekken bouwhekken (hoog hekwerk) worden geplaatst en op rustigere locaties dranghekken (laag hekwerk) worden geplaatst. Daar waar er dranghekken geplaatst worden, wordt er extra inzet van beveiliging nodig geacht.
- Optie 3: op drukkere plekken hekwerk plaatsen en op rustigere locaties geen hekken plaatsen. Daar waar er dranghekken of geen hekken geplaatst worden, wordt er extra inzet van beveiliging nodig geacht.

Type additionele fysieke afscheiding
De producent adviseert voor de bouwhekken gebruik te maken van een combinatie van gezeilde en ongezeilde bouwhekken. Het plaatsen van gezeilde bouwhekken is alleen mogelijk op locaties waar deze stevig verankerd kunnen worden, omdat deze in geval van wind een omvalrisico vormen.


Bouwhek (gezeild)


Bouwhek (ongezeild)


Dranghek

Hekwerk wordt gezien als een grens die men niet mag passeren. Mogelijke types additionele fysieke afscheiding in de vorm van hekwerk zijn;

- Dranghekken
- Bouwhekken (ongezeild of gezeild)

Dranghekken zijn lichtgewicht metalen hekken die gericht zijn op het controleren van mensenstromen. Dranghekken zijn gemakkelijk te plaatsen, maar ook gemakkelijk te vérplaatsen. Daar waar er dranghekken geplaatst kunnen worden, wordt er extra inzet van beveiliging nodig geacht.

Bouwhekken zijn zwaardere, stalen en hoge hekken. Een bouwhek kan vastgezet worden voor extra stabiliteit en heeft als doel onbevoegden buiten te houden en de veiligheid te waarborgen. Bouwhekken kunnen voorzien worden van zeilen, maar kunnen ook ongezeild neergezet worden.

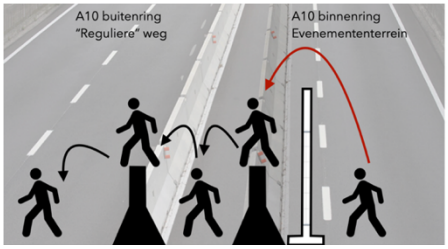
In tegenstelling tot de reeds aanwezige fysieke afscheiding is een bouwhek geen "aantrekkelijk" object om op te zitten of over te lopen, zoals dat met een betonbarrier mogelijk wel het geval is (zoals bijvoorbeeld voor kinderen).

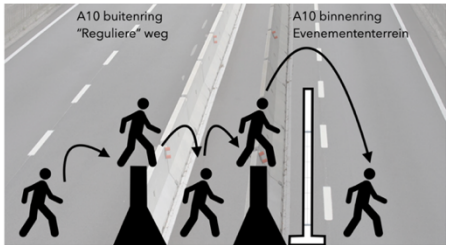
Plaatsing van additionele fysieke afscheiding t.o.v. reeds aanwezige afscheiding
Er zijn verschillende opties met betrekking tot het plaatsen van hekwerk ten opzichte van de reeds aanwezige fysieke afscheiding. De producent adviseert om een hekkenlijn te plaatsen aan de binnenring zijde, optie 1.

In onderstaande voorbeelden is zowel het traject van binnenring (evenemententerrein) naar de buitenring weergeven, als het traject van buitenring naar binnenring (evenemententerrein). Het uitgangspunt is dat de focus ligt op het voorkomen van verplaatsing van personen vanaf het evenemententerrein naar de buitenring (linker afbeeldingen).

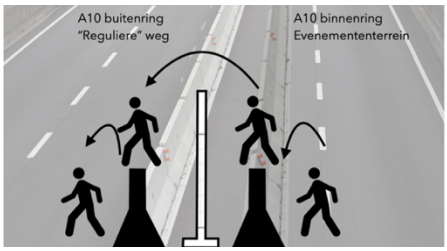
In deze voorbeelden representeren de zwarte blokken de reeds aanwezige fysieke afscheiding en representeert de witte verticale lijn een bouwhek (hoog hekwerk).

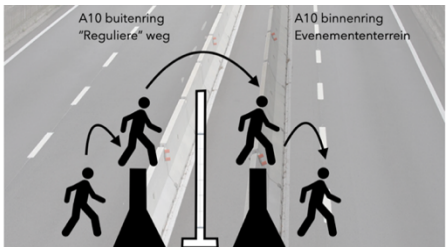
- Optie 1: bouwhekkenlijn aan binnenring zijde



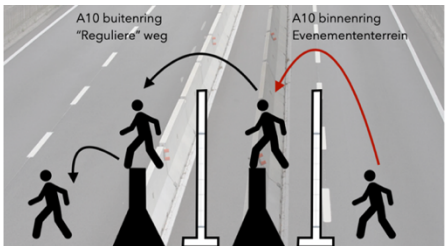


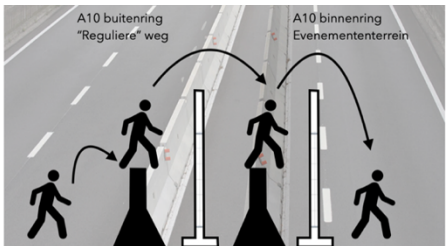
  - Productioneel: Bouwhekkenlijn te plaatsen vanaf de binnenring, zonder obstakels (betonbarrier) te moeten overbruggen
  - Veiligheid: Een bouwhek is gericht op het buitenhouden van onbevoegden en omdat er geen sprake is van een 'opstapje' of iets dergelijks, heeft het bouwhek zijn bedoelde effect.
- Optie 2: bouwhekkenlijn tussenin





  - Productioneel: Lastig te plaatsen vanaf de binnenring, omdat obstakels (de reeds aanwezige fysieke afscheiding) overbrugt moeten worden
  - Veiligheid: de reeds aanwezige fysieke afscheiding fungeert als een 'opstapje' om over het bouwhek te klimmen, waardoor de kans vergroot dat personen vanaf het evenemententerrein proberen over de hekken te klimmen.
- Optie 3: dubbele bouwhekkenlijn





  - Productioneel: Lastig te plaatsen vanaf de binnenring, omdat obstakels (de reeds aanwezige fysieke afscheiding) overbrugt moeten worden. Daarnaast is de beschikbaarheid van een dubbele hoeveelheid materiaal onzeker, vraagt het plaatsen van deze dubbele lijn veel extra mankracht en resulteert dit in dubbele kosten.
  - Veiligheid: een dubbele hekkenlijn heeft naar verwachting geen significant toegevoegd veiligheidsniveau ten opzichte van optie 1.
- Optie 4: bouwhekkenlijn aan buitenring zijde
  - Veiligheid: het plaatsen van hekken aan de zijde van de buitenring is, op basis van het gebruik van de buitenring conform memo 'gebruik Buitenring versie A', geen mogelijkheid. Onder de specifieke gebruikers van de buitenring vallen onder andere OV bussen, welke een trekkend effect hebben. Er ontstaat een soort vacuüm achter een bus, waardoor het hekwerk over het asfalt gaat glijden.

Financieel
Er is bewust gekozen om géén kostenplaatje op te nemen in deze memo, omdat de kosten sterk afhankelijk zijn van verschillende factoren. Zo maken de segmenten waar welk type hekwerk geplaatst wordt, en de plaatsing ten opzichte van de reeds aanwezige fysieke afscheiding, een groot verschil, zowel in materiaalkosten als arbeidskosten. Echter heeft elke keuze ook een effect op het resterende risico, wat vervolgens weer samenhangt met bijvoorbeeld de personele inzet van beveiliging tijdens het evenement.

Advies
De producent adviseert om voor;

- De Ring A10 West; een doorlopende lijn van bouwhekken te plaatsen
- De Ring A10 Zuid; maatwerk o.b.v. de spoor- en metrolijnen in de middenberm en de reeds aanwezige bouwhekken van de bouwterreinen
- De Ring A10 Oost; maatwerk o.b.v. de programmering en eigenschappen van de reeds aanwezige middenberm

Voor het gehele terrein geldt dat daar waar er dranghekken (laag) geplaatst kunnen worden, er extra inzet van beveiliging nodig geacht wordt. De producent komt volledig vanuit een veiligheidsperspectief tot dit advies; om een veilig evenemententerrein te waarborgen en om te voorkomen dat personen zich vanaf het evenemententerrein verplaatsen naar de buitenring.