Justis
Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20300 2500 EH Den Haag

Aan Stichting Stewarding Triple A
T.a.v. 5.1,2,e
Postbus 22981
1100 DL AMSTERDAM Z.O.

Justitiële uitvoeringsdienst Toetsing, Integriteit en Screening
Verlening & Toetsing (V&T)

Postbus 20300
2500 EH Den Haag
www.justis.nl

Contactpersoon
Klant Contact Centrum
T 088 998 2288
F 070 370 6047
frontoffice@justis.nl

Ons kenmerk
VR 1200084

Uw kenmerk
-

Bijlagen
-

Bij beantwoording de datum en ons kenmerk vermelden. Wilt u slechts één zaak in uw brief behandelen?

Datum Zie datumstempel
Onderwerp Beslissing op uw aanvraag

Geachte 5.1,2,e

Op 10 september 2019 heb ik uw aanvraag van 9 september 2019 ontvangen. U vraagt om een uitbreiding van de aan uw organisatie verleende ontheffing als bedoeld in artikel 8, derde lid, van de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus (hierna Wpbr). Ik heb besloten uw aanvraag af te wijzen. Hieronder kunt u lezen hoe ik tot deze beslissing ben gekomen.

Relevante regelgeving
Ingevolge artikel 8, eerste lid, van de Wpbr stelt onze Minister bij ministeriële regeling voor bepaalde categorieën werkzaamheden, opleidingseisen vast, voor personen die te werk worden gesteld door een beveiligingsorganisatie of recherchebureau.

Artikel 8, derde lid, van de Wpbr bepaalt dat een beveiligingsorganisatie of recherchebureau alleen personen belast met werkzaamheden, indien zij voldoen aan de daarvoor vastgestelde opleidingseisen. De Minister voor Rechtsbescherming kan van dit voorschrift ontheffing verlenen.

Artikel 5, eerste lid, van de Regeling particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus (hierna Rpbr) bepaalt dat door een beveiligingsorganisatie uitsluitend een persoon kan worden belast met beveiligingswerkzaamheden indien deze in het bezit is van een op zijn naam gesteld diploma Beveiliger van de Stichting Vakexamens voor de Particuliere Beveiligingsorganisaties (hierna SVPB).

Artikel 7a, eerste lid, van de Rpbr bepaalt dat een beveiligingsorganisatie een persoon kan belasten met beveiligingswerkzaamheden bij een evenement indien deze in het bezit is van het certificaat Event Security Officer van de Stichting Vakexamens voor de Particuliere beveiligingsorganisaties.

Ingevolge onderdeel 3.4.2 van de Beleidsregels particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus (hierna Bpbr) wordt onder een evenement, als bedoeld in artikel 7a van de regeling verstaan: een voor publiek toegankelijke gebeurtenis, welke een tijdelijk karakter heeft en plaatsvindt op een vooraf bekende en afgebakende locatie, waarvoor de betrokken gemeente op grond van de geldende wet- en regelgeving een evenementenvergunning heeft

verleend, dan wel plaatsvindt in een inrichting, waarop een milieuvergunning rust en deze vergunning het organiseren van evenementen toelaat. Voorbeelden van een evenement in de zin van deze beleidsregels zijn: een feest, kermis, braderie, vertoning, voorstelling, sportevenement, voetbalwedstrijd, herdenking, concert met (on)versterkte muziek of een manifestatie.

Artikel 8, eerste lid, van de Rpbr bepaalt dat een beveiligingsorganisatie een persoon met beveiligingswerkzaamheden bij voetbalwedstrijden kan belasten, indien hij in het bezit is van een op zijn naam gesteld certificaat Voetbalsteward van de Koninklijke Nederlandse Voetbal Bond.

Ingevolge onderdeel 3.4.1 van de Bpbr wordt een ontheffing slechts bij hoge uitzondering en in individuele gevallen verleend. Wanneer een ontheffing wordt verleend zal in ieder geval moeten zijn aangetoond dat de betrokkene al het redelijkerwijs mogelijke heeft gedaan om het diploma te behalen en er gelet op de door betrokkene opgedane kennis en ervaring en de aard van de te verrichten werkzaamheden geen bedenkingen tegen bestaan dat deze niet in het bezit is van het diploma.

Op grond van artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht handelt het bestuursorgaan overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen.

Relevante feiten en omstandigheden
Op 26 januari 2018 is aan Stichting Stewarding Triple A (opnieuw) een vergunning verleend voor het in stand houden van een particuliere beveiligingsorganisatie. Daarbij is ontheffing verleend van de opleidingseisen als bedoeld in artikel 8, derde lid, (voorheen tweede lid) van de Wpbr (hierna ontheffing). Deze ontheffing is verleend ten behoeve van de te beveiligen evenementen in het stadion (Ajax Amsterdam Arena) onder de voorwaarde dat de met de beveiligingswerkzaamheden belaste personen in het bezit zijn van een op naam gesteld certificaat Voetbalsteward van de Koninklijke Voetbalbond en mits dit tot een nevenactiviteit van de voetbalsteward beperkt blijft. U verzoekt om de verleende ontheffing uit te breiden met voetbal-gerelateerde evenementen die buiten het stadion plaatsvinden, zoals Public Viewings of huldigingen.

Reden van uw verzoek is dat uw organisatie is benaderd door de gemeente Amsterdam met het verzoek om tijdens evenementen die plaatsvinden op een evenemententerrein buiten het stadion, in aanvulling op de reguliere beveiligers ook voetbalstewards te werk te stellen vanwege hun specifieke kennis en ervaring met de bezoekersdoelgroep.

In verband met uw verzoek heb ik de korpschef van de Nationale Politie (hierna korpschef) om een reactie gevraagd. Op 20 november 2019 ontving ik deze reactie. De korpschef verwijst daarin naar de genoemde regelgeving en de mogelijkheid tot het verlenen van een ontheffing. Voorts geeft de korpschef aan dat de stewards van Ajax bekend zijn met de achterban van Ajax en gezien worden als onderdeel van Ajax hetgeen een de-escalerende werking heeft. Tot slot geeft de korpschef aan dat de gemeente Amsterdam graag wil dat Ajax wordt gehuldigd op het Museumplein dat tijdens een dergelijke huldiging wordt ingericht als evenemententerrein en in het geheel wordt afgezet met hekken.

Beoordeling
Uit onderdeel 3.4.1 van de Bpbr blijkt dat een ontheffing enkel kan worden verleend als degene die de ontheffing aanvraagt, aantoonbaar meerdere malen heeft getracht het diploma te behalen maar daar vanwege bepaalde factoren niet toe in staat is gebleken. Uit uw verzoek blijkt dat aan deze voorwaarde niet wordt voldaan. In beginsel kan uw verzoek daarom niet toegewezen worden. Hiervan kan alleen worden afgeweken op grond van artikel 4:84 van de Awb indien de gevolgen van een weigering onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Ik zie geen aanleiding om van de beleidsregels af te wijken. Ik overweeg daarbij het volgende.

Uit uw verzoek en de reactie van de korpschef blijkt dat de genoemde evenementen plaatsvinden op een evenemententerrein dat, in ieder geval tijdens de huldiging, is afgesloten met hekken. Ik ga er daarom vanuit dat er voor deze gebeurtenissen een evenementenvergunning wordt afgegeven. Er is dan sprake van een evenement als bedoeld in onderdeel 3.4.2 van de Bpbr. Op grond van artikel 7a, eerste lid, van de Rpbr kunnen er tijdens een dergelijk evenement in afwijking van de algemene opleidingseis, tevens personen met het certificaat Event Security Officer te werk worden gesteld als beveiliger. Dit betreft een verkorte opleiding die middels thuisstudie en enkele praktijkopdrachten in eigen tempo gevolgd kan worden. Ik begrijp dat de inzet van de voetbalstewards van uw organisatie tijdens de genoemde evenementen ter ondersteuning van de reguliere beveiligers, wenselijk is vanwege hun bekendheid met de supporters van Ajax. Gelet op bovenstaande behoeven zij echter voor deze werkzaamheden niet in het bezit te zijn van het in artikel 5, eerste lid, van de Rpbr genoemde algemene beveiligingsdiploma. Er kan worden volstaan met het beperkte certificaat Event Security Officer. Weigering van uw aanvraag zal derhalve niet betekenen dat de stewards een langdurige opleiding moeten volgen om de genoemde werkzaamheden te mogen uitvoeren. Gelet hierop stel ik vast dat het weigeren van uw aanvraag geen onevenredige gevolgen heeft.

Op grond van het bovenstaande zie ik aanleiding om uw aanvraag af te wijzen.

Beslissing
Ik wijs uw aanvraag af.

Hoogachtend,
De Minister voor Rechtsbescherming,
namens deze,

5.1.2,e

Operationeel manager V&T

Bezwaar maken
U kunt bij de Minister voor Rechtsbescherming tegen deze beslissing bezwaar maken. U doet dit door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen binnen zes weken na bekendmaking van deze beslissing. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:

Dienst Justis
Afdeling V&T
Postbus 20300
2500 EH Den Haag

U kunt uw bezwaarschrift ook door uw gemachtigde laten indienen. Als de gemachtigde geen advocaat is, voeg dan een machtiging bij uw bezwaarschrift.

Zorg ervoor dat uw bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:

- uw naam en adres;
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft;
- een omschrijving van de beslissing waartegen u bezwaar wilt maken. U kunt ook een kopie van de beslissing meesturen;
- de gronden van uw bezwaar;
- uw handtekening of de handtekening van uw gemachtigde.

Voor meer informatie kunt u op www.rijksoverheid.nl de brochure "Bezwaar en beroep tegen beslissingen van de overheid" downloaden.