Nummer VN2020-028344
Directie oov

Gemeente Amsterdam

Staf Illegale economie en criminaliteit **Staf**

Voordracht voor de Staf Illegale economie en criminaliteit van 30 november 2020

Portefeuille Openbare Orde en Veiligheid (4)

Agendapunt B2

Onderwerp

Vervolgtraject Speelautomatenhallen

Gevraagde beslispunten

1. In te stemmen met het vervolgtraject t.a.v. het beleid voor speelautomatenhallen, met de volgende uitgangspunten:

- Binnen de vastgoedtransformatiestrategie van de Aanpak Binnenstad actief in te zetten op kansrijke transformaties van de speelautomatenhallenlocaties in het Centrum tot andere functies, waarbij de gemeente afhankelijk is van marktpartijen.
- Het verdeelbeleid voor de vergunningen voor speelautomatenhallen vorm te geven conform het eerdere op de staf van 29 juni aan u voorgestelde advies van de werkgroep Speelautomatenhallen:
  - Een overgangstermijn van 15 jaar voor de huidige exploitanten;
  - Met het stelsel van een afnemend maximum;
  - het opnemen van een bevoegdheid om gebieden aan te wijzen waar een speelautomatenhal is toegestaan
  - het vastleggen van het huidige aantal automaten per speelhal gedurende de overgangstermijn

2. In te stemmen met een brief aan de gemeenteraad over het rapport BEA waarin wordt aangekondigd dat de 15 jaar overgangstermijn wordt overgenomen

Onderbouwing beslispunten

Bestuurlijke context

Op 29 juni is in de staf met u gesproken over het advies van de werkgroep speelautomatenhallen. 5.1 (2) i

Op 12 november is hier in het BT Binnenstad ook even kort met u over gesproken.

Op 22 oktober 2020 heeft raadslid Boomsma (CDA) vragen gesteld over het bij de exploitanten al bekende rapport van BEA en het vervolg daarop. U heeft toegezegd de raad hierover per brief te informeren. Op 24 november is aan het CDA gemeld dat de brief in de week van 30 november verwacht kan worden.

Aanleiding

- Op grond van de Verordening op de Speelautomatenhallen worden exploitatievergunningen voor speelautomatenhallen verleend voor onbepaalde tijd en alleen voor de huidige locaties die in de Verordening staan vermeld. Er is hierdoor geen ruimte voor nieuwe toetreders. Om die reden wordt sinds 2018 gewerkt aan een nieuwe verdeelsystematiek voor de vergunningen.

- Om na te gaan welke overgangsperiode redelijk is om over te stappen op een nieuw verdeelsysteem, is het onderzoek van BEA uitgevoerd naar de terugverdientijd van investeringen gedaan voor 2018. BEA adviseert een termijn van 15 jaar aan te houden. Dit is gebaseerd op een terugverdientijd van 2 - 8 jaar voor de investeringen en betrekt daarnaast de externe ontwikkelingen zoals gevolgen van het rookverbod, nieuwe regelgeving (Centraal Register Uitsluiting Kansspelen) en de openstelling van de markt voor online kansspelen. De effecten van corona zijn er niet in betrokken. Het BEA rapport bevat een beschrijving van de huidige marktpositie van de speelautomatenhallen in Amsterdam en geeft aan dat de concurrentiepositie verslechterd is door het toegenomen aantal speelhallen in de regio waar vaak een uitgebreide horecacomponent is en ruime parkeergelegenheid. Ook is de winstgevendheid van de hallen al sinds 2008 voor de gehele markt sterk gedaald en blijkt dat sommige hallen structureel verlies draaien en daarnaast ongeveer de helft soms winst en soms verlies draait.

Ad 1 a. Binnen de vastgoedtransformatiestrategie van de Aanpak Binnenstad actief in te zetten op kansrijke transformaties van de speelautomatenhallenlocaties in het Centrum tot andere functies, waarbij de gemeente afhankelijk is van marktpartijen.

- In stadsdeel Centrum bevinden zich 17 van de 21 speelautomatenhallen (twee zijn er momenteel vanwege Bibob-procedures al langdurig gesloten). Van de 21 liggen er negen in het postcodegebied 1012, zeven in de Zuidelijke Binnenstad en één in de Westelijke Binnenstad. De andere vier speelautomatenhallen zijn gevestigd in Noord, West en Zuid.
- Speelautomatenhallen in Centrum zijn met een nadere aanduiding ook als zodanig opgenomen in het bestemmingsplan. Voor een deel van de speelautomatenhallen in Centrum geldt een uitsterfregeling. Dit houdt in dat als er een andere functie komt, er daarna geen speelautomatenhal meer in mag en in sommige gevallen ook als de locatie meer dan een jaar niet wordt gebruikt als speelautomatenhal, deze functie niet meer uitgeoefend mag worden.
- 5.1 (2) i

- Hoewel speelautomatenhallen in hun uitstraling niet bijdragen aan het gewenste beeld van de binnenstad, is wel bekend dat de speelautomatenhallen geen specifieke pull-factor zijn voor toeristen. Echter, invulling van de locaties met andere functies die een bijdrage kunnen leveren aan het gewenste toekomstbeeld van de binnenstad is wel gewenst.
- Het voorstel is dan ook om de locaties van speelautomatenhallen in centrum nadrukkelijk mee te nemen in de voorgestelde vastgoedstrategie binnen de Aanpak Binnenstad, zoals met u besproken in het BT Binnenstad van 24 november
- Hierbij is de gemeente wel afhankelijk van de markt, maar de financiële consequenties zijn veel kleiner dan wanneer wordt ingezet op actieve herbestemming. Uit het rapport van BEA blijkt dat de branche er niet rooskleurig voorstaat, mogelijk zijn er exploitanten die hun bedrijfsvoering willen staken.
- In het BEA rapport staat opgemerkt dat een deel van de huidige exploitanten van een of meer speelautomatenhallen in Amsterdam ook eigenaar is van één of meer panden. Het eigenaarschap van de panden zal komende tijd verder in beeld worden gebracht.

Ad 1. b. Het verdeelbeleid voor de vergunningen voor speelautomatenhallen vorm te geven conform het eerdere op de staf van 29 juni aan u voorgestelde advies van de werkgroep Speelautomatenhallen

- 5.1 (2) i

- Dit zouden we willen doen op de wijze zoals op 29 juni 2020 aan u is voorgelegd, conform het advies van de Werkgroep Speelautomatenhallen (OOV, DJZ, R&D), mede gebaseerd op advies van Pels Rijcken:
  - Met een overgangstermijn van 15 jaar voor de huidige exploitanten. Deze periode is gebaseerd op het BEA onderzoek, zie toelichting hierboven.
  -
  - 5.1 (2) i
  -

Ad 2. Brief aan de raad

Gezien de vragen uit de raad is het voorstel de raad z.s.m. te informeren over het BEA onderzoek, waarbij de samenvatting van het onderzoek wordt gedeeld.

- We stellen voor in de brief inhoudelijk in te gaan op het hierboven genoemde eerste punt, namelijk het overnemen van de conclusies uit het rapport door het instellen van een overgangstermijn van 15 jaar vanaf 2018.
- Daarnaast verwijzen we kort naar de Aanpak Binnenstad
- en beschrijven we het vervolgproces op hoofdlijnen (beleidsvoorstellen in Verordening en Beleidsregels, uiterlijk april 2021).

Volgende processtappen

De uitgangspunten onder 1b. worden verder verwerkt in de nieuwe Verordening (door de raad vast te stellen) en beleidsregels (door burgemeester vast te stellen). De tijdlijn hiervoor:

- Februari bespreken concept verordening en beleidsregels in staf BM
- Februari Gesprek met exploitanten

- Maart/April bespreking college concept raadsvoordracht nieuwe verordening, vrijgeven voor inspraak
- April – mei Inspraakperiode, bespreking in raadscommissie
- Juni Bespreken reacties inspraak en bestuurlijke reactie
- Juli/september definitieve raadsvoordracht in college
- September/oktober vaststellen nieuwe verordening door gemeenteraad, vaststellen beleidsregels door burgemeester

Advies / afstemming

Centrum/Aanpak Binnenstad: akkoord

DJZ: akkoord

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2020-091280	Amsterdam_onderzoek speelautomaten_samenvatting_finaal concept_BEA_pdf_14mei20.pdf (pdf)
AD2020-091275	Staf Illegale economie en criminaliteit Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar of indienend raadslid (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

OOV, 5.1,2,e 5.1,2,e @amsterdam.nl, 5.1,2,e

Uitslag

A Akkoord