Gemeente Amsterdam

Advies

Zaaknummer: JB.23.018161.001

Advies naar aanleiding van het bezwaarschrift ingediend door H. Kurt.
Het bezwaarschrift richt zich tegen het besluit met kenmerk Z/23/2198604-4422 van 9 november 2023. Met dat besluit is de aanvraag van een Europese gehandicaptenparkeerkaart voor passagier afgewezen.

Aan burgemeester en wethouders,

1. Advies

Wij adviseren als bezwaarschriftencommissie om:
- het bezwaar ongegrond te verklaren.
- het besluit van 9 november 2023 in stand te laten.

Dat betekent dat u terecht de aanvraag van een Europese gehandicaptenparkeerkaart (hierna: GPK) voor passagier hebt afgewezen.

Hierna leest u waarom wij dit adviseren.

2. Aanleiding

Op 20 juli 2023 heeft H. Kurt (hierna: bezwaarde) een aanvraag ingediend voor een GPK-passagier. Naar aanleiding van deze aanvraag vond op 15 september 2023 een geneeskundig onderzoek plaats bij de Geneeskundige en Gezondheidsdienst Amsterdam (GGD).

De keurend arts van de GGD heeft u bij advies van 29 september 2023 geadviseerd om de aanvraag voor een GPK-passagier af te wijzen. Uit het onderzoek bleek dat bezwaarde niet voldoet aan de criteria voor een GPK. Uit het advies volgt dat bezwaarde zich, zonder hulp van een ander, met de gebruikelijke loophulpmiddelen, redelijkerwijs over een langere afstand dan 100 meter aaneengesloten kan voortbewegen. Bezwaarde is daarnaast niet van "deur tot deur"

afhankelijk van de ondersteuning door een ander. De geschatte loopafstand is meer dan 100 meter.

Op 19 oktober 2023 is bezwaarde op de hoogte gebracht van het voornemen om de aanvraag voor de GPK-passagier af te wijzen. Bezwaarde heeft hier niet op gereageerd.

Bij besluit van 9 november 2023 is de GPK-passagier afgewezen. Er is door bezwaarde tijdig bezwaar gemaakt tegen dit besluit.

3. Ontvankelijkheid

Het bezwaar voldoet aan de eisen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en is dus ontvankelijk.

4. Bezwaren

Samengevat houden de bezwaren het volgende in:

- Bezwaarde is het niet eens met het advies van de GGD arts dat hij zonder hulpmiddel en zonder te pauzeren meer dan 100 meter kan lopen. Bezwaarde geeft aan dat hij geen 100 meter kan lopen en dat hij wel hulp nodig heeft met het lopen wanneer hij naar buiten gaat. Volgens bewaarde blijkt dit uit het meest recente rapport van de huisarts.

5. Hoorzitting

Bezwaarde heeft aangegeven geen gebruik te willen maken van een telefonische hoorzitting. Hij heeft zijn bezwaren op 12 december 2023 via de e-mail toegelicht. Hij heeft het volgende aangegeven.

"Ik heb de uitslag van jullie omtrent de afwijzing van gehandicaptenkaart besproken met mijn Huisarts, Dr. De haas. Deze was in verbazing en gaf aan dat ik hoogstwaarschijnlijk recht daarop moet hebben. Ik kan met heel veel moeite lopen. Zodra ik loop heb ik last van mijn botten. Hierdoor is noodzakelijk dat, als ik ergens naar buiten ga lopen of boodschappen ga doen belangrijk dat ik op de gehandicapte parkeerplek kan parkeren waardoor ik dus minder hoef te lopen. Ik zou geopereerd worden door mijn voet, maar deze is momenteel op pauze gezet. De arts wil door middel van een speciale zool proberen of de pijn te herstellen is. Op 19 december 2023 krijg ik deze nieuwe schoenen met zool. Daarnaast heb ik suikerziekte en hyper hoge bloeddruk. De meest recente medische stukken kunnen jullie opvragen bij o.a. boven y ziekenhuis afdeling orthopedie en de medische stukken kunnen jullie opvragen bij DR De Haas, gezondheidscentrum de Haas"

6. Wet- en regelgeving

De toepasselijke wet- en regelgeving staat in de bijlage bij dit advies.

7. Overwegingen

Wij beoordelen of u het besluit terecht hebt genomen.

Samenvatting van het besluit van 9 november 2023
U hebt de aanvraag voor een GPK-passagier afgewezen, op basis van artikel 1 aanhef onder b van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart. Een onafhankelijke arts van de GGD heeft een medisch onderzoek verricht. De arts concludeerde dat bezwaarde, zelfstandig of met loophulpmiddelen, zonder te pauzeren meer dan honderd meter kan lopen.

Voorwaarden voor het verlenen van een GPK-passagier
U kunt een GPK verstrekken aan een ingezetene, waar hij of zij is ingeschreven, van de gemeente Amsterdam. Een GPK-passagier kan toegekend worden aan passagiers van motorvoertuigen op meer dan twee wielen en van brommobielen, die ten gevolge van een aandoening of gebrek een aantoonbare loopbeperking hebben van langdurige aard, waardoor zij - met de gebruikelijke loophulpmiddelen - in redelijkheid niet in staat zijn zelfstandig een afstand van meer dan 100 meter aan een stuk te voet te overbruggen - en zij voor het vervoer van deur tot deur continu afhankelijk zijn van de hulp van een ander.

Advies GGD
Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State mag een bestuursorgaan, indien door een arts in zijn hoedanigheid van medisch deskundige aan een bestuursorgaan een medisch advies is uitgebracht, dit advies betrekken bij de beoordeling van zijn aanvraag, mits het op een onpartijdige, objectieve en inzichtelijke wijze is opgesteld.

Advies van 29 september 2023, naar aanleiding van de aanvraag
In dit advies wordt vermeld dat er een geneeskundig onderzoek heeft plaatsgevonden op 15 september 2023. Uit dit onderzoek blijkt dat bezwaarde niet voldoet aan de criteria voor een GPK-passagier. Bezwaarde kan zich, met de gebruikelijke loophulpmiddelen, redelijkerwijs over een langere afstand dan 100 meter aaneengesloten voortbewegen. Bezwaarde is daarnaast niet van "deur tot deur" afhankelijk van de ondersteuning door een ander. De geschatte loopafstand is meer dan 100 meter.

Bij deze conclusie hebben de volgende factoren een rol gespeeld:

- Mondeling verstrekte gegevens
- Observatie loop/beweegpatroon
- Kennis van betrokken ziektepatroon
- Medische informatie opgevraagd/meegebracht
- Toetsing VIA protocol

Er is medische informatie opgevraagd bij de huisarts, I. de Haas, welke informatie op 28 september 2023 is ontvangen.

De volgende brieven zijn geraadpleegd:

- Brief van de huisarts, d.d. 28 september 2023
- brief van de specialist, dd. 24-07-2023

De volgende overwegingen hebben tot het advies geleid de aanvraag voor een GPK-passagier af te wijzen:

- De beschrijving van klachtenpatroon en dagelijkse activiteiten die aanvrager op het spreekuur bij de GGD gaf.
- Inspectie van het looppatroon waarbij een licht afwijkend looppatroon en een rustig tempo werd vastgesteld waarmee tenminste 100 meter moet kunnen worden afgelegd.
- Aanvrager bleek bij lopen niet afhankelijk van ondersteuning door een ander, zodat geen sprake is van afhankelijkheid van deur tot deur van een ander.
- Informatie uit de behandelende sector leverde geen gegevens op die passen bij een invaliditeit met loopbeperking tot minder dan 100 meter.
- Er is nog geen sprake van een medische eindsituatie, behandeling is nog mogelijk/wordt nog voortgezet.
- De D-grond is getoetst en niet van toepassing bevonden.
- Informatie uit de behandelende sector leverde geen gegevens op die passen bij een continue begeleidingsafhankelijkheid op medische gronden.

Advies van 9 januari 2024, naar aanleiding van het bezwaarschrift
Naar aanleiding van het bezwaarschrift is het dossier opnieuw bestudeerd en intercollegiaal besproken. Bezwaarde geeft aan twijfels te hebben over hoe het medisch advies tot stand is gekomen. Daarover zegt de keurend arts van de GGD het volgende over. De inschatting van de loopafstand wordt gemaakt op basis van medische informatie, mondeling verstrekte gegevens, inspectie van het loop- en bewegingspatroon en kennis van het betrokken ziektebeeld. De keurend arts van de GGD geeft aan dat zij na het consult op 15 september 2023 medische informatie heeft opgevraagd via de huisarts. In reactie daarop is er een brief van de huisarts ontvangen (gedateerd op 28-09-2023) en een brief van de orthopedisch chirurg (gedateerd op 24-07-2023). De keurend arts van de GGD geeft aan dat hieruit wel loopbeperkingen naar voren komen, maar dat de ernst hiervan onvoldoende is om te kunnen spreken van een ernstige loopbeperking. De keurend arts van de GGD geeft aan dat het naar is voor bezwaarde dat hij ook elders in het lichaam schade heeft, echter, voor het lopen is deze afwijking minder van belang volgens de keurend arts. Bezwaarde heeft geen nieuwe medische informatie aan het bezwaar toegevoegd. Daarom blijft het eerdere advies, namelijk afwijzen van de gehandicaptenparkeerkaart als passagier, gehandhaafd.

Gelet op de vorm en de inhoud van de adviezen van de keurend arts van de GGD, moet worden geconcludeerd dat deze adviezen op onpartijdige, objectieve en inzichtelijke wijze zijn opgesteld en derhalve zorgvuldig tot stand zijn gekomen.

Bij de besluitvorming mag afgaan worden op een zorgvuldig medisch advies. De adviezen van de GGD zijn zorgvuldig tot stand gekomen. Gezien deze adviezen hebt u terecht geoordeeld dat bezwaarde niet voldoet aan voorwaarden zoals gesteld in artikel 1 lid 1 sub b van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart.

8. Conclusie

Gelet op de voorwaarden voor de aanvraag van een GPK-passagier moet worden geconcludeerd dat bezwaarde hier niet aan voldoet. Wij adviseren het ingediende bezwaarschrift ongegrond te verklaren en het besluit van 9 november 2023 in stand te laten.

Amsterdam, 17 januari 2024

De bezwaarschriftencommissie,

I. Vervuurt

Mw. I. Vervuurt

Bijlage

Wet- en regelgeving

Artikel 49, lid 1 van het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (BABW)
Aan een gehandicapte kan, overeenkomstig de bij ministeriële regeling gestelde criteria, door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waar hij als ingezetene met een adres is ingeschreven in de basisregistratie personen, een gehandicaptenparkeerkaart worden verstrekt.

Artikel 1 lid 1 sub b van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart
Voor een gehandicaptenparkeerkaart kunnen in aanmerking komen bestuurders van motorvoertuigen op meer dan twee wielen en van brommobielen, die ten gevolge van een aandoening of gebrek een aantoonbare loopbeperking hebben van langdurige aard, waardoor zij - met de gebruikelijke loophulpmiddelen - in redelijkheid niet in staat zijn zelfstandig een afstand van meer dan 100 meter aan een stuk te voet te overbruggen.

Artikel 1 lid 1 sub d van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart
Bestuurders en passagiers van motorvoertuigen op meer dan twee wielen en van brommobielen, andere dan bedoeld onder a en b, die ten gevolge van een aandoening of gebrek aantoonbare ernstige beperkingen, andere dan loopbeperkingen hebben.

Artikel 2 lid 1 van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart
Een gehandicaptenparkeerkaart wordt niet afgegeven alvorens een geneeskundig onderzoek heeft plaatsgehad met betrekking tot de handicap van de aanvrager.

Artikel 3 lid 1 van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart
Ingeval de gehandicaptenparkeerkaart wordt afgegeven door het gemeentelijk gezag, bedoeld in artikel 49 van het BABW, wordt het geneeskundig onderzoek verricht door de Gemeentelijke Gezondheidsdienst dan wel - bij externe advisering - door een vanwege het gemeentelijk gezag aangewezen deskundige.

Regeling bezwaar en beroep. (Gemeenteblad d.d. 27 januari 2016 nr. 9619)
Op grond van het eerste lid van artikel 2.2. (Eenhoofdige commissie) van de Regeling bezwaar en beroep kan het college de advisering in een incidenteel geval of voor een categorie bezwaren opdragen aan een bezwaarschriftencommissie bestaande uit één persoon. De advisering over bezwaren ingediend tegen besluiten tot het verlenen van gehandicaptenparkeerkaarten en –plaatsen, genomen op grond van het BABW en de Wegenverkeerswet is opgedragen aan een bezwaarschriftencommissie bestaande uit een persoon.