Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

Datum 16 APR. 2019
Ons kenmerk
Behandeld door gemeente Amsterdam, Wonen, 020 251 4191
handhavingwonen@amsterdam.nl
Bijlage(n) Wettelijk kader en inventarisatielijst

Onderwerp Beslissing op uw verzoek in het kader van Wet openbaarheid bestuur d.d. 18 februari 2019.

Geachte

In uw e-mail, ontvangen op 18 februari 2019, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over het adres Per e-mail van 8 maart 2019 hebben wij de termijn voor het beslissen op uw verzoek verdaagd met vier weken, tot uiterlijk maandag 15 april 2019. Hierbij ontvangt u ons besluit.

Uw Wob-verzoek
U heeft verzocht om openbaarmaking van alle bestuursaangelegenheden ten aanzien van het adres Tevens heeft u verzocht om informatie over de hoeveelheid klachten inzake toeristische verhuur door buurtbewoners, de aard van de klachten en de data waarop de klachten zijn ingediend.

Wettelijk Kader
Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar **bijlage 1**.

Zienswijze van belanghebbende
Naar aanleiding van uw verzoek is aan belanghebbenden om een zienswijze gevraagd over uw Wob-verzoek. Eén van de ingediende zienswijzen heeft er toe geleid dat document 23 niet wordt geopenbaard. Onder het kopje 'overwegingen' kunt u lezen hoe wij tot dit besluit zijn gekomen.

Inventarisatie documenten
Op basis van uw Wob-verzoek zijn in totaal **22** documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is

wat is besloten.

Overwegingen
Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, lid 5, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien daarom wordt verzocht. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging/vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook (mede) plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer
Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In **alle documenten**, opgenomen in de inventarisatielijst, staan persoonsgegevens dan wel gegevens die te herleiden zijn naar een persoon. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens in deze documenten weggelakt.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft, is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van de ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

Ten aanzien van de **documenten 2, 14 en 15** merk ik op dat deze documenten foto's bevatten van de gehele woning. Openbaarmaking van deze informatie zou daarom een vergaande inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de bewoner inhouden. Ik ben daarom van mening dat het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de bewoner van de woning heeft te prevaleren boven het algemeen belang dat gediend is met de openbaarmaking van het document.

Ten aanzien van **document 4** merk ik op dat dit document naast persoonsgegevens tevens gegevens bevat die zien op de inspectie, controle en toezicht door het betreffende bestuursorgaan. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik besloten bepaalde passages uit dat document niet openbaar te maken.

Ten aanzien van de **documenten 17 en 18** merk ik op dat deze documenten reeds openbaar zijn en voor een ieder beschikbaar. De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten.

Ten aanzien van **document 23** merk ik op dat dit document gegevens bevat die zien op de persoonlijke levenssfeer. Openbaarmaking van deze informatie zou daarom een vergaande inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de bewoner inhouden. Ik ben daarom van mening dat het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de bewoner van de woning heeft te prevaleren boven het algemeen belang dat gediend is met de openbaarmaking van het document.

Besluit
Naar aanleiding van uw Wob-verzoek hebben wij het volgende besloten:

1. de volgende gegevens openbaar te maken:
   de documenten 1, 3, 4 t/m 13, 16 en 19 t/m 22 met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en gegevens die zijn te herleiden naar een persoon en de gegevens in document 4 ten aanzien van de inspectie, controle en toezicht door het bestuursorgaan.
2. De openbaarmaking van de documenten 2, 14, 15 en 23 te weigeren.
3. De documenten 17 en 18 niet openbaar te maken, omdat deze reeds openbaar zijn voor een ieder.

Met de openbaarmaking is ook inzichtelijk gemaakt hoeveel klachten er zijn en van welke aard en data de klachten zijn. De klachten zijn niet alleen afkomstig van één persoon. De klachten zijn ingediend door drie verschillende buurtbewoners en ook namens andere buurtbewoners.

Wijze van openbaarmaking
Het is mogelijk dat belanghebbenden bezwaar hebben tegen de openbaarmaking van de informatie. Daarom vindt de feitelijke openbaarmaking van de documenten 1, 3, 4 t/m 13, 16 en 19 t/m 22 niet eerder plaats, dan twee weken na dagtekening van deze beschikking, conform artikel 6, vijfde lid, van de Wob. Op deze wijze wordt aan deze belanghebbenden de mogelijkheid geboden om te proberen de openbaarmaking tegen te houden. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het college van burgemeester en wethouders en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

De stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, zullen openbaar worden gemaakt op: **https://www.amsterdam.nl/bestuur-organisatie/wob-besluiten/**

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Wij vertrouwen erop u met dit besluit voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Namens het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,

[redacted]

Gemeente Amsterdam

Tegen dit besluit kan ingevolge de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift worden ingediend bij het college van Burgemeester en Wethouders, Postbus 1900, 1000 BX Amsterdam (faxnummer: (020)- 251 4544), bezwaarenberoep.wonen@amsterdam.nl. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit op de voorgeschreven wijze bekendis gemaakt. Belanghebbenden kunnen in afwachting van de behandeling van het bezwaarschrift een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Amsterdam (Rechtbank Amsterdam, sector Bestuursrecht, afdeling voorlopige voorzieningen, Postbus 75850, 1070AW, Amsterdam).

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;

milieubeheer;

h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
i. overheidsorgaan:

1°. Een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
2°. Een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker meedeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
   a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
   b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;

c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 7

2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:
a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
d. inlichtingen daaruit te verschaffen.

2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:
a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet gevergd kan worden;
b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.

2. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

Artikel 10

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking

niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage 2 – Inventarislijst

Nr.	Soort document	Beoordeling	Grondslag	Geadresseerde	Datum
1	Rapport van bevindingen	Deels openbaar	Artikel 10.2.e	Gemeente Amsterdam	24 januari 2019
2	Beeldverslag	Vertrouwelijk	Artikel 10.2.e	Gemeente Amsterdam	24 januari 2019
3	Door de eigenaar aangegeven maatregelen om overlast te voorkomen/ tegen te gaan	Deels openbaar	Artikel 10.2.e	Eigenaar woning	n.v.t.
4	Interne mailuitwisseling inzake de handhaving	Deels openbaar	Artikel 10.2.d en e	Gemeente Amsterdam	14- 28 maart 2017 en 21 april 2017
5	Interne mailuitwisseling inzake de nummerbeschikking	Deels openbaar	Artikel 10.2.e	Gemeente Amsterdam	20 maart 2017
6	Bouwtekening woning	Deels openbaar	Artikel 10.2.e	Gemeente Amsterdam	20 maart 2017
7.	Mailuitwisseling tussen de gemeente en buurtbewoners inzake overlast en de heropening	Deels openbaar	Artikel 10.2.e	Gemeente Amsterdam en buurtbewoners	13-16 december 2016
8.	Mailuitwisseling tussen de gemeente en eigenaar inzake de heropening	Deels openbaar	Artikel 10.2.e	Gemeente Amsterdam en eigenaar	7, 11 en 21, 24 en 30 november en 14-16 december 2016
9.	Plan van aanpak naar aanleiding van de sluiting	Deels openbaar	Artikel 10.2.e	Eigenaar	4 november 2016
10	Hoorgesprek (naar aanleiding van de sluiting)	Deels openbaar	Artikel 10.2.e	Gemeente Amsterdam	6 oktober 2016
11	Bezoekregistratie woning	Deels openbaar	Artikel 10.2.e	Gemeente Amsterdam	18 september 2016

12	Sluitingsbesluit	Deels openbaar	Artikel 10.2.e	Gemeente Amsterdam	15 september 2016
13	Rapport van bevindingen	Deels openbaar	Artikel 10.2.e	Gemeente Amsterdam	15 september 2016
14	Beeldverslag appartement beschikbaar voor toeristische verhuur I	Vertrouwelijk	Artikel 10.2.e	Gemeente Amsterdam	15 september 2016
15	Beeldverslag appartement beschikbaar voor toeristische verhuur I	Vertrouwelijk	Artikel 10.2.e	Gemeente Amsterdam	15 september 2016
16.	Aanvraag buitendienstonderzoek	Deels openbaar	Artikel 10.2.e	Gemeente Amsterdam	14 september 2016
17	Advertentie appartement I	Reeds openbaar	Artikel 7.2.b	Verhuurder	n.v.t.
18	Advertentie appartement II	Reeds openbaar	Artikel 7.2.b	Verhuurder	n.v.t.
19	Interne mail inzake informatie bewoners intensieve verhuur	Deels openbaar	Artikel 10.2.e	Buurtbewoners	12 september 2016
20	E-mail buurtbewoners inzake intensieve verhuur	Deels openbaar	Artikel 10.2.e	Buurtbewoners	7 en 10 september 2016
21	Interne mail inzake zoeklichtformulier	Deels openbaar	Artikel 10.2.e	Gemeente Amsterdam	5 september 2016
22	E-mail bewoner inzake overlast vakantieverhuur	Deels openbaar	Artikel 10.2.e	Buurtbewoner	2 september 2016
23	Huurovereenkomst	Vertrouwelijk	Artikel 10.2.e	Eigenaar	n.v.t.