Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

5.1,2,e
5.1,2,e
5.1,2,e 5.1,2,e

Datum 8 november 2022
Ons kenmerk WOB22-00965

Behandeld door 5.1,2,e 5.1,2,e)amsterdam.nl, telefoonnummer: 5.1,2,e
Bijlage(n) -Relevante wetsartikelen uit Wet open overheid

Onderwerp Beslissing op uw Woo-verzoek

Geachte 5.1,2,e

Op 5 augustus 2022 heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) om informatie verzocht over de coffeeshops op de adressen Baarsjesweg 239, Utrechtsestraat 21, Bonairestraat 78 en Humberweg 2 over de afgelopen vier jaar. Specifiek vroeg u om openbaarmaking van de volgende informatie over de voorgaande vier jaar:

1) Alle communicatie die gaat over de gedoogcriteria uit de Aanwijzing Opiumwet en het gemeentelijk beleid van Amsterdam, de zogenaamde AHOJGI-criteria, voor zover die ziet op de volgende adressen: Baarsjesweg 239, Utrechtsestraat 21, Bonairestraat 78 en Humberweg 2.

2) Alle informatie, communicatie, e-mails, memo's, notities en andere vormen van communicatie waarin de naam Boerejongens in voorkomt;

3) Alle communicatie binnen de gemeente, zowel tussen de afdelingen als de stadsdelen, omtrent de vermeende overlast aan de Boerejongens Utrechtsestraat te Amsterdam;

4) alle communicatie van handhaving en politie.

Procedure
Op 3 oktober 2022 hebben wij, in bijzijn van en met uw advocaat, gesproken over specificering van uw Woo verzoek en over de termijn waarbinnen wij uw verzoek afhandelen.

Wij spraken het volgende af:

- U beperkt uw verzoek naar documenten over de contacten tussen de politie en/of gemeentelijke handhavers en de gemeente, dan wel gemeentelijke handhavers onderling die ziet op handhaving op en klachten en meldingen over de overtreding van gedoogvoorwaarden door een of meerdere van de coffeeshops op de bovengenoemde adressen over de periode vanaf 24 oktober 2019.

Late afhandeling Wob-verzoek
Tijdens de behandeling van uw Woo verzoek heeft u meerdere keren contact gehad met de behandelaar van uw verzoek. Tijdens het gesprek op 3 oktober 2022 bent u akkoord gegaan met het loslaten van de wettelijke termijnen van de Woo.

Wettelijk kader
Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Voor de relevante Woo-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie documenten
Op basis van uw verzoek zijn 33 documenten aangetroffen.
Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Zienswijzen
Er zijn meerdere belanghebbenden die mogelijk bedenkingen hebben bij openbaarmaking van documenten die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen. Daarom is op grond van artikel 4: 8, eerste lid, onder a, van de Algemene wet bestuursrecht aan deze belanghebbenden gevraagd om hun zienswijze te geven op het openbaar maken van de documenten. Van deze mogelijkheid is gebruik gemaakt. De ingediende zienswijzen zijn, voor zover van toepassing, in de belangenafweging meegenomen. Ik verwijs u hiervoor naar het onderdeel "Overwegingen" van dit besluit.

Overwegingen
De informatie in voornoemde documenten is beoordeeld op grond van de Woo. Dat betekent dat is bekeken of er gronden zijn op basis waarvan informatie, al dan niet gedeeltelijk, moet worden geweigerd. Alleen als informatie is onder te brengen onder een of meer van de weigeringsgronden van artikel 5.1 en 5.2 Woo, mag deze worden geweigerd.

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, lid 2, onder e, van de Woo)
Om herleidbaarheid naar ambtenaren en omwonenden te voorkomen, zijn in de documenten voor zover van toepassing, de namen, telefoonnummers, e-mailadressen, handtekeningen en tot persoon te herleiden gegevens van deze personen onleesbaar gemaakt. Daarnaast hebben we in enkele gevallen de functies van de ambtenaren en medewerkers van derde partijen onleesbaar gemaakt, omdat de duiding van de functie eenvoudig te herleiden is naar een persoon. Zo voorkomen we dat deze personen in hun persoonlijke levenssfeer worden geschaad door het gebruik van deze informatie op het internet, in artikelen of om fraude mee te plegen.`

Het belang van inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen **(artikel 5.1, lid 2, onder d, van de Woo)**
Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder d, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit inspectie, controle of toezicht door bestuursorganen belemmert en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Dit is het geval als de uitkomsten van de inspectie, controle of het toezicht veel samenhangt met informatie over de gebruikte methoden en technieken of de effectiviteit belemmert. Bij bepaalde passages in de documenten met nummers 8 en 13 is dit het geval. Ik vind dit belang in dit geval zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Het belang van opsporing en vervolging van strafbare feiten (**artikel 5.1, lid 2, onder c, van de Woo)**
Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder c, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit strafrechtelijk optreden in opsporing en vervolging van strafbare feiten moeilijker maakt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Bij (bepaalde passages uit) documenten met nummers 8 en 13 is dit het geval. Ik vind dit belang in dit geval zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid omdat er in dit specifieke geval mogelijk nog opsporings- en vervolgingshandelingen nodig zijn. Openbaarmaking van de door u gevraagde informatie kan de opsporing en vervolging in deze zaak benadelen, omdat daarmee inzicht wordt verkregen in het kennisniveau van de instanties die belast zijn met de opsporing en vervolging. De openbaarmaking van bepaalde informatie zou bovendien inzicht geven in onderzoeksstrategieën die door de politie en/of het openbaar ministerie worden gebruikt en kan daarmee de opsporing en vervolging van strafbare feiten in het algemeen belemmeren. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Besluit
Ik heb besloten de documenten met nummers 1 tot en met 33 openbaar te maken, met uitzondering van de hierboven genoemde wettelijke uitzonderingsgronden die aan de openbaarmaking in de weg staan.

Wijze van openbaarmaking
Dit besluit zal voor een ieder openbaar worden, en zal worden gepubliceerd op de website van het Stadsarchief van de gemeente Amsterdam via https://archief.amsterdam/.

Vragen
Mocht u naar aanleiding van deze brief nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met bovenvermelde ambtenaar.

Hoogachtend,

5.1.2,e

Het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,'
Namens dezen,

5.1.2,e

Waarnemend Stadsdeeldirecteur

Niet mee eens?

Bezwaar
Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit bezwaar maken.

U kunt online bezwaar maken via www.amsterdam.nl/bezwaar/jb

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:
• uw naam, adres en telefoonnummer
• de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening
• het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en kenmerk van het besluit
• waarom u bezwaar maakt.

Na ontvangst informeert de gemeente u over de manier waarop zij uw bezwaarschrift gaat behandelen.

U kunt uw bezwaarschrift ook per post insturen naar het volgende adres:

Gemeente Amsterdam
T.a.v. Juridisch Bureau
Postbus 483
1000 AL AMSTERDAM

Als datum van uw bezwaar geldt de poststempel op uw bezwaarschrift.

Schorsende werking
Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking.
Dat wil zeggen: het besluit waartegen u bezwaar maakt, blijft geldig totdat over uw bezwaar is beslist.

Spoed? Voorlopige voorziening
Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden ingetrokken en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen. Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam
Afdeling Publiekrecht - teams bestuursrecht
Postbus 75850
1070 AW AMSTERDAM

Dat kan ook via http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor hebt u een DigiD nodig.
Op deze site vindt u ook meer informatie.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1 Recht op toegang
Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 Begripsbepalingen
In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document:
een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie:
hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister:
Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie:
informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1 Verzoek
1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Bijlage 2: inventarislijst

Nr.	Onderwerp	Besluit WOO	Weigeringsgrond WOO
	Communicatie met politie		
01.	211228 mail	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1.2.e
02.	Boerenjongens	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1.2.e
03.	Schriftelijke 5.1,2,e buurtgastheren bij coffeeshops	Openbaar	
04.	FW_ Aanvullende gegevens	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1.2.e
05.	FW_ Antw_ Besluit coffeeshop Boerejongens	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1.2.e
06.	FW_ Beantwoording SV Buurtgastheren bij coffeeshops	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1.2.e
07.	FW_ Boerejongens Utrechtsestraat	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1.2.e
08.	Contact met politie over incidenten Utrechtsestraat	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1.2.d/Art. 5.1.2.e/ Art. 5.1.2 c
09.	communicatie met politie over buurtgastheren	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1.2.e
10.	FW_ Verzoek uitvoeren controles Boerejongens Utrechtsestraat 21	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1.2.e
11.	RE_ Concept staf flap	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1.2.e
12.	RE_ effectuering besluit coffeeshops Boerejongens	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1.2.e
13.	Re incidenten Utrechtsestraat (2	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1.2.d/Art. 5.1.2.e/Art. 5.1.2 c
14.	RE_ veiligheidsplan en beheersplan	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1.2.e
15.	RE_ Verzoek uitvoeren controles Boerejongens Utrechtsestraat 21 1	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1.2.e
16.	RE_ Verzoek uitvoeren controles Boerejongens Utrechtsestraat 21 2	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1.2.e
	Overzicht meldingen		
17.	Boerejongens Sia meldingen Centrum Utrechtsestraat	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1.2.e
18	SIA meldingen stadsdeel Nieuw West	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1.2.e
19	Informatieaanvraag Boerejongens Amsterdam West	Openbaar	

20	210924 kopie Horeca Flex app	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1.2.e
21	controles Flex Horeca weekeinddienst mail 24-09-2021.	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1.2.e
22	RE Boerejongens Utrechtsestraat. mail17-08-2020	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1.2.e
23	Waarneming Brondocument 1496118	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1.2.e
24	Waarneming Brondocument 1504196	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1.2.e
25	Waarneming Brondocument 1516864	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1.2.e
26	Waarneming Brondocument 1520797	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1.2.e
27	Waarneming Brondocument 1523459	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1.2.e
28	Waarneming Brondocument 1556361	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1.2.e
29	Waarneming Brondocument 1561326	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1.2.e
30	Waarneming Brondocument 1626151	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1.2.e
31	Waarneming Brondocument 1635333	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1.2.e
32	Waarneming Brondocument 1640870	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1.2.e
33	Waarneming Brondocument 1704457	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1.2.e