Nummer VN

Directie

College van burgemeester en wethouders

Voordracht voor de vergadering van 27 oktober 2020

Portefeuille

OOV, Handhaving & Toezicht, Zorg, Diversiteit, Openbare ruimte en Ruimtelijke Ordening.

Agendapunt

<*automatisch*>

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Raadsbrief nadere uitwerking van de scenario's raamprostitutie Wallen/Singel

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. In te stemmen met de raadsbrief over de nadere uitwerking van de scenario's raamprostitutie Wallen/Singel.

Reden spoed

Kernboodschap

De brief gaat in op de uitwerking van de scenario's raamprostitutie, met een focus op de resultaten van de marktverkenning en van het locatieonderzoek. Daarnaast wordt ingegaan op de uitwerking van een aantal toezeggingen die gedaan zijn in de commissie AZ van 28 mei.

Marktverkenning
Bureau SITE heeft een marktverkenning uitgevoerd, conclusies hiervan luiden als volgt:

- Marktpartijen zijn voorzichtig, maar er lijkt een beperkt aantal geïnteresseerde/te interesseren marktpartijen te zijn.
- Marktpartijen hebben een duidelijke voorkeur voor een EC met niet alleen prostitutie, maar ook horeca en ander entertainment.
- Volgens marktpartijen moet voor het behalen van de doelstelling 'terugbrengen van overlast door de drukte op de Wallen' niet alleen een PH/EC gerealiseerd worden, maar moet ook het aantal ramen op de Wallen verminderd worden.

SITE geeft de volgende aanbevelingen voor een vervolg:

- Een concreet plan op een concrete plek met zekerheid van goedkeuring op planologische procedures geeft meer bereidheid bij marktpartijen.
- De rol van de gemeente moet zich beperken tot locatieselectie, gronduitgifte en bevorderen bestemming en vergunningverlening. Daarbij is langjarig bestuurlijk commitment van de gemeente van belang.
- SITE acht de spontane belangstelling momenteel nog onvoldoende om te kunnen starten met een kansrijke 'selectie van marktpartijen', en adviseert daarom een 'onderhandelingsgerichte dialoog' te starten waarbij: a. de gemeente actief de markt benadert en partijen uitnodigt om één of meerdere combinaties te vormen die een businesscase voor een PH en/of een EC willen opstellen; b. via een dialoog de gemeentelijke uitgangspunten verder worden uitgewerkt in voorwaarden.

Locatieonderzoek
PMB voert een locatieonderzoek uit en heeft inmiddels een voorlopige shortlist met locaties waar een PH of een EC ontwikkeld kan worden. Deze shortlist wordt komende periode verder verfijnd en mogelijk aangevuld, onder andere door verder te kijken naar bestaand vastgoed

en hotels. In de brief staat een algemene omschrijving van de locaties op de voorlopige shortlist. Tijdens een vertrouwelijke technische sessie kan verder ingezoomd worden met de raad op de specifieke locaties.
In de brief staat verder een aantal beelden die tijdens de volumestudie zijn gemaakt en ook worden de doorlooptijden voor de ontwikkeling van een PH of EC geduid: afhankelijk van allerlei omstandigheden gaan we uit van 3,5 tot 10 jaar.

Relatie met overlast door drukte op de Wallen
De raad heeft zich tot nog toe niet in meerderheid uitgesproken over de relatie tussen het creëren van nieuwe werkplekken voor sekswerk elders en de overlast door de drukte op de Wallen. In dit kader zijn twee keuzes van belang.

Ten eerste de keuze voor een PH of een EC. Het PH trekt de doelgerichte sekswerk-klant en het EC is daarnaast ook gericht op de 'beschikbaar aanbod-klant ´/feestbezoekers. Als de overlast op de drukte op de Wallen bestreden moet worden ligt het voor de hand deze laatste soort bezoekers te verleiden ergens anders heen te gaan en ligt de keuze voor een EC voor de hand. Ook ondernemers hebben een voorkeur voor deze variant.
Hier speelt de herijking van het aantal en soort toeristen een rol. Insteek hierbij is te voorkomen dat de stad wordt overlopen door massaal feesttoerisme. Daarom is het logisch in te zetten op een wat 'bescheidener' EC met niet al te uitgebreide horeca en slechts in beperkte mate andere op toeristen gerichte functies.

Ten tweede de keuze voor het al dan niet verminderen van het aantal ramen op de Wallen. Om de drukte op de Wallen wezenlijk te kunnen verminderen en om een te ontwikkelen alternatieve locatie de meeste kans van slagen te geven ligt voor de hand dat het aantal ramen op de Wallen significant zal moeten verminderen. Daarover zal het gesprek met de raad gevoerd moeten worden.

Vermindering van het aantal ramen kan op twee manieren. De eerste manier is de meer 'sturende overheid' waarbij nieuwe werkplekken in de plaats komen van werkplekken op de Wallen/Singel. Binnen deze variant kan worden gedacht aan een vrijwillige verplaatsing van een aantal exploitanten naar de nieuwe locatie en/of een gedwongen sluiting. De tweede manier is om nieuwe werkplekken te realiseren en vervolgens de 'werking van de markt' af te wachten. Mogelijk neemt de raamprostitutie op de Wallen geleidelijk af doordat ondernemers zelf besluiten te stoppen vanwege afnemende klandizie door de nieuwe locatie elders of door algemene ontwikkelingen in de markt, zoals de huidige Covid 19-crisis, toename internetwerving of door, de roep vanuit de stad om hervorming van de binnenstad. Daarbij is niet zeker of die natuurlijke afname van het aantal ramen op de Wallen zich inderdaad zal voordoen en zo ja: in welke mate en op welke termijn. Een voordeel is dat de gemeente zich hier aanzienlijke kosten kan besparen van (schade)vergoedingen.

Hierbij speelt ook de andere doelstelling van de scenariodiscussie een rol: verbetering van de positie van sekswerkers. Zij moeten op goede, vergunde werkplekken hun vak kunnen uitoefenen. In een te ontwikkelen alternatief moeten juist ook kansen worden geboden aan diegenen die nu niet goed terecht kunnen op de bestaande vergunde werkplekken achter de ramen of in seksclubs.

Vervolg
Om de raad goed mee te nemen in de uitkomsten van de marktverkenning en het locatieonderzoek en om de consequenties daarvan voor de voorliggende opgave te bespreken, wordt de rad een vertrouwelijke technische sessie aangeboden, indien mogelijk eind november.
Het streven de complexe opgave samen met de stad en de raad verder uit te werken en medio volgend jaar tot besluitvorming te komen over nieuwe werkplekken. Deze planning is

afhankelijk is van een groot aantal omstandigheden, zoals de uitkomsten van de dialoogfase met de markt en het maatschappelijk overleg.

Toezeggingen
Aandacht voor fiscale constructie in uitwerking
De zogeheten 'opting-in constructie' geeft problemen voor sekswerkers en de toepassing van deze constructie is voor verbetering vatbaar. De gemeente gaat over de knelpunten met de branche in gesprek en er zal door de zorgpartners nog meer aandacht worden besteed aan informatievoorziening aan sekswerkers.

Voorbeelden zelfbeheer buitenland
Er is toegezegd te kijken naar goede voorbeelden van zelfbeheer door sekswerkers. Dat is gedaan. Enige mate van zelfbeheer wordt niet bij voorbaat uitgesloten, maar volledig zelfbeheer door sekswerkers lijkt niet geschikt voor de ontwikkeling van een nieuwe locatie van een niet onaanzienlijke omvang. Het belang van inspraak van sekswerkers in de exploitatie van een nieuwe locatie; dat belang onderschrijft het college en dit zal worden betrokken in de verdere gedachtenvorming.

Overige toezeggingen
In de commissie AZ zijn enkele andere toezeggingen gedaan, te weten: onderzoeken of thuissekswerk mogelijk kan worden gemaakt, en onderzoeken wat de meerwaarde zou kunnen zijn van een Overweeghuis voor het Amsterdamse prostitutiebeleid. Een inhoudelijke reactie op deze toezeggingen volgt bij aparte raadsbrief.

Bestuurlijke achtergrond

Toezegging door burgemeester aan de Raad tijdens de commissievergadering Algemene Zaken op 28 mei 2020 om onderdelen van de scenario's nader uit te werken.

Bestuurlijke prioriteit

In het coalitieakkoord onder het hoofdstuk veiligheid staat vermeld:
'Mensen die vrijwillig kiezen om te werken als sekswerker, moeten zelfstandig en veilig hun werk kunnen doen. We faciliteren initiatieven die de positie van sekswerkers versterken en ontwikkelen nieuw beleid en initiatieven in goed overleg met de sekswerkers zelf, waarbij autonomie, veiligheid en gezondheid voorop staan. Samen gaan we stigma's tegen die rusten op sekswerk en verbeteren we de arbeidsomstandigheden.'

'Daarnaast hebben we oog voor de duistere kanten van prostitutie. Mensenhandel, gedwongen prostitutie en uitbuiting bestrijden we stevig. We zetten in op een intensieve aanpak door een betere samenwerking tussen sekswerkers, hulpverlening, gemeente, politie en Openbaar Ministerie. We gaan door met het programma om slachtoffers van mensenhandel en uitbuiting een nieuw en veilig bestaan op te laten bouwen.'

Wettelijke grondslag

Artikel 160, eerste lid, onder a, van de Gemeentewet
Het college is bevoegd om het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren.

Onderbouwing besluit

Portefeuille Gemeente Amsterdam

Agendapunt College van burgemeester en wethouders

Voordracht voor de vergadering van <datum>

De nadere uitwerking van de scenario's voor de raamprostitutie Wallen/Singel vormt een basis voor een volgend debat in de commissie AZ. Door in te stemmen met de raadsbrief zal de brief worden gepubliceerd op 28 oktober 2020.

Met opmerkingen [EPv1]: Check [redacted] voor moment overleg sd – vz'ers

[redacted]

[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]
[redacted]	
[redacted]	[redacted]
[redacted]	
[redacted]	

Tabel: Financiële consequenties van de beslispunten

[redacted]						
	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]			[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]

[redacted]						
	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]			[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]

[redacted]

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting:

Portefeuille	Gemeente Amsterdam
Agendapunt	College van burgemeester en wethouders
	Voordracht voor de vergadering van <datum>

<vrije tekst>

[redacted]

De kosten voor de eventuele implementatie die volgt na de uitwerking van de scenario's worden in een latere fase uitgewerkt.

Communicatie

Binnen de gemeente	Opnemen in de te publiceren besluitenlijst. Publicatie van de raadsbrief op 28 oktober.
Buiten de gemeente	Na instemming met de raadsbrief door het College zal deze op woensdag 28 oktober openbaar worden.

Documenten

Registratienr.	Naam
<*automatisch*>	<Vrije tekst>
<*automatisch*>	<Vrije tekst>

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

OOV, [redacted], 06[redacted] [redacted]@amsterdam.nl / [redacted], 06[redacted], [redacted]@amsterdam.nl

Besluit college van burgemeester en wethouders

<*automatisch, na afloop vergadering*>