Gemeente Amsterdam

Advies

Zaaknummer: JB.24.000002.001

Advies van de bezwaarschriftencommissie over het bezwaarschrift van de heer S. Khalil. Het bezwaarschrift richt zich tegen het besluit van 15 december 2023 met kenmerk Z/23/2235292-4493059. Met dit besluit is de aanvraag voor een Europese gehandicaptenparkeerkaart voor bestuurder afgewezen.

Aan het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord,

1. Advies

Wij adviseren u als bezwaarschriftencommissie om:
- het bezwaar ongegrond te verklaren;
- het besluit van 15 december 2023 in stand te laten.

Dit betekent dat u terecht de aanvraag voor een Europese gehandicaptenparkeerkaart (hierna: GPK) voor bestuurder heeft afgewezen.

Hieronder leest u hoe wij tot dit advies zijn gekomen.

2. Aanleiding

2.1 Op 12 oktober 2023 heeft de heer S. Khalil een aanvraag ingediend voor een GPK-bestuurder.

2.2 Naar aanleiding van deze aanvraag vond op 26 oktober 2023 een geneeskundig onderzoek plaats bij de Geneeskundige en Gezondheidsdienst Amsterdam (hierna: GGD). De keurend arts van de GGD adviseert bij advies van 15 november 2023 om de aanvraag af te wijzen. Uit het onderzoek blijkt dat meneer niet voldoet aan de criteria voor een GPK, omdat de geschatte loopafstand, met de gebruikelijke loophulpmiddelen, meer dan 100 meter bedraagt.

2.3 Op 29 november 2023 is meneer ervan op de hoogte gebracht dat u van plan bent om de aanvraag af te wijzen. Er is geen zienswijze ingediend.

2.4 Bij besluit van 15 december 2023 is de aanvraag voor een GPK-bestuurder afgewezen. Op 18 december 2023 is door de heer Khalil (hierna: bezwaarmaker) tijdig bezwaar gemaakt tegen dit besluit.

2.5 In het kader van de bezwaarbehandeling is bezwaarmaker in de gelegenheid gesteld om nieuwe medische stukken aan te leveren waaruit de noodzaak voor de GPK-bestuurder blijkt. Bezwaarmaker heeft bij het indienen van zijn bezwaar een foto bijgevoegd van een pagina van een advies van Argonaut Advies (sociaal medische adviespartner). Tevens heeft bezwaarmaker op 6 februari 2024, naar aanleiding van telefonisch contact met ondergeschreven secretaris, een overzicht van zijn medicatie opgestuurd.

3. Ontvankelijkheid

Wij moeten eerst beoordelen of het bezwaarschrift aan de gestelde eisen van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) voldoet. Het bezwaar is binnen de gestelde termijn ontvangen. Ook is voldaan aan de vormvoorschriften uit de Awb. De bezwaarschriftencommissie is daarom van oordeel dat het bezwaarschrift ontvankelijk is. Dit betekent dat de bezwaren inhoudelijk worden beoordeeld.

4. Bezwaren

Samengevat houden de bezwaren het volgende in:

- Bezwaarmaker stelt dat het besluit is gebaseerd op een incorrect begrip van zijn fysieke beperkingen. Dit wekt de indruk dat de situatie niet serieus wordt genomen en dat de behoefte aan een invalideparkeerplaats niet adequaat is beoordeeld.

5. Wet- en regelgeving

Voor het van toepassing zijnde juridisch kader, verwijst de bezwaarschriftencommissie naar de bijlage van dit advies.

6. Hoorzitting

Ter behandeling van het bezwaarschrift, is bezwaarmaker uitgenodigd voor een digitale hoorzitting op 12 juni 2024. De dochter van bezwaarmaker heeft op 11 juni 2024 laten weten dat bezwaarmaker ziek is geworden en heeft verzocht om de hoorzitting te verplaatsen. In reactie hierop is bezwaarmaker uitgenodigd voor een digitale hoorzitting op 19 juni 2024. Bezwaarmaker is niet op de hoorzitting van 19 juni 2024 verschenen en heeft geen contact met de bezwaarschriftencommissie opgenomen. Ondergeschreven secretaris heeft nog geprobeerd telefonisch contact met bezwaarmaker te leggen op het moment dat de hoorzitting gepland stond, maar kreeg geen gehoor. Bezwaarmaker heeft dan ook geen gebruikt gemaakt van de mogelijkheid om gehoord te worden.

7. Overwegingen

7.1 De bezwaarschriftencommissie beoordeeld of u het besluit van 15 december 2023 terecht heeft genomen.

Samenvatting van het besluit van 15 december 2023

7.2 U heeft de aanvraag voor een GPK-bestuurder afgewezen, op basis van artikel 1 aanhef onder a van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart. Een onafhankelijke arts van de GGD heeft medisch onderzoek verricht. De GGD-arts concludeerde dat bezwaarmaker, zelfstandig of met loophulpmiddelen, zonder te pauzeren redelijkerwijs in staat is een afstand van meer dan 100 meter af te leggen. De arts heeft daarom geadviseerd de aanvraag af te wijzen. U heeft dit advies overgenomen.

Advies van 15 november 2023, naar aanleiding van de aanvraag

De volgende overwegingen hebben tot het advies geleid de aanvraag voor een GPK-bestuurder af te wijzen:

- De beschrijving van het klachtenpatroon en de dagelijkse activiteiten die aanvrager op het spreekuur bij de GGD gaf;
- Inspectie van het looppatroon waarbij een licht afwijkend looppatroon werd gezien en een rustig tempo waarbij ten minste 100 meter moet kunnen worden afgelegd;
- Informatie uit de behandelde sector waarbij geen feiten naar voren kwamen die een ernstige loopbeperking tot minder dan 100 m kunnen verklaren;
- De D-grond is getoetst en niet van toepassing verklaard.

Bij deze conclusie hebben de volgende factoren een rol gespeeld:

- Mondeling verstrekte gegevens;
- Observatie loop/beweegpatroon;
- Medische informatie opgevraagd/meegebracht;
- Toetsing VIA protocol.

Er is op 26 oktober 2023 medische informatie opgevraagd bij mevrouw E. Essink (huisarts). Deze informatie is op 14 november 2023 ontvangen. De volgende brieven zijn geraadpleegd:

- Medische informatie van de huisarts, d.d. 07-11-2023;
- Overzicht medicatie van de apotheek, d.d. 25-10-2023.

Voorwaarde voor het verlenen van een GPK-bestuurder

Artikel 1 aanhef en lid 1 onder a van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart

7.3 Bestuurders van motorvoertuigen op meer dan twee wielen en van brommobielen, die ten gevolge van een aandoening of gebrek een aantoonbare loopbeperking hebben van langdurige aard, waardoor zij - met de gebruikelijke loophulpmiddelen - in redelijkheid niet in staat zijn zelfstandig een afstand van meer dan 100 meter aan een stuk te voet te overbruggen.

7.4 Volgens vaste rechtspraak van de Centrale Raad van Beroep mag een bestuursorgaan, indien door een arts in zijn hoedanigheid van medisch deskundige aan een bestuursorgaan een medisch advies is uitgebracht, dit advies betrekken bij de beoordeling van zijn aanvraag, mits het op een onpartijdige, objectieve en inzichtelijke wijze is opgesteld. [1]

7.5 De bezwaarschriftencommissie overweegt dat gelet op de vorm en de inhoud van het advies van de keuringsarts van de GGD, moet worden geconcludeerd dat deze op onpartijdige, objectieve en inzichtelijke wijze is opgesteld en derhalve zorgvuldig tot stand is gekomen. Er is dan ook geen reden om de validiteit van het advies te betwisten.

7.6 De GGD-arts baseert het advies grotendeels op de informatie die van de behandelend artsen is verkregen. Op basis van deze informatie kunnen de GGD-artsen kennisnemen van de gestelde diagnose. Bezwaarmaker heeft in bezwaar alle gelegenheid gekregen om aanvullende medische informatie te verstrekken. Daarnaast heeft bezwaarmaker de mogelijkheid gekregen om het bezwaarschrift tijdens een digitale hoorzitting nader toe te lichten aan de bezwaarschriftencommissie. Van deze mogelijkheid is helaas geen gebruik gemaakt.

7.7 Bezwaarmaker heeft aangegeven dat er geen correct beeld is van zijn fysieke beperkingen en dat zijn situatie en de behoefte aan een invalideparkeerplaats niet adequaat is beoordeeld.

7.8 Bezwaarmaker heeft de bezwaarschriftencommissie een medicatieoverzicht gestuurd en een foto van een pagina van een medisch advies van Argonaut Advies. Naar oordeel van de bezwaarschriftencommissie blijkt uit deze stukken geen noodzaak voor de GPK-bestuurder. Uit het medicatieoverzicht kan niet worden geconcludeerd dat bezwaarmaker, eventueel met behulp van loophulpmiddelen, minder dan 100 meter kan lopen. Er worden verschillende medicaties genoemd, maar er worden geen diagnoses vastgesteld. Bij het advies van 15 november 2023 van de GGD is daarnaast al rekening gehouden met de verschillende medicaties die bezwaarmaker gebruikt. De bezwaarschriftencommissie acht ook de foto van het advies van Argonaut Advies onvoldoende om de noodzaak voor de GPK-bestuurder te onderbouwen. Uit dit advies blijkt immers dat de beenfunctie van bezwaarmaker licht tot matig beperkt is ten gevolge van pijn en beperkte beweeglijkheid. Echter, uit het 'Medisch werkdocument gehandicaptenparkeerkaart 2022' blijkt dat pijn een subjectieve ervaring is. Er kan dus niet worden gesteld dat lopen altijd pijnvrij zou moeten zijn. Bezwaarmaker heeft geen omstandigheden aangevoerd waaruit blijkt dat de pijn in zijn benen dusdanig ernstig is, dat verstrekking van de GPK noodzakelijk is. Daarnaast maakt bezwaarmaker volgens dit advies gebruik van krukken bij het lopen. Verder blijkt uit het advies van Argonaut dat bezwaarmaker ook nog gebruik maakt van het openbaar vervoer. Wij zien dan ook geen noodzaak om een GPK-bestuurder te verlenen, aangezien bij het gebruik van openbaar vervoer de afstand die wordt gelopen uit meer dan 100 meter kan bestaan. Aangezien bezwaarmaker dit vervoersmiddel kan gebruiken, achten wij het dan ook niet aannemelijk dat hij voldoet aan de voorwaarden voor een GPK-bestuurder.

Ten overvloede wijzen wij bezwaarmaker nogmaals op de mogelijkheid om via de WMO informatie op te vragen op het gebied van voorzieningen zoals aanvullend openbaar vervoer.

[1] CRvB 18 maart 2021, ECLI:NL: CRVB:2021:583.

7.9 Gelet op het voorgaande is de bezwaarschriftencommissie van oordeel dat de aanvraag voor de GPK-bestuurder terecht is afgewezen. Het is aannemelijk dat bezwaarmaker zich, met de gebruikelijke loophulpmiddelen, redelijkerwijs over een langere afstand dan 100 meter aaneengesloten kan voortbewegen.

8. Conclusie

Gelet op de voorwaarden voor de aanvraag van een GPK-bestuurder moet worden geconcludeerd dat bezwaarmaker hier niet aan voldoet. De bezwaarschriftencommissie adviseert dan ook om het bezwaar ongegrond te verklaren en het besluit van 15 december 2023 in stand te laten.

Amsterdam, 20 juni 2024

De bezwaarschriftencommissie,



G. Baloe
Secretaris

Bijlage I Relevante wet- en regelgeving

Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (BABW)

Artikel 49, lid 1

Aan een gehandicapte kan, overeenkomstig de bij ministeriële regeling gestelde criteria, door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waar hij als ingezetene met een adres is ingeschreven in de basisregistratie personen, een gehandicaptenparkeerkaart worden verstrekt.

Regeling gehandicaptenparkeerkaart

Artikel 1 aanhef en onder a

Voor een gehandicaptenparkeerkaart kunnen in aanmerking komen bestuurders van motorvoertuigen op meer dan twee wielen en van brommobielen, die ten gevolge van een aandoening of gebrek een aantoonbare loopbeperking hebben van langdurige aard, waardoor zij - met de gebruikelijke loophulpmiddelen - in redelijkheid niet in staat zijn zelfstandig een afstand van meer dan 100 meter aan een stuk te voet te overbruggen.

Artikel 1 aanhef en onder d

Voor een gehandicaptenparkeerkaart kunnen in aanmerking komen bestuurders en passagiers van motorvoertuigen op meer dan twee wielen en van brommobielen, andere dan bedoeld onder a en b, die ten gevolge van een aandoening of gebrek aantoonbare ernstige beperkingen, andere dan loopbeperkingen hebben.

Artikel 2, eerste lid

Een gehandicaptenparkeerkaart wordt niet afgegeven alvorens een geneeskundig onderzoek heeft plaatsgehad met betrekking tot de handicap van de aanvrager.

Artikel 3, eerste lid

Ingeval de gehandicaptenparkeerkaart wordt afgegeven door het gemeentelijk gezag, bedoeld in artikel 49 van het BABW, wordt het geneeskundig onderzoek verricht door de Gemeentelijke Gezondheidsdienst.

Regeling bezwaar en beroep. (Gemeenteblad d.d. 27 januari 2016 nr. 9619)

Op grond van het eerste lid van artikel 2.2. (Eenhoofdige commissie) van de Regeling bezwaar en beroep kan het college de advisering in een incidenteel geval of voor een categorie bezwaren opdragen aan een bezwaarschriftencommissie bestaande uit één persoon. De advisering over bezwaren ingediend tegen besluiten tot het verlenen van gehandicaptenparkeerkaarten en –plaatsen, genomen op grond van het BABW en de Wegenverkeerswet is opgedragen aan een bezwaarschriftencommissie bestaande uit één persoon.

KNMG-richtlijn: Omgaan met medische gegevens. KNMG, april 2021.

Medisch Werkdocument Gehandicaptenparkeerkaart 2022 van de Vereniging Artsen Volksgezondheid, versie aug. 2022

Richtlijn Gehandicaptenparkeerkaart 2022 van de Vereniging Artsen Volksgezondheid