Voordracht voor de College vergadering van 24 september 2024

Portefeuille Duurzaamheid, Energietransitie en Circulaire Economie (42)
Agendapunt B29

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Raadsinformatiebrief over de voortgang van het gebruik van de Toepassingsregel Duurzame investeringen en interne CO2-beprijzing, en afhandeling van motie 667accent.23 van het lid Havelaar (CDA)

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. In te stemmen met bijgaande raadsinformatiebrief met:

1.1 De voortgang van de Toepassingsregel Duurzame investeringen en interne CO_2-beprijzing;

1.2 De afdoening van motie 667accent.23 van het lid Havelaar van het CDA met als belangrijkste uitkomst dat de grens voor het toepassen van de interne CO_2-beprijzing vooralsnog op € 1 miljoen blijft met het streven om de grens op termijn te verlagen.

Kernboodschap

De raadsinformatiebrief beschrijft de voortgang van het gebruik van de Toepassingsregel duurzame investeringen, interne CO2-beprijzing en de daaruit voortkomende verdere aanpak. Deze aanpak is gericht op het meewegen van duurzaamheidseffecten bij investeringsbeslissingen. Het toepassen van CO2-beprijzing blijft gelden voor investeringen boven € 1 miljoen, maar het streven is wel om deze grens op termijn te verlagen.

Bestuurlijke achtergrond

Het college van B en W heeft ingestemd op 31 januari 2023 (ZD2022-003049) met een aangepaste versie van de Toepassingsregel Duurzame Investeringen. De nieuwe Toepassingsregel is ter kennisname gedeeld in de raadscommissie Financiën, Kunst en Diversiteit op 30 maart 2023 (ZD2023-003593). Het stuk is ook besproken in de raadscommissie Duurzaamheid en Circulaire economie op 13 april 2023 (VN2023-007672).

In de commissievergadering van 29 november 2023 heeft de raad bij de behandeling van 'Onze stad van morgen' motie 667accent.23 van lid R.B. Havelaar van het CDA aangenomen. Daarin wordt het college gevraagd om te onderzoeken of we de interne grens voor CO_2-beprijzing kunnen verlagen van € 1 miljoen naar de Europese aanbestedingsgrens. Omdat er een overlap is met de voortgang van de interne CO_2-beprijzing wordt deze motie gelijktijdig in bijgevoegde raadsinformatiebrief beantwoord.

Bestuurlijke prioriteit

De raadsinformatiebrief 'Onze stad van morgen' benoemt de ambities en strategieën van de gemeente Amsterdam om een duurzame toekomst te realiseren. Het document benadrukt de urgentie van klimaatactie en de noodzaak om toe te werken naar een circulaire en klimaatbestendige stad. Belangrijk uitgangspunt hierbij is het principe 'Duurzaam, tenzij' dat de gemeente hanteert bij alle besluitvorming en uitvoering.

Daarbij kiezen we voor duurzaam, tenzij andere kaders dit niet toelaten. Duurzaam opdrachtgeverschap sluit hierbij aan.

In het coalitieakkoord staat dat we als gemeente het goede voorbeeld geven bij verduurzaming en dat duurzaam inkopen een uitgangspunt is van ons inkoopbeleid.

Wettelijke grondslag

Reglement van orde gemeenteraad en raadscommissies Amsterdam, Artikel 79 en 80.

Gemeentewet, artikel 169: het college van burgemeester en wethouders en elk van zijn leden afzonderlijk zijn aan de Gemeenteraad verantwoording schuldig over het door het college gevoerde bestuur (lid 1); zij geven de raad alle inlichtingen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft (lid 2). Zij geven de raad mondeling of schriftelijk de door een of meer leden gevraagde inlichtingen, tenzij het verstrekken ervan in strijd is met het openbaar belang (lid 3).

Onderbouwing besluit

Introductie

De Toepassingsregel Duurzame Investeringen (hierna: Toepassingsregel) is gericht op het inzichtelijk maken van de maatschappelijke kosten, zoals de CO_2-uitstoot, van een investeringsvoorstel. Door inzicht te geven in de CO_2-voetafdruk van een investering, kan het bestuur niet alleen de economische, maar ook de maatschappelijke kosten en baten tegen elkaar afwegen. In april 2023 heeft de raad ingestemd met de gewijzigde Toepassingsregel waarbij onder meer is afgesproken dat de toepassing hiervan verplicht wordt voor alle investeringen groter dan € 1 miljoen. Er is toegezegd dat de raad nader geïnformeerd zou worden over de voortgang van de vernieuwde Toepassingsregel.

Ad 1. In te stemmen met bijgaande raadsinformatiebrief met:

Ad 1.1. De voortgang van de Toepassingsregel Duurzame investeringen en interne CO_2-beprijzing;

Er is een evaluatie uitgevoerd en het algemene beeld is dat de Toepassingsregel Duurzame investeringen en de CO_2-beprijzing nog maar incidenteel gebruikt worden en dat daarmee de effecten nog maar beperkt zijn.

Waar het instrument CO_2-beprijzing is toegepast, is het nuttig gebleken omdat het de mogelijkheid biedt om een betere duurzaamheidsafweging te maken tussen projectalternatieven. De redenen waarom de Toepassingsregel Duurzame Investeringen en het instrument interne CO_2-beprijzing nog niet voldoende gebruikt worden, zijn vooral:

- De toepassing voor de gebruikers is nog vrij complex en wordt te weinig gefaciliteerd, waardoor de drempel voor de gebruikers hoog ligt;
- Het is nog te weinig bekend bij een aantal delen van de gemeentelijke organisatie die betrokken zijn bij investeringsvoorstellen;
- Het gebruik ervan is nog niet voldoende organisatorisch verankerd. Er is bijvoorbeeld nu nog te weinig sturing en toetsing m.b.t. ingediende investeringsvoorstellen.

Naar aanleiding van de bevindingen uit de evaluatie zijn met name de volgende aanbevelingen gedaan:

- Meer faciliteren van het gebruik door een toegankelijke en maatgerichte aanpak met bijvoorbeeld rekentools, een verbeterde instructie en praktische voorbeelden op intranet;
- Extra aandacht geven aan het benodigde veranderproces van de ambtelijke organisatie en vastleggen van taken die voor de uitvoering en sturing van belang zijn;

De reikwijdte verbreden door de uitgangspunten voor duurzaam investeren en CO_2-beprijzing ook te hanteren voor andere opdrachten.

Bij CO_2-beprijzing stappen zetten om ook de indirecte CO_2-uitstoot als gevolg van materiaalgebruik mee te nemen.

Ad 1.2. De afdoening van motie 667accent.23 van het lid Havelaar van CDA met als belangrijkste uitkomst dat de grens voor het toepassen van de van de interne CO_2-beprijzing vooralsnog op € 1 miljoen blijft met het streven om de grens op termijn te verlagen.

De motie vraagt om te onderzoeken of een verlaging van de grens voor het toepassen van CO_2-beprijzing bij investeringen van € 1 miljoen naar de Europese aanbestedingsgrens mogelijk is. Bij CO_2-beprijzing maken we een afweging tussen de inspanningen die ervoor nodig zijn en de ermee te behalen resultaten. Van de investeringen bij de Voorjaarsnota 2024 ligt bij 25% van de aanvragen het bedrag onder € 1 miljoen en gaat het om 1,3% van het totale investeringsbedrag. Dit is een relatief laag bedrag met beperkte impact. Door eerst de focus te leggen op de grotere projecten is relatief veel resultaat te boeken. Omdat bij kleinere projecten de vraag is of nu de extra inspanningen opwegen tegen het beperkte rendement, is het voorstel om vooralsnog de grens van € 1 miljoen te blijven hanteren. Het streven is echter wel om op termijn de grens te verlagen of zelfs helemaal los te laten. Hiervoor is het wel nodig dat door o.a. door nog op te stellen rekentools de toepassing van CO_2-beprijzing eenvoudiger gaat worden.

Participatie

Er is geen sprake van een beleidsvoornemen in de zin van artikel 1, onderdeel a van de algemene inspraakverordening, daarom heeft geen participatie plaatsgevonden.

Financiële onderbouwing

Met de raadsinformatiebrief wordt geen nieuw beleid vastgesteld.

Het streven om de Toepassingsregel Duurzame investeringen vaker te gebruiken, heeft geen directe

financiële consequenties. Door de Toepassingsregel te gebruiken worden de duurzaamheidseffecten van een investeringsvoorstel zichtbaar gemaakt en is het aan het bestuur om het mee te wegen bij het nemen van een investeringsbeslissing.

De lasten voor de uitvoering van de genoemde oplossingsmaatregelen worden gedekt uit bijdrage van Green Office en het Europese subsidieprogramma DeCarb-Pro.

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-055532	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2024-055535	20240924 Raadsinformatiebrief voortgang interne CO2 beprijzing.docx (msw12)
AD2024-055536	20241024 Commissievoordracht evaluatie Toepassingsregel duurzame investeringen.docx (msw12)
AD2024-055537	Bijlage 1 bij raadsinformatiebrief voortgang interne CO2 beprijzing.docx (msw12)
AD2024-055538	20241107 Commissievoordracht evaluatie Toepassingsregel duurzame investeringen FKD.docx (msw12)
AD2024-055539	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten