Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de College vergadering van 14 oktober 2025

Portefeuille

Verkeer, Vervoer en Luchtkwaliteit

Agendapunt

B4

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Afwijken gemeentelijke beheersmaatregel Wet DBA bij aangaan van overeenkomst CA10053542 voor Projectmanager/Strategisch adviseur Intelligente Toegang t.b.v. een tweetal projecten (Adviesopdracht aan zzp-er) bij directie Verkeer en Openbare Ruimte

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. In te stemmen met het afwijken van de gemeentelijke beheersmaatregel Wet deregulering beoordeling arbeidsrelatie (Wet DBA), te weten de verplichte pauze van 6 maanden tussen twee adviesopdrachten, bij het aangaan van de overeenkomst CA10053542 voor Projectmanager/Strategisch adviseur Intelligente Toegang t.b.v. een tweetal projecten (Jim Verkouteren BV) voor de duur van 1 september tot en met 31 maart 2026 indien nodig mogelijkheid om te verlengen omdat a) specifieke kennis en ervaring voor beide opdrachten op korte termijn niet voorhanden zijn en b) opdrachten al gestart zijn en onderbreking hiervan leidt tot langere vertraging of afstel, extra kosten, en overdracht van kennis onmogelijk maakt.

2. Kennis te nemen van het belang van continuïteit in genoemde opdrachten, het gegeven dat het een tijdelijke opdracht betreft, de onderbouwing van de keuze voor Jim Verkouteren BV én de maatregelen om de duur van de opdracht te beperken.

3. De burgemeester te verzoeken, een machtiging te verstrekken aan Iris van Scheppingen, directeur Verkeer en Openbare Ruimte, om verdere uitvoering te geven aan beslispunt 1, waaronder het tekenen van de overeenkomst en het uitvoeren van het contractmanagement gedurende de looptijd van de overeenkomst.

Kernboodschap

Het college heeft ingestemd met het aangaan van een tijdelijke overeenkomst voor Projectmanager/Strategisch adviseur Intelligente Toegang t.b.v. een tweetal projecten (Adviesopdracht aan zzp-er) bij directie Verkeer en Openbare Ruimte

Bestuurlijke achtergrond

Sinds 1 mei 2016 is de Wet Deregulering Beoordeling Arbeidsrelatie (Wet DBA) van kracht.

Op 12 juli 2022 heeft het college beheersmaatregelen ingesteld om te voldoen aan de wet DBA. Onder andere dat na de maximale inzet van 24 maanden van een zzper, een pauze van 6 maanden geldt. Hier kan alleen van afgeweken worden op basis van een collegebesluit

Bestuurlijke prioriteit

n.v.t.

Wettelijke grondslag

Wet Deregulering Beoordeling Arbeidsrelatie (Wet DBA)

Artikel 160 Gemeentewet, lid 1

- a. het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren, voor zover niet bij of krachtens de wet de raad of de burgemeester hiermee is belast
- d. Het college is in ieder geval bevoegd tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van de gemeente te besluiten.

Artikel 171 Gemeentewet, lid 2
De burgemeester kan de in het eerste lid bedoelde vertegenwoordiging opdragen aan een door hem aan te wijzen persoon.

Artikel 10:3 Algemene wet bestuursrecht, lid 1
Een bestuursorgaan kan mandaat verlenen, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald of de aard van de bevoegdheid zich tegen de mandaatverlening verzet.

Onderbouwing besluit

Ad 1. In te stemmen met het afwijken van de gemeentelijke beheersmaatregel Wet deregulering beoordeling arbeidsrelatie (Wet DBA), te weten de verplichte pauze van 6 maanden tussen twee adviesopdrachten, bij het aangaan van de overeenkomst CA10053542 (tijdelijke inhuur) voor Projectmanager/Strategisch adviseur Intelligente Toegang t.b.v. een tweetal projecten (Jim Verkouteren BV) voor de duur van 1 september tot en met 31 maart 2026 indien nodig mogelijkheid om te verlengen omdat a) specifieke kennis en ervaring voor beide opdrachten op korte termijn niet voorhanden zijn en b) opdrachten al gestart zijn en onderbreking hiervan leidt tot langere vertraging of afstel, extra kosten, en overdracht van kennis onmogelijk maakt.

Aanleiding
Jim Verkouteren Advies BV is de enige inschrijver op de adviesopdracht CA10053542 Projectmanager/Strategisch adviseur Intelligente Toegang t.b.v. een tweetal projecten, maar is als gevolg van de 6 maanden regel knock-out verklaard. Vanwege het gebrek aan andere inschrijvers en de hoge kwaliteit van de inschrijving stelt de directeur V&OR voor de opdracht alsnog aan de heer Verkouteren te gunnen. De heer Verkouteren heeft binnen de pilot Camerahandhaving/ Intelligente Toegang (Agenda Amsterdam Autoluw) laten zien dat zijn specifieke kennis onmisbaar is in het verder introduceren en optimaal benutten van Intelligente Toegang toepassingen in Amsterdam, in het bijzonder voor de twee projecten waarvoor de uitvraag is gedaan. De opdracht loopt van 1 oktober tot en met 31 maart 2026 indien nodig mogelijkheid om te verlengen. De waarde van de opdracht is 175.000,- per jaar.

Ad 2. Kennis te nemen van het belang van continuïteit in genoemde opdrachten, het gegeven dat het een tijdelijke opdracht betreft, de onderbouwing van de keuze voor Jim Verkouteren BV én de maatregelen om de duur van de opdracht te beperken.

Belang van de opdrachten en continuïteit in uitvoering daarvan, en onderbouwing keuze Jim Verkouteren:
Het ontbreken van een landelijk digitaal benaderbaar register van ontheffingen leidt tot gebrekkig inzicht in het aantal ontheffingen dat ook voor Amsterdam geldt, en leidt in de operatie regelmatig tot foutieve boetes en daarbij horende kosten en capaciteit om bezwaren af te handelen. Bovendien is dit inzicht nodig om de goede maatregelen te kunnen onderscheiden die bijdragen aan

(bestuurlijke) doelen van het beleid voor verkeersnetwerken en openbare ruimte. Dhr. Verkouteren is in het recente verleden ook betrokken geweest bij gesprekken met deze landelijke partijen over dit onderwerp. Sinds enige tijd lijken deze partijen ook echt constructief te willen bijdragen aan een landelijke oplossing, het is van belang deze onverminderd door te zetten. Dhr. Verkouteren kan bij uitstek met kennis van zaken betrokken zijn bij deze gesprekken. Daarnaast kent dhr. Verkouteren vanuit zowel zijn eerdere werk voor Amsterdam als andere projecten waaraan hij heeft gewerkt (zeer) goed de (technische)systemen waarmee Amsterdam kan aansluiten bij zon landelijke registratie.

Voor het project toegangsregels voor de Inrijbeperkende Maatregelen Amsterdam (IBMA) geldt dat dhr. Verkouteren: a) Veel ervaring heeft met verschillende vormen van intelligente toegang, toegang regimes en daarbij horende afwegingen en discussies over doelgroepen die wel of geen toegang kunnen worden verleend en; b) Bekend is met het projectgebied. Gezien het grote, door de gemeente en verschillende partijen voor wie toegang tot het gebied noodzakelijk is, ervaren belang van een eenduidige toegangsregeling, is het zaak hier geen vertraging op te lopen. Tijdelijke inhuur van de heer Verkouteren zorgt hiervoor.

Voor beide opdrachten geldt dat helder is omschreven wat het gewenste eindresultaat is en op welke termijn deze moeten worden bereikt. Hieronder (na *maatregelen om de duur te beperken*) wordt verder ingegaan op de gevolgen als Dhr. Verkouteren niet wordt ingehuurd en niet kan overdragen.

Verdere onderbouwing keuze Jim Verkouteren Advies BV en verzoek afwijken beheersmaatregel wet DBA
Op dit moment wordt de heer Verkouteren door de gemeente Amsterdam ingezet op o.a. de projecten IBMA (anti-terrorisme Stadshart) en RVV (landelijke digitalisering ontheffingen). En is hij daarvoor geselecteerd vanuit zijn kennis ervaring en opgebouwd netwerk. Eerder was hij werkzaam voor het programma Autoluw diverse iToegang projecten in o.a. Den Haag. Vanuit die hoedanigheid kent hij de bestuurlijke valkuilen. En weet te schakelen tussen de juridische borging, technische integratie en bestuurlijke sensitiviteit; Stakeholders daarbij zijn o.a. de driehoek, stadsdelen en landelijke partners (SHPV, RDW, RWS, CVOM). Verder staan deze projecten nu op een cruciaal moment: vlak voor besluitvorming en implementatie van beide trajecten.

Dhr. Verkouteren heeft aantoonbaar voor genoemde projecten benodigde (zeer specialistische) ICT-kennis én een groot (landelijk) netwerk waar de relevante partijen voor met name het project digitalisering RVV-ontheffingen deel van uitmaken. Deze (combinatie) van kennis en netwerk is (op dit moment) niet aanwezig binnen de gemeente Amsterdam.
Het gaat hier ook om de combinatie van ervaring met projectmanagement van complexe of grote onderzoeksopdrachten, binnen het domein Intelligente Toegang, en de daarbij horende (zeer) specialistische kennis. Zoals kennis van scantechnologie, kentekenherkenning en volledige ketenverwerking van gescande kentekens (handhaving, bezwaar, whitelisting, scripting, etc.), ervaring met het ontwikkelen en implementeren van API-koppelingen tussen digitale systemen betrokken bij intelligente toegangssystemen, ervaring met het inrichten en werken met database technologie en data ontsluiting d.m.v. web services van verschillende interne en externe partijen (NPR,RDW,BRP,KvK, RWS, Zaaksystemen), kennis en ervaring van/met de implementatie van o.a. e-Herkenning, DigID, Paymentservices, e-Mandate, NPR, ANPR technologie, het werken met standaarden en beschikbare producten binnen digitale portalen (WEBAPPS) etc. Daarnaast bevindt de heer Verkouteren zich, mede door eerdere werkzaamheden, in de unieke positie dat hij én een groot landelijk netwerk heeft met juist de partijen waarmee bij deze opdrachten moet worden samengewerkt én ervaring heeft met opstellen van toegangs- en uitvoeringbeleid intelligente toegang en de implementatie hiervan, inclusief kennis van (bestuurlijke en maatschappelijke gevoeligheden rondom) doelgroependiscussie.

Maatregelen om duur opdracht te beperken en risico schijnzelfstandigheid

Aangezien dhr. Verkouteren eerder voor Amsterdam heeft gewerkt en ook op het moment van de uitvraag nog werkzaam was voor de gemeente bestaat het risico van schijnzelfstandigheid. Dit zou in ultimo ook kunnen betekenen dat opdrachtnemer aanspraak maken op loondoorbetaling bij ziekte of een transitievergoeding bij beëindiging van de samenwerking. In dit licht is het relevant te weten dat dhr. Verkouteren de pensioengerechtigde leeftijd reeds gepasseerd en geen vaste aanstelling ambieert of zou kunnen krijgen en überhaupt geen fulltime klussen ambieert na deze. Ook is hij in staat aan te tonen dat hij voldoende inkomen heeft uit pensioen, AOW én reserves in zijn BV waar vanuit hij wordt ingezet bij de opdrachtgever, om ruim voldoende van rond te komen.

Daarnaast blijven kennis en netwerk van groot belang voor de gemeentelijke organisatie bij het ordentelijk kunnen werken met en uitvoeren van intelligente toegang. Dhr. Verkouteren heeft zijn medewerking toegezegd aan het overdragen van deze kennis gedurende de hier voorliggende opdracht. Inmiddels is ook een mogelijke geschikte interne kandidaat gevonden die deze kennis wil overnemen. Het tussentijds overnemen van de werkzaamheden van dhr. Verkouteren hoort daarbij expliciet tot de mogelijkheden.

Korte termijn vervanging (zonder overdracht) betekent:
minimaal twee jaar vertraging, ruim 2,1 miljoen extra kosten, verlies van kennis en vertrouwen, en een aanzienlijke toename van veiligheids-, juridische en reputatierisicos. Dat is feitelijk kapitaalvernietiging.

Project	Externe Inzet	Dubbele Trajectkosten	Herstel/Participatie	Juridische/Bezwaar	Totaal
IBMA	0,6 mln	0,2 mln	0,3 mln	0,2 mln	1,3 mln
RVV	0,4 mln	0,1 mln	0,2 mln	0,1 mln	0,8 mln

** Dit betreft een bestuurlijke bandbreedte/impactinschatting gebaseerd op ervaringen met vergelijkbare gemeentelijke projecten en eerdere uitvragen, geen exact financieel meerjarenoverzicht.*

1. Toelichting inzet per project

1. **Impact op IBMA (Anti-terrorisme Stadshart)**
   IBMA is een opdracht vanuit OOV en gericht op bescherming van het Stadshart tegen voertuigterrorisme. Het gaat om locaties met maximaal veiligheids- en politiek afbreukrisico (Damrak, Rokin, Centraal Station). Het dossier is juridisch complex, bestuurlijk gevoelig en zowel technisch als operationeel risicovol

Rol Verkouteren:

- Borgt de juridische houdbaarheid van verkeersbesluiten en beleidsregels.
- Stuurt de technische koppeling met THOR/DVL aan om hulpdiensten gegarandeerde toegang te bieden.
- Zorgt voor draagvlak bij ondernemers, bewoners en hulpdiensten.
- Positioneert IBMA in lijn met autoluw-beleid en bestuurlijke prioriteiten.

Risico vervanging:

- Gebieden blijven kwetsbaar; hulpdiensten missen fail-safe toegang.
- Verkeersbesluiten sneuvelen bij bezwaar maatregelen vallen weg.
- Politieke en maatschappelijke weerstand escaleert verlies legitimiteit.

Gegenereerd: v

2. Impact op RVV (Landelijke digitalisering ontheffingen)
Het RVV-project moet papieren ontheffingen vervangen door een betrouwbare landelijke registratie in het NPR. Amsterdam fungeert als pilotgemeente en regisseur richting SHPV, RDW, RWS en CVOM.

Rol Verkouteren:

- Positioneert Amsterdam als invloedrijke regisseur in het landelijke traject.
- Ontwerpt scenarios, borgt juridische houdbaarheid en bestuurlijke uitlegbaarheid.
- Stuurt de technische koppeling tussen NPR en interne systemen aan.
- Legt bestuurlijke verantwoording af richting SG en directie.

Actueel probleem:

- Papieren ontheffingen worden misbruikt.
- Foutieve boetes en bezwaren belasten Dienstverlening en CVOM.
- CVOM seponeert standaard imago verlies, juridisch en bestuurlijk onhoudbaar.

Risico vervanging:

- Amsterdam verliest regierol, wordt afhankelijk van landelijke kaders.
- Vitale voertuigen niet tijdig geregistreerd operationeel falen bij calamiteiten.

Voortdurende kapitaalvernietiging door werkdruk bezwaren en seponeringen.

Adviezen inkoop, expertteam DBA en P&O en reactie daarop.
De contractant wordt bij verlenging/nieuw contract langer dan 4 jaar, namelijk 4,5 jaar aaneengesloten ingezet.
Hierbij wordt aangetekend dat dit steeds in losse van elkaar verschillende opdrachten is gebeurd

Advies Inkoop:
Vanuit inkoop is er geen inkoop-technisch bezwaar tegen het afwijken van de 6-maanden pauzeregel mits er voldaan wordt aan de aanbestedingsregels. Dit betekent o.a. dat de bestaande en/of nieuwe overeenkomst de mogelijkheid moet hebben tot verlenging of dat de opdracht opnieuw via de DAS wordt aanbesteed en wordt gegund volgens afspraken.

Reactie: Er wordt voldaan aan de aanbestedingsregels
Uitkomst Webmodule Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid:
26 punten. Puntenscore 0 t/m 44. Op basis van de gegeven antwoorden lijkt het erop dat u de klus **buiten dienstbetrekking** kunt laten uitvoeren. *(Deze uitkomst is slechts een indicatie waaraan geen rechten kunnen worden ontleent).*

Advies expertteam DBA:
Negatief met een hoog risico.
De Belastingdienst kan naheffingen opleggen voor loonbelasting en premies die niet zijn afgedragen, omdat de zzp'er feitelijk als werknemer had moeten worden behandeld.
Vanaf 2026 kan de Belastingdienst ook boetes opleggen voor schijnzelfstandigheid.
Reactie: Ondanks dit advies wordt het college gevraagd in dit geval af te wijken van de gemeentelijke beheersmaatregel om redenen als benoemd en onderbouwd in deze voordracht.

Advies P&O:
Negatief, vanwege het hoge risico op schijnzelfstandigheid. Een zzp'er die als schijnzelfstandige

Gegenereerd: v

wordt gezien, kan aanspraak maken op loondoorbetaling bij ziekte of een transitievergoeding bij beëindiging van de samenwerking.
Reactie: Na bespreking met beoogd contractant wordt het risico dat de contractant aanspraak maakt op loondoorbetaling bij ziekte of een transitievergoeding bij beëindiging van de samenwerking als minimaal beoordeeld. Zie ook toelichting hierboven bij Maatregelen om duur opdracht te beperken en risico schijnzelfstandigheid.

Ad 3. De burgemeester te verzoeken, een machtiging te verstrekken aan Iris van Scheppingen, directeur Verkeer en Openbare Ruimte, om verdere uitvoering te geven aan beslispunt 1, waaronder het tekenen van de overeenkomst en het uitvoeren van het contractmanagement gedurende de looptijd van de overeenkomst.

Zie bijlage 1 machtiging burgemeester aan directeur voor ondertekening contract.

Duurzaamheid

Duurzaamheid is niet van toepassing omdat het besluit enkel betrekking heeft op interne of organisatorische aangelegenheden van de gemeente.

Participatie

Participatie is niet van toepassing omdat het besluit enkel betrekking heeft op interne of organisatorische aangelegenheden van de gemeente.

Financiële onderbouwing

Bij de uitvoering van beslispunt 1 kan een financieel risico ontstaan. Mocht dit financiële risico zich voordoen, dan komen de kosten ten laste van de opdracht gevende directie en het betreffende programma(onderdeel) waarbij dit plaatsvindt.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst
Na besluitvorming volgt publicatie vanuit het Dynamisch Aankoop Systeem Mercell

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-063446	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2025-063464	bijlage_1_machtiging_bm_aan_directeur VenOR_ondertekening_contract Jim Verkouteren.pdf (pdf)
AD2025-063466	Advies (pdf)
AD2025-066251	B - 04 Getekende volmacht VN2025-014088.pdf (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten