Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de College vergadering van 09 september 2025

Portefeuille: Ruimtelijke Ordening

Agendapunt: B14

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met vrijgeven voor terinzagelegging van het ontwerp TAM-omgevingsplan H22J De Houthaven 2013 1e wijziging met identificatienummer NL.IMRO.0363.E2410OPGST-OW01 met datum 25 juli 2025

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. In te stemmen met:

a. Het intrekken van het besluit van 8 juli 2025 van het college tot het vrijgeven voor terinzagelegging van het ontwerp TAM-omgevingsplan H22J De Houthaven 2013 1e wijziging met identificatienummer NL.IMRO.0363.E2410OPGST-VO01, met datum 28 mei 2025

b. Het ontwerp TAM-omgevingsplan H22J De Houthaven 2013 1^{e} wijziging, zoals opgenomen in de bijlage, met identificatienummer NL.IMRO.0363.E2410OPGST-OW01 en datum 25 juli 2025 ten behoeve van de realisering van nieuwe steigers, het herstellen van omissies en het realiseren van voldoende ligplaatsen met de juiste afmetingen in de Houthaven;

c. Het vrijgeven voor terinzagelegging van dit ontwerp TAM-omgevingsplan H22J De Houthaven 2013 1^{e} wijziging voor de duur van zes weken met de mogelijkheid voor een ieder om gedurende deze termijn zienswijzen in te dienen.

Kernboodschap

Het college van B&W stemt in met het ontwerp TAM-omgevingsplan H22J De Houthaven 2013 1e wijziging met identificatienummer NL.IMRO.0363.E2410OPGST-OW01, en geeft dit ontwerp TAM-omgevingsplan vrij voor terinzagelegging. Dit ontwerp TAM-omgevingsplan voorziet in de realisering van Narva- en Wiborgsteiger, het herstellen van enkele omissies en het realiseren van voldoende ligplaatsen met de juiste afmetingen.

Bestuurlijke achtergrond

Aanleiding en doel

Al sinds de jaren 90 van de vorige eeuw is er gewerkt aan plannen voor de woonwijk Houthaven. Om de woonwijk te kunnen realiseren was het nodig om de woonschepen die al in het gebied lagen tijdelijk te verplaatsen. Deze woonschepen verhuisden naar de Haparandasteiger, Haparandadam en de Oude Houthaven, met de toezegging dat zij konden terugkeren naar de Houthaven als daar nieuwe steigers gebouwd zijn. Inmiddels zijn er ook plannen om de tijdelijke steigers in de Oude Houthaven te vernieuwen en vele woonschipeigenaren hebben aangegeven graag daar te blijven. Er is echter niet voor alle woonschipeigenaren ruimte in de Oude Houthaven, er zal een aantal woonschepen terugkeren naar de Houthaven.

In 2023 is een vergunning voor de bouw van de steigers (Wiborg- en Narvasteiger) aangevraagd en daarop zijn zienswijzen binnengekomen. Deze zijn beantwoord en halverwege 2024 is de omgevingsvergunning voor de bouw verleend. Tegen deze omgevingsvergunning is beroep

aangetekend bij de rechtbank. Naar aanleiding van het beroep heeft de gemeente beoordeeld dat het beoogde gebruik van de steigers deels in strijd is met het omgevingsplan (bestemmingsplan De Houthaven 2013) en heeft het college van burgemeester en wethouders de omgevingsvergunning ingetrokken.

De gemeente vindt het belangrijk om de woonwijk Houthaven af te kunnen bouwen, zoals altijd is bedacht en gecommuniceerd. Dit betekent een woonwijk met woonschepen. Zij maken een essentieel onderdeel uit van dit Amsterdamse woongebied.

Een reparatie van het omgevingsplan (bestemmingsplan De Houthaven 2013) is nodig om straks de steigers te kunnen bouwen en te kunnen gebruiken, zoals altijd de bedoeling is geweest en zoals onder meer is vastgelegd in het stedenbouwkundig plan Houthaven en het Plan Openbare Ruimte Houthaven. De reparatie kan via een TAM-imro procedure. Dat staat voor Tijdelijke Alternatieve Maatregelen Informatie Model Ruimtelijke Ordening en is een procedure om urgente gebiedsontwikkeling te kunnen faciliteren.

Begrenzing plangebied

Het plangebied beslaat het voormalig bedrijventerrein Houthaven vanaf de oostelijk gelegen Pontsteiger (Tasmankade) tot en met de Haparandaweg en het verlengde daarvan, ook wel de grens van het Westelijk Havengebied. De Spaarndammerdijk en de Tasmanstraat, aan de zuidzijde van het besluitgebied, maken beide deel uit van het plangebied. In het water wordt het plangebied begrensd door de aan de binnenzijde van de strekdam gelegen binnenvaartroute.

Eerdere besluitvorming

Het Dagelijks Bestuur van stadsdeel West heeft op 1 april 2025 het participatieplan Aanpassen omgevingsplan Houthaven door middel van een TAM-imro procedure vastgesteld. Het concept ontwerp TAM-omgevingsplan H22J De Houthaven 2013 1e wijziging is vervolgens toegezonden aan betrokken medeoverheden en ambtelijke diensten.

Op 8 juli 2025 heeft het college van B&W de versie van 28 mei van het ontwerp TAM-omgevingsplan vrijgegeven voor terinzagelegging. Na deze besluitvorming is het akoestisch onderzoek beschikbaar gekomen, waaruit bleek dat op industriegeluid nog ouder wetgeving van toepassing is, waardoor gelijktijdig met de vrijgave van het ontwerp TAM-omgevingsplan ook een ontwerp hogere waardenbesluit ter inzage gelegd moet worden. Het akoestisch onderzoek is alsnog in de stukken verwerkt. Daarnaast zijn er verbeteringen in de tekst toegevoegd, evenals een aantal wijzigingen in de regels die het plan verbeteren.

Het college heeft hier geen kennis van kunnen nemen. De strekking van het plan is niet wezenlijk gewijzigd. Deze aangepaste versie wordt met dit (nieuwe) collegebesluit vrijgegeven voor terinzagelegging.

Bestuurlijke prioriteit

n.v.t.

Wettelijke grondslag

Omgevingswet (Ow), artikel 16.30

Alvorens een (TAM-)omgevingsplan vast te stellen wordt een ontwerp ervan ter inzage gelegd door het College.

Onderbouwing besluit

Ad 1a het intrekken van het besluit van 8 juli 2025 van het college tot het vrijgeven voor terinzagelegging van het ontwerp TAM-omgevingsplan H22J De Houthaven 2013 1e wijziging

Op 8 juli 2025 heeft het college van B&W de versie van 28 mei van het ontwerp TAM-omgevingsplan vrijgegeven voor terinzagelegging.

Na deze besluitvorming is het akoestisch onderzoek beschikbaar gekomen, waaruit bleek dat op industriegeluid nog ouder wetgeving van toepassing is, waardoor gelijktijdig met de vrijgave van het ontwerp TAM-omgevingsplan ook een ontwerp hogere waardenbesluit ter inzage gelegd moet worden. Het akoestisch onderzoek is alsnog in de stukken verwerkt. Daarnaast zijn er verbeteringen in de tekst toegevoegd, evenals een aantal wijzigingen in de regels die het plan verbeteren.

Het college heeft hier geen kennis van kunnen nemen. De strekking van het plan is niet wezenlijk gewijzigd. Deze aangepaste versie wordt met dit (nieuwe) collegebesluit vrijgegeven voor terinzagelegging.

Zorgvuldigheidshalve wordt het ontwerp TAM-omgevingsplan gelijktijdig met het ontwerp hogere waardenbesluit opnieuw aan het college voorgelegd voor terinzagelegging.

Ad 1b - In te stemmen met het ontwerp TAM-omgevingsplan H22J De Houthaven 2013 1e wijziging met identificatienummer NL.IMRO.0363.E2410OPGST-OW01 ten behoeve van nieuwe steigers, het herstellen van omissies en het realiseren van voldoende ligplaatsen met de juiste afmetingen in de Houthaven.

Inhoud van het ontwerp TAM-omgevingsplan

Met voorliggend ontwerp TAM-omgevingsplan wordt het mogelijk de Narva- en Wiborgsteiger te realiseren, enkele omissies te herstellen en voldoende ligplaatsen met de juiste afmetingen te realiseren.

Aandachtspunten

- Stedelijke kaders en beleid

Het plan is in overeenstemming met gemeentelijke stedelijke kaders, als ook in overeenstemming met provinciaal en rijksbeleid.

- Verkeersafwikkeling

Voorliggend TAM-omgevingsplan maakt binnen het gebruiksdoel Water de realisatie van de Wiborgsteiger en de Narvasteiger mogelijk. Ook maakt voorliggend TAM-omgevingsplan het mogelijk dat er een beperkt aantal woonschepen met een afwijkende maatvoering toegestaan worden.

Er is echter geen toename van het aantal ligplaatsen en woonschepen voorzien, waardoor voorliggend TAM-omgevingsplan geen effect heeft op de verkeersafwikkeling in en nabij het besluitgebied.

- Parkeren

Voorliggend TAM-omgevingsplan maakt binnen het gebruiksdoel Water de realisatie van de Wiborgsteiger en de Narvasteiger mogelijk. Ook maakt dit plan een beperkt aantal ligplaatsen met een afwijkende maatvoering mogelijk.

Het aantal ligplaatsen en woonschepen neemt niet toe, waardoor het plan geen gevolgen heeft voor het aspect parkeren.

- Ecologie en hoofdgroenstructuur

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van de hoofdgroenstructuur.

Ten behoeve van dit TAM-omgevingsplan wordt nog onderzoek uitgevoerd. De resultaten worden, voorafgaand aan vaststelling in het TAM-omgevingsplan opgenomen.

- Stikstof

Ten behoeve van dit TAM-omgevingsplan wordt nog onderzoek uitgevoerd. De resultaten worden, voorafgaand aan vaststelling in het TAM-omgevingsplan opgenomen.

- Bomen

Het kappen van bomen is niet aan de orde.

- Kostenverhaal

De kosten voor het plan worden gedragen door de gemeente Amsterdam.

- Nadeelcompensatie

Uit de planologische vergelijking van de oude en nieuwe situatie blijkt dat er geen negatieve effecten zijn. Er is daarom geen risico op nadeelcompensatie.

- Onderzoeken

<u>Geluid</u>

Het TAM-omgevingsplan H22J De Houthaven 1e wijziging maakt ligplaatsen voor woonboten mogelijk. De ligplaatsen (en de woonboten) zijn geluidgevoelige functies.

In het kader van het TAM-omgevingsplan is akoestisch onderzoek uitgevoerd.

Akoestisch onderzoek

Uit de berekeningen blijkt dat:

Vanwege geluid door hoofdspoorwegen wordt overal voldaan aan de standaardwaarde.

De standaardwaarde voor gemeentewegen wordt met ten hoogste 3 dB overschreden, ter plaatse van twee ligplaatsen voor woonschepen.

De voorkeursgrenswaarde voor industrie wordt met 5 dB overschreden. Er kunnen door middel van een hogere waarde besluit Wgh (overgangsrecht) een hogere waarde van 55 dB(A) etmaalwaarde worden vastgesteld.

De voorkeursgrenswaarde voor scheepvaart op het IJ wordt met 5 dB in de nachtperiode overschreden. Het verschil is aanvaardbaar.

De langtijdgemiddelde en het maximale geluidniveaus ten gevolge van de overnachtingsplaats voor vrachtschepen voldoen overal aan de standaardwaarden, gesteld in het Bkl.

Gemeentewegen

Omdat verschillende geluidreducerende maatregelen bezwaren met zich meebrengen, wordt geluid door gemeentewegen , ter plaatse van twee ligplaatsen voor woonschepen in de Houthavengracht (Water-4) een hogere waarde van 56 Lden aanvaardbaar geacht.

Niet alle ligplaatsen voor woonschepen beschikken over een geluidluwe zijde ten gevolge van industrie- of wegverkeersgeluid. Het is niet mogelijk voor woonschepen om een geluidluwe zijde te realiseren. Elk woonschip heeft tenminste 1 gevel met een overschrijding van de standaardwaarde van ten hoogste 3 dB. Deze gevels worden overeenkomstig het Interim geluidbeleid 2024 aangemerkt als een bijna-geluidluwe gevel. Gezien de geringe overschrijding, de kwaliteiten van de woonomgeving, en het belang van bewoners om een ligplaats te kunnen innemen in de Houthaven. Is de overschrijding van de standaardwaarde aanvaardbaar en conform voornoemde beleid.

Industrie

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 is de geluidregelgeving veranderd. Maar doordat er voor industrieterrein Westpoort nog geen geluidproductieplafond onder de Omgevingswet is vastgesteld blijft voor het gezoneerd industrieterrein Westpoort het oude recht, zoals dat gold voor het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingswet uit de Wet geluidhinder van toepassing. Voor industrielawaai is het nodig een separaat besluit hogere waarden Wet geluidhinder te nemen. Uit het akoestisch onderzoek volgt dat het geluid door industrieterrein Westpoort ten hoogste 55 dB(A) bedraagt. Voor de ontwikkeling van dit project worden hogere waarden verleend, zie voor de onderbouwing het separate hogere waarden besluit dat in dezelfde vergadering wordt voorgelegd.

<u>Luchtkwaliteit</u>

Het aantal woningen, ligplaatsen en woonschepen neemt niet toe, waardoor het plan geen gevolgen heeft voor het aspect luchtkwaliteit.

<u>Bodem</u>

Er vinden voor het plaatsen van de steigers geen substantiële bodemingrepen plaats en er worden verder alleen enkele ligplaatsen met afwijkende maatvoering mogelijk gemaakt.

Het plan heeft geen gevolgen voor het aspect bodem.

<u>Archeologie en cultuurhistorie</u>

Het plangebied kent geen archeologische verwachtingswaarde. Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een beschermd stadsgezicht.

<u>Externe veiligheid</u>

De nieuw te realiseren steigers (de Wiborgsteiger en de Narvasteiger) liggen deels binnen en deels buiten het gifwolkaandachtgebied (GAG) van vaarweg Het IJ. Officieel geldt het GAG echter nog niet, deze gaat waarschijnlijk vanaf januari 2026 gelden.

Voor bouwwerken in het GAG geldt de bouwmaatregel dat het pand voorzien is van handmatig afsluitbare ventilatie. De handmatig afsluitbare ventilatie is een standaard bouwmaatregel. Ook bouwwerken buiten het GAG moeten hierover beschikken.

Ad 1c Vrijgeven voor terinzagelegging van het ontwerp TAM-omgevingsplan

Overeenkomstig wettelijk voorschrift moet een ontwerp TAM-omgevingsplan voorafgaand aan vaststelling worden vrijgegeven voor terinzagelegging voor de duur van zes weken, met de mogelijkheid van het indienen van zienswijzen door een ieder gedurende deze termijn. De kennisgeving inzake de terinzagelegging van het ontwerp TAM-omgevingsplan wordt bekend gemaakt via de gebruikelijk media. De termijn van terinzagelegging vangt de dag na bekendmaking aan.

Overeenkomstig wettelijk voorschrift moet een ontwerpbesluit hogere waarden gelijktijdig met het ontwerp TAM-omgevingsplan, voorafgaand aan vaststelling worden vrijgegeven voor terinzagelegging voor de duur van zes weken, met de mogelijkheid van het indienen van zienswijzen door belanghebbenden gedurende deze termijn.

Beide ontwerpbesluiten worden dus tegelijkertijd ter inzage gelegd.

Gelijktijdig met de terinzagelegging van het ontwerp wordt het Dagelijks Bestuur van stadsdeel West in de gelegenheid gesteld om te adviseren over het ontwerp TAM-omgevingsplan.

Duurzaamheid

De ontwikkeling van het plangebied leidt tot een intensief en daarmee duurzaam ruimtegebruik van het gebied. De schaarse ruimte wordt zo efficiënt mogelijk benut.

Participatie

Het Dagelijks Bestuur van stadsdeel West heeft op 1 april 2025 het participatieplan voor het TAM-omgevingsplan H22J De Houthaven 2013 1e wijziging vastgesteld (zie bijlage).

Het ontwerp TAM-omgevingsplan H22J De Houthaven 2013 1e wijziging d.d. 25 juli 2025 wordt voor de duur van zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn kan een ieder een zienswijze op het ontwerp TAM-omgevingsplan indienen.

Het waterschap AGV, Het Havenbedrijf en V&OR/ stedelijk beheer Amsterdam zijn in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen op een concept versie van het ontwerp plan. Er zijn van deze partijen geen reacties ontvangen.

Financiële onderbouwing

Consequenties gedekt? Ja
Overige toelichting
De werkzaamheden aan dit TAM-omgevingsplan worden uitgevoerd in opdracht van Grond en Ontwikkeling. De ambtelijke kosten worden gedekt uit het jaarprogramma RO.

Uit de planologische vergelijking van de oude en nieuwe situatie blijkt dat er geen negatieve effecten zijn. Er is daarom geen risico op nadeelcompensatie.

Conclusie
De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente

Bekendmaking vindt plaats in de gebruikelijke media middels de publicatie van een kennisgeving.
-Officielebekendmakingen.nl
-Gemeenteblad.nl

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-049548	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2025-052900	1.TAM-omgevingsplan H22J De Houthaven 1e wijziging - verbeelding.pdf (pdf)
AD2025-052901	2.TAM-omgevingsplan H22J De Houthaven 2013 1e wijziging - toelichting regels.pdf (pdf)
AD2025-052902	3. Vastgesteld participatieplan HH2013.pdf (pdf)
AD2025-052906	Advies (pdf)
AD2025-053396	College van B&W Voordracht (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten