Inhoud

Afkortingen en begrippen 1
Leeswijzer 2
Deel 1: Actuele profielen 2
1. BRP - Bewoningsgraad (Overbewoning) 2
2. BRP - Doorgangsadres 2
3. BRP - Herinschrijving A (VOW Persoon) 2
4. BRP - Herinschrijving B (VOW Adres) 3
5. BRP - Samenwoners 3
6. BRP - Veelverhuizer 3
7. Belastingdienst - Schijnverlating 3
8. Belastingdienst - Briefadres met financieel belang 3
9. UWV - Langdurig niet-ingezeten 4
10. RDW - Post onbestelbaar retour 4
11. CJIB - Post onbestelbaar retour 4
Deel 2: Niet meer gebruikte profielen 4
12. Belastingdienst - VOW 4
13. Belastingdienst – Meer dan één kinderopvangtoeslag op een adres 4
14. Belastingdienst – Drie of meer huurtoeslagen op een adres 4
15. Belastingdienst - Huurtoeslag en hypotheekrenteaftrek 5
16. Belastingdienst – Post onbestelbaar retour 5
17. Belastingdienst – Meerdere zorgtoeslagen op adres zonder woonfunctie 5
18. Belastingdienst – Niet meer woonachtig in Nederland 5
19. BRP en DUO - Uitwonende jongeren 5
20. Politie - Vergeefs bezocht 5
21. Gemeenten - Stempas retour 5
22. BRP - Spookjongeren 6
23. BRP - Leegstand 6
24. BRP - Kind ingetrokken bij ouders 6
25. BRP - Jongere ingetrokken bij familielid 6
26. BRP - Niet meer woonachtig in Nederland 6
27. BRP - Briefadres 6

Afkortingen en begrippen

- Adresfunctie, woon- en briefadres: Inschrijving van een persoon op een adres kan met een adresfunctie van woon- of briefadres zijn.
- BRP: Basisregistratie personen
- VOW: Vertrokken Onbekend Waarheen. Het betreft een combinatie van gegevens waaruit blijkt dat een gemeente niet weet waar iemand woonachtig is.
- DUO: Dienst Uitvoering Onderwijs
- RNI: Registratie niet-ingezetenen, onderdeel van de BRP
- UWV: Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen

- CJIB: Centraal Justitieel Incassobureau

Leeswijzer

Dit is een bijlage bij de antwoorden op vragen 14, 21, 23, 26 en 28 in de nota naar aanleiding van het verslag bij het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet basisregistratie personen in verband met de invoering van een centrale voorziening ter ondersteuning van de colleges van burgemeester en wethouders bij het onderzoek of een persoon als ingezetene in de basisregistratie personen op een adres in de gemeente dient te worden ingeschreven alsmede naar de juistheid van de gegevens betreffende het adres van een ingezetene in de basisregistratie personen (wetsvoorstel BRP Adreskwaliteit).[1] Door de leden van de VVD-, D66- en CU-fractie is gevraagd naar inzicht in de selectiefactoren en drempelwaarden die binnen de Landelijke Aanpak Adreskwaliteit (LAA) gebruikt zijn. Voor een nadere toelichting op het gebruik en totstandkomingsproces van profielen wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel.[2]

In deze bijlage zijn samenvattingen van de profielen opgenomen die tot op heden in de projectfase van LAA (sinds 2015) gebruikt zijn. De samenvattingen geven inzicht in de voornaamste selectiefactoren en drempelwaarden die gebruikt worden binnen de verschillende profielen. Daarbij is aangegeven welke organisatie de bron van het profiel is. Profielen die onder gemeentelijke verantwoordelijkheid tot stand zijn gekomen hebben het voorvoegsel 'BRP'. De bijlage is daarbij opgesplitst in twee delen. Het eerste deel beschrijft de actuele profielen, het tweede deel de profielen die niet meer gebruikt worden.

In de werkwijze van LAA worden alle profielen en informatiebronnen periodiek getoetst op de meerwaarde voor het adresonderzoek. Profielen die niet langer meerwaarde hebben – bijvoorbeeld omdat zij in afnemende mate leiden tot een correctie van het adres in de BRP - worden niet meer gebruikt. Dit betekent uitdrukkelijk niet dat het gebruik van deze profielen in het verleden tot onterechte selectie van burgers leidde, maar dat deze profielen naar verloop van tijd hun meerwaarde verloren omdat de betreffende gevallen reeds onderzocht waren. Deze toets wordt toegepast in de ontwikkel- en in de productiefase van profielen.

Deel 1: Actuele profielen

1. BRP - Bewoningsgraad (Overbewoning)

Een adres met een klein woonoppervlak waar veel personen staan ingeschreven is aanleiding voor gerede twijfel aan de juistheid van de registratie van die personen op dat adres. Het betreft adressen met een gemiddeld woonoppervlakte van 16 vierkante meter of minder per persoon en waar minimaal drie personen, die geen eerstegraads familie van elkaar zijn, staan ingeschreven.

2. BRP - Doorgangsadres

Bij adressen waar gedurende één jaar, meer dan tweemaal, op verschillende momenten, inschrijvingen plaatsvinden, kan gerede twijfel bestaan of er wel daadwerkelijk verhuizingen hebben plaatsgevonden en daarmee of de adreswijzigingen in de BRP wel correct zijn. Zogenoemde doorgangsadressen kunnen door meerdere personen worden gebruikt voor administratieve verhuizingen; men houdt er feitelijk geen verblijf. Het gaat hier om adressen waarop in de afgelopen 12 maanden op drie of meer verschillende data inschrijvingen in de BRP hebben plaatsgevonden. Deze inschrijvingen betreffen alleen inschrijvingen met een woonadresfunctie.

3. BRP - Herinschrijving A (VOW Persoon)

Het profiel *Herinschrijvingen A* selecteert adressen op basis van het aantal beslissingen dat op grond van artikel 2.22, eerste lid, van de Wet BRP is genomen ten aanzien van een ingeschrevene

[1] Kamerstukken II 2020/21, 35 722, nr.2.
[2] Kamerstukken II 2020/21, 35 722, nr. 3, paragraaf 2.2 en 2.3.

op het adres. Artikel 2.22, eerste lid, betreft de ambtshalve bevoegdheid van het college van B&W tot opschorting van de bijhouding van de persoonslijst van een ingezetene die spoorloos is verdwenen (hierna: VOW). Van personen van wie de vorige verblijfplaats tijdelijk onbekend was, is gebleken dat de huidige BRP-registratie vaak niet overeenkomt met de feitelijke situatie. Voor dit profiel komen adressen in aanmerking waar zich in de afgelopen zes maanden één of meer personen van 18 jaar of ouder hebben ingeschreven die voorheen in de BRP de status VOW hadden. Daarnaast is in ieder geval één van de personen die op het adres staat ingeschreven ten minste twee keer VOW geweest. Verder moet één van de personen die voorheen VOW was zich in het afgelopen jaar op het adres hebben ingeschreven en er nog ingeschreven staan. Deze inschrijvingen mogen zowel op een woonadres als op een briefadres zijn.

4. BRP - Herinschrijving B (VOW Adres)

Het profiel *Herinschrijving B* betreft adressen waar in de afgelopen twee jaar in ieder geval drie mutaties hebben plaatsgevonden van of naar de BRP-status 'Vertrokken onbekend waarheen' (VOW). Een VOW-mutatie houdt in dat er een persoon was ingeschreven op een bepaald adres en vanaf dat adres de BRP-status VOW heeft gekregen. Een andere mogelijkheid is dat een persoon in de BRP de status VOW had en vervolgens op dit adres wordt ingeschreven. De ervaring leert dat er een verhoogd risico is dat de inschrijvingen op deze adressen onjuist zijn. Deze inschrijvingen betreffen alleen inschrijvingen op een woonadres.

5. BRP - Samenwoners

Bij woonadressen waarbij vier of meer personen in de BRP staan ingeschreven die geen eerstegraads familie van elkaar zijn, kan twijfel ontstaan of de BRP-registratie overeenkomt met de feitelijke situatie. De ervaring opgedaan in de projectfase leert dat er bij adressen waarop meerdere personen staan ingeschreven die geen eerstegraads familie van elkaar zijn, een verhoogde kans is op een onjuiste BRP-registratie.

6. BRP - Veelverhuizer

Bij personen met een groot aantal adreswijzigingen in een relatief korte tijd, ontstaat twijfel over de juistheid van registratie op het huidige adres in de BRP. In de projectfase is gebleken dat adressen waar een persoon staat ingeschreven die in de afgelopen twee jaar in ieder geval drie keer aangifte van een adreswijziging heeft gedaan een sterk signaal oplevert. Binnen dit profiel wordt een eventuele verhuizing naar Nederland meegeteld: in dat geval moet de persoon sinds deze eerste inschrijving in Nederland in ieder geval twee keer aangifte van adreswijziging hebben gedaan in een periode van maximaal vier jaar binnen Nederland.

7. Belastingdienst - Schijnverlating

Het profiel *Schijnverlating* betreft ouders met jonge kinderen van wie één van de ouders zich op een ander adres heeft laten inschrijven dan de partner en de kinderen. Ondanks dat de ouders niet meer samenwonen, zijn zij momenteel niet officieel gescheiden. Er kunnen diverse financiële belangen spelen. De Belastingdienst twijfelt of één van de ouders daadwerkelijk ergens anders is gaan wonen in plaats van te verblijven bij zijn partner en de kinderen. Het gaat om situaties waarin een van de ouders volgens de BRP is verhuisd naar een adres waar reeds andere personen staan ingeschreven.

8. Belastingdienst - Briefadres met financieel belang

De Belastingdienst twijfelt of een persoon die met een briefadres in de BRP geregistreerd is, niet ook op dat adres woonachtig is. In dat geval moet inschrijving met een woonadres plaatsvinden. De gerede twijfel ontstaat om twee redenen. Ten eerste is er een briefadreshouder met een inkomen geregistreerd op het adres. Ten tweede wonen er op het adres andere personen die gevolgen ervaren in hun regelingen of toeslagen indien de briefadreshouder er als woonachtig wordt ingeschreven.

9. UWV - Langdurig niet-ingezeten

Het betreft personen die in de BRP staan geregistreerd als niet-ingezetene en die meer dan vier maanden een WW[3]-uitkering ontvangen waarbij in de WW-aanvraag een Nederlands adres is opgegeven. Deze personen geven daarmee aan beschikbaar te zijn voor de Nederlandse arbeidsmarkt. Zodoende ontstaat gerede twijfel of de persoon terecht als niet-ingezetene is geregistreerd.

10. RDW - Post onbestelbaar retour

Het profiel betreft personen van wie een of meerdere brieven van de RDW onbestelbaar retour komen. Hierdoor ontstaat gerede twijfel over de juistheid van de adresgegevens in de BRP. Het betreft onder andere herinneringen, waarschuwings- en vorderingsbrieven ten aanzien van de keuringsplicht en de verzekeringsplicht van voertuigen en brieven rondom de tenaamstelling van een voertuig, waaronder bijvoorbeeld de kentekenkaart.

11. CJIB - Post onbestelbaar retour

Het profiel betreft personen van wie een of meerdere brieven van het CJIB onbestelbaar retour komen. Hierdoor ontstaat gerede twijfel over de juistheid van de adresgegevens in de BRP. Het betreft poststukken die het CJIB verstuurt aan betrokkenen in het kader van de uitvoering van de Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften (Wahv) en die als onbestelbaar aan het CJIB worden geretourneerd.

Deel 2: Niet meer gebruikte profielen

12. Belastingdienst - VOW

Dit profiel betrof personen die in de BRP als VOW geregistreerd staan, maar van wie de Belastingdienst vermoedt dat zij nog wel op een adres in Nederland verblijven. De gerede twijfel ontstaat omdat de Belastingdienst wel economische activiteit registreert ten aanzien van de persoon in kwestie. De gebruikte variabelen hebben betrekking op het moment van de economische activiteit en de waarde die daarmee gemoeid is. Er dient sprake te zijn van een indirect financieel belang bij de partner van de persoon die als VOW geregistreerd staat. Door je te laten uitschrijven (VOW) word je niet gerekend tot het huishouden op basis waarvan het gezamenlijke inkomen wordt gebaseerd. De VOW-geregistreerde heeft in het huidig jaar aangifte omzetbelasting gedaan en de persoon is minimaal zes maanden VOW.

13. Belastingdienst – Meer dan één kinderopvangtoeslag op een adres

Het profiel betrof adressen waarop meer dan één kinderopvangtoeslag werd ontvangen. De voorziening kinderopvangtoeslag wordt doorgaans één keer per adres ontvangen. Wanneer er meer dan één keer kinderopvangtoeslag op een adres wordt ontvangen, hetgeen in zou houden dat er meerdere huishoudens met kinderen in één zelfstandige woonruimte zouden wonen, ontstaat er gerede twijfel over de juistheid van de inschrijvingen op dat adres. Mogelijk zijn er feitelijk minder personen woonachtig dan er zijn ingeschreven.

14. Belastingdienst – Drie of meer huurtoeslagen op een adres

Het profiel betrof adressen waarop drie of meer huurtoeslagen werden ontvangen. De voorziening huurtoeslag wordt doorgaans één keer toegekend op een adres. In geval van een verhuizing kan tijdelijk sprake zijn van twee keer huurtoeslag op hetzelfde adres omdat de uitschrijving van de oud bewoner en de inschrijving van de nieuwe bewoner elkaar kunnen overlappen. Bij drie of meer keren huurtoeslag op hetzelfde adres ontstaat gerede twijfel over de juistheid van de inschrijvingen op het adres: mogelijk zijn er feitelijk minder personen woonachtig dan er zijn ingeschreven.

[3] Werkloosheidswet.

15. Belastingdienst - Huurtoeslag en hypotheekrenteaftrek

Dit profiel zag op personen met een huurtoeslag die (voor dezelfde periode) tevens hypotheekrenteaftrek aanvragen. Hierdoor ontstaat gerede twijfel over de juistheid van de adresgegevens in de BRP: onduidelijk is waar betrokkene daadwerkelijk woont.

16. Belastingdienst – Post onbestelbaar retour

Het profiel betrof personen van wie één of meerdere brieven van de Belastingdienst onbestelbaar retour komen. Hierdoor ontstaat gerede twijfel over de juistheid van de adresgegevens in de BRP: vermoedelijk verblijven de aldaar ingeschreven personen niet daadwerkelijk op het adres.

17. Belastingdienst – Meerdere zorgtoeslagen op adres zonder woonfunctie

Het profiel betrof adressen waarop door meerdere personen zorgtoeslag wordt ontvangen terwijl het adres geen woonfunctie heeft. Soms zijn personen ingeschreven op het adres van bijvoorbeeld een gemeentekantoor. Wanneer dit meerdere (volwassen) personen betreft gelden zij als toeslagpartner en bestaat de kans dat de optelling van de inkomens boven de voor de zorgtoeslag geldende inkomensgrens komt te liggen. Hierdoor ontstaat gerede twijfel over de inschrijving op het adres; vermoedelijk verblijven de aldaar ingeschreven personen niet daadwerkelijk op het adres, en hadden zij eigenlijk een briefadres moeten hebben.

18. Belastingdienst – Niet meer woonachtig in Nederland

Het profiel betrof alleenstaande personen ouder dan 60 jaar die in het buitenland zijn geboren en staan ingeschreven op een woonadres in Nederland, met een lopende uitkering en eventueel een toeslag. De gerede twijfel over de juistheid van de inschrijving in de BRP ziet op de feitelijke bewoning van deze persoon op het adres en betreft de vraag of deze niet feitelijk (weer) in het buitenland verblijft. De variabelen en drempelwaarden bij dit profiel hebben betrekking op (een afwijking tussen) de geboortedatum en de datum van eerste inschrijving in Nederland en de aanwezigheid van een lopende uitkering en eventueel een toeslag.

19. BRP en DUO - Uitwonende jongeren

Dit profiel betrof jongeren met studiefinanciering die een uitwonendenbeurs ontvangen, maar ten aanzien van wie het vermoeden bestaat dat zij feitelijk nog bij hun ouders wonen. De twijfel ontstaat omdat een student zich laat inschrijven bij een familielid in dezelfde gemeente. Het signaal wordt aangevuld met gegevens van DUO of de studenten een uitwonendenbeurs ontvangen. De selectie bevat gegevens voor het identificeren van de jongeren zoals leeftijd (tussen 17 jaar en 8 maanden en 30 jaar) en gegevens die duiden op familiaire verbanden (tweede of derde graad).

20. Politie - Vergeefs bezocht

Dit profiel betrof adressen waar minimaal een van de bewoners een verkeersboete (Wet Mulder) heeft gekregen die niet is betaald en ook niet geïnd kan worden door het CJIB of een deurwaarder. In het executieproces wordt de politie betrokken in de afhandeling. Daarbij stelt de politie na een huisbezoek vast dat de persoon niet op het adres verblijft. Doordat de adressen 'vergeefs zijn bezocht' ontstaat gerede twijfel of de registratie in de BRP wel klopt. Variabelen en drempelwaarden hebben betrekking op de status van het huisbezoek door de politie (minimaal twee vergeefse bezoeken) en de actualiteit van het bezoek (binnen de afgelopen drie maanden).

21. Gemeenten - Stempas retour

Dit profiel betrof personen van wie een stempas retour is gekomen bij de gemeente waarna de gemeente zelf probeert de stempas bij de juiste persoon af te leveren en dit niet mogelijk is. Hierdoor ontstaat gerede twijfel over de juistheid van de inschrijving in de BRP.

22. BRP - Spookjongeren

Het profiel betrof jongeren binnen een zekere leeftijdscategorie (16 tot 27 jaar) die uitgeschreven worden van het ouderlijk adres (bijvoorbeeld door aangifte van adreswijziging door een van de ouders) en van wie de nieuwe adreshouding onbekend is (VOW). Het vermoeden bestaat dat de jongere er nog woont of dat de ouders weten waar de jongere verblijft en dat daarmee de VOW uitschrijving niet correct is.

23. BRP - Leegstand

Het profiel *Leegstand* betrof adressen waar sinds minimaal één jaar geen personen staan ingeschreven, maar waar in het verleden wel minstens een bewoner stond ingeschreven. De gerede twijfel ontstaat omdat een bewoonbaar pand voor langere tijd leeg staat. Het vermoeden bestaat dat het adres weldegelijk bewoond wordt, maar dat de personen niet staan ingeschreven. De gebruikte variabelen en drempelwaarden hebben betrekking op de identificatie van bewoonbare panden. Hiervoor wordt de data uit de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) gebruikt waarbij wordt gekeken naar de woonfunctie van het adres (verblijfsobject maar geen standplaats of ligplaats) en naar variabelen ten aanzien van de actualiteit van de leegstand (minimaal één jaar).

24. BRP - Kind ingetrokken bij ouders

Dit profiel betrof personen ouder dan 60 jaar en de bij hen ingetrokken kind(eren) eventueel met partner of gezin. De gerede twijfel ziet op de feitelijke bewoning van de ouders op het adres. Hierbij is er twijfel of de ouders niet feitelijk in het buitenland verblijven en de (sociale) woning op deze wijze aanhouden voor het kind. De gebruikte variabelen en drempelwaarden hebben betrekking op de identificatie van personen op basis van de actuele leeftijd (tussen 60 en 75 jaar) en leeftijd van het kind op het moment dat deze zich heeft laten inschrijven bij de ouder (minimaal 30 jaar). Daarnaast worden variabelen ingezet die duiden op ouder-kindrelatie en variabelen ten aanzien van de actualiteit van de inschrijvingen op het adres.

25. BRP - Jongere ingetrokken bij familielid

Dit profiel betrof jongeren die het ouderlijk huis verlaten en intrekken bij een familielid in dezelfde gemeente. De gerede twijfel ziet op de vraag of de jongeren feitelijk nog thuis bij hun ouders wonen, maar zich daar laten uitschrijven waardoor het gezamenlijk inkomen op het adres administratief lager uitvalt. De gebruikte variabelen en drempelwaarden hebben betrekking op de identificatie van de jongeren op basis van de actuele leeftijd (tussen 17 jaar en 8 maanden en 27 jaar). Daarnaast worden variabelen ingezet die duiden op familieverbanden (tweede- en derdegraads familie).

26. BRP - Niet meer woonachtig in Nederland

Dit profiel betrof personen ouder dan 60 jaar die zijn ingeschreven als woonachtig bij familieleden. De gerede twijfel ziet op de vraag of deze persoon (en eventueel partner) feitelijk in het buitenland verblijft en zich onterecht laat inschrijven bij familieleden. De gebruikte variabelen en drempelwaarden hebben betrekking op de identificatie van personen op basis van de actuele leeftijd en leeftijd op het moment dat de persoon zich heeft laten inschrijven bij het familielid (grenzen tussen 60 en 85 jaar). Daarnaast worden variabelen ingezet die duiden op familiare verbanden (eerste, tweede en derde graad) en variabelen ten aanzien van de actualiteit van de inschrijving.

27. BRP - Briefadres

Dit profiel zag op personen die in de BRP staan ingeschreven op een briefadres en ten aanzien van wie er gerede twijfel is of zij niet beschikken over een woonadres. In dat geval dient registratie op het woonadres plaats te vinden. De voornaamste selectiefactoren en bijbehorende drempelwaarden zijn: (1) personen die langer dan twee jaar een briefadres hebben, (2) personen die van een briefadres naar een ander briefadres zijn overgegaan, (3) personen die van woonadres naar briefadres zijn gegaan op hetzelfde adres en (4) personen die langer dan negen maanden staan ingeschreven op een briefadres met een woonfunctie.