Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

5.1.2.e

Per e-mail: 5.1.2.e @gmail.com

Datum	24 oktober 2023
Ons kenmerk	Woo2023-1146
Behandeld door	5.1.2.e, 5.1.2.e, woo.wonen@amsterdam.nl
Bijlage(n)	-Relevante wetsartikelen uit Wet open overheid -Inventarislijst - Gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten
Onderwerp	Beslissing op uw Woo-verzoek van 14 augustus 2023

Geachte 5.1.2.e,

In uw e-mail van 14 augustus 2023, ontvangen op dezelfde datum heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om openbaarmaking van informatie. U verzoekt om alle documenten die over en in verband met de uitspraak d.d. 18 november 2020 van de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, ECLI:NL:RVS:2020:2778, zijn opgesteld met betrekking tot de vrijstelling van de vergunningplicht ex. artikel 3.1.5. Huisvestingsverordening.

In het bijzonder verzoekt u om:

1. Correspondentie (zoals brieven, e-mails, etc.) met bijlagen, vergaderagenda's, verslagen en gespreksbevestigingen van onder andere het Juridisch Bureau, directie Juridische Zaken, directie Wonen, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, de gemeenteadvocaat, wethouder Wonen en assistent(en), raadsleden, stadsdelen, woningcorporaties, commerciële woningverhuurders, dagelijkse besturen van de stadsdelen, het College van Burgemeester en Wethouders, Woningdelen Amsterdam, Advocaten Frielink en Lijkwan, advocatenkantoor Hielkema & Co;

2. Stukken van behandeling in het college van Burgemeester en Wethouders in de vorm of doel van agendering, mondelinge of schriftelijke melding in welke vorm of doel dan ook, waaronder agenda's van het college van Burgemeester en Wethouders, uiteindelijke conceptraadsvoordracht met bijlage in al zijn versies, desbetreffende deel van besluitenlijst en alle andere stukken van de besluitvorming voor zover die bestuurlijk dan wel ambtelijk

naar aanleiding van of in verband met de uitspraak van de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 18 november 2020, ECLI:NL:RVS:2020:2778 plaatsvond;

3. Correspondentie, gespreksverslagen en verdere stukken na 17 november 2020 tussen en binnen Juridisch Bureau, directie Juridische Zaken, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, gemeenteadvocaat, wethouder Wonen en assistent(en), raadsleden, stadsdelen, woningcorporaties, commerciële woningverhuurders, dagelijkse besturen van de stadsdelen, het college van Burgemeester en Wethouders, Woningdelen Amsterdam, Advocaten Frielink en Lijkwan, advocatenkantoor Hielkema & Co ter voorbereiding en ter uitvoering van de conclusies en richtlijnen in welke vorm dan ook aan de uitspraak 18 november 2020 zijn verbonden;

4. Correspondentie, gespreksverslagen en verdere stukken die tussen en binnen voornoemde spelers zijn gewisseld ter voorbereiding van de zitting voorafgaand aan de uitspraak van de rechtbank Amsterdam van 21 november 2019, ECLI:NL:RBAMS:2019:8728 naadloos overgaand in hun correspondentie, gespreksverslagen en verdere stukken ter voorbereiding van het hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State tot en met de zittingsdag;

5. Het stuk, e-mail, sms of app waarin voor het eerst in welke zin sprake is van enige mogelijkheid of ambtelijke of bestuurlijke wens tot wijziging van de Huisvestingsverordening.

Verdaging

Per mail van 23 augustus 2023 heb ik u medegedeeld dat de beoordeling van uw verzoek meer tijd in beslag neemt, omdat uw verzoek zo omvangrijk is, dat het niet lukt om binnen de wettelijke termijn van vier weken op uw verzoek te beslissen.

Ingebrekestelling

U heeft op 30 september 2023 de gemeente Amsterdam in gebreke gesteld. Helaas is het ons niet gelukt om tijdig te beslissen op uw Woo-verzoek. Hiervoor bieden wij onze excuses aan.

E-mail

Per e-mail van 28 september 2023 heeft de behandelaar van uw Woo-verzoek u gevraagd of de door u genoemde datum van 21 oktober 2019 juist is. U heeft per e-mail van dezelfde datum gereageerd dat die onjuist is en de juiste datum 21 november 2019 moet zijn. Deze datum heb ik overgenomen en op basis van die datum heeft dan ook een zoekopdracht naar documenten plaatsgevonden.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Woo. De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

Inventarisatie documenten

Er is gezocht binnen de directie Wonen. Op basis van uw Woo-verzoek zijn er 42 documenten aangetroffen. De documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die apart als bijlage bij dit besluit is gevoegd.

Ten aanzien van punt 4 informeer ik u dat de zoekopdracht geen andere resultaten heeft opgeleverd dan reeds aan u bekend is gemaakt in het besluit d.d. 18 juni 2021 van het Wob-verzoek met kenmerk WOB21-00148.

Met betrekking tot punt 5 verwijs ik u naar de reeds verstrekte bijlage behorend bij het besluit d.d. 18 juni 2021 van het Wob-verzoek met kenmerk WOB21-00148. In het specifiek gaat het onder andere om bijlagenummer 9 (en verder) van de reeds verstrekte documenten.

Ook zijn er documenten aangetroffen die reeds openbaar zijn. De Woo ziet niet op informatie dat reeds openbaar is. Hierna volgt een lijst met deze documenten en de link waar u deze kunt raadplegen.

Reeds openbaar

- Nota van beantwoording Huisvestingsverordening Amsterdam 2020. U kunt dit document raadplegen via de volgende link: https://docplayer.nl/164504461-Huisvestingsverordening-amsterdam-2020.html

- Nota van beantwoording inspraakreacties Wijzigingsverordening Wonen Amsterdam 2021. U kunt dit document raadplegen via de volgende link: https://www.oudestadt.nl/wp-content/uploads/2016/02/Nota-van-beantwoording-Wijzigingsverordening-Wonen-2021-compressed.pdf

- Wijzigingsverordening huisvestingsverordening Amsterdam 2020. U kunt dit document raadplegen via de volgende link: https://zoek.officielebekendmakingen.nl/gmb-2020-348299.html

- Uitslagenlijst woensdag 9 december 2020 van de Raadscommissie voor bouwen en wonen, ontwikkelbuurten, dierenwelzijn, openbare ruimte en groen reiniging. U kunt dit document raadplegen via de volgende link: https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/10909046/1#search=%22uitslagenlijst%209%20december%202020%22

- Beantwoording schriftelijke vragen van het lid Van Soest inzake 12m2 eis uit de Huisvestingsverordening verdwenen. U kunt dit document raadplegen via de volgende link: https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/8338075/2#search=%22beantwoording%20schriftelijke%20vragen%20van%20het%20lid%20Van%20Soest%20inzake%2012m2%20eis%20uit%20de%20Huisvestingsverordening%202020%20verdwenen%22

- Collegereactie op stadsdeeladviezen wijzigingsvoorstel Huisvestingsverordening per 2022. U kunt dit document raadplegen via de volgende link: https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/10691046/1#search=%22aan%20dagelijks%20bestuur%20stadsdelen%20wijzigingsvoorstel%20Huisvestingsverordening%20per%201%20januari%202022%22

- Adviezen stadsdelen wijzigen Huisvestingsverordening 2022. U kunt dit document raadplegen via de volgende link: https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/10691048/1#search=%22aan%20dagelijks%20bestuur%20stadsdelen%20wijzigingsvoorstel%20Huisvestingsverordening%20per%201%20januari%202022%22

- Brief aan dagelijks bestuur 12 oktober 2021. U kunt dit document raadplegen via de volgende link: https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/10691046/1#search=%22aan%20dagelijks%20bestuur%20stadsdelen%20wijzigingsvoorstel%20Huisvestingsverordening%20per%201%20januari%202022%22

- Brief aan dagelijks bestuur 27 oktober 2020. U kunt dit document raadplegen via de volgende link: https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/9568956/1#search=%22aan%20dagelijks%20bestuur%20stadsdelen%20wijzigingsvoorstel%20Huisvestingsverordening%20per%201%20januari%202022%22

Besluit
Ik besluit de aangetroffen documenten gedeeltelijk openbaar te maken.

Overwegingen
Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit recht komt iedere burger in gelijke mate toe. Het recht op openbaarmaking op grond van de Woo dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. Deze uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor eenieder. In dat licht vinden de belangenafwegingen ook (mede)plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer
Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. In de aangetroffen documenten staan gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers.

In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaar/ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om, openbaarmaking op grond van de Woo.

Gelet hierop wordt van openbaarmaking van deze informatie afgezien omdat het ambtenaren betreft die niet reeds uit hoofde van hun functie beroepsmatig in de openbaarheid treden, zoals

bestuurders, de gemeentesecretaris en directeuren. Deze informatie heb ik in de documenten onleesbaar gemaakt, aangeduid met *5.1.2.e*.

Persoonlijke beleidsopvattingen
Ten aanzien van de openbaarmaking van deze persoonlijke beleidsopvattingen geldt het volgende. Op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo worden persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad niet openbaar gemaakt.

Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, meningen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn niet: feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

Het is van belang dat ambtenaren intern vrij met elkaar van gedachten moeten kunnen wisselen over beleidskeuzes. Een zekere mate van veiligheid is nodig om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Ik acht het in dit geval ook niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering om met toepassing van artikel 5.2, tweede lid, de persoonlijke beleidsopvattingen toch openbaar te maken. Gelet hierop maak ik in dit dossier de persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad niet openbaar. Deze informatie heb ik in de documenten onleesbaar gemaakt, aangeduid met *5.2.1*.

Buiten reikwijdte
In de aangetroffen documenten bevindt zich informatie die buiten de reikwijdte van uw verzoek valt. Die passages zijn in de documenten onleesbaar gemaakt, aangeduid met *buiten reikwijdte.*

Wijze van openbaarmaking
De gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten, stuur ik u per e-mail toe.

Publicatie op website
Uw Woo-verzoek, dit besluit en de openbaar gemaakte documenten worden geanonimiseerd geplaatst op https://open.amsterdam.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,



Directie Wonen
Gemeente Amsterdam

Niet mee eens?

Bezwaar
Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit bezwaar maken. Als datum van uw bezwaar geldt de poststempel op uw bezwaarschrift.
Stuur uw bezwaarschrift naar:

Gemeente Amsterdam
T.a.v. Juridisch Bureau
Postbus 483
1000 AL AMSTERDAM

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:
- Uw naam, adres en telefoonnummer
- De datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening
- Het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en kenmerk van het besluit
- Waarom u bezwaar maakt.

Na ontvangst informeert de gemeente u over de manier waarop zij uw bezwaarschrift gaat behandelen. U kunt ook online bezwaar maken via **www.amsterdam.nl/bezwaar/jb**

Dient iemand anders namens u het bezwaarschrift in? Stuur dan een machtiging mee.

Schorsende werking
Het indienen van een bezwaarschrift heeft **geen** schorsende werking. Dat wil zeggen: het besluit waartegen u bezwaar maakt, blijft geldig totdat over uw bezwaar is beslist.

Spoed? Voorlopige voorziening
Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden geschorst en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen. Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam
Afdeling Publiekrecht - teams bestuursrecht
Postbus 75850
1070 AW AMSTERDAM

Dat kan ook via http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor hebt u een DigiD nodig. Op deze site vindt u ook meer informatie.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1 Recht op toegang
Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 Begripsbepalingen
In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document:
een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie:
hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister:
Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie:
informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1 Verzoek
1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.

6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.