Spoedvoordracht voor de College vergadering van 30 juni 2026

Portefeuille

Opvang (MO/BW, Ongedocumenteerden en Vluchtelingen)

Agendapunt

F1

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met het verlengen van de pilot nachtopvang en de overbruggingsopvang op de T6

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. In te stemmen met het verlengen van de pilot nachtopvang (140 bedden) tot 1 december 2026.
2. In te stemmen met het voortzetten van overbruggingsopvang voor de OGGZ-groep uit de winteropvang op de Transformatorweg 6 en deze opvang door natuurlijk verloop af te bouwen;
3. In te stemmen met het verlenen van een incidentele subsidie aan De Regenboog Groep voor het bedrag van 1.942.255,- voor de periode 1 augustus tot 1 december 2026 op grond van artikel 4:23 tweede lid onder d van de Algemene wet bestuursrecht. Deze subsidie is voor het realiseren van 140 nachtopvangbedden en maximaal 35 overbruggingsbedden voor kwetsbare dak en thuisloze mensen uit de winteropvang op de Transformatorweg 6;
4. In te stemmen met het verlenen van mandaat aan de directeur Jeugd Zorg en Diversiteit om de subsidie aan De Regenboog Groep te verlenen en verder uitvoering te geven aan de subsidieverstrekking.

Reden spoed

Per 1 augustus stoppen de pilot nachtopvang en de overbruggingsopvang op locatie Transformatorweg 6 (T6). Het collegebesluit voor het al dan niet verlengen van deze opvang moet vóór die tijd en daarmee voor het zomerreces - worden genomen. Als er geen besluit wordt genomen, stoppen beide opvangvoorzieningen. Omdat het nieuwe college pas recent is aangetreden was eerdere besluitvorming niet mogelijk: bij de integrale staf van wethouder Pels op 24 juni is dit punt geagendeerd en voorgesteld per collegevoordracht tot besluitvorming te komen.

Kernboodschap

Op 1 augustus stoppen de pilot nachtopvang en de overbruggingsopvang voor kwetsbare dak- en thuisloze mensen op de Transformatorweg 6 (T6). Deze opvangvoorzieningen bieden respectievelijk 140 en (op het moment van schrijven) 45 opvangplekken. De nachtopvang vervult een brede behoefte aan een laagdrempelige kortdurende opvang in Amsterdam. Hier kunnen mensen herstellen en hulpverlening opstarten. Met de overbruggingsopvang wordt voorkomen dat een groep zeer kwetsbare mensen (alsnog) op straat moet slapen. Het college wordt geadviseerd beide opvangvoorzieningen voort te zetten.

Bestuurlijke achtergrond

Wethouder Opvang Rutger Groot Wassink heeft in februari 2026, na een positieve evaluatie van het eerste deel van de pilot nachtopvang in 2025, besloten om deze voorziening in aangepaste vorm voort te zetten tussen 1 april en 1 augustus 2026.

Het vorige college heeft op 14 april 2026 besloten om twee maanden overbruggingsopvang te organiseren voor 110 kwetsbare personen uit de winterpvang die wachten op een vervolgplek.

Vervolgens heeft het college op 26 mei besloten om de duur van deze overbruggingsopvang met twee maanden te verlengen tot 1 augustus 2026. Er verbleven op dat moment nog 65 mensen in de overbruggingsopvang.

Bestuurlijke prioriteit

Het opvangen van dak- en thuislozen in de winteropvang past binnen de uitvoering van de Versterking Aanpak Daklooosheid, die op 20 september 2023 in de gemeenteraad is vastgesteld. Het bieden van overbruggingsopvang past in het verlengde daarvan. Ook binnen het coalitieakkoord Jouw stad mijn stad. Ons Amsterdam wordt het bieden van opvang voor dakloze Amsterdammers geprioriteerd.

Wettelijke grondslag

1. Artikel 4:23 derde lid onder d van de Algemene wet bestuursrecht
2. Artikel 160, eerste lid, onder a Gemeentewet: het college is bevoegd om het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren

Onderbouwing besluit

Ad 1 In te stemmen met het verlengen van de pilot nachtopvang (140 bedden) tot 1 december 2026.

Op 1 april 2025 is een tweede pilot nachtopvang van start gegaan, met 140 kortdurende slaapplekken op (met name) de Transformatorweg 6. Het jaar daarvoor is eveneens een aantal maanden succesvol geëxperimenteerd met deze vorm van opvang. Laagdrempelig, kortdurend en voor een brede doelgroep. De eerste nachtopvang liep tot aan de start van de winteropvang op 1 december 2025 en het vervolg startte, in aangepaste vorm, na afloop daarvan, op 1 april 2026.

Achtergrond pilot nachtopvang

De nachtopvang biedt een laagdrempelige opvang voor een brede groep dak- en thuisloze mensen, die kortdurend (twee weken) worden opgevangen. Het doel is om mensen rust en stabiliteit te bieden, zodat zaken zoals uitkeringen, zorg en Wmo-aanvragen kunnen worden geregeld. De Regenboog Groep is verantwoordelijk voor de uitvoering van de pilot. Er zijn 122 bedden voor alle doelgroepen op de Transformatorweg 6, 10 bedden voor LHBTQi+ op de Princenhof en 8 voor vrouwen bij Amoc Zuid.

De voorziening kenmerkt een zoektocht naar een nieuwe, meer uniforme vorm van laagdrempelige opvang in Amsterdam, die past bij het snel stijgend aantal daklozen in de stad. Het huidige aanbod van (24-uurs) dag- en nachtopvang voorzieningen is vastgelopen met mensen die wachten op een maatwerkvoorziening en er is behoefte aan flexibele capaciteit waar mensen direct in kunnen stromen.

Tijdelijke verlenging richting een duurzaam model

Vanwege de positieve waardering vanuit het werkveld voor deze voorziening, de grote behoefte aan plekken en de wens om meer continuïteit en rust in het opvangveld in te bouwen is het advies om de laagdrempelige opvang voort te zetten tot 1 december van dit jaar, de aangenomen start van de winteropvang voor het seizoen 2026/2027.

Na het winterseizoen 2026/2027 kan gekeken worden naar een duurzame, doorlopende vorm van laagdrempelige opvang die recht doet aan het toenemende aantal mensen op straat in Amsterdam

en die ingebed kan worden binnen een nieuw beleidsprogramma dakloosheid. De pilot die nu loopt geeft waardevolle informatie over hoe dit aanbod het best kan worden ingericht.

Als het college besluit om de pilot nachtopvang niet te verlengen, dan vervallen 140 opvangplekken in de stad. Naast dat dit ongewenst is voor de gebruikers van deze plekken, kan dit leiden tot aanzienlijk meer overlast in de stad.

Ad 2 In te stemmen met het voortzetten van overbruggingsopvang voor de OGGZ-groep uit de winteropvang op de Transformatorweg 6 en deze opvang door natuurlijk verloop af te bouwen.

Parallel aan de nachtopvang zijn op 1 april 2026 110 overbruggingsbedden gerealiseerd. Ook hier verzorgt de Regenboog Groep de uitvoer en is de locatie de Transformatorweg 6.

Achtergrond overbruggingsopvang

De overbruggingsvoorziening is gerealiseerd op basis van een expliciete vraag van het vorige college. Per collegebesluit van 31 maart 2026 is verzocht om te onderzoeken wat de mogelijkheden voor opvang waren voor de OGGZ-groep[1] uit de winteropvang. De angst was dat deze groep op straat zou moeten slapen na sluiting van de winteropvang. Gedurende de winteropvangperiode stagneerde de doorstroom naar vervolgopvang vanwege wachtlijsten voor bijvoorbeeld Beschermd Verblijf, Wet Langdurige Zorg (Wlz) of EU-perspectiefplekken. Dit patroon keert jaarlijks terug en voedt een wens in het werkveld om de laagdrempelige opvang in Amsterdam te hervormen.

De overbruggingsbedden bieden, net zoals bij de winteropvang, nachtopvang mét verpleegkundige inzet. Binnen de plekken zijn er enkele 24-uursplekken beschikbaar voor de groep met zware somatische klachten, van wie overdag niet verwacht kan worden dat zij bijvoorbeeld naar een inloopvoorziening gaan.

Van bezoekers wordt verwacht dat zij zich tijdens de overbruggingsperiode actief blijven inzetten voor doorstroom naar hun vervolgtraject.

Huidige stand van zaken overbrugging

Deze voorziening loopt na een verlenging op 1 juni - net als de pilot nachtopvang af per 1 augustus. Een groot deel van de originele gebruikers van deze bedden is inmiddels uit- of doorgestroomd. Wanneer iemand uitstroomt uit de overbrugging, wordt dit bed niet opnieuw gevuld. Bezoekers kunnen blijven tot een vervolgplek beschikbaar is.

Er zijn op het moment van schrijven zijn nog 45 overbruggingsbedden bezet. Naar verwachting verblijven er op 1 augustus nog maximaal 35 personen in de overbrugging.

Beeld van de groep in overbruggingsopvang

De huidige groep gebruikers van de overbrugging is als volgt opgebouwd:

- 37 personen (82%) hebben een beschikking voor een maatwerkvoorziening (Begeleid thuis/ Beschermd Verblijf). Omdat de wachtlijst voor deze voorziening gemiddeld 13 maanden is, krijgt deze groep voorrang voor de 24-uurs dag en nachtopvang. Op deze manier hebben mensen in ieder geval een tijdelijke, stabiele plek. Helaas bestaat ook voor deze 24-uurs voorziening een wachtlijst;
- 3 personen zijn ongedocumenteerd (7%) en worden doorgeplaatst via het Platform Ongedocumenteerden Amsterdam;

- 1 persoon heeft een beschikking binnen de Wet Langdurige Zorg (Wlz) en wacht op plaatsing;
- 4 personen zijn EU-burgers en/of economisch dakloos en kunnen als er plek is uitstromen naar een voorziening voor die doelgroep(en).

Om te voorkomen dat deze mensen per 1 augustus alsnog op straat moet slapen, wordt het college geadviseerd om de overbruggingsopvang te verlengen tot de hele groep via natuurlijk verloop is uitgestroomd. Naar verwachting is dat begin oktober. Mocht het college anders besluiten, dan voorzien wij een zeer risicovolle situatie voor de betreffende personen, maar ook onrust onder aanbieders, (lokale) politiek, handhaving en politie.

Aandachtspunt: onrust bij voetbalclub SDZ

Afgelopen jaren heeft voetbalclub SDZ, dat naast de opvanglocatie ligt, aangegeven aanhoudende overlast te ervaren. Dit heeft in april geleid tot de dreiging tot het neerleggen van werkzaamheden door bestuur en stakeholders van SDZ.

De gemeente was al met SDZ in gesprek en er waren reeds maatregelen genomen. Naar aanleiding van dit voornemen van SDZ heeft een bestuurlijk overleg plaatsgevonden waarin is besloten tot aanvullende maatregelen, waaronder de inzet van beveiliging tijdens openingsuren van SDZ, het onderzoeken waar camerabewaking kan worden geplaatst en het verkennen van de mogelijkheid tot het instellen overlastgebied in samenwerking met politie en handhaving.

Afgelopen week heeft SDZ wederom het signaal gegeven onveiligheid te ervaren. De gemeente gaat hierover volgende week met het bestuur van SDZ in gesprek. Waar nodig worden aanvullende maatregelen genomen.

De ervaren veiligheid bij SDZ blijft een aandachtspunt en de gemeente blijft zich hiervoor inzetten.

Ad 3. In te stemmen met het verlenen van een incidentele subsidie aan De Regenboog Groep voor het bedrag van 1,942,255 voor de periode 1 augustus tot 1 december 2026 op grond van artikel 4:23 tweede lid onder d van de Algemene wet bestuursrecht. Deze subsidie is voor het realiseren van 140 nachtopvangbedden en maximaal 35 overbruggingsbedden voor kwetsbare dak en thuisloze mensen uit de winteropvang op de Transformatorweg 6;

Om verlenging van de nachtopvang en de overbruggingsopvang te realiseren besluit het college om voor de periode 1 augustus tot 1 december subsidie te verlenen aan De Regenboog Groep, voor een bedrag van 1,942,255.

Deze middelen worden aan De Regenboog Groep verstrekt via een incidentele subsidie.

Juridische risico's

De incidentele subsidie is door de wetgever in het leven geroepen om bij gebrek aan een beleidskader voor maximaal vier jaar incidenteel subsidie te verlenen voor een activiteit die nog niet eerder is ondernomen. Omdat er voor de activiteiten waarvoor subsidie wordt verleend opvang en ondersteuning van kwetsbare dakloze personen - echter wel gemeentelijke beleid is, is de uitzonderingsgrond in artikel 4:23 tweede lid onder d Awb strikt genomen niet passend. Dit heeft als risico dat de subsidieverlening bij de interne rechtmatigheidsverantwoording als onrechtmatig kan worden aangemerkt.

Daarnaast is subsidie een schaars recht waarover in de rechtspraak is uitgemaakt dat deze via een transparante procedure verdeeld moeten worden, waarbij aan alle potentiële gegadigden reële

mededingingsruimte moet worden geboden. Volgens deze rechtsnorm zou de gemeente dus bij verstrekken van de incidentele subsidie die hier aan de orde is, een transparante procedure moeten volgen die alle geïnteresseerde partijen in staat stelt om mee te dingen naar de subsidie. Dergelijke procedure past echter niet in de planning, de opvang is immers op korte termijn noodzakelijk.

Nu er geen passende mate van openbaarheid is geboden met betrekking tot de beschikbaarheid van de subsidie zou een andere partij die soortgelijke activiteiten aanbiedt een geslaagd beroep kunnen doen op deze norm uit de rechtspraak. In een eventuele juridische procedure kan de subsidie als onrechtmatig worden aangemerkt. De kans dat een andere partij een procedure start wordt overigens als laag ingeschat.

Ad 4. In te stemmen met het verlenen van mandaat aan de directeur Jeugd Zorg en Diversiteit om de subsidie aan De Regenbooggroep te verlenen en verder uitvoering te geven aan de subsidieverstrekking.

Door dit besluit krijgt de directeur JZD de bevoegdheid om het besluit over de subsidieverlening te nemen en alle daaruit voortkomende werkzaamheden af te handelen.

[1] Openbare Geestelijke Gezondheidszorg-groep: met complexe, meervoudige problemen zoals psychiatrische stoornissen, verslaving, ernstige verwaarlozing, schulden.

Duurzaamheid

Niet van toepassing. Het gaat om het ondersteunen van kwetsbare dak- en thuislozen.

Duurzaamheid

Niet van toepassing. Het gaat om het ondersteunen van kwetsbare dak- en thuislozen.

Participatie

Niet van toepassing

Financiële onderbouwing

LASTEN						
	Product	**I/S**	**Jaar T**	**Jaar T + 1**	**Jaar T + 2**	**Jaar T + 3**
Twee maanden overbruggingsopvang	6.3	I	€137007	€0	€0	€0
Vier maanden kortdurende nachtopvang	6.3	I	€1805248	€0	€0	€0
Totaal			**€1942255**	**€0**	**€0**	**€0**

I=Incidenteel
S=Structureel

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting
De dekking voor de overbruggingsbedden is beschikbaar binnen de programmalasten van directie JZD binnen programma 6.

Conclusie
De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2026-038128	College van B&W Spoedvoordracht (pdf)
AD2026-038318	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten