Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

[redacted]
1014 ZP Amsterdam

Datum	20 juli 2023
Ons kenmerk	WOB23-01548
Behandeld door	Woo-coördinator [redacted]
Bijlage(n)	- Relevante wetsartikelen uit Wet open overheid - Inventarislijst
Onderwerp	Beslissing op uw Woo-verzoek van 8 mei 2023

Geachte heer [redacted]

In uw e-mail van 8 mei 2023, ontvangen op 8 mei 2023, heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht een overzicht te ontvangen van:

- Het aantal raadsadressen dat binnen is gekomen per maand in 2021, 2022 en 2023;
- het aantal raadsadressen dat binnen is gekomen per maand in 2021, 2022 en 2023 en binnen 6 weken is beantwoord;
- het aantal raadsadressen dat binnen is gekomen per maand in 2021, 2022 en 2023 en binnen 6 weken is beantwoord en is openbaar gemaakt;
- het aantal raadsadressen dat binnen is gekomen per maand in 2021, 2022 en 2023 en waarvan de beantwoording langer heeft geduurd dan 6 weken;
- het aantal raadsadressen dat binnen is gekomen per maand in 2021, 2022 en 2023 en nog niet is beantwoord;
- een analyse van de redenen waarom raadsadressen die in 2021, 2022 en 2023 later dan 6 weken of nog steeds niet zijn beantwoord;
- alle documenten, vergaderverslagen en e-mails over de monitoring van de voortgang van raadsadressen in de periode 2021-2023;
- het formele besluit waarin is vastgesteld dat antwoorden op raadsadressen niet meer structureel openbaar worden gemaakt.

Wettelijk kader
Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

Inventarisatie documenten
Er is gezocht bij directie Bestuur en Organisatie. Er is één document gevonden. Het document is opgenomen in een inventarislijst, zie bijlage 2.

Procesverloop
De ontvangst van uw verzoek is per e-mail bevestigd op 22 mei 2023. In dezelfde e-mail is aangegeven dat wij de beslistermijn met twee weken verdagen naar 19 juni 2023.
Woensdag 28 juni 2023 hebben wij een overleg gehad met u en de inhoudsdeskundige om de status en de inhoud van het Woo-verzoek te bespreken.

Zoals besproken tijdens het overleg met u op 28 juni 2023 kunnen wij de onderstaand gegevens leveren:

- Het aantal raadsadressen dat binnen is gekomen per maand in 2021, 2022 en 2023;
- het aantal raadsadressen dat binnen is gekomen per maand in 2021, 2022 en 2023 en binnen 6 weken is beantwoord.
- het aantal raadsadressen dat binnen is gekomen per maand in 2021, 2022 en 2023 en waarvan de beantwoording langer heeft geduurd dan 6 weken;
- het aantal raadsadressen dat binnen is gekomen per maand in 2021, 2022 en 2023 en nog niet is beantwoord.

Met betrekking tot uw vraag over de openbaarmaking van de beantwoording van raadsadressen hebben wij uitgelegd dat wij dat niet kunnen leveren, u bent daarmee akkoord gegaan. Over het proces hebben wij het volgende uitgelegd:

- Binnengekomen raadadressen worden gepubliceerd op de ingekomen stukkenlijst van de eerstvolgende raadsvergadering. Tijdens die raadsvergadering wordt besloten over het afdoeningsvoorstel, maar niet alle raadsadressen worden gepubliceerd. Raadadressen waarin zeer bedreigende of beledigende teksten in staan worden niet gepubliceerd.
- Het afdoeningsvoorstel kan bestaan uit een van de volgende vier keuzes:
    1) Ter kennisgeving aannemen: Hier wordt verder niks mee gedaan, de afzender krijgt wel bericht van deze uitslag.
    2) Beantwoording overlaten aan afzonderlijke fracties: Hier volgt dan geen publicatie, de afzender krijgt wel bericht van deze uitslag.
    3) Ter afdoening in handen te stellen van B&W: De afhandeling van het raadsadres wordt op de openbare termijnagenda opgenomen, zodat de raad kan controleren of de afhandeling binnen de termijn plaatsvindt. Er volgt geen publicatie van de afhandeling, omdat de afhandeling ook telefonisch of via een gesprek op kantoor kan plaatsvinden. Wel wordt aangegeven op de termijnagenda dat afhandeling heeft plaatsgevonden en wanneer.
    4) Ter afdoening in handen te stellen van B&W en de raad informeren: Louter bij deze wijze van afdoening, dient de raad schriftelijk geïnformeerd te worden over de afhandeling. Deze brief wordt geplaatst op de ter kennisname lijst van de meest betrokken raadscommissie.

Verder hebben wij u geïnformeerd dat we momenteel bezig zijn met meerdere acties om de positie van de burger te versterken en ons besluitvormingsproces te versterken. Zo hebben we gesproken over de Wet open overheid (Woo). De Woo schrijft voor dat de agenda's en besluitenlijsten van collegevergaderingen actief openbaar aangeboden moeten worden. Maar Amsterdam heeft hogere ambities dan de wet voorschrijft. Wij zijn nu bezig om mogelijk te maken dat ook de onderliggende (openbare) vergaderstukken actief openbaar aangeboden worden via de website Open Amsterdam.

Op basis van ons gesprek heeft u aangegeven onderstaande drie punten uit uw verzoek te laten vallen. De eerste twee vindt u, na uitleg over het proces, niet langer nodig. Over het laatste punt hebben wij uitgelegd dat dit besluit niet bestaat.

- Een analyse van de redenen waarom raadsadressen die in 2021, 2022 en 2023 later dan 6 weken of nog steeds niet zijn beantwoord.
- Alle documenten, vergaderverslagen en e-mails over de monitoring van de voortgang van raadsadressen in de periode 2021-2023.
- Het formele besluit waarin is vastgesteld dat antwoorden op raadsadressen niet meer structureel openbaar worden gemaakt.

Besluit
Als eerste wil ik u wijzen op het volgende. Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor eenieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Ik besluit de door u gevraagde informatie volledig openbaar te maken. Op de inventarislijst staat bij het document aangegeven dat het volledig openbaar worden gemaakt.

De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" van deze brief.

Wijze van openbaarmaking
Het openbaar gemaakte document, stuur ik u per e-mail toe.

Publicatie op website
De stukken die met dit besluit voor eenieder openbaar worden, worden gepubliceerd op de website van Open Amsterdam: https://open.amsterdam.

Met vriendelijke groet,
Namens het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,





Gemeente Amsterdam

BEZWAARCLAUSULE

Niet mee eens?
Bent u het niet eens met dit besluit? U kunt binnen zes weken na de dag waarop het besluit verzonden is bezwaar maken.

U kunt bezwaar maken via www.amsterdam.nl/bezwaar/jb
U logt in met uw DigiD of E-herkenning.

Na het indienen van uw bezwaar informeert de gemeente u over de manier waarop uw bezwaarschrift wordt behandeld.

Mogelijk kunt u niet beschikken over DigiD. Dan kunt u bezwaar maken per post.

Gemeente Amsterdam
T.a.v. Juridisch Bureau
Postbus 483
1000 AL Amsterdam

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:
- uw naam, adres en telefoonnummer;
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening;
- het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en referentienummer van het besluit;
- de reden(en) waarom u bezwaar maakt;
- eventueel uw e-mailadres.

Bij verzending per post geldt als verzenddatum van uw bezwaar de poststempel op uw bezwaarschrift.
Dient iemand anders namens u een bezwaarschrift in? Stuur dan een machtiging mee.

Spoed? Voorlopige voorziening
Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden geschorst en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen, bijvoorbeeld om onomkeerbare situaties te voorkomen. Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam
Afdeling Publiekrecht, team Bestuursrecht Algemeen
Postbus 75850
1070 AW AMSTERDAM

U kunt ook een verzoek om een voorlopige voorziening indienen via de website: http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Andere belangrijke informatie vindt u via de website: www.rechtspraak.nl/Naar-de-rechter/Bestuursrechter/Kosten

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1 Recht op toegang
Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 Begripsbepalingen
In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document:
een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie:
hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister:
Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie:
informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1 Verzoek
1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Bijlage 2 – Inventarislijst

Documentnaam	Beoordeling	Weigeringsgronden
1. Aangeleverde raadsadressen 2023 – 19 juni 2023	Volledig openbaar	n.v.t.