Concept opdracht/kader voor de gewenste transactie tussen gemeente, AEB en HVC vanuit perspectief gemeente

De opdracht heeft tot doel:

Een optimale transactie met HVC voor te stellen aan het College, waarin de volgende elementen een plek moeten krijgen in de afweging en als uitgangspunt voor de onderhandelingsinzet dienen te worden gezien:

Invalshoek: Afval en Grondstoffen

- De transactie borgt dat het Amsterdamse huishoudelijk restafval zo duurzaam mogelijk verwerkt blijft (verwerken = nascheiden & verbranden restafval) tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten.

- De gemeente is/blijft eigenaar van de brongescheiden afvalstromen en heeft regie op de verwaarding/ vermarkting hiervan. Dit treedt op in alle varianten (dus ook als AEB als bedrijf blijft bestaan, ten laatste per einddatum DVO eind 2022).

- De gemeente regisseert de inzameling, conform zorgplicht wet milieubeheer, op de inzamelvoorzieningen voor haar inwoners. Dit geldt o.a. voor de zes recyclepunten. Exploitatie van de recyclepunten kan eventueel uitbesteed worden.

Invalshoek: Warmte

- Het borgen van de ambitie op warmte. HVC heeft de positie, ambitie en capaciteit om aan de duurzame warmtevraag in Amsterdam, zowel nu als in de toekomst, te voldoen.

- Een duurzame warmteproductie (waaronder de restwarmte van de AVI) te borgen voor:
  a. minimaal de komende 15 jaar
  b. Vereist: tenminste de behoefte van de huidige gecontracteerde warmtevraag

- Het overnemen van de huidige WLO verplichtingen jegens WPW

- In te zetten op voorkeursscenario dat WPW meegaat in de transactie met HVC.
  Indien dit niet mogelijk is, dat er wordt ingezet op een alternatief waarbij betrouwbare, betaalbare en open warmte-infrastructuur de uitgangspunten zijn.

Invalshoek: Financier/aandeelhouder
De financiële exposure (inclusief fiscale aspecten en risico's) voor de gemeente neemt af ten opzichte van de situatie zonder transactie en moet draagbaar zijn. De financiële exposure vertaalt zich in de elementen:
* waarde aandelen en toekomstige dividendprojectie;
* waarde achtergestelde lening en toe te voegen overbruggingslening aan AEB en perspectief op aflossing en rentebetaling;
* verwachte omvang en voorwaarden van garantiestelling – om aansluiting te vinden met de huidige garantiestructuur van de leningen van HVC moet mogelijk afgeweken worden van het gemeentelijke lening- en garantiebeleid; -* verwachte ontwikkeling van de kosten van verwerking en vermarkting van restafval en grondstoffen.

Invalshoek Juridisch

Vanuit juridisch perspectief is het een randvoorwaarde dat het onderbrengen van AEB in HVC juridisch houdbaar is, hetgeen onder meer betekent dat:

- de uitwerking voldoet aan toepasselijke wet- en regelgeving, waaronder de aanbestedingswet, staatssteun en mededinging.
- de ondernemingsraad in de gelegenheid is geweest de haar toekomende rechten uit te oefenen
- de benodigde toestemming/goedkeuring van derden, waaronder de banken en Vattenfall wordt verkregen
- de benodigde toestemming/goedkeuring van de aandeelhouders van HVC wordt verkregen
- goedkeuring van ACM

N.B. Juridische risico's in dit verband:

- Concurrenten kunnen juridische procedures (kort gedingen of klachten bij Europese Commissie) starten op de onderwerpen verband houdende met het ontbreken van een transparant verkoopproces, de aanbestedingswet, de staatssteunwetgeving en de mededingingswetgeving. De markt zit op het vinkentouw en 1 partij heeft de gemeente al laten weten dat zij van oordeel is dat de gemeente een competitief proces moet organiseren.
- De benodigde toestemmingen en/of goedkeuringen zoals beschreven onder randvoorwaarden niet worden verkregen.

Governance naar HVC

Beschreven wordt op welke wijze een exit-optie voor de gemeente vorm kan krijgen en uitpakt. Er moet balans zijn tussen risico's, zeggenschap en financiële zeggenschap van de gemeente in de nieuwe constellatie met HVC. Dit betekent onder andere dat de gemeente niet in een situatie kan komen waarin zij niet zelf kan bepalen of middelen ter beschikking worden gesteld ten behoeve van HVC of AEB. Tevens wordt beschreven op welke wijze AEB Holding NV en haar dochters juridisch integreren in HVC.

Randvoorwaarden:

Planning

Voor einde oktober dient er een concept termsheet of voortgangsrapportage voor te liggen in het college ter besluitvorming. Waarbij de termsheet voldoet aan de in dit document omschreven randvoorwaarden of daar tussentijds door het college goedkeuring voor is gegeven. Deze voordracht kan dan dienen ter informatie aan de Raad begin november. Bij de voor te leggen Collegevoordracht wordt een planning van de vervolgstappen opgenomen.

N.B. Deze planning is onder voorbehoud en afhankelijk van hoe de onderhandeling verloopt.

Governance binnen de gemeente

1. *Raad*
    a. Besluit over financiële gevolgen
    b. Mag wensen en bedenkingen uitten over een vervreemding van aandelen
2. *College*
    a. Besluit over vaststelling van de opdracht
    b. Krijgt voorgelegd indien buiten de opdracht dreigt te worden getreden
    c. Besluit over de termsheet en het voorleggen daarvan aan de raad
    d. Wekelijks (mondeling) terugkoppeling door BT over voortgang en waar noodzakelijk tussentijdse besluitvorming
3. *Bestuurlijk team (wethouders Dijksma, Ivens, Van Doorninck)*
    a. Besluit over aan college voor te leggen opdracht
    b. Besluit over wanneer buiten de opdracht dreigt te worden getreden

c. Wordt wekelijks geïnformeerd over de voortgang door de stuurgroep.
d. Besluit over advies op aan college voor te leggen termsheet

4. ***Stuurgroep (ambt. Opdrachtgevers, directie R&D/directie A&G, manager TRD, directie DJZ, projectleider Vitale Afvalketen)***

   a. Projectleider Vitale afvalketen is hoofdonderhandelaar (op basis van voorstellen van transactieteam)
   b. Besluit over aan BT voor te leggen documenten
   c. Besluit over wanneer buiten de opdracht dreigt te worden getreden
   d. Wordt dagelijks geïnformeerd over de voortgang door de leider transactieteam.
   e. Heeft standing invitation voor dagstart/dagafsluiting transactieteam
   f. Besluit over advies op aan college voor te leggen termsheet

5. ***Transactieteam (Projectadvocaat Pels Rijcken, leider transactieteam)***
   Deelname door medewerker TRD/A&G/R&D en DJZ.

Samenwerking en communicatie

Samenwerking en communicatie zijn essentieel voor het welslagen van een transactie.

- De communicatie met de partijen waarmee wordt onderhandeld en alle andere partijen over het onderwerp van onderhandeling dient volledig en exclusief via het transactieteam te lopen.
- Andere gemeentelijke actoren, van ieder niveau, dienen zich te onthouden van iedere communicatie c.q. desgevraagd van commentaar met als reden dat er gedurende het lopen van de onderhandelingen geen uitspraken worden gedaan om de positie van de gemeente en andere partijen niet te schaden.
- Het breken van deze regel kan ook juridische en stevige financiële implicaties hebben.
- Alle betrokken zijn gehouden aan geheimhouding. Projectondersteuning houdt een lijst bij van de betrokken personen en wijst hen op de potentiële gevolgen van het breken van geheimhouding. Pas nadat iemand is toegevoegd aan de lijst mag met die persoon informatie in relatie tot het project worden gedeeld.
- Betrokkenheid bij het project is op een need-to-know basis. Het transactieteam bepaalt in overleg met de stuurgroep nieuwe toevoegingen alvorens deze aan de lijst toe te voegen.
- De werkwijze van het transactieteam van de gemeente, als ook de stuurgroep draagt door transparantie en inzet bij aan een vruchtbare samenwerking tussen AEB, HVC en Gemeente.

Gemeente
Amsterdam