Nummer VN2024-007100
Directie rve ruimte en duurzaamheid

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders B&W

Voordracht voor de College vergadering van 11 juni 2024

Portefeuille Ruimtelijke Ordening (23)

Agendapunt B25

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met de raadsvoordracht inzake het vaststellen van Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: Basisregeling.

Het college van burgemeester en wethouders besluit

In te stemmen met de raadsvoordracht waarin de gemeenteraad wordt gevraagd:

I. Vast te stellen de Nota van beantwoording zienswijzen Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: Basisregeling, zoals opgenomen in bijlage 5,

II. Vast te stellen het Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: Basisregeling en kennis te nemen van de toelichting, zoals opgenomen in de bijlage 1, 2, 3 en 4, met als belangrijkste punten:

a. het Omgevingsplan gemeente Amsterdam te wijzigen, conform de wijzigingen zoals opgenomen in Bijlage A;

b. de Hemelwaterverordening Amsterdam, inmiddels van rechtswege onderdeel van het omgevingsplan, in te trekken;

c. dat dit wijzigingsbesluit in werking treedt vier weken na bekendmaking ervan;

d. dat dit wijzigingsbesluit wordt aangehaald als Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: Basisregeling.

Kernboodschap

De gemeenteraad wordt voorgesteld het Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: Basisregeling vast te stellen. Het Wijzigingsbesluit voorziet in een eerste wijziging van het omgevingsplan. Er wordt voor heel Amsterdam een grote hoeveelheid tijdelijke regels over onder meer milieubelastende activiteiten en het bouwen vervangen. Daarbij wordt tevens de Hemelwaterverordening Amsterdam geïntegreerd. Verder voorziet de wijziging in opname van een groot aantal ruimtelijke regels, waarmee de komen jaren de bestaande bestemmingsplannen op geharmoniseerde wijze vervangen kunnen worden.

Bestuurlijke achtergrond

De verplichting tot het vaststellen van één integraal omgevingsplan volgt uit de Omgevingswet.

Uitgangspunten omgevingsplan

Het college heeft bij besluit van 19 maart 2019 (ZD2019-001152) ingestemd met:

- de geformuleerde maatschappelijke opgaven en doelstellingen voor de uitwerking van het omgevingsplan voor Amsterdam, zijnde:
  - snelle doorwerking beleid naar regelgeving;

  - uniformering en inhoudelijke afstemming van regelgeving;
  - optimale bruikbaarheid en informatievoorziening voor de Amsterdammer en initiatiefnemers;
- de volgende uitgangspunten voor de opbouw en inhoud van het omgevingsplan:
  - een zo hoog mogelijke graad van regelharmonisatie;
  - daartoe het reguleren van activiteiten die mogelijk gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving als uitgangspunt voor de opbouw van het omgevingsplan te nemen;
  - de benadering zo uit te werken dat mogelijkheden voor gebieds-, locatie- en objectgericht maatwerk voor zowel de 'bestaande stad' als bij gebiedsontwikkeling en transformatie volop blijven bestaan;
- een aanpak die gericht is op het met prioriteit transformeren naar omgevingsplanregels van regels die nu nog in ruimtelijke besluiten zoals het bestemmingsplan staan en de Rijksregels die als 'bruidsschat' overgaan naar gemeenten;
- deze transitie zo veel als mogelijk beleidsneutraal uit te voeren.

Voorontwerpwijziging: bekendmaking voornemen, participatie en vooroverleg

Het college heeft vervolgens bij besluit van 6 december 2022 (VN2022-041277) ingestemd met bekendmaking van het voornemen tot wijziging van het omgevingsplan en de voorontwerpwijziging Omgevingsplan Amsterdam (Omgevingsplan Amsterdam, Basisregeling) vrijgegeven voor participatie en bestuurlijk overleg. De gemeenteraad is hierover geïnformeerd per raadsinformatiebrief van 6 december 2022, ter kennisname geagendeerd voor de commissie RO van 11 jan 2023.

Van het voornemen tot wijziging van het omgevingsplan is op 11 januari 2023 kennisgegeven in het Gemeenteblad (2023, 11617: Gemeenteblad 2023, 11617 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen (officielebekendmakingen.nl)). Daarnaast is dit bekendgemaakt via het Parool, via de sociale mediakanalen van de Gemeente Amsterdam en op de inspraakpagina van de Gemeente Amsterdam. In de kennisgeving van het voornemen tot wijziging is tevens aangegeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding worden betrokken.

Het Voorontwerp heeft met de bijbehorende algemene en artikelsgewijze toelichting met ingang van 12 januari 2023 gedurende een termijn van acht weken ter inzage gelegen bij de stadsloketten en op de gemeentelijke website. Binnen deze termijn van acht weken zijn drie informatiebijeenkomsten georganiseerd (zie voor een verslag hiervan bijlage 9). Daarnaast zijn de stukken toegestuurd aan de vooroverlegpartners en de dagelijks besturen van de stadsdelen en het stadsgebied voor advies.

Vaststelling Nota van beantwoording inspraak- en vooroverlegreacties en Nota van reactie adviezen stadsdelen en stadsgebied

Naar aanleiding van de terinzagelegging van het Voorontwerp zijn 16 inspraakreacties en 4 vooroverlegreacties ontvangen. Daarnaast hebben alle stadsdelen en het stadsgebied een advies uitgebracht. De reacties en adviezen zijn opgenomen en van een reactie voorzien in de Nota van beantwoording inspraak- en vooroverlegreacties en de Nota van reactie adviezen stadsdelen en stadsgebied vastgesteld (zie bijlagen 10 en 11). Het college heeft bij besluit van 11 juli 2023 (VN2023-016004) beide nota's vastgesteld. De gemeenteraad is hierover geïnformeerd per raadsinformatiebrief van 11 juli 2023, ter kennisname geagendeerd voor de commissie RO van 27 september 2023.

De indieners van de inspraak en vooroverleg reacties hebben schriftelijk bericht ontvangen met daarin de Nota van beantwoording inspraak- en vooroverlegreacties alsmede een concept planning voor de verdere procedure van de eerste wijziging van het omgevingsplan. Ook de stadsdelen en het stadsgebied hebben een reactie ontvangen met daarbij de Nota van reactie Stadsdelen en stadsgebied.

Terinzagelegging ontwerp wijzigingsbesluit

Vervolgens is een ontwerp wijzigingsbesluit gereed gemaakt om in procedure te worden gebracht. De naamgeving van dit eerste wijzigingsbesluit van het omgevingsplan is gewijzigd in "Besluit van de raad van de gemeente Amsterdam tot wijziging van het Omgevingsplan gemeente Amsterdam in verband met het voorzien van een basisregeling voor heel Amsterdam (Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam (Basisregeling))". De aanhaal titel is "Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam (Basisregeling)".

Het college heeft bij besluit van 5 december 2023 (VN2023-024382) een ontwerp van het wijzigingsbesluit (hierna: het Ontwerpbesluit) vrijgegeven voor terinzagelegging. De gemeenteraad is hierover geïnformeerd per raadsinformatiebrief van 31 januari 2024, ter kennisname geagendeerd voor de commissie RO van 7 februari 2023.

Het Ontwerpbesluit is op 18 januari 2024 bekendgemaakt in het Gemeenteblad (2024, 33950: Gemeenteblad 2024, 33950 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen (officielebekendmakingen.nl)). Hiervan is op 31 januari 2024 kennisgegeven in het Gemeenteblad (2024, 48475: Gemeenteblad 2024, 48475 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen (officielebekendmakingen.nl)) en op de gemeentelijke webpagina voor kennisgevingen en bekendmakingen.

Gedurende een termijn van zes weken, ingaande op 1 februari 2024, is een ieder in de gelegenheid gesteld over het Ontwerpbesluit zienswijzen naar voren te brengen. Het bleek dat de kennisgeving die op 31 januari 2024 in het gemeenteblad is gepubliceerd, door gebreken in de landelijke voorzieningen op de dag van publicatie later en minder makkelijk vindbaar was dan dat gebruikelijk is. Omdat de kennisgeving als gevolg daarvan mogelijk over het hoofd kon worden gezien, is op 7 februari 2024 in het Gemeenteblad via een attendering nogmaals gewezen op de kennisgeving van 31 januari 2024 (2024, 63318: Gemeenteblad 2024, 63318 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen (officielebekendmakingen.nl)).

Naast bekendmaking van het Ontwerpbesluit in het gemeenteblad is een preconsolidatie van het omgevingsplan raadpleegbaar geweest. Onder een preconsolidatie wordt verstaan een weergave van het omgevingsplan als ware het Ontwerpbesluit al in werking getreden. Deze preconsolidatie was en is nog altijd raadpleegbaar via de landelijke viewer 'Regels op de kaart': Zoeken - Regels op de kaart - Omgevingswet - Regels op de kaart - Omgevingsloket (overheid.nl).

Het Ontwerpbesluit heeft gedurende de hiervoor genoemde termijn van zes weken ook ter inzage gelegen bij de stadsloketten. Het Ontwerpbesluit en de bijbehorende algemene en artikelsgewijze toelichting zijn als pdf-bestand tevens geplaatst op de gemeentelijke website: Basisregeling voor het Omgevingsplan Amsterdam - Gemeente Amsterdam.

Bestuurlijke prioriteit

n.v.t.

Wettelijke grondslag

Artikel 160 Gemeentewet

Op grond van dit artikel is het college van burgemeester en wethouders bevoegd om beslissingen van de gemeenteraad voor te bereiden.

Onderbouwing besluit

Algemeen

Aanleiding

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Omgevingswet verplicht gemeenten om voor het gehele grondgebied één integraal omgevingsplan vast te stellen. Dat omgevingsplan bevat regels over de fysieke leefomgeving en over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving. Met het omgevingsplan komt er op gemeentelijk niveau één instrument dat regels bevat over de fysieke leefomgeving en over activiteiten die daarvoor gevolgen hebben of kunnen hebben.

Met het Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: Basisregeling (hierna: het Wijzigingsbesluit) wordt een eerste grote stap gezet in de totstandkoming van één integraal omgevingsplan voor heel Amsterdam. Met deze wijziging wordt voorzien in het integraal voor heel Amsterdam vervangen van een grote hoeveelheid tijdelijke regels over onder meer milieubelastende activiteiten en het bouwen, in stand houden en gebruiken van bouwwerken. Daarbij wordt tevens voorzien in het vervangen van de Hemelwaterverordening Amsterdam.

Verder wordt met de wijziging voorzien in opname van een groot aantal ruimtelijke regels, waarmee de komen jaren de bestaande bestemmingsplannen en andere ruimtelijke plannen op geharmoniseerde wijze vervangen kunnen worden. Deze ruimtelijke regels worden wel vastgesteld, maar treden nog nergens in werking. Dat gebeurt op een later moment, als bij het vervangen van bestemmingsplannen de regels aan locaties worden verbonden. In hoofdstuk 7 van de algemene toelichting bij het omgevingsplan wordt hier nader op ingegaan.

De Omgevingswet

Doelstelling Omgevingswet

De Omgevingswet is bedoeld voor het bieden van ruimte voor ontwikkeling, met waarborgen voor kwaliteit. Met de Omgevingswet wordt het accent verlegd van behoud en bescherming naar een actieve aanpak waarbij de continue zorg voor de fysieke leefomgeving in combinatie met het benutten van diezelfde fysieke leefomgeving centraal staat.

De regering heeft met de Omgevingswet een aantal verbeterdoelen voor ogen. Dat is onder meer het vergroten van de inzichtelijkheid, de voorspelbaarheid en het gebruiksgemak van het omgevingsrecht. Daarnaast moet de Omgevingswet een samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving bewerkstellingen. Om daarin te voorzien is een stelselherziening van het omgevingsrecht nodig geacht. Die stelselherziening zorgt voor een vergaande integratie en harmonisatie van regelgeving. Op landelijk niveau wordt allerlei sectorale wet- en regelgeving geïntegreerd in één Omgevingswet, vier algemene maatregelen van bestuur en één ministeriële regeling.

De Omgevingswet voorziet ook in integratie van wet- en regelgeving op gemeentelijk niveau. De Omgevingswet verplicht gemeenten om voor het gehele grondgebied één integraal omgevingsplan vast te stellen. Hierin staan regels over de fysieke leefomgeving en over activiteiten die daarvoor gevolgen hebben of kunnen hebben.

In hoofdstuk 2 van de algemene toelichting wordt meer uitgebreid ingegaan op de doelstellingen die de wetgever heeft met de Omgevingswet, en op wat dit voor Amsterdam betekent.

Reikwijdte van de Omgevingswet

De Omgevingswet gaat over de fysieke leefomgeving en over activiteiten die hiervoor gevolgen kunnen hebben. Zowel het begrip fysieke leefomgeving als de activiteiten die daarop gevolgen kunnen hebben, kunnen en moeten breed worden uitgelegd. Dit toepassingsbereik is van groot belang omdat het bepaalt waarop de regels in het omgevingsplan betrekking mogen hebben (de reikwijdte van de wet).

Hetzelfde geldt voor de maatschappelijke doelen van de wet. In artikel 1.3 Omgevingswet is bepaald dat de Omgevingswet, met het oog op duurzame ontwikkeling en de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, is gericht op het in onderlinge samenhang:

- bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, en
- doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

Hoewel de reikwijdte van de Omgevingswet ruim is, is deze niet onbeperkt. In hoofdstuk 3 van de algemene toelichting wordt meer uitgebreid ingegaan op de inhoudelijke onderwerpen waarover het omgevingsplan regels mag bevatten.

Het omgevingsplan

Eén omgevingsplan voor de gehele gemeente

Het nieuwe stelsel gaat uit van één omgevingsplan voor het gehele gemeentelijke grondgebied. Het omgevingsplan moet uiteindelijk alle bestaande bestemmingsplannen vervangen. Ook allerlei gemeentelijke verordeningen of delen daarvan die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving worden onderdeel van het omgevingsplan. Bovendien heeft de regering ervoor gekozen om enkele onderwerpen niet langer op rijksniveau te regelen, maar in het omgevingsplan te laten regelen (door het geven van instructieregels) of geheel over te laten aan de decentrale overheden. Het gaat bijvoorbeeld om de gevolgen

van geluid, geur en trillingen door bedrijfsmatige milieubelastende activiteiten (voorheen gereguleerd door het Activiteitenbesluit). Tevens zal de bouwvergunningplicht van de voorheen geldende Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor wat betreft de ruimtelijke afweging niet langer op rijksniveau worden geregeld. regulering van deze 'ruimtelijke bouwactiviteit' zal plaatsvinden in het omgevingsplan. Het rijk zal wel zelf de bouwtechnische aspecten van het bouwen blijven regelen.

De onderliggende gedachte is dat decentralisatie en opname in het omgevingsplan meer duidelijkheid biedt voor burgers en bedrijven en meer gelegenheid voor regelgeving op maat door gemeenten.

Doelen van integratie en harmonisatie

In het omgevingsplan worden het ruimtelijk ordeningsrecht, het milieurecht, het natuurrecht en bouwrecht op gemeentelijk niveau bij elkaar gebracht. Door integratie kan een betere onderlinge afstemming van die regels ontstaan. Ook kunnen regels uit allerlei bestemmingsplannen die feitelijk over hetzelfde onderwerp gaan, worden geharmoniseerd. Dan worden overal binnen Amsterdam, waar mogelijk, dezelfde regels over dezelfde onderwerpen gebruikt. Regels over eenzelfde onderwerp zouden alleen moeten verschillen als daar een inhoudelijke reden voor is. Zo blijft er altijd ruimte voor lokaal maatwerk. Door die integratie en harmonisatie van regels moet iedereen (bewoners, ondernemers en ontwikkelaars) makkelijker de weg kunnen vinden in de van toepassing zijnde regels.

Integratie en harmonisatie van regels moet ook bijdragen aan een snellere en overzichtelijkere doorwerking van beleid naar regelgeving. Een beleidswijziging hoeft niet langer te leiden tot wijziging van tientallen bestemmingsplannen met verschillende regels en verschillende andere regelingen. Eén enkele wijziging van het omgevingsplan kan dan volstaan.

Opzet van het omgevingsplan

De opgave om te komen tot één omgevingsplan met daarin regels over onderwerpen die nu nog worden gereguleerd door al die bestemmingsplannen, diverse gemeentelijke verordeningen en rijksregels, brengt allereerst vragen met zich mee over de opzet en inrichting van het omgevingsplan. Een blauwdruk voor hoe het omgevingsplan moet worden vormgegeven, geeft het rijk niet. Het rijk geeft juist ruimte aan gemeenten om zelf die vorm te kiezen die het beste bijdraagt aan het behalen van de eigen gemeentelijke doelstellingen.

Het Digitale Stelsel Omgevingswet

Een belangrijk hulpmiddel bij de inzichtelijkheid van de regels is het Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO). Hierin wordt de regeling zowel vanuit een locatie op de kaart als vanuit de regels zelf, voor een ieder raadpleegbaar gemaakt. Daarnaast wordt voorzien in activiteitgerichte bevraagbaarheid. Door middel van vragenbomen kan dan een worden nagegaan of voor het uitoefenen van een bepaalde activiteit een vergunningplicht geldt of niet.

Instructies en instructieregels van het rijk en de provincie

Het omgevingsplan staat niet op zichzelf. Ook het rijk, provincies en waterschappen hebben in verschillende wettelijke regelingen regels opgenomen met betrekking tot de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Soms bevatten deze regels die rechtstreeks voor de burger gelden. Maar er zijn ook heel veel regels gesteld over de inhoud van het omgevingsplan. Dergelijke instructies en instructieregels zijn op landelijk niveau te vinden in het Besluit kwaliteit leefomgeving. Op provinciaal niveau staan ze in de provinciale omgevingsverordening. Wanneer op een bepaald onderwerp in het omgevingsplan instructieregels van toepassing zijn, dan wordt in de algemene toelichting of in de artikelsgewijze toelichting aangegeven hoe daaraan invulling is gegeven.

Uitgangspunt: het Omgevingsplan van rechtswege

Het 'omgevingsplan van rechtswege'

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is een groot aantal wetten vervallen. Eén daarvan is de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Op grond van deze wet werden bestemmingsplannen en andere ruimtelijke plannen vastgesteld. Met het vervallen van de Wro is het niet langer mogelijk nieuwe bestemmingsplannen in procedure te brengen. Maar er is ook geen wet meer die regelt wat een bestaand bestemmingsplan is. Om te zorgen dat er geen rechtsvacuüm ontstaat, is voorzien in overgangsrecht. Op basis van dat overgangsrecht zijn alle ruimtelijke plannen onderdeel geworden van het omgevingsplan. Behalve alle gemeentelijke ruimtelijke plannen is ook de gemeentelijke hemelwaterverordening onderdeel geworden van het omgevingsplan.

Naast deze gemeentelijke regelingen zijn allerlei regels uit landelijke wetten die zijn vervallen, bij wijze van overgangsrecht opgenomen in het omgevingsplan. Gedacht kan worden aan regels over milieubelastende activiteiten (ter vervanging van het voorheen geldende Activiteitenbesluit milieubeheer) en een vergunningplicht voor bouwactiviteiten (ter vervanging van de vergunningplicht voor bouwactiviteit van de toenmalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). De rijksregels die in het omgevingsplan zijn komen te staan, worden gezamenlijk de 'bruidsschat' genoemd (het Rijk heeft die regels bij wijze van bruidsschat in het omgevingsplan van rechtswege geplaatst).

Met inwerkingtreding van de Omgevingswet is dus van rechtswege (automatisch) een omgevingsplan ontstaan. Dit 'omgevingsplan van rechtswege' wordt ook wel het 'tijdelijk omgevingsplan' genoemd. Tijdelijk, omdat het nog niet voldoet aan de eisen die de wet er aan stelt. De regels in dit tijdelijke omgevingsplan moeten worden vervangen door regels die wel voldoen aan de daaraan gestelde eisen. Bovendien moeten de regels ook technisch (fysiek) in het omgevingsplan worden geplaatst.

De ruimtelijke regels uit de vele honderden bestemmingsplannen zijn namelijk wel juridisch onderdeel van het omgevingsplan van rechtswege, maar staan niet 'technisch' in het omgevingsplan. Ze blijven hun bestaande vorm behouden, en zijn juridisch (in naam) onderdeel van het omgevingsplan gemaakt. Hetzelfde geldt voor de hemelwaterverordening.

De regels van het rijk die in het omgevingsplan van rechtswege zijn komen te staan, staan wel 'technisch' in het omgevingsplan. Deze bruidsschatregels zijn in hoofdstuk 22 van het omgevingsplan komen te staan. Het gaat om regels over sterk uiteenlopende onderwerpen.

Al deze onderdelen van het omgevingsplan van rechtswege behoeven aanpassing en aanvulling om te voldoen aan door het Rijk en provincie gestelde instructieregels. Daarbij moeten die regels ook op een logische plek in de regelstructuur van het omgevingsplan worden geplaatst, zodat ze op onderwerp goed vindbaar zijn. Voorliggend wijzigingsbesluit voorziet daar in.

In hoofdstuk 6 van de algemene toelichting wordt meer uitgebreid ingegaan op de (tijdelijke) situatie zoals die op 1 januari 2024 is ontstaan, en op de wijze hoe van daaruit het omgevingsplan wordt opgebouwd. Het vaststellen van voorliggend wijzigingsbesluit vormt in die transitie een belangrijke eerste stap.

Het Wijzigingsbesluit

Het Wijzigingsbesluit voorziet in een eerste wijziging van het omgevingsplan. Er wordt voor heel Amsterdam een grote hoeveelheid tijdelijke regels over onder meer milieubelastende activiteiten en het bouwen vervangen. Daarbij wordt tevens de Hemelwaterverordening Amsterdam geïntegreerd. Verder voorziet de wijziging in opname van een groot aantal ruimtelijke regels, waarmee de komen jaren de bestaande bestemmingsplannen op geharmoniseerde wijze vervangen kunnen worden.

Ad. I.: Het vaststellen van de Nota van beantwoording zienswijzen

Gedurende een termijn van zes weken, ingaande op 1 februari 2024, is een ieder in de gelegenheid gesteld over het Ontwerpbesluit zienswijzen naar voren te brengen. Er zijn tien zienswijzen naar voren gebracht. De zienswijzen zijn in de Nota van beantwoording zienswijzen Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam (Basisregeling) samengevat en van een reactie voorzien.

Kort samengevat hadden de zienswijzen betrekking op met name de volgende aspecten:

- de verhouding tussen regels over milieubelastende activiteiten en de onder oud recht verleende milieuvergunning
- het doorlopen participatietraject
- het ontbreken participatieverplichtingen bij in en buiten het omgevingsplan verplicht gestelde omgevingsvergunningen
- onduidelijkheid en ingewikkeldheid van de regeling
- onduidelijke werking viewer Regels op de kaart en daardoor onduidelijk welke regels van toepassing zijn
- de wijze waarop onder oud recht vastgestelde bestemmingsplannen worden vervangen
- de wijze waarop met bestaande juridisch-planologische rechten wordt omgegaan
- de wijze waarop hoogspanningsverbindingen worden gereguleerd

De zienswijzen zijn integraal als bijlage bij de nota van beantwoording opgenomen (zie bijlagen 6 tot en met 8). Voor de beantwoording van de zienswijzen wordt verwezen naar deze nota van beantwoording.

Een aantal van de zienswijzen heeft aanleiding gegeven het Wijzigingsbesluit ten opzichte van het ontwerp op onderdelen te wijzigen. Bij de beantwoording van de zienswijzen wordt aangegeven of dat het geval is. Een overzicht van de wijzigingen is opgenomen in de Nota van wijzigingen ten opzichte van het ontwerp Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam (Basisregeling) (bijlage 12).

Ad II. Vaststellen van het Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: Basisregeling

De gemeenteraad wordt voorgesteld het Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: Basisregeling (hierna: Wijzigingsbesluit) vast te stellen.

Het Wijzigingsbesluit is als bijlage 1 opgenomen (bijlagen 2 tot en met 4 maken daarbij onderdeel uit van de regeling, en de daarbij behorende Algemene toelichting). Het Wijzigingsbesluit heeft betrekking op:

a. de wijzigingen zoals die ten opzichte van het nu geldende omgevingsplan worden doorgevoerd zoals in bijlage A van het Wijzigingsbesluit weergegeven,

b. het intrekken van de Hemelwaterverordening,

c. de inwerkingtreding, en

d. de citeertitel.

Het Wijzigingsbesluit gaat vergezeld van een toelichting. Die toelichting bevat de volgende onderdelen:

1. Bestuurlijke achtergrond
2. Onderbouwing besluit
3. Artikelsgewijze toelichting bij de besluitartikelen

Een weergave van de integrale tekst, zonder renvooi, van de regeling, algemene toelichting en artikelsgewijze toelichting is opgenomen in bijlagen 13, 14 en 15.

ad a. Het wijzigen van het Omgevingsplan gemeente Amsterdam, conform de wijzigingen zoals opgenomen in Bijlage A van het Wijzigingsbesluit

Nota van wijzigingen

Ten opzichte van het Ontwerpwijzigingsbesluit, zoals dat ter inzage heeft gelegen is er een aantal wijzigingen doorgevoerd, zowel ambtelijk voorgestelde verbeteringen als naar aanleiding van de beantwoording zienswijzen. De wijzigingen ten opzichte van het ontwerp zijn opgenomen in de Nota van wijzigingen ten opzichte van het ontwerp Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam (Basisregeling) (bijlage 12 bij deze voordracht).

Wijziging van het Omgevingsplan gemeente Amsterdam

Bijlage A van het Wijzigingsbesluit bevat in renvooiweergave de eerste daadwerkelijke wijziging van het omgevingsplan. Die wijzigingen leiden tot een nieuwe versie van het omgevingsplan, die geconsolideerd wordt weergegeven in de landelijke voorzieningen. Een preconsolidatie van de regeling (de regeling zoals die luidt als ware het wijzigingsbesluit al in werking getreden) is te raadplegen op de interne: interne link: https://rx-base.nl/viewer/0ad1ca62-cb38-4e04-a8c1-e352d93efoda/decision. Deze link verloopt na maximaal 3 maanden nadat de link is aangemaakt. Na publicatie in de landelijke voorzieningen zal het wijzigingsbesluit en de consolidatie ervan raadpleegbaar zijn in de landelijke voorzieningen.

Het Omgevingsplan gemeente Amsterdam, de Basisregeling

- Amsterdamse doelstellingen

Het college heeft op 19 maart 2019 besloten over de aanpak en de uitgangspunten voor het opstellen van het Omgevingsplan Amsterdam. Daarbij is uitgesproken dat het Omgevingsplan Amsterdam a) moet bijdragen aan een snelle doorwerking van beleid naar regelgeving, b) moet zorgen voor uniformering en inhoudelijke afstemming van regelgeving, en c) moet leiden tot een optimale bruikbaarheid en informatievoorziening voor de Amsterdammer en initiatiefnemer. Daarbij moet de lokaal maatwerk mogelijk blijven. Met voorliggende wijziging van het Omgevingsplan gemeente Amsterdam wordt aan bovenstaand besluit opvolging gegeven.

- Een Basisregeling als eerste stap

Een eerste grote stap in de Amsterdamse werkwijze om tot één integraal omgevingsplan te komen, is het integreren in het omgevingsplan van wat de basisregeling wordt genoemd. Deze Basisregeling wordt uiteindelijk via dit raadsbesluit tot wijziging van het omgevingsplan onderdeel van wat tot dan toe het omgevingsplan van rechtswege is. Vanaf dat moment is er een Omgevingsplan Amsterdam dat bestaat uit een tijdelijk deel en een nieuw deel. Een tijdelijk deel omdat alle bestemmingsplannen dan nog niet zijn vervangen, maar deze wel tijdelijk onderdeel van het omgevingsplan zijn. En een nieuw deel: de Basisregeling. De situatie met een tijdelijk deel eindigt pas nadat alle regelingen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving voor het gehele grondgebied van Amsterdam met regels in het Omgevingsplan zijn vervangen.

- Vervangen van de bruidsschatregels

Met het vaststellen van de Basisregeling wordt een eerste grote stap gezet in het vervangen van de bruidsschat. Verreweg de meeste regels uit de bruidsschat worden op de gewenste plaats in het omgevingsplan gezet, op een wijze die voldoet aan de erop van toepassing zijnde instructieregels. Het gaat dan met name om regels over milieubelastende activiteiten en bouwen. In bijlage 17 zijn de belangrijkste aanpassingen aangegeven voor wat betreft milieubelastende activiteiten ten opzichte van de bruidsschat.

- Opnemen van regels uit de Hemelwaterverordening en delen van de Erfgoedverordening

Ook bepaalde onderdelen uit een aantal verordeningen die van rechtswege onderdeel zijn geworden van het omgevingsplan, worden in het omgevingsplan opgenomen, op een wijze die voldoet aan de erop van toepassing zijnde instructieregels. Het gaat om de regels uit de Hemelwaterverordening. De gemeentelijke erfgoedverordening is eveneens voor een groot deel geïntegreerd. Op termijn zullen er ook (onderdelen van) andere verordeningen worden ingepast, zoals de Bomenverordening.

- Ruimtelijke regels

Verder wordt voorzien in heel veel regels waarmee op termijn het vervangen van bestemmingsplannen kan plaatsvinden (ruimtelijke regels). Veel van die ruimtelijke regels zijn geharmoniseerd en vormgegeven op een wijze dat ze voor herhaalde toepassing in allerlei gebieden in Amsterdam bruikbaar zijn. Die regels treden in eerste instantie nog nergens in werking. Dat gebeurt pas nadat bij het vervangen van het bestemmingsplan

de betreffende regels waar nodig aan locaties zijn verbonden. Tot het moment van vervanging blijven de ruimtelijke regels van de bestemmingsplannen (als onderdeel van het omgevingsplan van rechtswege) gewoon gelden.

- Overige instructieregels

Tot slot wordt voor een aantal onderwerpen waarover door het rijk of de provincie instructieregels zijn gesteld, voorzien in regels die aan die instructieregels invulling geven. In hoofdstuk 9 van de algemene toelichting wordt beschreven hoe in het omgevingsplan bij dit wijzigingsbesluit en opvolgende wijzigingsbesluiten aan die instructieregels uitvoering wordt gegeven.

- Opzet en inhoud van de basisregeling

Voor een samenvatting van de opzet en inhoud van de basisregeling wordt verwezen naar bijlage 18 bij de voordracht.

Ad. b: Intrekken van de Hemelwaterverordening Amsterdam

Met inwerkingtreding van de Omgevingswet is de Hemelwaterverordening van rechtswege onderdeel geworden van het Omgevingsplan gemeente Amsterdam. Daarmee is de verordening tevens beoordelingskader geworden voor aanvragen om een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit bouwwerken. Technisch gezien staat de verordening echter nog steeds op zichzelf. Het Wijzigingsbesluit voorziet in integratie van de verordening in het omgevingsplan. De inhoud van de verordening is daartoe opgenomen in paragraaf 4.4.2 van de regeling. De regels zijn van toepassing op de aangegeven bouwactiviteiten, ongeacht of daarvoor de vergunningplicht geldt.

Ad. c: Inwerkingtreding van het Wijzigingsbesluit

Artikel 16.78, eerste lid, van de Omgevingswet bepaalt dat een besluit tot wijziging van een omgevingsplan in werking treedt op de dag waarop 4 weken zijn verstreken sinds de dag waarop het besluit bekend is gemaakt, tenzij bij het besluit een later tijdstip is bepaald. Er is geen aanleiding gebruik te maken van de mogelijkheid af te wijken van de hoofdregel.

Ad. d: Aanhaaltitel

Niet alleen het omgevingsplan, maar ook elk afzonderlijk wijzigingsbesluit heeft een eigen aanhaaltitel. De aanhaaltitel voor voorliggend wijzigingsbesluit is Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: Basisregeling.

Participatie

Begin 2023 heeft reeds participatie plaatsgevonden. Daarbij is gekozen voor informeren en meedenken (zie collegebesluit van 6 december 2022 (VN2022-041277)).

In dat kader zijn een voorontwerp en aanvullende stukken gedurende acht weken ter inzage gelegd, waarbij iedereen de mogelijkheid is geboden hierop te reageren. Diverse rijksdiensten, waterschappen, de provincie en omliggende gemeenten zijn in de gelegenheid gesteld te reageren. Tijdens die periode zijn drie informatiebijeenkomsten georganiseerd. Ook zijn de stadsdelen om advies gevraagd.

Van de informatiebijeenkomsten is verslag gemaakt (zie bijlage 9). De reacties en adviezen die zijn binnengekomen zijn opgenomen en van een reactie voorzien in de Nota van beantwoording inspraak- en vooroverlegreacties en de Nota van reactie adviezen stadsdelen en stadsgebied vastgesteld (zie bijlagen 10 en 11). Het college heeft bij besluit van 11 juli 2023 (VN2023-016004) beide nota's vastgesteld. Daarmee was het participatietraject afgerond.

Vervolgens heeft de formele terinzagelegging van het Ontwerpbesluit overeenkomstig wettelijke voorschriften plaatsgevonden. De raad wordt voorgesteld de Nota van beantwoording zienswijzen ontwerp Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam (Basisregeling) vast te stellen.

Financiële onderbouwing

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente

Het Wijzigingsbesluit is het bekendmakingsbesluit. Dit wordt vanuit de plansoftware voor het omgevingsplan gepubliceerd in het Gemeenteblad.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-033445	1a. Raadsvoordracht vaststelling Eerste Wijzigingsbesluit Omgevingsplan versie 2.docx (msw12)
AD2024-033475	Advies (pdf)
AD2024-033446	Bijlage 1 Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam (Basisregeling).pdf (pdf)
AD2024-033455	Bijlage 10 NvB inspraak- en vooroverlegreacties voorontwerp.pdf (pdf)
AD2024-033456	Bijlage 11 Nota van reactie Stadsdelen en stadsgebied voorontwerpwijziging Omgevingsplan Amsterdam (Omgevingsplan Amsterdam, Basisregeling).pdf (pdf)
AD2024-033457	Bijlage 12 Nota van wijzigingen ten opzichte van het ontwerp Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam (Basisregeling).pdf (pdf)
AD2024-033458	Bijlage 13 De regeling zonder renvooi.pdf (pdf)
AD2024-033459	Bijlage 14 De algemene toelichting bij de regeling zonder renvooi.pdf (pdf)
AD2024-033460	Bijlage 15 De artikelsgewijze toelichting bij de regeling zonder renvooi.pdf (pdf)
AD2024-033461	Bijlage 16 Samenvatting opzet en inhoud van de basisregeling.pdf (pdf)
AD2024-033462	Bijlage 17 Belangrijkste aanpassingen in basisregeling omgevingsplan t.o.v. Bruidsschat-milieu.pdf (pdf)
AD2024-033447	Bijlage 2 Bijlage IV bij de regeling (parkeernormen).pdf (pdf)
AD2024-033448	Bijlage 3 Bijlage V bij de regeling (stallingsnormen).pdf (pdf)
AD2024-033449	Bijlage 4 Bijlage II bij algemene toelichting (schema bouwvergunningplicht).pdf (pdf)
AD2024-033450	Bijlage 5 Nota van beantwoording zienswijzen ontwerp Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam (Basisregeling).pdf (pdf)
AD2024-033451	Bijlage 6 Bijlage 1 bij de NvB zienswijzen geanonimiseerde zienswijzen.pdf (pdf)
AD2024-033452	Bijlage 7 Bijlage 2 bij de NvB zienswijzen, brief aan adressant 2 nav zienswijze.pdf (pdf)
AD2024-033453	Bijlage 8 Bijlage 3 bij de NvB zienswijzen, aanvullende zienswijze adressant 2.pdf (pdf)
AD2024-033454	Bijlage 9 Verslag informatiebijeenkomsten voorontwerp basisregeling omgevingsplan.pdf (pdf)
AD2024-029582	College van B&W Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Informatie niet beschikbaar

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten