Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de College vergadering van 07 oktober 2025

Portefeuille: Ruimtelijke Ordening

Agendapunt: B29

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met de raadsvoordracht tot vaststellen van de Omgevingsvisie Amsterdam 2025 actualisatie 2025

Het college van burgemeester en wethouders besluit

In te stemmen met de raadsvoordracht waarin de raad wordt gevraagd de volgende besluiten te nemen:

1. Kennis te nemen van en te betrekken in de besluitvorming van beslispunt 2:
a. Advies van het dagelijks bestuur van stadsgebied Weesp.
b. WAS-WORDT-document met alle wijzigingen.
c. Nota van Beantwoording Zienswijzen.
d. Aanvulling omgevingseffectrapport (OER) Omgevingsvisie Amsterdam.

2. Het bijgevoegde vaststellingsbesluit Omgevingsvisie Amsterdam 2050 actualisatie 2025 conform bijgaand concept met toelichting en bijlagen vast te stellen, met als belangrijkste elementen:
a. Een geactualiseerde Omgevingsvisie Amsterdam 2050, die een samenvoeging is van die van Amsterdam en Weesp.
b. Een uitzondering op punt (a) voor de Hoofdgroenstructuur, waarvan de versie uit 2011 vigerend blijft in afwachting van de uitkomsten van het Burgerberaad Groene Stad.
c. Intrekking van de voorgaande versie van de Omgevingsvisie Amsterdam 2050, vastgesteld 8 juli 2021.

Kernboodschap

Het college van B&W heeft ingestemd met de Omgevingsvisie Amsterdam 2050 actualisatie 2025 en legt deze ter vaststelling voor aan de gemeenteraad. De Omgevingsvisie Amsterdam 2050 uit 2021 wordt geactualiseerd vanwege de fusie met Weesp en de opname in het Digitaal Stelsel Omgevingswet. Tegelijk zijn enkele inhoudelijke zaken waar sinds 2021 bestuurlijk over is besloten bijgewerkt. Het geactualiseerde ontwerp lag in juni-juli 2025 ter inzage. Ook zijn enkele participatiegesprekken gevoerd. Daarna zijn nog enkele wijzigingen doorgevoerd. De geactualiseerde omgevingsvisie stelt vrijwel geen nieuw beleid vast.

Bestuurlijke achtergrond

In raadsinformatiebrieven uit medio 2023 en uit juli 2025 is deze actualisatie aangekondigd. Het Dagelijks Bestuur van Stadsgebied Weesp is om formeel advies gevraagd. Vaststelling van een omgevingsvisie is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

Bestuurlijke prioriteit

De twee aanleidingen (samenvoeging met omgevingsvisie Weesp en Digitaal Stelsel Omgevingswet) vloeien voort uit wettelijke verplichtingen.

Wettelijke grondslag

Artikel 3.1, eerste lid, van de Omgevingswet
De gemeenteraad is verplicht om een omgevingsvisie op te stellen.

Artikel 160, eerste lid, onder a, van de Gemeentewet
Het college is bevoegd om het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren.

Artikel 169 van de Gemeentewet
Lid 1: Het college van burgemeester en wethouders en elk van zijn leden afzonderlijk zijn aan de raad verantwoording schuldig over het door het college gevoerde bestuur.
Lid 2: Zij geven de raad alle inlichtingen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft.

Verordening op het lokaal bestuur, artikel 12
Het college en de burgemeester betrekken het dagelijks bestuur bij de voorbereiding van stedelijke kaders als deze kaders betrekking hebben op de taken en bevoegdheden van het dagelijks bestuur of het dagelijks bestuur een rol krijgt in de uitvoering van die kaders.

Het college of de burgemeester legt de adviezen van het dagelijks bestuur samen met het voorstel aan het college en de raad voor. Indien het college of de burgemeester in het voorstel afwijkt van het advies van het dagelijks bestuur, motiveert het schriftelijk waarom van het advies wordt afgeweken.

Onderbouwing besluit

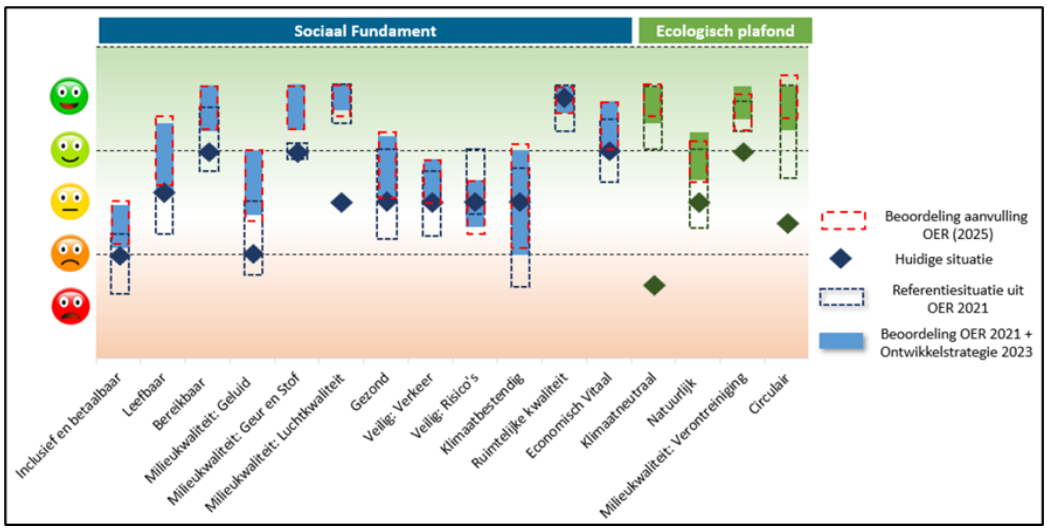
Ad 1. Kennis te nemen van en te betrekken in de besluitvorming van beslispunt 2:
In tegenstelling tot de raadsvaststelling van de oorspronkelijke omgevingsvisie in 2021 behelst deze vaststelling een zeer beperkte inhoudelijke aanpassing. De twee hoofdaanleidingen voor deze actualisatie zijn namelijk de samenvoeging van de omgevingsvisies van Amsterdam en Weesp en de geschiktmaking voor opname in het DSO. Van deze actualisatie is gebruik gemaakt om daarnaast ruimtelijk gerelateerd beleid dat sinds 2021 bestuurlijk is vastgesteld in de omgevingsvisie op te nemen. De plankaart, het ruimtelijk-programmatisch kader en de vijf strategische keuzes te weten: meerkernige ontwikkeling, groeien binnen grenzen, duurzaam en gezond bewegen, rigoureus vergroenen en samen stadmaken blijven vrijwel ongewijzigd.

a. Advies van het dagelijks bestuur van stadsgebied Weesp.
Op dinsdag 2 september 2025 heeft de Bestuurscommissie van stadsgebied Weesp ingestemd met het advies van het Dagelijks Bestuur van Weesp over de integratie van stadsgebied Weesp bij de actualisatie van de Omgevingsvisie Amsterdam. Het advies van het DB was overwegend positief. Het benoemde wel enkele aandachtspunten voor het vervolg en deed 22 tekstvoorstellen voor de geactualiseerde omgevingsvisie. Daar waar de voorstellen pasten binnen de hoofdlijnen van de oorspronkelijke omgevingsvisies en binnen deze actualisatie, zijn deze verwerkt. Waar voorstellen opriepen tot beleidswijzigingen, is dit niet opgevolgd, gezien het beleidsarme karakter van deze actualisatie. Onze beantwoording is opgenomen in het bijgevoegde adviesdocument.
b. WAS-WORDT-document met alle wijzigingen.
Dit document biedt een transparant overzicht van alle wijzigingen in de omgevingsvisie. Veel wijzigingen zijn gerelateerd aan de samenvoeging van Amsterdam en Weesp, andere een gevolg van sinds 2021 nieuw vastgesteld beleid. Voorbeelden van dat laatste zijn de Hoogbouwvisie (2024), het Programma Windenergie Amsterdam (2025) of de Amsterdamse Aanpak Volkshuisvesting (2023). Voorin is een lijst opgenomen van generieke wijzigingen, zoals de vele verwijzingen naar corona, die nu minder relevant zijn geworden en daarom zijn geschrapt.

c. Nota van Beantwoording Zienswijzen.
Dit document bevat samenvattingen van alle 28 binnengekomen zienswijzen en de reactie van de

gemeente daarop. De terinzagelegging liep van 13 juni tot 25 juli 2025. Enkele zienswijzen hebben geleid tot lichte wijzigingen in de omgevingsvisie. Zienswijzen die opriepen tot beleidswijzigingen echter niet, gezien het beleidsarme karakter van deze actualisatie.
De Nota van Beantwoording bevat voorin eveneens een beknopt overzicht van laatste ambtshalve wijzigingen die zijn gedaan. Het gaat hierbij om feitelijke correcties, betere redactie en dergelijke.
Er zijn vijf zienswijzen binnengekomen over het schrappen van een indicatieve ov-verbinding langs Belgiëplein en Kasterleepark in Nieuw West. Ditzelfde pleidooi is verwoord in een ongevraagd advies van de Stadsdeelcommissie Nieuw-West. Het Dagelijks Bestuur van Nieuw-West heeft dit schrappingsvoorstel niet overgenomen; het antwoord op de zienswijzen is in overeenstemming daarmee.

d. Aanvulling omgevingseffectrapport (OER) Omgevingsvisie Amsterdam.
Om het effect van de actualisatie van de omgevingsvisie inzichtelijk te maken, is Antea Group gevraagd om een aanvulling op het omgevingseffectrapport (OER) op te stellen. Dit sluit aan op het OER dat eerder voor de oorspronkelijke omgevingsvisie is opgesteld. Door met dezelfde indicatoren en op basis van expert judgement een nieuwe beoordeling uit te voeren, is duidelijk geworden welke effecten de actualisatie met zich meebrengt.
De aanvulling op het OER laat zien dat de actualisatie ten opzichte van de oorspronkelijke omgevingsvisie beperkte aanvullende effecten heeft op de fysieke leefomgeving. Voor zeven kernwaarden pakt de actualisatie positief uit. Wel wijst Antea Group op aandachtspunten bij de kernwaarden geluid en luchtkwaliteit, veiligheid, natuur, en bodem en water. Zo kan het toestaan van woningen dichter bij (auto)snelwegen mogelijk leiden tot negatieve effecten op geluid, luchtkwaliteit en verkeersveiligheid. Voor natuur vormt het uitstellen van de nieuwe Hoofdgroenstructuur een risico voor de kwaliteit en omvang van het gemeentelijk groen (zie Ad 2b). Daarnaast kan de aanleg van warmtenetten een negatieve invloed hebben op de bodemwaarden.
Onderstaande figuur geeft de beoordeling van Antea Group in de aanvulling op het OER weer.



Ad 2. Het bijgevoegde vaststellingsbesluit Omgevingsvisie Amsterdam 2050 actualisatie 2025 conform bijgaand concept met toelichting en bijlagen vast te stellen
Sinds 1 januari 2024 is de Omgevingswet van kracht. Opname in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) was één van de aanleidingen tot deze actualisatie. Bijgaand pdf-document is een afdruk van de opname van de gehele Omgevingsvisie Amsterdam 2050 in Regels op Kaart, dat voor iedere burger toegankelijk is. Het uiteindelijke idee erachter is dat burgers en overheden met een klik op de kaart de juridische status (voorheen bestemmingsplan, nu omgevingsplan) én de visionaire status (voorheen structuurvisie, nu omgevingsvisie met eventuele omgevingsprogrammas) kunnen raadplegen. Na vaststelling zet het projectteam tekst en beeld uit de pdf om in het DSO. Die technische omzetting zal enkele weken in beslag nemen.

Ad 2a. een geactualiseerde Omgevingsvisie Amsterdam 2050, die een samenvoeging is van die van Amsterdam en Weesp
In tegenstelling tot de raadsvaststelling van de oorspronkelijke omgevingsvisie in 2021 behelst deze vaststelling een zeer beperkte inhoudelijke aanpassing. De twee hoofdaanleidingen voor deze actualisatie zijn namelijk de samenvoeging van de omgevingsvisies van Amsterdam en Weesp en de geschiktmaking voor opname in het DSO. Van deze actualisatie is gebruik gemaakt om daarnaast ruimtelijk gerelateerd beleid dat sinds 2021 bestuurlijk is vastgesteld in de omgevingsvisie op te nemen. De plankaart, het ruimtelijk-programmatisch kader en de vijf strategische keuzes te weten: meerkernige ontwikkeling, groeien binnen grenzen, duurzaam en gezond bewegen, rigoureus vergroenen en samen stadmaken blijven vrijwel ongewijzigd.

Ad 2b. een uitzondering op punt (2a) voor de hoofdgroenstructuur, waarvan de versie uit 2011 vigerend blijft in afwachting van de uitkomsten van het Burgerberaad Groene Stad
Na het besluit van de gemeenteraad om verder te gaan met de huidige Hoofdgroenstructuur beleid is het Amsterdamse groenbeleid nu onderwerp van het Burgerberaad Groene Stad. De adviezen die daaruit voortkomen, kosten tijd om te implementeren in nieuw beleid en een geactualiseerde Hoofdgroenstructuur. De Structuurvisie 2011 blijft daarom als kader gelden voor de Hoofdgroenstructuur, totdat nieuwe kaders zijn vastgesteld.

Ad 2c. intrekking van de voorgaande versie van de Omgevingsvisie Amsterdam 2050, vastgesteld 8 juli 2021
De vigerende versie van de Omgevingsvisie is sinds 2021 digitaal beschikbaar als pdf en in drukvorm (het rode boek). Hoewel het grootste deel van dit rode boek na deze actualisatie voor algemene doelen bruikbaar blijft, verliest het zn formele geldigheid. De teksten, kaarten en illustraties in het DSO zijn voortaan leidend.

Duurzaamheid

Deze geactualiseerde omgevingsvisie is inhoudelijk vrijwel identiek aan de oorspronkelijke omgevingsvisie uit 2021. Wel is nieuw beleid dat sinds 2021 bestuurlijk is vastgesteld er zoveel mogelijk in meegenomen. Dat betrof hier en daar ook het thema duurzaamheid. Zo is het meest recente beleid voor wind- en zonne-energie verwerkt, ook op kaart. Voorts is aangescherpt beleid op het gebied van circulair, bodem en water erin meegenomen. Op het gebied van groen doen we dat niet, omdat we in afwachting zijn van de adviezen van het Burgerberaad Groene Stad, waar we om evidente redenen niet op vooruit willen lopen.
Deze actualisatie bevat geen nieuwe duurzaamheidsdoelstellingen, omdat dat het beperkte, technische karakter ervan te buiten zou gaan. Het zou meer consultatie en participatie vereisen dan nu is doorlopen.

Participatie

Gezien het grotendeels technische karakter van deze actualisatie bleef het participatietraject bescheiden. Voorafgaand aan de zienswijzenperiode is een emailbericht over deze actualisatie breed verspreid onder het bij de gemeente bekende maatschappelijk middenveld van Amsterdam en specifiek ook Weesp. In totaal ging dat om ruim honderd adressen. Het voornaamste doel was informeren, met een uitnodiging tot gesprek. Met degenen die aangaven daar behoefte aan te hebben, zijn gesprekken gevoerd. Het betrof vijf participatiegesprekken met negen stakeholders: Zuidoostcity, Hart voor de K-Buurt, Waternet, MKB, Oram, Veban, ROVER, UvA en VU.
Alle gesprekken verliepen constructief en boden gelegenheid tot toelichting van beide kanten. Ten behoeve van een transparante weging van wensen en ideeën hebben verschillende gesprekspartners hun opmerkingen eveneens in een zienswijze verwoord; zie daarvoor de Nota van Beantwoording Zienswijzen.

Financiële onderbouwing

n.v.t.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.
Publiceren in het Gemeenteblad.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-056666	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2025-060679	6. Advies DB Weesp met reactie college.pdf (pdf)
AD2025-060680	7. Nota van Beantwoording Zienswijzen.pdf (pdf)
AD2025-060681	8. Was wordt-document.pdf (pdf)
AD2025-060683	1. Raadsvoordracht Omgevingsvisie 2050 - actualisatie 2025 (2).docx (msw12)
AD2025-060684	2. Commissievoordracht Omgevingsvisie geactualiseerd (1).docx (msw12)
AD2025-061303	3. Vaststellingbesluit Omgevingsvisie Amsterdam 2050 - Actual.pdf (pdf)
AD2025-061304	5. Aanvulling OER actualisatie Omgevingsvisie 2050 (2).pdf (pdf)
AD2025-061305	4. Omgevingsvisie Amsterdam 2050 Actualisatie 2025 (1).pdf (pdf)
AD2025-061310	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten