VN2025-018251
rve verkeer en or

Gemeente Amsterdam

DB

Voordracht voor DB Stadsdeel Noord van 16 december 2025

Portefeuille: Openbare Ruimte en Groen (33)

Agendapunt: B6

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Vaststellen Participatieplan westelijk deel Noorderpark

Het dagelijks bestuur Stadsdeel Noord besluit

Het dagelijks bestuur wordt gevraagd:

- Het voorliggende Participatieplan voor het westelijk deel van het Noorderpark vast te stellen, met daarin als belangrijkste punten:
  - De participatie vertrekt vanuit de door het db vastgestelde uitgangspunten (db-besluit december 2024);
  - De participatie wordt gedaan in co-creatie met bewoners (conform afspraak db op 7 juli 2025) met als doel te komen tot een uiteindelijk beter Voorlopig Ontwerp voor de vernieuwing van het westelijk deel van het Noorderpark waarin zowel de kennis en ervaring van bewoners en de vakinhoudelijke expertise vanuit de gemeente zijn gecombineerd;
  - De co-creatie is gericht op samenwerken op de inhoud, niet op het proces;
  - De co-creatie richt zich op samenwerking/gesprek met heel Noord en met veel verschillende bewoners en parkgebruikers;
  - Voor de participatie wordt een mix aan middelen ingezet, om verschillende doelgroepen, meer en minder digitaal en taalvaardig te bereiken;
  - De gemeente streeft ernaar om bewoners blijvend onderdeel te laten van het ontwerpproces;
  - De uitkomst van de co-creatie is, conform de gemeentelijke definitie, zwaar sturend voor de uiteindelijke besluitvorming. Het doel is om met bewoners binnen de gestelde kaders tot een Voorlopig Ontwerp te komen.

Kernboodschap

Het Dagelijks Bestuur van Amsterdam-Noord heeft het participatieplan vastgesteld voor het westelijk deel van het Noorderpark. Hierin staat opgeschreven hoe de gemeente en bewoners samenwerken bij het opstellen van het ontwerp voor dit parkdeel. De vernieuwing van het westelijk deel van het Noorderpark maakt onderdeel uit van de herinrichting van het Noorderpark. Hiervoor start voorjaar 2026 een participatietraject met als doel het opstellen van een ontwerp voor het westelijk deel van het Noorderpark.

Bestuurlijke achtergrond

In 2003 is de gemeente Amsterdam gestart met de vernieuwing van het Noorderpark. Het doel is om van het voormalige Florapark en Volewijkspark een verbonden stadspark te maken. In 2005 is hiervoor een basisontwerp gemaakt door West 8 en vastgesteld.

In fases zijn inmiddels verschillende deelgebieden vernieuwd. In 2026 wordt de uitvoering van het middengebied afgerond. Tevens wordt in 2026 een Voorlopig Ontwerp voor het westelijk deel opgesteld. In december 2024 zijn hiervoor de oorspronkelijke uitgangspunten en ontwerpprincipes

uit 2003 en 2005 herijkt en opnieuw opgeschreven en vastgesteld (db stadsdeel Noord, december 2024).

Op basis van de uitgangspunten is een schetsontwerp opgesteld. Dit wordt begin 2026 voorgelegd aan het dagelijks bestuur met het verzoek deze vrij te geven voor participatie.

In het voorliggende Participatieplan westelijk deel Noorderpark staat verwoord op welke manier gemeente en bewoners samenwerken bij het opstellen van het ontwerp. Na vaststelling van het participatieplan en vrijgave van het schetsontwerp kan de participatie voor het westelijk deel van het Noorderpark starten. Naar verwachting is dit voorjaar 2026.

Bestuurlijke prioriteit

N.v.t.

Wettelijke grondslag

Participatieverordening Gemeente Amsterdam 2024, art 3, lid 1: Het verantwoordelijk bestuursorgaan stelt bij de start van een proces voor beleid of een project of evaluatie hiervan een participatieplan vast waarin staat of en op welke manier burgerparticipatie wordt toegepast.

Onderbouwing besluit

Onderbouwing beslispunten

De participatie wordt gedaan in co-creatie met bewoners (conform afspraak db op 7 juli 2025) met als doel te komen tot een uiteindelijk beter Voorlopig Ontwerp voor de vernieuwing van het westelijk deel van het Noorderpark waarin zowel de kennis en ervaring van bewoners en de vakinhoudelijke expertise vanuit de gemeente zijn gecombineerd:
Gezien de lange historie van intensieve bewonersbetrokkenheid bij het Noorderpark, de vele gevoeligheden die door de jaren heen hebben gespeeld en de doelstellingen vanuit de Aanpak Noord, is voor het participatieproces voor het westelijk deel van het Noorderpark de afspraak gemaakt (staf db Noord 7 juli 2025) dit in de vorm van co-creatie te doen, met de door het DB vastgestelde uitgangspunten als vertrekpunt.
De gemeentelijke definitie van co-creatie stelt dat bewoners en gemeente als gelijkwaardige partners samenwerken. Verdere gemeentelijke richtlijnen voor de concrete invulling hiervan ontbreken vooralsnog.
Om tot een goede invulling van de co-creatie te komen zijn diverse gesprekken gevoerd intern (stedelijk team participatie, stadsdeel team democratisering, gebiedsteam en Aanpak Noord) en extern (Red Amsterdam Noord (RAN)/Stichting Noorderpark/bewoners). Dit heeft geleid tot een concept Participatieplan rondom onderstaande pijlers:

De co-creatie richt zich op samenwerking/gesprek met heel Noord en met veel verschillende bewoners en parkgebruikers:
Co-creatie wordt als participatievorm binnen de gemeente Amsterdam nog niet vaak toegepast. Meestal betreffen het projecten die een kleinere geografische schaal hebben en/of een beperktere groep belanghebbenden (ontwerpen buurtplein of speeltuin). Echter, het Noorderpark is een stadspark en daarmee een voorziening voor minimaal alle Noorderlingen (en iedereen elders binnen en buiten Amsterdam). In het park spelen veel verschillende belangen.
Voor de participatie voor het Noorderpark wordt daarom ingezet op een breed gesprek en samenwerking met zo veel mogelijk mensen uit Noord en mensen met verschillende achtergronden, leeftijd, gebruik van het park etc. De participatie kent daarom bij de start eerst een fase waarin

meningen, zorgen en ideeën breed worden verkend. Deze informatie wordt gebundeld en met het dagelijks bestuur gedeeld. Pas daarna volgt een verdiepende fase met ontwerpsessies. De informatie uit de eerste fase moet er voor zorgen dat bij de ontwerpsessies duidelijk is welk palet aan meningen, ideeën en zorgen er spelen.

De co-creatie is gericht op samenwerken op de inhoud, niet op het proces:
Voor het Noorderpark is bewust gekozen om in te zetten op samenwerken op de inhoud en niet op het proces. Om als gemeente regie te houden op het participatieproces en de organisatie van de participatie haalbaar en betaalbaar te houden. Wel zullen we op een aantal momenten gericht advies uitvragen bij bewoners en relevante organisaties voor de concrete uitwerking van onderdelen van de participatie, zoals de ontwerpsessies. Om zodoende te kunnen leren van eerdere bewonerservaringen.

Voor de participatie wordt een mix aan middelen ingezet, om verschillende doelgroepen, meer en minder digitaal en taalvaardig te bereiken:
In Amsterdam Noord wonen veel verschillende bewoners, met relatief veel mensen die minder taalvaardig of digitaal vaardig zijn. Voor een goede participatie voor het Noorderpark is het cruciaal hier rekening mee te houden. Om die reden worden zowel online als offline manieren ingezet om het gesprek met bewoners te voeren. Van een digitale enquête tot gesprekken op straat, van geschreven informatie via de stadskrant tot gesprekken in bijvoorbeeld een buurthuis. Hierbij wordt samenwerking gezocht met diverse organisaties en partijen in en om het park om via hen diverse bewonersgroepen te bereiken, zoals woningcorporaties, buurthuizen, sportclubs in het park en ook Red Amsterdam Noord (RAN) en Stichting Noorderpark. Bij de keus welke middelen in te zetten wordt ook gekeken naar welke kosten reëel en passend zijn voor de opgave en het beschikbare budget.

De gemeente streeft ernaar om bewoners blijvend onderdeel te laten van het ontwerpproces:
Doel voor de participatie voor het Noorderpark is om gedurende het gehele ontwerpproces het proces transparant en navolgbaar te maken voor bewoners, informatie te delen, bijvoorbeeld van uitgevoerde onderzoeken, en in contact te blijven. Wanneer in een latere fase van het ontwerpproces dilemmas ontstaan (technisch, financieel, etc.) die mogelijk impact hebben op het ontwerp, dan worden deze dilemmas gedeeld en besproken met bewoners.

De uitkomst van de co-creatie is, conform de gemeentelijke definitie, zwaar sturend voor de uiteindelijke besluitvorming. Het doel is om met bewoners op basis van de uitgangspunten en binnen de gestelde kaders tot een ontwerp te komen:
Bij het spreken over co-creatie gaat het vaak over het verzamelen en bespreken van alle wensen en ideeën. De moeilijkheid kan ontstaan wanneer er keuzes moeten worden gemaakt. Om vooraf handvatten te hebben en enige helderheid over dit proces van kiezen, de waarde van de verschillende expertises aan tafel en de rol van het db van stadsdeel Noord staat in het participatieplan het volgende beschreven:

- Tijdens de co-creatie delen bewoners, inhoudelijke experts en de landschapsontwerper hun ervaring en kennis. Gezamenlijk wordt besproken wat echt belangrijk wordt gevonden.
- De landschapsontwerper maakt in stappen op basis van alle gesprekken en informatie (deel)uitwerkingen voor het ontwerp. Zijn expertise is hierbij belangrijk.
- Bij dilemmas en knelpunten wordt altijd geprobeerd om in gezamenlijkheid met bewoners, inhoudelijke experts en ontwerper tot een goede oplossing te komen. Lukt dit toch niet dan is bij technische/inhoudelijke keuzes de expertise van de inhoudelijke expert van de gemeente uiteindelijk zwaarwegend;

- Keuzes waarbij verschillende belangen van verschillende groepen/parkgebruikers niet verenigbaar blijken in het ontwerp, vragen een politieke afweging en worden voorgelegd aan het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord.
- Het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord neemt uiteindelijk een besluit over het Voorlopig Ontwerp. Voor de besluitvorming wordt de stadsdeelcommissie om advies gevraagd.
- Na vaststelling van het Voorlopig Ontwerp neemt het dagelijks bestuur, op basis van het beschikbare budget, een besluit over welk deel van de scope (als eerste) uit te voeren. Hierbij wordt meegewogen wat bewoners belangrijk vinden voor de vernieuwing van het westelijk deel van het Noorderpark.

Advies en afstemming

Voor het opstellen van het participatieplan is advies ingewonnen en is op inhoud afgestemd met:

Intern: Stedelijk team participatie, Team democratisering stadsdeel Noord, Aanpak Noord, Gebiedsteam stadsdeel Noord

Extern: Stichting Noorderpark, Red Amsterdam Noord (inclusief een aantal betrokken bewoners).

Duurzaamheid

Het participatieplan heeft geen effect op het wel of niet behalen van de duurzaamheidsdoelen van de gemeente. Wel zijn de onderwerpen groen en biodiversiteit en een klimaatbestendige stad onderwerpen binnen het op te stellen ontwerp voor het westelijk deel.

Participatie

Voor het opstellen van het concept participatieplan voor het westelijk deel van het Noorderpark is geen brede participatie gedaan. Wel zijn gericht een aantal betrokken bewonersorganisaties gevraagd om mee te denken. Dit zijn Red Amsterdam Noord en Stichting Noorderpark. Via hen waren er uiteindelijk ook nog een aantal andere bewoners betrokken. In een aantal groepsgesprekken en een aantal een-op-een contactmomenten zijn uiteindelijke verschillende versies van het concept participatieplan besproken. Op basis van hun adviezen zijn diverse aanpassingen en aanscherpingen op het plan gedaan.

Financiële onderbouwing

Voor het opstellen van het Voorlopig Ontwerp voor het westelijk deel van het Noorderpark is budget aanwezig.

Voor het kunnen uitvoeren van de volledige opgave van het westelijk deel worden aanvullende middelen gezocht. Na vaststelling van het Voorlopig Ontwerp wordt, op basis van het dan beschikbare budget, een besluit genomen over welke deel van de opgave (eerst) uit te voeren.

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de besluitenlijst

Buiten de gemeente: Opnemen in de besluitenlijst

Documenten

Registratienr.	Naam

AD2025-081684	Stadsdeel Noord Voordracht (pdf)
AD2025-081812	20251203 Participatieplan Herinrichting Noorderpark Westelijk deel.pdf (pdf)

Uitslag

A Akkoord