Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

De heer [redacted]
Per email: [redacted]@outlook.com

Datum	02-08-2023
Ons kenmerk	W0023.23
Behandeld door	Woo-coördinatie G&O, woo.grondenontwikkeling@amsterdam.nl
Bijlage(n)	-Relevante wetsartikelen uit Wet open overheid -Inventarislijst
Onderwerp	Beslissing op uw Woo-verzoek van 21 juni 2023

Geachte heer [redacted],

In uw bericht van 21 juni 2023 heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om het volgende:

"Graag ontvang ik digitaal en op toegankelijke wijze alle documenten en communicatie voor ambtenaren, door ambtenaren, voor collegeleden en door collegeleden, voor zover die betrekking hebben op de afbakening van de doelgroep van de spijtoptantenregeling.
Het gaat daarbij onder andere, maar niet uitsluitend, om:

- *E-mails;*
- *Brieven;*
- *Berichten (waaronder, maar niet uitsluitend, die via sms, Whatsapp en Signal;*
- *Documenten (waaronder, maar niet uitsluitend, notulen, gespreksverslagen, memo's, raadsinformatiebrieven, ambtelijke nota's, voorstellen voor één of meerdere collegeleden, politieke en/of bestuurlijke verzoeken aan de ambtelijke organisatie, voorstellen voor het college, voorstellen voor de raad, rapporten en rapportages), steeds inclusief bijlagen.*

Graag ontvang ik niet alleen de formeel vastgestelde stukken, maar ook conceptstukken.

Het WOO-verzoek heeft betrekking op de periode: 1 september 2021 tot en met heden."

Wettelijk kader
Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

Inventarisatie documenten
Er zijn 29 documenten gevonden. De documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie bijlage 2.

Daarnaast is de afdeling op dit moment bezig om het gehele spijtoptanten dossier actief te openbaren. Het dossier zal binnenkort online komen te staan.

Besluit
Ik besluit een deel van de door u gevraagde informatie niet openbaar te maken. Per document is op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" van deze brief.

Overwegingen
De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer
Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij bepaalde passages in het document is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

In het document staan ook persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaar/ambtenaren.

Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om, openbaarmaking op grond van de Woo. Van openbaarmaking van deze informatie wordt in beginsel afgezien indien het ambtenaren en derden betreft die niet reeds uit hoofde van hun functie beroepsmatig in de openbaarheid treden, zoals bestuurders, de gemeentesecretaris en directeuren.

Wijze van openbaarmaking
Eenvoudige openbaarmaking
De (gedeeltelijk) openbaar gemaakte documenten, stuur ik u per e-mail toe

Publicatie op website
Dit besluit is voor een ieder openbaar en wordt gepubliceerd op de website van de gemeente Amsterdam: https://open.amsterdam

Met vriendelijke groet,
Namens het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,



C.T.M. Schippers
Directeur Grond en Ontwikkeling

Niet mee eens?
Bent u het niet eens met dit besluit? U kunt binnen zes weken na de dag waarop het besluit verzonden is bezwaar maken.

U kunt bezwaar maken via www.amsterdam.nl/bezwaar/jb
U logt in met uw DigiD of E-herkenning.

Na het indienen van uw bezwaar informeert de gemeente u over de manier waarop uw bezwaarschrift wordt behandeld.

Mogelijk kunt u niet beschikken over DigiD. Dan kunt u bezwaar maken per post.
Gemeente Amsterdam
T.a.v. Juridisch Bureau
Postbus 483
1000 AL Amsterdam

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:
- uw naam, adres en telefoonnummer;
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening;
- het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en referentienummer van het besluit;
- de reden(en) waarom u bezwaar maakt;
- eventueel uw e-mailadres.

Bij verzending per post geldt als verzenddatum van uw bezwaar de poststempel op uw bezwaarschrift.

Dient iemand anders namens u een bezwaarschrift in? Stuur dan een machtiging mee.

Schorsende werking
Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat wil zeggen: het besluit waartegen u bezwaar maakt, blijft geldig totdat over uw bezwaar is beslist.

Spoed? Voorlopige voorziening
Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden geschorst en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen, bijvoorbeeld om onomkeerbare situaties te voorkomen Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam
Afdeling Publiekrecht, team Bestuursrecht Algemeen
Postbus 75850
1070 AW AMSTERDAM

- U kunt ook een verzoek om een voorlopige voorziening indienen via de website: http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Andere belangrijke informatie vindt u via de website: www.rechtspraak.nl/Naar-de-rechter/Bestuursrechter/Kosten

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1 Recht op toegang
Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 Begripsbepalingen
In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document:
een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie:
hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister:
Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie:
informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1 Verzoek
1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

5.1 Uitzonderingen
1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Document	ID	Datum	Documentnaam	Beoordeling	Weigeringsgrond
0001	598586	05/02/2022	1. Uitwerking Spijtoptantenregeling 05-04-2022.docx	Openbaar	
0002	601754	11/12/2021	20201002_Impactanalyse_HR_OREP_1.0.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e
0003	601719	09/26/2021	20210924 Contouren spijtoptantenregeling.docx	Openbaar	
0004	595646	06/23/2023	20220105_ Impactanalyse_Spijtoptantenregeling.pptx	Deels Openbaar	5.1.2e
0005	595006	01/26/2022	20220106_ Impactanalyse_Spijtoptantenregeling.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e
0006	595007	01/26/2022	20220106_ Impactanalyse_Spijtoptantenregeling.pptx	Deels Openbaar	5.1.2e
0007	598585	05/02/2022	2022-05-02 concept B&W voordracht SOR.docx	Deels Openbaar	5.1.2e
0008	600598	09/08/2022	2022-09-08 Annotatie SOR opm RV.docx	Deels Openbaar	5.1.2e
0009	600602	09/12/2022	2022-09-08 Annotatie SOR OPM XX.docx	Deels Openbaar	5.1.2e
0010	598591	04/03/2023	2023-03-31 format annotatie 2022 XX.docx	Deels Openbaar	5.1.2e
0011	598661	04/11/2023	2023-04-11 format annotatie 2022 def.docx	Deels Openbaar	5.1.2e
0012	595172	04/20/2022	3 2022-04-20 Raadsinformatiebrief Spijtoptantenregeling XX.docx	Deels Openbaar	5.1.2e
0013	598589	05/02/2022	3. 2022-05-02 Raadsinformatiebrief_-_afdoening_moties Spijtoptantenregeling samengevoegd.docx	Deels Openbaar	5.1.2e
0014	595662	06/23/2023	annotatie raad 16-02-2022.docx	Openbaar	
0015	595787	06/23/2023	besluit_21-06-22_spijtoptantenregeling_college_b_w_amsterdam (4).pdf	Deels Openbaar	5.1.2e
0016	598739	03/13/2023	BIJLAGE 1 College van B&W Voordracht vaststelling SOR.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e
0017	598744	03/13/2023	BIJLAGE 2 Spijtoptantenregeling_na_inspraak (1).pdf	Deels Openbaar	5.1.2e
0018	595035	12/20/2021	Impactanalyse spijtoptanten.msg	Deels Openbaar	5.1.2e
0019	601652	12/20/2021	20211122_Uitgangspunten_Spijtoptantenregeling (met opmerkingen + transformatie).pptx	Deels Openbaar	5.1.2e
0020	595036	01/03/2022	Impactanalyse spijtoptantenregeling.msg	Deels Openbaar	5.1.2e
0021	601653	01/03/2022	20211222_ Uitgangspunten_Spijtoptantenregeling (met aanpassingen (XX).pptx	Deels Openbaar	5.1.2e
0022	595345	01/05/2022	Impactanalyse spijtoptantenregeling.msg	Deels Openbaar	5.1.2e
0023	604323	01/05/2022	20220105_ Impactanalyse_Spijtoptantenregeling.pptx	Deels Openbaar	5.1.2e
0024	595859	06/23/2023	Onderlegger gesprek reikwijdte.docx	Openbaar	
0025	596268	01/10/2022	RE 3c 20220106_ Impactanalyse_Spijtoptantenregeling pdf.msg	Deels Openbaar	5.1.2e
0026	595412	01/06/2022	RE Impactanalyse spijtoptantenregeling.msg	Deels Openbaar	5.1.2e
0027	605911	01/06/2022	voorstel impactanalyse MT 10-01-2022.DOCX	Deels Openbaar	5.1.2e
0028	595980	06/23/2023	voorstel impactanalyse stuurgroep overstap 10-01-2022.docx	Openbaar	
0029	600661	11/21/2021	voorstel traject impactanalyse.docx	Openbaar	