Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de College vergadering van 22 oktober 2024

Portefeuille: Zorg en Maatschappelijke Ontwikkeling (47)
Agendapunt: B3

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling GGD Amsterdam-Amstelland zoals opgenomen in bijgaande conceptregeling

Het college van burgemeester en wethouders besluit

In te stemmen met het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling GGD Amsterdam-Amstelland zoals opgenomen in bijgaande conceptregeling

Kernboodschap

Het College van B&W besluit de gemeenschappelijke regeling GGD Amsterdam-Amstelland definitief te wijzigen. De regeling is op een aantal punten aangepast vanwege de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen. De gemeenteraad heeft op 29 november 2023 besloten geen zienswijze in te dienen op de conceptregeling en formeel uit te treden als deelnemer van de gemeenschappelijke regeling. De gemeenteraad heeft het college op 29 mei 2024 toestemming gegeven de regeling te wijzigen. Ook de raden van de Amstellandgemeenten hebben geen zienswijze ingediend. Daarmee is de conceptregeling onveranderd gebleven.

Bestuurlijke achtergrond

De Wet op de maatschappelijke opvang (Wmo) 2015 legt het college van Burgemeester & Wethouders de plicht op om een Advies en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (AMHK), met andere woorden een Veilig Thuis organisatie, in te richten. De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) stelt dat de raden, de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van twee of meer gemeenten afzonderlijk of tezamen, ieder voor zover zij voor de eigen gemeente bevoegd zijn, een gemeenschappelijke regeling kunnen treffen ter behartiging van één of meer bepaalde belangen van die gemeenten. Per 1 januari 2017 is de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor Veilig Thuis en het Centrum Seksueel Geweld vastgelegd in een openbaar lichaam, gemeenschappelijke regeling, genaamd Gemeenschappelijke Regeling GGD Amsterdam-Amstelland. Dit lichaam bestaat uit zes leden, te weten de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn. Het rechtsgebied van het lichaam omvat het grondgebied van de leden. Na inwerkingtreding van de gemeenschappelijke regeling is het Openbaar lichaam GGD Amsterdam Amstelland een dienstverleningsovereenkomst aangegaan met de GGD Amsterdam. In deze overeenkomst wordt de uitvoering van de taken aangaande het Advies- en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling (Veilig Thuis) alsmede het Centrum voor Seksueel Geweld opgedragen aan de GGD Amsterdam. Daarnaast valt onder deze regeling ook de opvang voor slachtoffers door Blijf Groep en de regioaanpak Veiligheid voor Elkaar.

De gemeenteraad heeft op 29 november 2023 besloten geen zienswijze in te dienen op de conceptregeling en formeel uit te treden als deelnemer van de gemeenschappelijke regeling GGD Amsterdam-Amstelland. Vervolgens heeft de gemeenteraad op 29 mei 2024 het college toestemming gegeven om de regeling definitief te wijzigen. Ook de gemeenteraden van de Amstellandgemeenten hebben geen zienswijze ingediend en hebben hun colleges toestemming

gegeven om de regeling te wijzigen.

Bestuurlijke prioriteit

Niet van toepassing

Wettelijke grondslag

- Artikel 1 Wet gemeenschappelijke regelingen
- Artikel 160 eerste lid onder B, Gemeentewet

Onderbouwing besluit

Achtergrond

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Deze wetswijziging dient voor 1 juli 2024 in alle gemeenschappelijke regelingen geïmplementeerd te worden. Ook de gemeenschappelijke regeling Gemeentelijke Gezondheidsdienst Amsterdam-Amstelland (GR GGD) moet worden gewijzigd. In deze gemeenschappelijke regeling zijn Veilig Thuis en het Centrum Seksueel Geweld voor de regio Amsterdam-Amstelland bestuurlijk ondergebracht. De GR GGD bevat naast Veilig Thuis en het Centrum Seksueel Geweld ook de Regioaanpak 'Veiligheid voor Elkaar' (2020-2025) gericht op het tegengaan van huiselijk geweld en kindermishandeling (vastgesteld door de verschillende gemeenteraden in 2020). Hiernaast besluiten de leden van deze GR ook over de opvang van slachtoffers van huiselijk geweld, verzorgd door de Blijf Groep. Gemeente Amsterdam (directie JZD) is ambtelijk opdrachtgever namens het bestuur van de GR en de GGD is ambtelijk opdrachtnemer, die de uitvoering heeft ondergebracht bij Veilig Thuis en het Centrum Seksueel Geweld.

Uittreden raden Amsterdam-Amstellandgemeenten

Eén van de wijzigingen betreft het uittreden van de raden van de Amsterdam-Amstellandgemeenten uit de GR, vanwege oneigenlijk deelnemerschap van de gemeenteraden. De gemeenteraad van Amsterdam is op 29 november uitgetreden als deelnemer van de GR GGD Amsterdam-Amstelland.

Daarnaast zijn de volgende wijzigingen doorgevoerd:

- **Algemeen**: begripsbepalingen in de GR zijn op elkaar aangesloten en waar nodig zijn artikelen vernummerd vanwege de invoeging/toevoeging van artikelen of artikelleden;
- **Aanhef en overwegingen** zijn geactualiseerd naar collegeregeling (in plaats van een gemengde regeling) en aangevuld met de noodzaak tot wijziging in verband met de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen;
- **Artikel 2**: aangepast aan de geactualiseerde begripsbepalingen.
- **Artikel 4**: er is een vijfde lid toegevoegd wat de mogelijkheid creëert dat afzonderlijke colleges, binnen de in artikel 3 vermelde belangen, kunnen besluiten taken aan het algemeen bestuur in mandaat op te dragen, zonder dat daarvoor de GR gewijzigd hoeft te worden. Hiermee is flexibiliteit gecreëerd;
- **Artikel 5**: de samenstelling van het algemeen bestuur is aangepast vanwege de (wettelijk noodzakelijke) overgang naar een collegeregeling (er zijn immers geen raadsbevoegdheden ingebracht in de GR GGD Amsterdam-Amstelland) en de terminologie is gewijzigd om meer helderheid te creëren;
- **Artikel 6**: zie hiervoor bij artikel 5;
- **Artikel 8**: terminologie gewijzigd om meer helderheid te creëren, maar uitgangspunten die voorheen golden (bijv stemverhoudingen in algemeen bestuur (AB) om recht te doen aan het verschil in inwonersaantal tussen de afzonderlijke gemeenten) zijn gelijk gebleven;
- **Artikel 8**: toegevoegd lid 8 om aan de plicht van artikel 31a Wgr te voldoen dat dergelijke besluiten alleen na wensen en bedenkingen van de raad genomen mogen worden;
- **Artikel 8**: toegevoegd lid 9 , naar aanleiding van de gewijzigde Wgr (artikel 10, lid 5 Wg) is gekozen om voorafgaande aan het vaststellen door het AB van meerjarenbeleidsplannen zoals de regioaanpak en plannen van vergelijkbare strekking en inhoud eerst zienswijze te vragen aan de raden;
- **Artikel 9** toegevoegd: hiermee wordt voldaan aan de plicht uit de Wgr om een bepaling over de wijze waarop inwoners en belanghebbenden kunnen participeren op te nemen in de GR (artikel 10 lid 7 Wgr). Er is gekozen het AB te laten bepalen op ten aanzien van welke besluiten participatie wordt ingezet. Dit gebeurt op de in de betreffende gemeenten gebruikelijke wijze (omdat sprake is van gemandateerde taken) hierbij hoeft niet afdeling 3.4 van de Awb in acht genomen te worden (daarmee is meer vrijheid tot het invullen van de termijnen);
- **Artikel 11 en 12**: terminologie kloppend gemaakt;
- **Artikel 14**: in lijn met de Wgr gebracht. Het Dagelijks Bestuur (DB) mag nooit groter zijn dan 3 personen bij een GR met 6 deelnemers;
- **Artikel 15**: toegevoegd lid 3 om te expliciteren dat er geen besluiten van het DB aan de raden ter zienswijze worden voorgelegd. Anders dan het algemeen bestuur (zie artikel 8, negende lid), neemt het dagelijks bestuur/de voorzitter niet zelfstandig besluiten die dusdanige impact hebben dat, voorafgaand aan het nemen ervan, de raden om zienswijze gevraagd hoeft te worden;
- **Artikel 20**: toegevoegd lid 4 om te expliciteren dat er geen besluiten van de voorzitter aan de raden ter zienswijze worden voorgelegd. Anders dan het algemeen bestuur (zie artikel 8, negende lid), neemt het dagelijks bestuur/de voorzitter niet zelfstandig besluiten die dusdanige impact hebben dat, voorafgaand aan het nemen ervan, de raden om zienswijze gevraagd hoeft te worden;
- **Artikel 27 en 28**: genoemde termijnen aangepast aan de nieuwe termijnen in de Wgr;
- **Artikel 28**: toegevoegd lid 4 om te voldoen aan de nieuwe wettelijke plicht dat het DB de raden schriftelijk en gemotiveerd in kennis stelt van het oordeel over de zienswijze op de begroting en de conclusies die daaraan verbonden zijn (art 10 lid 6 Wgr);
- **Artikel 34**: in lid 3 toegevoegd de gewijzigde procedure voor toetreding ingevolge artikel 1 Wgr;

- **Artikel 35, 35a, 35b en 35c**: uittredingsprocedure aangepast aan de gewijzigde Wgr (artikel 9 Wgr) waarin wordt bepaald dat duidelijk is onder welke voorwaarden kan worden uitgetreden en wat de gevolgen van uittreding zijn, waaronder bepalingen omtrent de gevolgen voor het vermogen van de GGD Amsterdam-Amstelland en de gemeenten waarvan de colleges deelnemen;
- **Artikel 37**: toegevoegd een bepaling over evaluatie van de regeling naar aanleiding van de wijziging van de Wgr. Gekozen is om het AB te laten bepalen binnen welke termijn en waarover wordt geëvalueerd;
- **Artikel 38**: bekendmaking aangepast aan de gewijzigde bepalingen in de Wgr.

Vervolgstappen

- Nadat het college het besluit tot wijziging van de regeling heeft genomen kan overeenkomstig de bepalingen in de Wgr de gewijzigde GR worden bekendgemaakt, waarna de gewijzigde regeling in werking treedt.

Participatie

De conceptregeling is voorgelegd aan en besproken met:

- Directie Juridische Zaken
- Stuurgroep GR GGD Amsterdam-Amstelland
- Algemeen en Dagelijks bestuur GR GGD Amsterdam-Amstelland

Financiële onderbouwing

Overige toelichting

Niet van toepassing

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente: Bekendmaken in Gemeenteblad en Staatscourant

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-063255	College van B&W Voordracht (pdf)

AD2024-063259	Conceptbesluit wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Gemeentelijke Gezondheidsdienst Amsterdam-Amstelland college_b_en_w.docx (msw12)
AD2024-063267	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten