Gemeente Amsterdam

# Aanvraag afwijking inkoop

Met dit formulier vraagt de directeur af te wijken van een standaard inkooptraject. Er zijn twee soorten inkoopafwijkingen. Bepaal welke van de twee en volg de stappen op dit formulier:

| Soort afwijking | Vul in deel: |
|---|---|
| **Afwijken van de te volgen procedure onder de Europese drempel**<br>(waarde contract totale contractperiode is lager dan Europese aanbestedingsdrempel | A, B.1, C.1 |
| **Afwijken van de Europese drempelbedragen ***<br>(waarde contract totale contractperiode gelijk aan of hoger dan Europese aanbestedingsdrempel. ***Uitgaven zijn altijd onrechtmatig, ook met een B en W besluit.*** | A, B.2, C.2 |

*** LET OP**: Bij externe inzet langer dan 24 maanden, hoger dan WNT-norm of meer dan maximale opdrachtwaarde: vraag eerst advies aan je HR-adviseur. Deze afwijkingen moeten ook altijd langs BenW.

Een hulpmiddel bij het invullen van dit formulier is de **werkinstructie** op SAM afwijkende inkooptrajecten. Op deze site vind je de uitvoeringsregel inkoopafwijkingen, voorbeeld collegevoordracht, volmacht burgemeester en waar het stroomschema staat.

**DEEL A : In te vullen door aanvrager**

| | |
|---|---|
| Directie / stadsdeel | GGD |
| Naam directeur | Anna van der Hulst |
| Aanvraag opgesteld door | Sanna de Ruiter |
| Functie | Teammanager Migratie & Veiligheid |
| E-mail | s.de.ruiter@amsterdam.nl |
| Telefoonnummer | 0642198215 |
| Aanvraag d.d. | 18-05-2026 |
| Lead Buyer | Bedrijfsvoering |
| Naam inkooptraject | Inhuur externe zzp (psychiater Vangnet) |
| Contractnummer | APO-2024-0278 / CW38318 |
| Start- en einddatum huidige overeenkomst, incl. alle verlengingen | 01-06-2024 t/m 31-05-2026 |
| Totale opdrachtwaarde huidige overeenkomst, incl. alle verlengingen | Opdrachtwaarde 01-06-2024 t/m 31-05-2026: €212.035,-<br>Opdrachtwaarde 01-06-2026 t/m 31-05-2027: €85.000,-<br>Totaal: €297.035,- |
| Start- en einddatum afwijkingsperiode | 01-06-2026 t/m 31-05-2027 |
| Opdrachtwaarde onrechtmatigheid per jaar | Toekomstige uitgaven:<br>2026 (juni t/m december) €50.000,-<br>2027 januari t/m mei) €35.000,-<br>Totaal: €85.000,-<br><br>Historische uitgaven:<br>2026 (jan t/m mei): €34.860,-<br>2025: €120.840,-<br>2024: €56.335,-<br>Totaal: €212.035,- |
| Leveranciersnaam/namen afwijking | M.R. Weeda |
| AFIS-leveranciersnummer/s | 899661 |
| Portefeuille * | Publieke gezondheid en preventie |
| Portefeuillehouder (vakwethouder) * | Alexander Scholtes |
| Korte omschrijving opdracht | Deze psychiater werkt bij het team Statushouders van de afdeling Vangnet. Dit team screent statushouders in Amsterdam op hun psychosociale gezondheid. Het brengt (psychiatrische) problemen in kaart, geeft psycho-educatie en |

| | |
|---|---|
| | verwijst cliënten door naar de juiste zorg. Dit kan gaan om eerstelijns- en nuldelijnszorg, maar ook om de tweede- en derdelijns GGZ. De werkzaamheden van dit team zijn uniek en spelen een belangrijke rol bij de inburgering van nieuwkomers in de stad. |
| Korte omschrijving en reden afwijking | De afgelopen periode heeft de GGD geprobeerd om een vaste psychiater aan te nemen voor de afdeling Vangnet. Dit is niet gelukt, ook niet via detachering bij externe GGZ-organisaties. Dat dit geen fulltime functie is - het betreft 8 uur per week - maakt het (extra) lastig om een vaste medewerker te vinden. Er zijn momenteel vier psychiaters in vaste dienst werkzaam bij de GGD/MGGZ. Zij hebben onvoldoende capaciteit om naast hun eigen werkzaamheden deze functie bij Vangnet in te vullen. Daarom is de functie de afgelopen 24 maanden ingevuld door een zzp'er. |
| Wat is het risico of gevolg als afwijking niet wordt geaccordeerd? Geef hier ook aan als al met vakwethouder is afgestemd en als de afwijking al een voldongen feit is. | Zonder psychiater is verwijzen naar tweede- en derdelijns GGZ niet mogelijk. De psychiater speelt een cruciale rol door diens expertise, bevoegdheden en kennis van de doelgroep.<br><br>Het werkproces van het team Statushouders wordt momenteel geëvalueerd. Er wordt gewerkt aan een doorontwikkeling van het team. De psychiater speelt ook hierin een belangrijke rol. Bij het behouden van de kwaliteit van zorg, het ontwikkelen en borgen van (nieuwe) werkprocessen en het opstellen van een wervingsprofiel voor de functie. |

* Zie : https://www.amsterdam.nl/bestuur-organisatie/college/portefeuilles/
https://intranet.amsterdam.nl/bestuurlijke/andreas/instructies-andreas2/overzicht-portefeuilles-andreas/

## DEEL B.2: In te vullen Lead Buyer AFWIJKEN EUROPESE DREMPELBEDRAGEN

| | |
|---|---|
| Lead Buyer advies *** | ☐ positief<br>☒ negatief |
| Toelichting advies Lead Buyer, op in- en/of externe regels (on)rechtmatigheid, inclusief stand van zaken screening leverancier: | De oorspronkelijke opdracht is via het DAS rechtmatig tot stand gekomen. De overeenkomst kende echter een maximale looptijd tot uiterlijk 31 mei 2025. De overeenkomst is daarna verlengd tot 31 mei 2026 en de GGD verzoekt nu om verdere verlenging tot 31 mei 2027. Omdat hiervoor geen aanbestedingsrechtelijke verlengingsruimte beschikbaar is, leidt voortzetting tot een niet-aanbestede wijziging van de oorspronkelijke opdracht. De daarmee samenhangende uitgaven zijn aanbestedingsrechtelijk onrechtmatig.<br><br>Daarnaast constateert de Lead Buyer een zwaarwegend risico in relatie tot de Wet DBA. De inzet betreft feitelijk structurele werkzaamheden binnen de organisatie, waarbij sprake is van organisatorische inbedding, functionele aansturing en een inspanningsverplichting. De huidige constructie bevat daarmee sterke kenmerken van werken onder leiding en toezicht, waardoor sprake is van een aanzienlijk risico op schijnzelfstandigheid in de zin van de Wet DBA.<br><br>De Lead Buyer onderkent het belang van continuïteit van zorg, de specifieke expertise van de psychiater en de kwetsbaarheid van de doelgroep. Deze inhoudelijke urgentie rechtvaardigt echter niet dat de huidige aanbestedingsrechtelijk onrechtmatige en DBA-kwetsbare constructie opnieuw met een jaar wordt verlengd.<br><br>De Lead Buyer onderkent daarbij dat beëindiging van de huidige constructie zorgvuldig moet plaatsvinden met oog voor continuïteit van zorgverlening, kennisoverdracht en een beheerste overgang naar een rechtmatige oplossing. |

| | |
|---|---|
| | **Advies**<br>De Lead Buyer adviseert:<br><br>1. De huidige opdracht met M.R. Weeda niet opnieuw te verlengen en zo spoedig mogelijk te beëindigen;<br>2. Met spoed een nieuwe rechtmatige route te starten via een openbare capaciteitsaanvraag in MijnW&S;<br>3. Daarbij met name te sturen op tijdelijke inzet via een bureau of andere passende constructie waarbij het risico op schijnzelfstandigheid wordt voorkomen;<br>4. Alleen een zzp'er in te zetten indien de opdracht aantoonbaar kwalificeert als zelfstandige resultaatopdracht, met concrete, afgebakende en toetsbare resultaten, zonder organisatorische inbedding of leiding en toezicht;<br>5. Kennisoverdracht en overdrachtsdocumentatie direct in te richten, zodat een nieuwe opdrachtnemer of leverancier effectief kan instappen;<br>6. In de nieuwe uitvraag expliciet te vragen om een aanpak voor snelle inwerking, continuïteit, risicobeheersing en overdracht;<br>7. De ontstane situatie intern te evalueren en beheersmaatregelen te treffen om herhaling van niet-toegestane verlengingen te voorkomen.<br><br>**Risico-inschatting bij voortzetting**<br>Voortzetting van de huidige constructie leidt tot verhoogde risico's op het gebied van:<br><br>• **Rechtmatigheid**: voortzetting van een niet-aanbestede verlenging buiten de aanbestedingsruimte;<br>• **Wet DBA**: verhoogd risico op schijnzelfstandigheid door organisatorische inbedding, leiding en toezicht;<br>• **Financiën**: mogelijke fiscale correcties, naheffingen en inefficiënte besteding van publieke middelen;<br>• **Governance en toezicht**: kritische bevindingen van accountant, concerncontrol of rekenkamer;<br>• **Bestuurlijke en reputatierisico's**: beperkte uitlegbaarheid van voortzetting van een bekende onrechtmatige en DBA-kwetsbare situatie;<br>• **Continuïteit**: afhankelijkheid van één persoon zonder structureel rechtmatig ingerichte opvolging of borging. |
| Naam adviseur Lead Buyer: | N.M. Snoeij |
| Datum: | 28-05-2026 |
| Naam manager Lead Buyer: | Allard Ligtenstein |
| Handtekening Lead Buyer: | Allard Ligtenstein<br>Digitaal ondertekend door Allard Ligtenstein<br>Datum: 2026.05.28 09:51:32 +02'00' |

**NB 1.** Als uit het advies van de Lead Buyer blijkt dat uitgaven rechtmatig zijn, dan eindigt aanvraag hier.
**NB 2**. Bij voorzetting (positief of negatief advies), altijd naar staf portefeuillehouder en naar map wethouder financiën.
*** Als Lead Buyer negatief adviseert dan eerst voorleggen aan stedelijk directeur, zie C2.

**DEEL C.2 : In te vullen stedelijk directeur AFWIJKEN EUROPESE DREMPELBEDRAGEN**

***Alleen* bij *niet* overnemen advies Lead Buyer onderbouwing door stedelijk directeur**

| | |
|---|---|
| Stedelijk directeur akkoord agendering portefeuille-houder (staf) en wethouder Financiën (map):* | ☐ ja<br>☐ nee |
| Onderbouwing stedelijk directeur om Lead Buyer advies ter zijde te leggen: | |
| Naam adviseur stedelijk directeur: | |
| Datum: | |
| Naam stedelijk directeur: | |
| Handtekening stedelijk directeur: | |

* Als stedelijk directeur **niet akkoord** agendering wethouder dan eindigt de aanvraag om af te wijken van de Europese aanbestedingsregels hier. Stedelijk directeur **akkoord** agendering portefeuillehouder en wethouder Financiën
* Als portefeuillehouder **niet akkoord** met agendering B en W dan eindigt aanvraag hier.
* Als portefeuillehouder **akkoord** agendering B en W: directeur legt afwijking aan B en W voor. Bij 'conform besloten', ga naar 'Tot slot'. Het volledige collegebesluit is nodig voor een juiste registratie in AFIS/ARIBA

Zie SAM afwijkende inkooptrajecten.

## Tot slot

**Aanvrager stuurt formulier met conform besloten B en W voordracht op naar Lead Buyer.**

De contractbeheerder van Lead Buyer registreert het B en W besluit in het contractmanagement-systeem.