Nummer VN2024-002166
Directie rve ruimte en duurzaamheid

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders B&W

Voordracht voor de College vergadering van 12 maart 2024

Portefeuille Ruimtelijke Ordening (23)

Agendapunt B2

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Vaststellen bestemmingsplan 'Partiële technische herziening Drijvende bouwwerken'.

Het college van burgemeester en wethouders besluit

In te stemmen met de bijgevoegde raadsvoordracht, waarin de gemeenteraad wordt voorgesteld de volgende besluiten te nemen:

1. Kennis te nemen van en te betrekken bij de voorliggende besluitvorming:

a. dat naar aanleiding van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan 'Partiële technische herziening Drijvende bouwwerken' geen zienswijzen zijn ingediend;

b. het positieve advies dat de dagelijkse besturen van stadsdeel Centrum, Oost en West over het ontwerpbestemmingsplan hebben uitgebracht;

2. Het bestemmingsplan 'Partiële technische herziening Drijvende bouwwerken' bestaande uit een verbeelding en regels en vergezeld van een toelichting, met identificatienummer NL.IMRO.0363.GA2301PBPGST-VG01 in elektronisch en analoge vorm, ongewijzigd vast te stellen, waarbij voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond welke ontleend is aan de Basisregistratie Grootschalige Topografie, versie 2021;

3. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Kernboodschap

Het college stemt in met het voorstel om het bestemmingsplan 'Partiële technische herziening Drijvende bouwwerken' voor vaststelling aan te bieden aan de gemeenteraad. Dit plan voorziet in het herstel van een omissie in het bestemmingsplan 'Drijvende bouwwerken'. Op dit moment kan niet volledig getoetst worden aan de in de stad geldende waterbeleidsregels.

Bestuurlijke achtergrond

Aanleiding & doel

Aanleiding voor dit bestemmingsplan is het herstellen van een omissie in het bestemmingsplan 'Drijvende bouwwerken'. Op dit moment kan er niet volledig getoetst worden aan de in de stad geldende waterbeleidsregels.

Deze waterbeleidsregels bevatten regels en beleid over meerdere onderwerpen, waaronder bouw- en vervangingsregels voor woonboten, en zijn qua karakter verschillend per stadsdeel. Voor inwerkingtreding van de Wet verduidelijking voorschriften woonboten in 2018 werden de waterbeleidsregels gehanteerd bij beoordeling van de ligplaatsvergunning.

Sinds 1 januari 2018, als gevolg van de Wet verduidelijking voorschriften woonboten, worden woonboten en bedrijfsvaartuigen gezien als drijvende bouwwerken.

Het toetsingskader rondom het verbouwen of vernieuwen van woonboten en bedrijfsvaartuigen is daarmee overgegaan naar de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en nu sinds 1 januari 2024 de Omgevingswet. Voor het verbouwen of vernieuwen van woonboten is vanaf dat moment een omgevingsvergunning nodig.

Veel bestemmingsplannen bevatten geen bouwregels voor woonboten. Met het vaststellen van het paraplubestemmingsplan 'Drijvende bouwwerken' is geprobeerd de circa zeventig bestemmingsplannen (moederplannen) in één keer aan te vullen dan wel aan te passen met bouwregels. Het bestemmingsplan 'Drijvende bouwwerken' is daarmee een paraplubestemmingsplan. Het aanvullen van de moederplannen met bouwregels is onder andere gedaan door verwijzing naar verschillende door stadsdelen vastgestelde beleidsregels met daarin toetsingskaders voor de vergunningverlening voor drijvende bouwwerken (waterbeleidsregels). Door een omissie in de formulering in het bestemmingsplan 'Drijvende bouwwerken' kan de toetsing aan de waterbeleidsregels niet in volle omvang plaatsvinden, daarom wordt met dit bestemmingsplan de omissie in het bestemmingsplan 'Drijvende bouwwerken' hersteld.

Begrenzing plangebied

Het plangebied is gelijk aan de plangrenzen van het bestemmingsplan 'Drijvende bouwwerken'. Aangezien het een herziening van dat bestemmingsplan betreft, moeten beide plannen in samenhang met elkaar worden bezien.

Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de bij dit bestemmingsplan horende verbeelding.

Eerdere besluitvorming

- Voorbereidingsbesluit

Op 28 juni 2023 heeft de gemeenteraad het voorbereidingsbesluit 'partiële herziening Drijvende bouwwerken' genomen. Het voorbereidingsbesluit is genomen om te voorkomen dat zich gedurende de aanloop naar het van kracht worden van het voorliggende bestemmingsplan wijzigingen voordoen die met het bestemmingsplan worden verboden.

- Voorontwerpbestemmingsplan

Omdat er sprake is van het herstel van een omissie, heeft geen vooroverleg zoals bedoeld in artikel 3.1.1 Bro plaatsgevonden. Wel is advies gevraagd aan de stadsdelen en is de partiële technische herziening ambtelijk voorgelegd aan enkele betrokken waterpartijen. De stadsdelen hebben positief advies gegeven op het ontwerpbestemmingsplan.

Van het voornemen een bestemmingsplan op te stellen is op grond van artikel 1.3.1 Bro kennisgegeven. Er is afgezien van participatie, omdat de wettelijke procedure voor een bestemmingsplan voorziet in het ter inzage leggen van een ontwerpbesluit voor eenieder.

- Ontwerpbestemmingsplan

Op 12 december 2023 heeft het college ingestemd met de vrijgave van het ontwerpbestemmingsplan ten behoeve van de terinzagelegging. Het ontwerpbestemmingsplan heeft met ingang 28 december 2023 gedurende zes weken ter inzage gelegen met de mogelijkheid voor eenieder om zienswijzen in te dienen. Er is

één pro forma zienswijze ingediend. Deze zienswijze is ingetrokken. Er zijn geen andere zienswijzen ontvangen

Bestuurlijke prioriteit

N.v.t.

Wettelijke grondslag

- Artikel 4.6, tweede lid, van de Invoeringswet Omgevingswet

Als voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet een ontwerp ter inzage is gelegd van een besluit tot aanwijzing van een gebied op grond van een verordening als bedoeld in artikel 10.32a van de Wet milieubeheer, of een bestemmingsplan, inpassingsplan, wijzigingsplan, uitwerkingsplan of exploitatieplan, of een beheersverordening is vastgesteld, maar nog niet in werking getreden, blijft het oude recht van toepassing tot dit besluit van kracht is.

- Wet ruimtelijke ordening (Wro), artikel 3.1, eerste lid

De gemeenteraad is bevoegd om een bestemmingsplan vast te stellen.

Onderbouwing besluit

Ad 1a – Kennis te nemen van en te betrekken bij de voorliggende besluitvorming dat naar aanleiding van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan 'Partiële technische herziening Drijvende bouwwerken' geen zienswijzen zijn ingediend.

Het ontwerpbestemmingsplan 'Partiële technische herziening Drijvende bouwwerken' heeft van 28 december 2023 tot en met 7 februari 2024 ter inzage gelegen. Gedurende die periode kon eenieder een zienswijze indienen over het ontwerpbestemmingsplan. Er is één pro forma zienswijze ingediend. Deze zienswijze is ingetrokken. Er zijn geen andere zienswijzen ontvangen.

Ad 1b – Kennis te nemen van en te betrekken bij de voorliggende besluitvorming het positieve advies dat de dagelijkse besturen van stadsdeel Centrum, Oost en West over het ontwerpbestemmingsplan hebben uitgebracht.

Conform de Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022 zijn de dagelijks besturen van stadsdeel Centrum, Oost en West in de gelegenheid gesteld om een advies uit te brengen. De dagelijks besturen hebben vervolgens de Stadsdeelcommissies betrokken bij het advies. De dagelijks besturen van stadsdeel Centrum, stadsdeel West en stadsdeel Oost hebben een positief advies uitgebracht.

Ad 2 – Vaststellen van het bestemmingsplan

Voorgesteld wordt om het voorliggende bestemmingsplan vast te stellen.

Inhoud bestemmingsplan

Met het bestemmingsplan 'Partiële technische herziening Drijvende bouwwerken' wordt een omissie in het bestemmingsplan 'Drijvende bouwwerken' hersteld.

In het bestemmingsplan 'Drijvende bouwwerken' is in de bijlage een lijst met de waterbeleidsregels opgenomen. Via regels in het bestemmingsplan 'Drijvende bouwwerken' is bedoeld te verwijzen naar de waterbeleidsregels. Deze regels verwijzen naar de maatvoering, maar niet naar de overige in de waterbeleidsregels opgenomen toetsingsnormen (waaronder de vervangingsregels en regels over terrassen). Op basis van de formulering van deze regels kan niet in volledige omvang worden getoetst aan de waterbeleidsregels.

In het geval het moederplan geen regels bevat, vormen de waterbeleidsregels geen weigeringsgrond voor bijvoorbeeld het vervangen van een woonschip door woonvaartuig of een woonark en moet een aanvraag om een omgevingsvergunning voor bouwen worden verleend. Ook in gevallen waarin dat op grond van de waterbeleidsregels niet wenselijk wordt geacht. Die omissie wordt nu hersteld.

Aan de volgende waterbeleidsregels kan met het bestemmingsplan weer op een juiste wijze getoetst worden:

- De waterbeleidsregels 'Nadere regels bij vervanging en verbouwing van woonboten en bedrijfsvaartuigen (Bootrichtlijnen 2014)' en 'Beoordelingscriteria historische boten in de Amsterdamse binnenstad'. Deze waterbeleidsregels zijn opgesteld door stadsdeel Centrum;
- De waterbeleidsregel 'Beleidsnotitie woonboten en oevergebruik'. Deze waterbeleidsregel is opgesteld door stadsdeel Oost;
- De waterbeleidsregel 'Richtlijnen woonboten Stadsdeel Westerpark 2008'. Deze waterbeleidsregel is opgesteld door voormalig stadsdeel Westerpark, dit gebied valt nu onder stadsdeel West.
- De waterbeleidsregel 'Richtlijnen bij vervanging van woonboten'. Dit is de enige waterbeleidsregel niet afkomstig van een stadsdeel, deze waterbeleidsregel is vastgesteld door het college van B&W. Deze waterbeleidsregel geldt alleen in de stedelijke gebieden.

Alleen in de bovenstaande waterbeleidsregels staan relevante ruimtelijke toetsingskaders voor wat betreft drijvende bouwwerken.

Ongewijzigde vaststelling ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan

De verbeelding en regels (incl. bijlagen) van het bestemmingsplan zijn ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan niet gewijzigd. De tekst van de toelichting van het bestemmingsplan is verduidelijkt, onder andere op basis van de ambtelijke reactie van Waterschap Amstel, Gooi en Vecht (Waternet).

Ad 3 – Geen exploitatieplan vaststellen

Op basis van artikel 6.12 van de Wro dient in beginsel een exploitatieplan te worden opgesteld. Op grond van artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening hoeft in dit geval geen exploitatieplan te worden vastgesteld, omdat er geen sprake is van een bouwplan als bedoeld in dat artikel. Er hoeft dus geen exploitatieplan te worden vastgesteld.

Participatie

De Algemene inspraakverordening heeft als uitgangspunt dat geen inspraak wordt verleend op plannen/besluiten waar de uniforme (openbare) voorbereidingsprocedure (UOV) van de Algemene wet bestuursrecht op van toepassing is. De Wet ruimtelijke ordening bepaalt dat de UOV van toepassing is bij de vaststelling van bestemmingsplannen. Bestemmingsplannen worden daarom niet opengesteld voor inspraak, maar doorlopen de wettelijke zienswijzenprocedure.

Omdat er sprake is van het herstel van een omissie, heeft geen vooroverleg zoals bedoeld in artikel 3.1.1 Bro plaatsgevonden. Wel is advies gevraagd aan de stadsdelen en is de partiële technische herziening ambtelijk voorgelegd aan de betrokken waterpartijen. De stadsdelen hebben positief advies gegeven op het ontwerpbestemmingsplan.

Van het voornemen een bestemmingsplan op te stellen is op grond van artikel 1.3.1 Bro kennisgegeven. Er is afgezien van inspraak omdat de wettelijke procedure voor een bestemmingsplan voorziet in het ter inzage leggen van een ontwerpbesluit voor eenieder.

Financiële onderbouwing

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente

Bekendmaking vindt plaats in de gebruikelijke media middels de publicatie van een kennisgeving. - Officielebekendmakingen.nl - Gemeenteblad.nl

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-011217	1a. verbeelding NL.IMRO.0363.GA2301PBPGST-VG01.pdf (pdf)
AD2024-011218	1b. regels bestemmingsplan Partiële technische herziening Drijvende bouwwerken.pdf (pdf)
AD2024-011219	1c. toelichting bestemmingsplan Partiële technische herziening Drijvende bouwwerken.pdf (pdf)
AD2024-011220	1d. bijlagen bij de regels bestemmingsplan Partiële technische herziening Drijvende bouwwerken.pdf (pdf)
AD2024-011211	1e. bijlagen bij de toelichting bestemmingsplan Partiële technische herziening Drijvende bouwwerken.pdf (pdf)
AD2024-011213	2. Advies SD Centrum [DMS_2023D0114-1207256590-951].pdf (pdf)
AD2024-011212	3. Advies SD West [DMS_2023D0114-1207256590-952].pdf (pdf)
AD2024-011215	4. Advies SD Oost [DMS_2023D0114-1207256590-955].pdf (pdf)
AD2024-011216	5. Raadsvoordracht bestemmingsplan Partiële technische herziening Drijvende bouwwerken.docx (msw12)
AD2024-011278	Advies (pdf)
AD2024-008859	College van B&W Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Informatie niet beschikbaar

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten