Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de College vergadering van 12 november 2024

Portefeuille Ruimtelijke Ordening (23)
Agendapunt B18

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met en vrijgeven voor participatie van de Conceptnota van uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan, deelgebied Westerpark West

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. In te stemmen met de Conceptnota van uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan, deelgebied Westerpark West;

2. In te stemmen met de bijgevoegde adviesaanvraag waarmee het dagelijks bestuur van stadsdeel West wordt verzocht te adviseren over de Conceptnota van uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan, deelgebied Westerpark West;

3. Vrij te geven de Conceptnota van uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan deelgebied Westerpark West voor participatie op basis van het participatieplan;

4. Kennis te geven van het voornemen tot wijziging van het Omgevingsplan voor het deelgebied Westerpark West.

Kernboodschap

Het college stemt in met de Conceptnota van uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan, deelgebied Westerpark West en stelt hiervoor het participatieplan vast. Gelijktijdig met de terinzagelegging van de Conceptnota van uitgangspunten wordt deze voorgelegd aan het dagelijks bestuur van stadsdeel West. Het deelgebied Westerpark West maakt onderdeel uit van de eerste tranche van de opgave om alle bestemmingsplannen in de gemeente Amsterdam vóór 1 januari 2032 te vervangen door omgevingsplanregels en daarmee te voldoen aan de eisen van de Omgevingswet. Westerpark West is één van de tien bestemmingsplangebieden die vervangen worden.

Bestuurlijke achtergrond

Aanleiding en doel

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Vanaf dat moment is de gemeente Amsterdam verplicht te beschikken over één integraal omgevingsplan voor het hele grondgebied. Het omgevingsplan is het gemeentelijk juridisch instrument waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. Het betreft onder andere regels over gebruik en over bouwwerken. Het omgevingsplan komt daarmee in de plaats van de, onder meer, onder vorig recht vastgestelde bestemmingsplannen. Bestaande bestemmingsplannen zijn op grond van overgangsrecht tijdelijk onderdeel geworden van het omgevingsplan.
Uiterlijk voor 1 januari 2032 moeten alle bestemmingsplannen zijn vervangen door regels in het omgevingsplan. De omzetting van bestemmingsplannen naar omgevingsplanregels betreft een juridisch technische opgave om daarmee te voldoen aan de eisen van de Omgevingswet.

Algemene uitgangspunten voor het vervangen van bestemmingsplannen

Tijdens het Bestuurlijk Overleg Stadsdelen/stadsgebied Ruimtelijke Ordening (BOS RO) en Erfgoed van 11 december 2023 zijn alle bestuurders geïnformeerd over de transitieopgave van het omgevingsplan. Ook bespraken de bestuurders de uitgangspunten voor deze transitie en zijn deze toen gezamenlijk goedgekeurd. De wethouder Ruimtelijke Ordening heeft op 16 april 2024 het "Uitvoeringskader Transitie Omgevingsplan Amsterdam" vastgesteld. Het omzetten van de bestemmingsplannen in de stad zal eenduidig uitgevoerd worden volgens dit kader. Dit schept duidelijkheid en is bovendien noodzakelijk om zo'n omvangrijke opgave voor 1 januari 2032 gerealiseerd te hebben.

Vaststelling basisregeling Omgevingsplan

Op 18 september 2024 heeft de gemeenteraad het eerste besluit tot wijziging van het Omgevingsplan gemeente Amsterdam genomen in verband met het voorzien in een basisregeling voor heel Amsterdam (Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: Basisregeling). De basisregeling vervangt de meeste rijksregels die in het omgevingsplan van rechtswege zijn komen te staan. Ook zijn in de basisregeling al regels overgenomen uit enkele gemeentelijke verordeningen. Daarnaast staan in de basisregeling veel regels waarmee bestemmingsplannen zullen worden vervangen. Deze regels vervangen de bestaande bestemmingsplannen nog niet. Ze gelden na vaststelling van de basisregeling dus nog nergens. Pas wanneer een bestemmingsplan wordt vervangen, gaan de ruimtelijke regels van de basisregeling ook gelden voor het betreffende gebied.

Bestuurlijke prioriteit

Het betreft hier de opgave om alle bestemmingsplannen in de gemeente Amsterdam vóór 1 januari 2032 te vervangen door omgevingsplanregels en daarmee te voldoen aan de eisen van de Omgevingswet.

Wettelijke grondslag

- Omgevingswet, artikelen 2.4 en 16.29

De gemeenteraad is bevoegd tot het vaststellen van de wijziging van het omgevingsplan.

Van het voornemen om het omgevingsplan te wijzigen, moet kennisgeving worden gedaan.

- Omgevingsbesluit, artikel 10.2 lid 1

Bij de kennisgeving wordt aangegeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding worden betrokken.

- Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022, artikel 12 en 19

Als het college of de burgemeester voornemens is over de stedelijke kaders een besluit te nemen of voornemens is een ander besluit te nemen waarbij de belangen van één of meer stadsdelen zijn betrokken, in ieder geval bij het voorbereiden van bestemmingsplannen dan wel het voorbereiden van een wijziging van het omgevingsplan, wordt het dagelijks bestuur in de gelegenheid gesteld om advies te geven.

Het dagelijks bestuur legt alle adviesvragen van het college, bedoeld in artikel 12, eerste en tweede lid, voor aan de stadsdeelcommissie. De stadsdeelcommissie kan besluiten advies uit te brengen over een adviesaanvraag.

- Participatieverordening gemeente Amsterdam, artikel 3

Het verantwoordelijk bestuursorgaan stelt bij de start van een proces voor beleid of een project of

evaluatie hiervan een participatieplan vast waarin staat of en op welke manier burgerparticipatie wordt toegepast.

Onderbouwing besluit

Ad. 1. Instemmen met de Conceptnota van uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan, deelgebied Westerpark West

Aanpak vervangen bestemmingsplannen door omgevingsplanregels

Het vervangen van de meer dan 500 bestemmingsplannen zal gefaseerd plaatsvinden. Dat zal telkens met afzonderlijke wijzigingsbesluiten gebeuren. Het tegelijkertijd werken aan meerdere wijzigingen van het omgevingsplan is (voorlopig) technisch niet mogelijk. Een nieuwe wijziging kan pas in ontwerp in de plansoftware worden aangemaakt, wanneer de vorige wijziging is vastgesteld. Wel kunnen de wijzigingen die voor het vervangen van meerdere bestemmingsplannen nodig zijn, worden samengevoegd in één wijzigingsbesluit (een tranche). Het vervangen zal om deze reden voorlopig in opeenvolgende tranches worden aangepakt voor meerdere bestemmingsplannen tegelijk per wijzigingsbesluit.

Elke tranche is een wijziging van het omgevingsplan. Per wijziging wordt een wijzigingsprocedure doorlopen. Onderdelen van deze procedure zijn het opstellen van een nota van uitgangspunten (voorliggend document) inclusief een participatieplan, het ter inzage leggen van een ontwerpbesluit van de beoogde omgevingsplanwijziging voor zienswijzen, de vaststelling van de wijziging van het omgevingsplan door de gemeenteraad en de terinzagelegging daarvan voor beroep.

Het vervangen van het bestemmingsplan Westerpark West maakt onderdeel uit van de "1e tranche vervangen bestemmingsplannen". De wijzigingen voor de verschillende gebieden uit deze 1e tranche worden in één (ontwerp) wijzigingsbesluit opgenomen. Een nota van uitgangspunten is de eerste stap in de wijziging van het omgevingsplan. Voor het deelgebied Westerpark West is de Conceptnota van uitgangspunten opgesteld, dat beschrijft welke uitgangspunten op die omzetting van toepassing zijn.

Algemene uitgangspunten voor het vervangen van bestemmingsplannen

Het Uitvoeringskader Transitie Omgevingsplan Amsterdam kent de volgende algemene uitgangspunten:

• Beleidsarm

Elk bestemmingsplan wordt beleidsarm omgezet. Daaronder wordt begrepen dat bij de omzetting geen nieuw beleid wordt voorgesteld en dat er in principe geen nieuwe ontwikkelingen worden meegenomen. Dit wil echter niet zeggen dat er geen nieuwe ontwikkelingen meer mogelijk zijn. Deze worden alleen niet meegenomen in deze opgave, maar kunnen mogelijk gemaakt worden met een daarop afgestemde, zelfstandige planologische procedure. Ontwikkelingen in de stad worden daarmee niet belemmerd door deze transitie. Verder moet de huidige wet- en regelgeving in acht genomen worden en wordt aangesloten op de eerder beschreven basisregeling van het omgevingsplan.

• Respecteren bestaande rechten

Bestaande rechten worden zoveel mogelijk gerespecteerd. Het gaat hierbij om bouw- en gebruiksmogelijkheden uit bestemmingsplannen en verleende omgevingsvergunningen waarbij

afgeweken is van bestemmingsplannen. Dat betekent dat ook onbenut gebleven bouw- of gebruiksmogelijkheden worden meegenomen. Deze worden alleen niet overgenomen als het alsnog realiseren daarvan niet mogelijk, niet wenselijk of niet realistisch is. Bijvoorbeeld als nieuwe wet- en regelgeving of nieuw beleid het alsnog benutten ervan onmogelijk of onwenselijk maakt. Een ander voorbeeld is dat realisatie van bepaalde functies niet realistisch meer is, omdat er binnen een maatschappelijke bestemming al een school is gerealiseerd, waardoor realisatie van een ziekenhuis niet reëel meer is.

Begrenzing en beschrijving deelgebied Westerpark West

Het deelgebied Westerpark West ligt in stadsdeel West. Hier gelden de volgende bestemmingsplannen:
• Bestemmingsplan Westerpark West (vastgesteld 29-11-2017);

• Bestemmingsplan Grondwaterneutrale Kelders (vastgesteld 07-10-2021);

• Bestemmingsplan Darkstores (vastgesteld 10-05-2023).

Het gebied wordt globaal begrensd door de Haarlemmertrekvaart in het zuiden, de gebouwen aan de Molenwerf 2-24 in het westen, het Brettenpad in het noorden en het Westerpark in het oosten. Het omvat de voormalige kantorenstrook van de ING langs de Haarlemmerweg 506-520, waarvan de transformatie naar een woongebied bijna is afgerond.

Stedelijk project

Het gebied Westerpark West is aangewezen als stedelijk gebied, project of belang in de 'Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022'. Dit betekent dat de voorbereiding van de voorliggende wijziging van het omgevingsplan voor dit gebied bij het college ligt en het dagelijks bestuur van stadsdeel West in de voorbereiding om advies zal worden gevraagd.

Specifieke uitgangspunten Westerpark West

De specifieke uitgangspunten voor het deelgebied zijn beschreven in paragraaf 2.3 van de conceptnota van uitgangspunten.

Het betreft onder andere een wijziging van de begripsbepalingen conform de systematiek van de basisregeling. Het vervangen van de voorkomende bestemmingen 'Wonen', 'Water', 'Groen' en 'Verkeer' door overeenkomstige gebruiksdoelen.
De transformatie van Westerpark West omvat vijf kavelgebieden waarvan de ontwikkeling in 2020 is gestart. Inmiddels zijn, in 2024, de meeste gebouwen gerealiseerd. De gebouwen van de kavels 1A t/m 2B zijn gereed en grotendeels bewoond en de laatste zeven gebouwen op kavel 3 zijn nog in aanbouw. Met het vergunnen van de laatste woongebouwen op kavel 3 en met het vaststellen, in 2024, van het maaiveldontwerp voor de inrichting van het openbaar gebied, is het gebied voor relatief langere tijd uitontwikkeld. De noodzaak voor globaliteit in de bouwregels is daarom komen te vervallen. Dit betekent dat de globaliteit uit de regels kan worden vervangen door regels gericht op het beheer van de bestaande situatie. Er zijn geen lopende ontwikkelingen in of nabij het plangebied waarmee rekening moet worden gehouden.
Wat betreft de gebruiksregels blijft de toegestane omvang in m² bruto vloeroppervlak voor niet-woonfuncties in stand. Het gebruik van niet-woonfuncties op kavel 1B is niet meer mogelijk, omdat de ruimte geheel in gebruik is genomen door de woonfunctie. Verder zijn ligplaatsen (in een beoogde haven) wegbestemd. Deze functie kan niet meer gerealiseerd worden vanwege de aanleg van een wandelboulevard parallel aan de Haarlemmertrekvaart én de onmogelijkheid om dit gedeelte als vaarwater te gebruiken in verband met het ontbreken van bruggen.

Ad.2. Instemmen met de bijgevoegde adviesaanvraag waarmee het dagelijks bestuur van stadsdeel West wordt verzocht te adviseren over de Conceptnota van uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan, deelgebied Westerpark West

De voorbereiding van voorliggende wijziging van het omgevingsplan voor wat betreft het deelgebied Westerpark West ligt bij het college. In de voorbereiding van een wijziging van het omgevingsplan wordt het dagelijks bestuur in de gelegenheid gesteld om over de Conceptnota van uitgangspunten advies te geven. Het dagelijks bestuur betrekt het advies van de stadsdeelcommissie bij dit advies (artikel 19 in samenhang met bijlage 2, onder 24.1 van de Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022).

Ad.3. Vrijgeven van de Conceptnota van uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan deelgebied Westerpark West voor participatie op basis van het participatieplan

Voor deze '1e tranche vervangen bestemmingsplannen' wordt per deelgebied geparticipeerd. In de Conceptnota van uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan, deelgebied Westerpark West is toegelicht hoe voor het deelgebied Westerpark West wordt geparticipeerd. Uitgangspunt hiervoor zijn de 'Participatieverordening gemeente Amsterdam' en het 'Beleidskader participatie'. Op basis hiervan wordt als volgt geparticipeerd.

De opgave betreft het vervangen van bestemmingsplannen door regels van het omgevingsplan. Het is enkel een technische juridische opgave om daarmee te voldoen aan de eisen van de Omgevingswet. Bestaande rechten worden hierbij gerespecteerd, zodat belangen van burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties naar verwachting niet zullen worden geschaad. Echter, het is op voorhand ook niet helemaal uitgesloten dat er geen rechten worden aangetast. Dit komt mede doordat in deze opgave ook gekozen is voor het zoveel mogelijk uniformeren van regels. Daarom worden burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties in de voorbereiding middels voorliggende Conceptnota van uitgangspunten geïnformeerd over de opgave zelf en de uitgangspunten voor het deelgebied Westerpark West en wordt de mogelijkheid geboden om hierop te reageren. De mate van invloed heeft dan ook betrekking op 'informeren en reageren', zoals opgenomen in de Participatieverordening. Gelet op het technisch juridische karakter van deze opgave is dit een passende mate van invloed.

Tijdens de wettelijke procedure bestaat vervolgens de mogelijkheid een zienswijze in te dienen over de ontwerpwijziging van het omgevingsplan. De reacties uit de participatie in de voorbereiding en de zienswijzen tijdens de wettelijke procedure worden afgewogen en meegenomen bij de besluitvorming.

Ad. 4. Kennisgeven van het voornemen tot wijziging van het Omgevingsplan voor het deelgebied Westerpark West.

Van het voornemen om het omgevingsplan te wijzigen, moet kennisgeving worden gedaan (artikel 16.29 Omgevingswet). Bij de kennisgeving wordt aangegeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding worden betrokken (artikel 10.2 lid 1 Omgevingsbesluit). Door de opname van het participatieproces in de kennisgeving wordt beoogd dat voor participanten vooraf duidelijk is op welk moment ze bij wie moeten zijn. Bij het vaststellen van (de wijziging van) het omgevingsplan moet aangegeven worden wat de resultaten van de participatie zijn. Daarbij wordt aangegeven op welke wijze invulling is gegeven aan het toepasselijke decentrale participatiebeleid (artikel 10.2 lid 2 Omgevingsbesluit).

De kennisgeving wordt gepubliceerd in het gemeenteblad. In de kennisgeving wordt o.a. vermeld dat er een Conceptnota van uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan, deelgebied Westerpark

West ter inzage ligt en dat men in het kader van de participatie kan reageren op de specifieke uitgangspunten voor dit deelgebied (paragraaf 2.3 van de nota van uitgangspunten).

Participatie

Zie hiervoor Onderbouwing besluit, onder ad 2.

Financiële onderbouwing

Overige toelichting

Financiële onderbouwing: Nee. De kosten voor deze wijziging worden gedekt door de directie Ruimte en Duurzaamheid, Stedelijk team Omgevingswet.

Conclusie:

Er zijn geen financiële consequenties.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente

- Bekendmaking voorbereiding wijzigen omgevingsplan met participatie over concept nota van uitgangspunten vindt plaats in de gebruikelijke media middels de publicatie van een kennisgeving.
- En in het gemeenteblad

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-063389	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2024-066894	4. Collegevoordracht NvU Westerpark West wijzging omgevingsplan.docx (msw12)
AD2024-066895	1. Concept NvU wijzigingsbesluit Westerpark West def.docx (msw12)
AD2024-066896	2. Adviesaanvraag stadsdeel West_ Westerpark West (2).docx (msw12)
AD2024-066897	3. Kennisgeving voornemen voorbereiding wijziging omgevingsplan Westerpark West (1).docx (msw12)
AD2024-066898	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten