Gemeente Amsterdam

Scenario’s Oudejaarsvuur Noord 2023

INTERN WERKDOCUMENT
TER VOORBEREIDING OP HET OUDEJAARSVUUR

VERTROUWELIJK

Voorwoord

Tijdens de jaarwisseling vindt er elk jaar in Floradorp een vreugdevuur plaats. Op oudejaarsavond wordt net voor middernacht een brandstapel ontstoken, die is opgestapeld uit onder andere houten pallets en een schil van kerstbomen. Naast het vreugdevuur is er een dj booth aanwezig om voor de nodige sfeer te zorgen. Stichting Flora4life is de organisator van het vreugdevuur (vergund evenement).

Stadsdeel Noord steunt de initiatiefnemers van het oudejaarsvuur vanwege het belang dat de bewoners van Amsterdam-Noord c.q. Floradorp aan het vuur hechten. Vanzelfsprekend is het van groot belang dat het evenement veilig verloopt. Hiervoor is door een externe specialist een Veiligheids- en Gezondheidsplan opgesteld.

Dit kleinschalige evenement wordt georganiseerd door Stichting Flora4life. Deze stichting is geen professionele evenementenorganisator, maar bestaat uit bewoners/vrijwilligers uit de buurt. Ervaring leert dat dit evenement extra inspanning vanuit de gemeente vraagt om naleving van de vergunningvoorwaarden af te dwingen. Het is dan ook verstandig om extra aandacht te besteden aan risico’s die gepaard gaan met dit evenement zoals zijn verwoord in dit scenariorapport Oudejaarsvuur 2023.

VERTROUWELIJK

Inhoud

Risicoanalyse Floravuur
4

1. Scenario’s in de aanloop naar het evenement Oudejaarsvuur Noord
5
1.1 Ongeregeldheden in de wijk
5
1.2 Ongeregeldheden in de wijk met betrokkenheid organisator evenement
6
1.3 Stichting Flora4life trekt zich terug als organisator Oudejaarsvuur
8

2. Scenario’s tijdens het evenement Oudejaarsvuur Noord
9
2.1 Niet naleven van vergunningsvoorwaarden
9
2.2 Extreme weersomstandigheden / afgelasting / verplaatsing evenement
10
2.3 Ongewenste doelgroepen (openbare orde verstoring)
12

3. Overlast voor omwonenden
13

4. Communicatiestrategie 14

VERTROUWELIJK

Risicoanalyse Floravuur

Bij elk evenement, ongeacht de omvang van het evenement, komen risico's kijken. In de voorbereiding moeten de risico's worden uitgewerkt die impact hebben op de activiteit. Vervolgens moet gekeken worden naar een manier om deze risico's preventief en repressief aan te pakken. Het Oudejaarsvuur vindt op één locatie plaats en er zullen maximaal 1500 bezoekers tegelijk aanwezig zijn.

Op basis van een risicoanalyse hebben we de meest voorstelbare risico's bij het Oudejaarsvuur in dit document opgenomen. Anders dan bij het Veiligheids- en Gezondheidsplan, wat onderdeel uitmaakt van het organisatieplan Oudejaarsvuur, bereiden we ons met dit scenariodocument Floravuur ook voor op risico's in de aanloop naar het Oudejaarsvuur. Daarbij zijn ook **beslismomenten** opgenomen.

Beslismomenten
Er kunnen verschillende redenen zijn om een besluit te nemen die reacties oproepen waarbij rekening gehouden moet worden met openbare orde verstoring. Een besluit over doorgaan op vastgesteld tijdstip, vervroegen of afgelasten. Maar ook in de aanloop bij intrekken van vergunning of opleggen van gebiedsverboden *(zie beslismomenten bij de scenario's)*.

Alle besluiten waarbij de verwachting is dat die reacties oproepen waarbij rekening gehouden moet worden met verstoring van de openbare orde, worden genomen door/ in overleg met het bevoegd gezag. In acute gevallen handelen (zoals altijd) de nood- en hulpdiensten direct en stellen zij vervolgens het bevoegd gezag in kennis. Bij opschaling volgens GRIP, gelden de vastgestelde (GRIP) besluitvorming/ opschalingsproces.

Uitgangspunten besluitvorming Floradorp (zonder GRIP):
1. De **burgemeester** besluit over de handhaving van de openbare orde;
   De **stadsdeelvoorzitter** besluit over de handhaving van de vergunningsvoorwaarden;
2. Indien de nood- en hulpdiensten in gezamenlijk overleg op 30 december (om 12.00 uur) definitief adviseren dat het oudejaarsvuur wat hen betreft door kan gaan, wordt de **stadsdeelvoorzitter** hiervan in kennis gesteld. Hij neemt het besluit om het oudejaarsvuur door te laten gaan en stelt daarvan de **burgemeester** (via OOV) in kennis;
3. Indien de nood- en hulpdiensten adviseren om tot verplaatsing of afgelasting van het oudejaarsvuur over te gaan, neemt de **driehoek** hierover een besluit, nadat (zo mogelijk) eerst de **stadsdeelvoorzitter** wordt geconsulteerd;
4. Als de nood- en hulpdiensten het niet met elkaar eens zijn over een advies - met een directe dreiging van verstoring van de openbare orde - wordt dit voorgelegd aan de driehoek. De **driehoek** besluit, nadat zo mogelijk eerst de **stadsdeelvoorzitter** hierover is gesproken;
5. De **stadsdeelvoorzitter** informeert de organisator (vergunninghouder) over het genomen besluit;
6. Als een van de diensten het noodzakelijk vindt om op te schalen volgens de GRIP-systematiek, volgen (zoals is afgesproken) de andere diensten; het stadsdeel wordt uitgenodigd om deel te nemen aan de verschillende crisisteams.

Scenario's in de aanloop naar evenement
Ongeregeldheden in de wijk
Ongeregeldheden in de wijk met betrokkenheid

VERTROUWELIJK

organisator evenement
Stichting Flora4life trekt zich terug uit organisatie Oudejaarsvuur

Scenario tijdens evenement
Niet naleven van vergunningsvoorwaarden
Extreme weersomstandigheden / afgelasting / vervroegen evenement
Ongewenste doelgroepen (openbare orde verstoring)

1. Scenario's in de aanloop naar het evenement Oudejaarsvuur Noord

1.1 Ongeregeldheden in de wijk

Probleemstelling
Vrijdag 6 oktober jl. was er een openbare orde verstoring in de wijk Floradorp waarbij politie werd belaagd. Het is niet uit te sluiten dat er opnieuw ongeregeldheden ontstaan in de weken voorafgaand aan het evenement.



Communicatie:

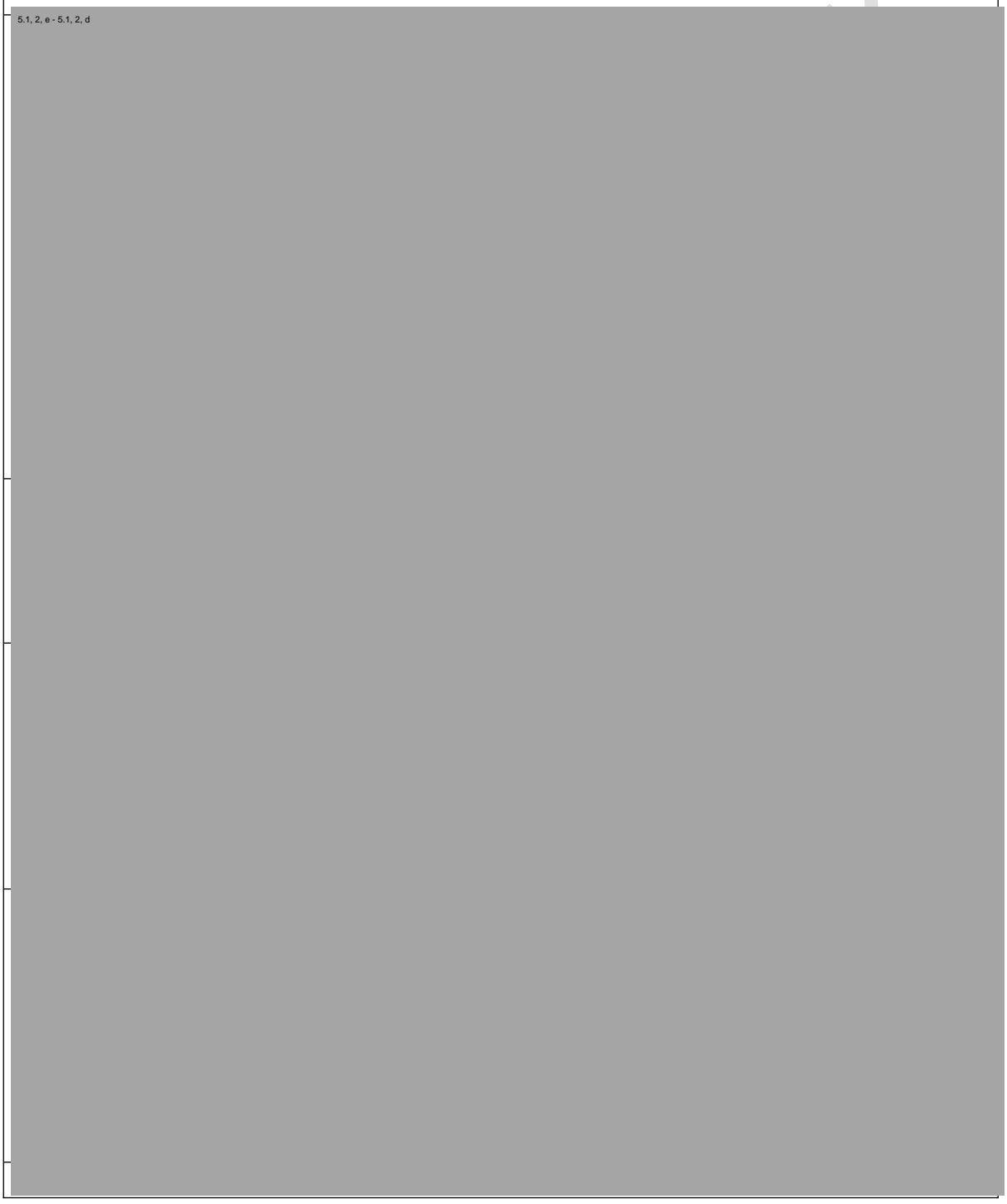


VERTROUWELIJK

1.2 Ongeregeldheden in de wijk met betrokkenheid organisator evenement.

Probleemstelling
Vrijdag 6 oktober ’23 was er een openbare orde verstoring in de wijk Floradorp waarbij politie werd belaagd. Hierbij waren ook organisatoren van het Oudejaarsvuur betrokken (stichting Flora4Life).

Het is niet uit te sluiten dat er opnieuw ongeregeldheden ontstaan in de weken voorafgaand aan het evenement waarbij bestuurders van stichting Flora4life ook betrokken zijn.

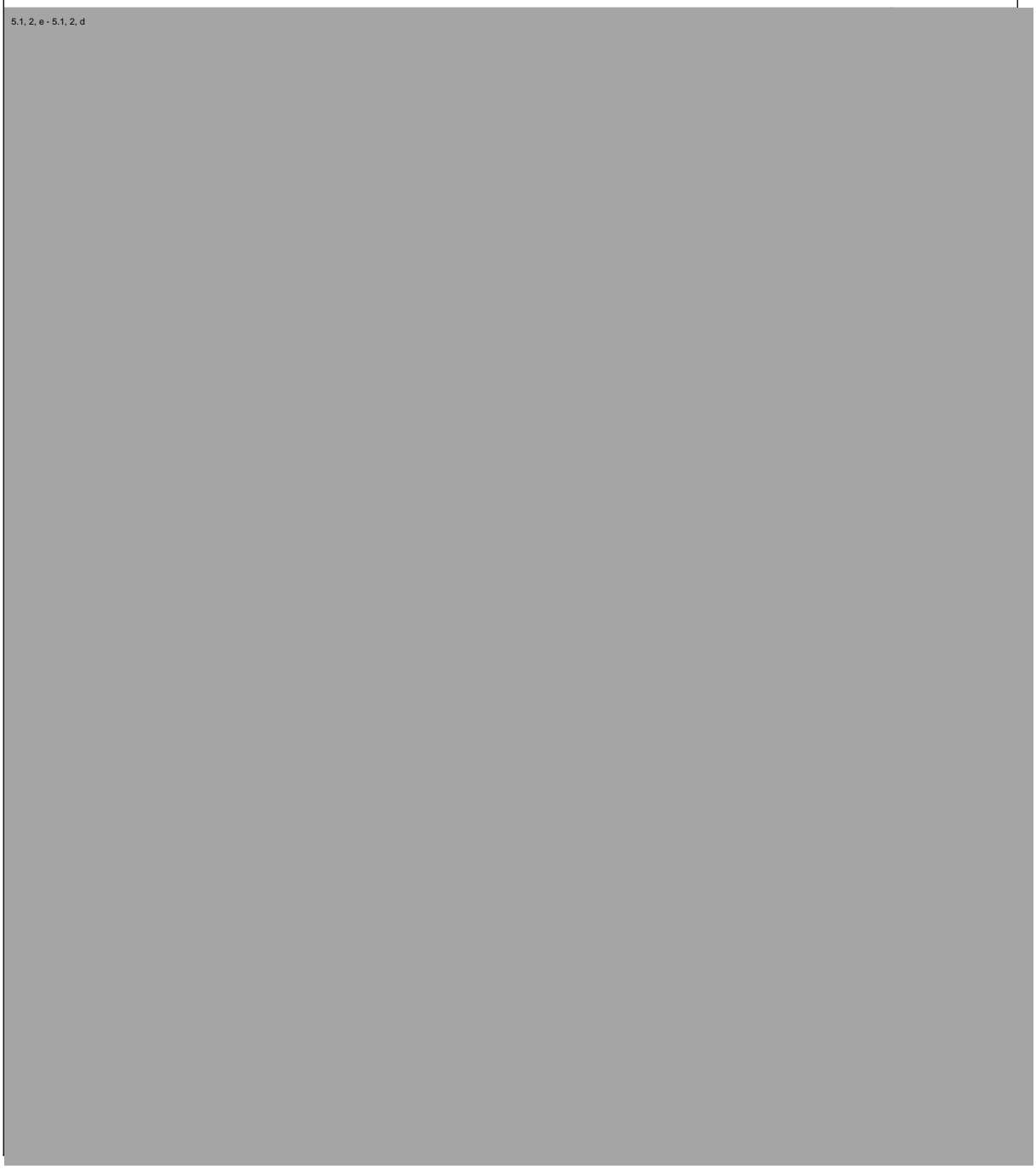




VERTROUW

1.3 Stichting Flora4life trekt zich terug uit organisatie Oudejaarsvuur

Probleemstelling
Stichting Flora4life bestaat uit drie bestuursleden die de drijvende kracht zijn achter de organisatie Oudejaarsvuur. Eén lid heeft zich inmiddels teruggetrokken i.v.m. gezondheidsredenen en een ander lid is inmiddels vaker aangetroffen bij openbare orde verstoring en heeft vaker ‘gedreigd’ om zich terug te trekken uit de organisatie. Er staat geen solide organisatie.



2. Scenario’s tijdens het evenement Oudejaarsvuur Noord

2.1 Niet naleven van de vergunningsvoorwaarden

Probleemstelling
Ervaring leert dat bij dit evenement de organisator de grenzen van de vergunningsvoorwaarden opzoekt, dan wel over de voorwaarden wordt onderhandeld. Denk daarbij aan de volume van de muziek, het opbouwen van de brandstapel, maar ook onder invloed zijn van toezichthouders (organisatie) of het niet respecteren van het GO / NO GO moment.

5.1, 2, e - 5.1, 2, d

5.1, 2, d

VERTROUWELIJK

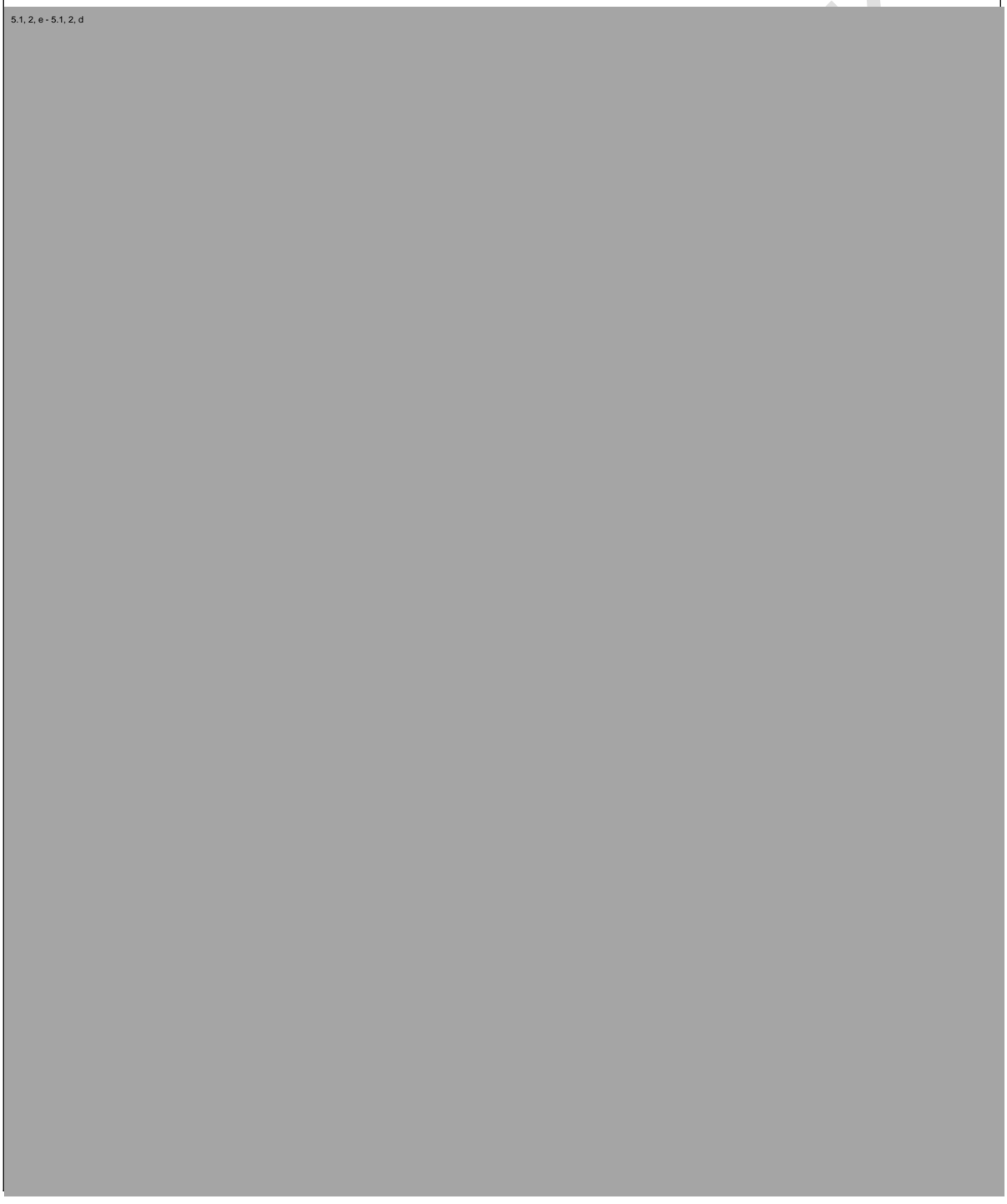
2.2 Extreme weersomstandigheden / afgelasting / vervroegen evenement

Probleemstelling

Hoge windkracht vormt een gevaar voor de brandstapel waardoor deze niet ontstoken kan worden.

(Daarnaast kunnen andere situaties als niet naleving van de vergunningsvoorwaarden of openbare orde verstoring leiden tot het afgelasten van het evenement.)

5.1, 2, e - 5.1, 2, d





VER

2.3 Ongewenste doelgroepen (openbare orde verstoring)

Probleemstelling
Er kunnen ongewenste doelgroepen naar het evenement komen, denk aan reljeugd of relschoppers, dit kan voor onrust zorgen in de wijk en daardoor confrontaties gezocht worden. Ervaring in voorgaande jaren leert dat met deze dreiging altijd rekening gehouden moet worden.

5.1, 2, e - 5.1, 2, d



VERT

3. Overlast voor omwonenden

Een brandstapel van deze grootte brengt automatisch rook met zich mee. De windkracht en windrichting zijn van invloed op de mate van rookoverlast. Uit navraag bij de GHOR blijkt dat men adviseert om ramen en deuren gesloten te houden en mechanische ventilatie vooraf uit te zetten. Oud en Nieuw is een nacht waarbij de lucht altijd verontreinigd is. Ook zonder brandstapel is het verstandig om alle ramen en deuren goed gesloten te houden. Mochten er meldingen binnenkomen van (rook)overlast dan zal de vertegenwoordiger van het stadsdeel actie ondernemen, bijvoorbeeld door het aanbieden van een alternatieve overnachtingslocatie. De vertegenwoordiger beoordeelt de situatie en treedt adequaat op.

Brandveiligheid
Over de afmeting en de gefaseerde opbouw van de brandstapel zijn duidelijk afspraken opgenomen in de vergunning. Op 31 december ’23 zijn er tot 1 januari ’24 04:00 uur twee brandwachten aanwezig op het terrein. Tijdens de ontbranding worden er ook twee watervernevelaars ingezet die een watergordijn optrekken ter bescherming van de woningen die zich op de 5.1, 2, e bevinden. En vanaf windkracht 4 zal de brandweer een tankautospuit opstellen aan de 5.1, 2, e

Schade aan eigendommen van omwonenden
Bij eventuele schade aan eigendommen van bezoekers of omwonenden dienen deze ten laste te komen van de eigen verzekeringen. De verzekeringsbedrijven van de betrokkenen kunnen hierover vervolgens contact op nemen met de verzekeraar van de gemeente (VGA). Eventuele roetaanslag, direct ten gevolge van het Oudejaarsvuur, op woningen op de Buiksloterdijk zal door het stadsdeel worden verwijderd. Het stadsdeel loopt hiervoor een voor- en een nasch0uw op een deel van de 5.1, 2, e

VERTROUWELIJK

4. Communicatiestrategie

Goed en tijdig informeren van de bewoners van Floradorp/ buurt/ omwonenden
Informeer de bewoners tijdig d.w.z. vooraf en uitgebreid over de afspraken met de organisator stichting Flora4life, over het oudejaarsvuur en [redacted] regels voor de opbouw van de houtstapel (fasering), muziek, over de positie en de rol van het stadsdeelbestuur, ook in relatie tot de taken en verantwoordelijkheden van de gemeente Amsterdam i.c. de Burgemeester, over de rol en taak van de toezichthouders (organisatie) en over de randvoorwaarden voor een kleinschalig en gezellig oudejaarsvuur.

De buurt/ omwonenden ontvangen voor aanvang van het evenement een bewonersbrief met daarin de nodige informatie. In deze brief staan bijvoorbeeld ook de tijdelijke verkeersmaatregelen. Het gebiedsteam stelt deze brief op in overleg met woordvoering van het stadsdeel.

Afstemming communicatie lokaal en centraal
Een ander aspect van de strategie is duidelijke interne afstemming met de afdeling communicatie van de gemeente, i.c. de woordvoeder van de Burgemeester. Doel is afspraken te maken over wie welke persvragen beantwoordt, met als uitgangspunt de specifieke verantwoordelijkheid van gemeente en stadsdeel, en wederzijdse uitwisseling informatie over perscontacten.
Uitgangspunt: het stadsdeel communiceert over de gemaakte afspraken met de organisator stichting Flora4life en over de voorwaarden voor het verlenen van de vergunning; de gemeente communiceert over openbare orde zaken.

Over de organisatie en de personele bezetting van de afdeling communicatie en team Veiligheid rond de jaarwisseling worden heldere afspraken gemaakt (zowel bij stadsdeel als gemeente).

We onderscheiden **3 scenario's** rondom het mogelijke verloop van het oudejaarsvuur:

1. Het oudejaarsvuur gaat door en verloopt zonder onregelmatigheden.
2. Op 30 december wordt besloten het oudejaarsvuur te *verbieden* vanwege harde wind dan wel zaken van openbare orde en veiligheid.
3. Op 30 december wordt besloten het oudejaarsvuur te *vervroegen*.

Ad 1) Oudejaarsvuur gaat door

Acties:
Goed en tijdig informeren van bewoners van Floradorp en deel Buiksloterdijk: bewoners ontvangen brief over de afspraken die gemaakt zijn met de buurt en over de genomen veiligheidsmaatregelen. Er wordt een persbericht verstuurd waarin de regels en gemaakte afspraken rondom het vuur nog eens worden uitgelegd en de informatie wordt op de website gezet.

1. Vragen van pers worden beantwoord door stadsdeelvoorzitter; pers- en interviewbegeleiding doet de woordvoerder van de stadsdeelvoorzitter.

Kernboodschap oudejaarsvuur Floradorp

- Het oudejaarsvuur is een feestje van en vóór de buurt.
- Over het feest zijn goede en duidelijke afspraken gemaakt met de organisatie, de buurt, de politie, de brandweer, het stadsdeel en de Burgemeester. Voor de opbouw van brandstapel gelden afspraken die in goed overleg tussen vertegenwoordigers van de Buiksloterdijk en Floradorp tot stand zijn gekomen.
- Het stadsdeelbestuur gaat ervanuit dat iedereen zich aan de gemaakte afspraken houdt, zodat het een feest van en voor de buurt wordt.

VERTROUWELIJK

Ad 2 en 3) verbod/ vervroegen/ uitstellen (zie scenario 2.2 Extreme weersomstandigheden / Afgelasting / verplaatsing evenement).

VERTROUWELIJK