Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 000, 0000 AA Amsterdam

Het Parool
[redacted]
Postbus 433
1000 AK Amsterdam
Uitsluitend per e-mail: [redacted]@parool.nl

Datum	14 oktober 2022
Ons kenmerk	WOB22-00874
Uw kenmerk	Wooverzoek
Behandeld door	directie Economische Zaken en Cultuur
Bijlage(n)	1, 2
Onderwerp	Beslissing op uw verzoek in het kader van Wet open overheid

Geachte [redacted],

Bij brief van 8 juni 2022 heb ik uw verzoek in het kader van de Wet open overheid (hierna: Woo) ontvangen. Dat verzoek heeft u namens Het Parool ingediend.

Algemene stand van zaken
De lopende aanbesteding van OBA Next in Zuidas is afgerond (collegebesluit juli 2022). Er wordt een raadsbesluit voorbereid om het huidige kredietbesluit in te trekken, de gemaakte kosten af te wikkelen en middelen vrij te maken om de voorbereiding voor de nieuwe locatie ter hand te nemen. De zoektocht naar een nieuwe locatie in Zuidoost is gestart.

Inhoud van uw verzoek
U verzoekt om informatie neergelegd in alle documenten binnen, gericht aan of verstuurd vanuit de Gemeente Amsterdam die betrekking heeft op de plannen voor de realisatie van een bibliotheek en bedrijvengebouw, OBA Next genaamd en is beperkt tot documenten die zien op de periode 15 oktober 2021 tot en met de dag van indiening van uw verzoek. U verzoekt om alle vastgelegde informatie en naast papieren documenten ook om bijvoorbeeld e-mails, computerbestanden en WhatsAppberichten, notulen, rapportages, briefwisselingen, analyses en gespreksverslagen en correspondentie met zowel interne als externe partijen.

Met u is gesproken over de afhandeling van uw verzoek. Daarop heeft u uw verzoek op 14 juni 2022 schriftelijk gepreciseerd en toegespitst tot twee afgebakende perioden:

- De periode 15 februari 2022 tot en met 15 maart 2022 en voor zover er een relatie is met de aanbesteding/tender omdat, naar u begreep, in die periode een van de consortia is afgehaakt.
- De periode van 1 mei 2022 tot en met de datum van indiening van uw Woo-verzoek, niet beperkt tot de aanbesteding/tender, maar alle communicatie rondom OBA Next (met uitzondering van contacten met partijen uit de zogenaamde maatschappelijke alliantie).

Wettelijk kader
Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Voor de relevante Woo-artikelen verwijs ik u naar **bijlage 1** bij dit besluit.

Afhandeling van uw verzoek
Uw verzoek is op 8 juni 2022 ontvangen. De ontvangst van uw verzoek is bevestigd op 16 juni 2022. Zoals hiervoor aangegeven is met u op verschillende momenten gesproken en heeft u het verzoek nader gepreciseerd. Met u is afgesproken en in de brief van 12 juli 2022 bevestigd, dat de beslistermijn tot uiterlijk 30 september 2022 wordt verlengd. Met dit besluit wordt uw verzoek afgehandeld.

Inventarisatie van de stukken en de reikwijdte van het verzoek
Alle stukken ten aanzien van bijvoorbeeld de communicatie, financiën en proces vallen naar mijn oordeel zonder meer onder de reikwijdte van uw verzoek en zijn daarom meegenomen in de inventarisatie.

Ik heb de stukken die betrekking hebben op de technisch/inhoudelijke kant van zowel de zaak van de aanbesteding als van de OBA Next als zodanig, die niet zien op het proces, buiten de inventarisatie gehouden. Bij de technisch/inhoudelijke kant kan bijvoorbeeld worden gedacht aan stukken waarin vragen worden gesteld of beantwoord over de inhoud van het bestemmingsplan, de sonderingskaarten, de ontsluiting van het perceel, de stedenbouwkundige randvoorwaarden en gebouweisen en verslagen van supervisie over de concept-ontwerpen. Deze stukken vallen naar mijn oordeel buiten de reikwijdte van uw verzoek.

Daarnaast heb ik de communicatie van, aan en tussen bestuurders, directeuren en projectleiders geïnventariseerd evenals de stuurgroep- en de directie-overleggen. De inventarisatie ziet op de directies Zuidas en Economische Zaken en Cultuur. Tevens heb ik de communicatie geïnventariseerd van en aan de medewerker van Zuidas die de stedenbouwkundige supervisie uitoefent op OBA Next in Zuidas alsmede de voorzitter van het supervisie-overleg. Hiermee is iedereen die is betrokken bij de bestuurlijke besluitvorming over OBA Next meegenomen.

Het voorgaande geldt ook met betrekking tot eerste deel van de precisering van uw verzoek, zodat alleen die stukken zijn geïnventariseerd die betrekking hebben op het terugtrekken van een van de partijen bij de tender.

Ik ga ervan uit dat daarmee een volledig beeld wordt gegeven, zowel met betrekking tot uw eerstgenoemde afgebakende periode en onderwerp als met betrekking tot uw als tweede genoemde afgebakende periode en ruimer geformuleerde onderwerp.

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 154 documenten geïnventariseerd. De peildatum daarvoor is de datum van indiening van uw verzoek (te weten 8 juni 2022). De documenten zijn opgenomen in inventarislijsten, die als **bijlage 2** bij dit besluit zijn gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar een combinatie van corresponderende letters en nummers uit de inventarislijsten, zodat per document duidelijk is wat is besloten.
Per directie zijn de documenten geïnventariseerd. De documenten met de nummers in combinatie met de letters PMB en K&C zijn afkomstig van de directie Economische Zaken en Cultuur. De documenten met de nummers/romeinse cijfers in combinatie met de letters ZA zijn afkomstig van de directie Zuidas.

Hierna volgt onder 'besluit' en de daarbij behorende 'overwegingen' een specifieke onderbouwing.

Zienswijzen
Uit de gevonden documenten volgt dat er derde-belanghebbenden zijn betrokken bij de openbaarmaking van de documenten. Kort gezegd heb ik die derde-belanghebbenden in de gelegenheid gesteld over de te openbaren documenten met hun gegevens hun zienswijze te geven.

Door de derde-belanghebbenden zijn geen bedenkingen ingediend.

Besluit
Ik heb besloten:

- (de informatie neergelegd in) de documenten met nummers ZA- III t/m V, ZA-4, 5, 7, 10, 11, 15, 16, 20, 22, 35, 37, 39 t/m 40, 42 t/m 45, 47, ZA-G, K&C-1, 3, 4, 7 t/m 16, 18, 20 t/m 25, 28 t/m 30, PMB-1 t/m 11a, 12 t/m 15, 19, 20, 27, 28, 30, 34 t/m 40, 45, 53, 55, 59, 60, 62, 65 openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel ***de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*** onder ***Overwegingen*** in dit besluit.

- (de informatie neergelegd in) het document met het nummer K&C-2 niet openbaar te maken ter bescherming van de economische of financiële belangen van de gemeente. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel ***de economische of financiële belangen van de gemeente*** onder ***Overwegingen*** van dit besluit. Omdat na het toepassen van deze uitzonderingsgrond de tekst niet meer zelfstandig leesbaar is wordt dit document integraal geweigerd.

- (de informatie neergelegd in) de documenten met nummers ZA-I, II, 8, 12 t/m 14a, 17, 19, 23, 25, 26, 28 t/m 30, 32, 33, 41, 46, 48, ZA-A, C, D, E, F, H, I, J, K&C-5,6, 17, 26, 27, PMB-21 t/m 26, 29, 32, 41, 44, 47, 51, 56 t/m 58, 63 openbaar te maken met uitzondering van daarin vermelde persoonsgegevens en persoonlijke beleidsopvattingen. Voor de motivering verwijs ik naar de onderdelen ***de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*** en ***persoonlijke beleidsopvattingen*** onder ***Overwegingen*** van dit besluit.

- (de informatie neergelegd in) de documenten met nummers ZA-1, 3 en 38, K&C-19 en PMB-11b, 16 t/m 18, 31, 46, 48, 49, 50, 61, 64 openbaar te maken met uitzondering van daarin vermelde persoons- en economische of financiële gegevens. Voor de motivering verwijs ik

naar de onderdelen ***de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*** en ***de economische of financiële belangen van de gemeente*** onder ***Overwegingen*** van dit besluit.

- (de informatie neergelegd in) de documenten met de nummers PMB-42 en 52 niet openbaar te maken vanwege de daarin vermelde persoonsgegevens en gegevens die gevolgen kunnen hebben voor het goed functioneren van de gemeente. Voor de motivering verwijs ik naar de onderdelen ***de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*** en het ***goed functioneren van het bestuursorgaan*** onder ***Overwegingen*** van dit besluit. Omdat na het toepassen van de uitzonderingsgronden de tekst van het document met het nummer PMB-52 niet zelfstandig leesbaar meer is, wordt dit document integraal geweigerd.

- (de informatie neergelegd in) de documenten met nummers ZA- 6, 24 en 34 openbaar te maken met uitzondering van daarin vermelde persoonsgegevens, persoonlijke beleids-opvattingen en financiële gegevens. Voor de motivering verwijs ik naar de onderdelen ***de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer***, ***persoonlijke beleidsopvattingen*** en ***de economische of financiële belangen van de gemeente*** onder ***Overwegingen*** van dit besluit.

- (de informatie neergelegd in) het document met nummer PMB-66 openbaar te maken met uitzondering van daarin vermelde persoonsgegevens, financiële gegevens en gegevens die gevolgen kunnen hebben voor het functioneren van de gemeente. Voor de motivering verwijs ik naar de onderdelen ***de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer***, ***de economische of financiële belangen van de gemeente*** en ***goed functioneren van het bestuursorgaan*** onder ***Overwegingen*** van dit besluit.

Reeds openbare documenten
De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. De documenten met de nummers ZA-22a en ZA-30a zijn reeds openbaar. U kunt deze documenten vinden via de vindplaats genoemd in de inventarislijst(en).

Deels buiten reikwijdte
Meerdere geïnventariseerde documenten bevatten tevens passages die buiten de reikwijdte van uw verzoek vallen. Bijvoorbeeld een verslag van het directieoverleg Zuidas waarbij ook andere agenda-punten zijn behandeld die niets te maken hebben met uw verzoek. Die passages zijn onleesbaar gemaakt waarbij is aangegeven dat het gaat om passages die buiten de reikwijdte van uw verzoek vallen.

Overwegingen
Algemeen
Uw verzoek bestaat uit twee onderdelen. U vraagt om documenten (in de ruimste zin van het woord) die betrekking hebben op de plannen voor de realisatie van de OBA Next in Zuidas en betrekking heeft op de volgende perioden:

1. De periode van 15 februari 2022 tot en met 15 maart 2022 en voor zover er een relatie is met de aanbesteding/tender, omdat, naar u begreep, een van de consortia is afgehaakt;

2. De periode van 1 mei 2022 tot en met de datum van indiening van uw Woo-verzoek van 8 juni 2022, niet beperkt tot de aanbesteding/tender, maar alle communicatie rondom OBA Next, met uitzondering van contacten met partijen uit de maatschappelijke alliantie.

Concepten van documenten
Ten behoeve van de coalitiebesprekingen is de 'Staat van de Portefeuille van OBA Next' (nummer PMB-64) opgesteld. Dergelijke stukken worden voorbereid voor het geval hierom wordt gevraagd; uiteindelijk hebben de coalitie-onderhandelaars niet om deze informatie verzocht. Dit stuk is niet verder gekomen dan een concept en heeft de coalitie-onderhandelaars niet bereikt. Het stuk is niet bestuurlijk behandeld noch bestuurlijk vastgesteld. Op de inventarislijst is daarom de meest uitgewerkte conceptversie opgenomen.
Dit geldt in gelijke mate voor de documenten over de uitwerking van scenario's (PMB-18 en 19 en ZA-10). Voor deze stukken geldt dat het effect van de indexatie in beeld is gebracht en ambtelijk beheersmaatregelen zijn onderzocht. Het totstandkomings- en besluitvormingsproces van deze scenario's en het besluit om OBA Next naar Zuidoost te verplaatsen hebben elkaar in de tijd gekruist. Het stuk is noch bij de stuurgroep noch bij de wethouders behandeld of vastgesteld. Op de inventarislijst daarvan is de laatste conceptversie opgenomen.

Voor alle overige documenten op de inventarislijsten geldt dat, indien een definitieve versie aanwezig is, alleen de definitieve versie is opgenomen op de inventarislijst.

Administratieve e-mails
In het proces hebben verschillende dialoogmomenten (gesprekken tussen gemeente en de ontwikkelaars over specifieke onderwerpen van de tender) plaatsgevonden. De data waarop deze momenten hebben plaatsgevonden, zijn opgenomen in een exceloverzicht (nummer PMB-45) opgesteld. Ten behoeve van het plannen van die dialoogmomenten, zijn e-mails gestuurd. Dit zijn slechts administratieve e-mails en zijn daarom buiten de inventarisatie gehouden.

Context BMB
In de documenten met de nummers PMB-21 en 22 (interne e-mail) wordt aangegeven over BMB: '(zij) zullen het minder erg vinden'. De context van deze veronderstelling is dat de gemeente en projectontwikkelaars in gesprek waren over de grote onzekerheden in de vastgoedmarkt, het beperken van de risico's die hiermee samenhangen en de voorwaarden om een inschrijving te kunnen doen.

Communicatie met G & S
Op het moment dat G & S had besloten zich terug te trekken uit de aanbesteding/tender, is over het bekend maken hiervan en de inhoud van de te publiceren tekst contact gezocht met de gemeente (PMB-1 t/m 4). Aan de gemeente is gevraagd mee te lezen. De definitieve tekst is van G & S.

Algemene, generieke kostenstijging OBA Zuidas
De prijzen voor materialen en arbeid zijn vanaf 2021 sterker gestegen dan verwacht mocht worden ten tijde van het kredietbesluit. Oorzaak lag in de Corona crisis. Begin 2022 is de prijsstijging nog groter geworden door de oorlog in Oekraïne, de teruglopende en onzekere beschikbaarheid van materialen en arbeid en de energiecrisis. De indexering van de financiële componenten van de

vastgoedontwikkeling van OBA Next diende hiervoor te worden heroverwogen. Er zijn scenario's opgesteld hoe hiermee zou kunnen worden omgegaan.

Openbaarheid t.a.v. een ieder
Ingevolge artikel 4.1, zevende lid, van de Woo, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Woo dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de uitzonderingsgronden te beschermen belangen, en niet het specifieke belang van de verzoeker.

De Woo kent geen beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Woo niet mogelijk is. Indien ik aan u de desbetreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook (mede) plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer
Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten met nummers ZA- I t/m V, ZA-4 t/m 8, 10 t/m 17, 19, 20, 22,23 t/m 26, 28 t/m 30, 32 t/m 35, 37, 39 t/m 48, ZA-A, C, t/m J, K&C-1, 3 t/m 18, 20 t/m 30, PMB-1 t/m 15, 19 t/m 30, 32, 34 t/m 42, 44, 45, 47, 51, 52, 53, 55, 56 t/m 60, 62, 63, 65 en 66 staan persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens uit deze documenten niet openbaar gemaakt.

Waar ik informatie heb gelakt op basis van deze uitzonderingsgrond, heb ik dit in de documenten aangeduid met '5.1.2.e'.

Persoonlijke beleidsopvatting
In de documenten met de nummers ZA-I, II, 6, 8, 12 t/m 14a, 17, 19, 23, 24, 25, 26, 28 t/m 30, 32, 33, 34, 41, 46, 48, ZA-A, C, D, E, F, H, I, J, K&C-5,6, 17, 26, 27, PMB-21 t/m 26, 29, 32, 41, 44, 47, 51, 56 t/m 58, 63 komen persoonlijke beleidsopvattingen ten behoeve van intern beraad voor.
Op grond van artikel 5.2 wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen, waaronder ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad.
Met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie kan het bestuursorgaan over persoonlijke beleidsopvattingen informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Van een dergelijke aanleiding of situatie is hier geen sprake, reden waarom deze persoonlijke beleidsopvattingen hier niet openbaar worden gemaakt.

Waar ik informatie heb gelakt op basis van deze uitzonderingsgrond, heb ik dit in de documenten aangeduid met '5.2.1.'.

De economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter.
Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder b, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang van het verstrekken daarvan niet opweegt tegen de economische of financiële belangen van - onder meer - de gemeente.

Bij bepaalde passages uit de documenten is het economische en financiële belang van de gemeente in het geding. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid aangezien het gaat om gegevens die de positie van de gemeente bij toekomstige onderhandelingen kunnen schaden. Ik licht dat hieronder toe.

In de documenten PMB-17, PMB-31, PMB-46 en PMB-49, ZA-24 en ZA-34 zijn gegevens opgenomen met betrekking tot de hoogte van de vergoeding van de consortia. Openbaarmaking hiervan zal de onderhandelingspositie in soortgelijke gevallen in de toekomst verzwakken, en daarmee kostenverhogend kunnen werken.

In de documenten K&C-2, K&C-19, PMB-11b, PMB-16, PMB-17, PMB-18, PMB-48 t/m PMB-50, PMB-61 en PMB-64, ZA-1, ZA-3 en ZA-38 zijn gegevens opgenomen waarmee het investeringsbudget kan worden bepaald, dan wel het investeringsbudget zelf. Openbaarmaking van het investeringsbudget van een dergelijk project verzwakt de onderhandelingspositie van de gemeente in zijn algemeenheid bij toekomstige projecten, en hier in het bijzonder voor de doorstart en aanbesteding van OBA Next in Zuidoost. Na het toepassen van de uitzonderingsgronden is de tekst van K&C 2 niet meer zelfstandig leesbaar en wordt dit document integraal geweigerd

In de documenten PMB-11b, PMB-16 en PMB-61 zijn gegevens opgenomen die de gemeente betrekt in de uitgangspunten voor de programmering en grondprijs. Bekendheid hiervan verzwakt de positie van de gemeente bij gronduitgifte, het bepalen van het programma en de stedenbouwkundige randvoorwaarden en gemeentelijke verplichtingen bij de ontwikkeling door marktpartijen.

In de documenten PMB-16 en ZA-3 en 6 zijn gegevens met betrekking tot de grondprijzen opgenomen. Bekendheid hiervan verzwakt de positie van de gemeente bij onderhandelingen bij gebiedsontwikkeling.

Tot slot zit bij de geïnventariseerde documenten ook de verslaglegging van een zogenaamde risicosessie in een zogenaamde risicokaart (nummer PMB-66). In de risicosessie zijn risico's en mogelijke beheersmaatregelen van en voor het project OBA Next geïnventariseerd. Een risicokaart geeft veel kennis, die ook kan worden gebruikt voor mogelijke nieuwe onderhandelingen over projecten met maatschappelijke doeleinden in zijn algemeenheid en hier in het bijzonder voor de doorstart en aanbesteding van het project OBA Next in Zuidoost. Hierdoor kan openbaarmaking van de risicokaart en de daarin opgenomen risico's de financiële positie van de gemeente schaden. Na het toepassen van de uitzonderingsgronden is de tekst van de risicokaart niet meer zelfstandig leesbaar en wordt dit document integraal geweigerd.

Waar ik informatie heb gelakt op basis van deze uitzonderingsgrond, heb ik dit in de documenten aangeduid met '5.1.2.b'.

Het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
Op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder i, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het algemeen belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

Openbaarmaking van de informatie in de documenten met de nummer PMB-42, PMB-52 en PMB-66 leidt tot inbreuk op het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

Met betrekking tot de documenten met de nummers PMB-42 en PMB-52 geldt dat om goed te kunnen functioneren de gemeente zich vertrouwelijk moet kunnen laten adviseren door haar advocaat. Bovendien zou in de toekomst openbaarmaking hiervan de gemeente en de gemeenteadvocaat belemmeren om op vertrouwelijke basis informatie uit te wisselen. Het belang van bescherming daarvan en daarmee het goed functioneren van het gemeentebestuur alsmede haar (proces)positie, dient dan ook zwaarder te wegen dan het belang van openbaarheid.

Ten aanzien van het document met nummer PMB-66 geldt hetgeen wat is overwogen onder '***De economische of financiële belangen van de Staat (…)'.*** Het openbaar maken van de risicokaart en de daarin opgenomen risico's, kan het goed functioneren van de gemeente schaden. Dit geldt voor toekomstige projecten waarbij op eenzelfde wijze risico's worden geïnventariseerd en beheersmaatregelen worden getroffen, maar nog te meer waar het nu gaat om de doorstart van het project OBA Next in Zuidoost.

Omdat na het toepassen van de uitzonderingsgronden de tekst niet zelfstandig leesbaar meer is, worden de documenten met de nummers PMB-52 en PMB-66 integraal geweigerd.

Waar ik informatie heb gelakt op basis van deze uitzonderingsgrond, heb ik dit in de documenten aangeduid met '5.1.2.i'.

Wijze van openbaarmaking
Alle documenten zoals opgenomen in de inventarislijsten zend ik u per e-mail toe. Indien u dit wenst, kunnen wij u de stukken ook per post doen toekomen. De stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, zullen zoals gebruikelijk is worden gepubliceerd op https://archief.amsterdam/.

Met vriendelijke groet,
Het college van burgemeester en wethouders,
Namens deze,
Drs J.W. Flohil
Directeur Economische Zaken en Cultuur

[redacted]

Tegen dit besluit kan ingevolge de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift worden ingediend bij het college van burgemeester en wethouders, t.a.v. Directie Juridische Zaken, postbus 2002, 1000 AE Amsterdam. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit op de voorgeschreven wijze bekend is gemaakt. Belanghebbenden kunnen in afwachting van de behandeling van het bezwaarschrift een verzoek tot het

treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Amsterdam (Rechtbank Amsterdam, sector Bestuursrecht, afdeling voorlopige voorzieningen, Postbus 75850, 1070AW, Amsterdam).

Bijlage 1 – relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1 Recht op toegang
Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 Begripsbepalingen
document : een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet Milieubeheer;

Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1 Verzoek
1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 4.4 Termijn
1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste twee weken verdagen, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de informatie een verlenging rechtvaardigt. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker

meedeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot en met de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daartegen heeft, in welk geval de informatie wordt verstrekt twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt. Indien wordt verzocht om een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de openbaarmaking opgeschort totdat de voorzieningenrechter uitspraak heeft gedaan of het verzoek is ingetrokken.
6. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken die rechtstreeks betrekking heeft op een derde of die van een derde afkomstig is, deelt het bestuursorgaan dit besluit gelijktijdig mede aan deze derde.

Artikel 4.5 Verstrekking
1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door verzoeker verzochte vorm of, indien dit redelijkerwijs niet gevergd kan worden, met inachtneming van het bepaalde in artikel 2.4, derde lid.
2. Indien de informatie reeds in een voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is, wijst het bestuursorgaan de verzoeker daarop.

5.1 Uitzonderingen
1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Bijlage 2 –

- **ZA-Inventarislijst + stukken**
- **PMB-Inventarislijst + stukken**
- **K&C-Inventarislijst + stukken**