VN2023-011706
rve grond en ontwikkel

Gemeente Amsterdam

DB

Voordracht voor DB Stadsdeel Noord van 09 mei 2023

Portefeuille: Grond en Ontwikkeling (22)
Gemeentelijk Vastgoed (16)

Agendapunt: B3

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Voorlopig ontwerp herinrichting Parlevinkerpark en definitief ontwerp buurtkamer (Banne Noord)

Het dagelijks bestuur Stadsdeel Noord besluit

1. Kennisnemen van het voorlopig ontwerp voor het nieuwe Parlevinkerpark;
2. Kennisnemen van (de uitkomsten van) het participatieproces voor het Parlevinkerpark;
3. Kennisnemen van het totstandkomingsproces en het definitief ontwerp voor de nieuwe buurtkamer de Zeeslag, een losstaand paviljoen in het park.
4. Akkoord te gaan met de adviesaanvraag op het voorlopig ontwerp voor het Parlevinkerpark aan de stadsdeelcommissie;

Kernboodschap

Het DB Stadsdeel Noord gaat akkoord met de adviesaanvraag op het voorlopig ontwerp voor het Parlevinkerpark aan de stadsdeelcommissie.

Bestuurlijke achtergrond

In december 2018 is de Principenota Banne Noord vastgesteld.
In oktober 2021 heeft het college de Projectnota Banne Noord vastgesteld, met daarin de ambitie om het Parlevinkerpark op te knappen.
In december 2021 heeft de gemeenteraad de Investeringsbeslissing Banne Noord vastgesteld, waarmee geld is vrijgemaakt voor de opknapbeurt van het park.

Bestuurlijke prioriteit

niet van toepassing

Wettelijke grondslag

Artikel 160, eerste lid, onder a en b Gemeentewet: het college is bevoegd om het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren en beslissingen van de raad uit te voeren.

Artikel 160, eerste lid, onder d Gemeentewet: het college is bevoegd tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van de gemeente te besluiten.

Onderbouwing besluit

Achtergrond
In het midden van de wijk Banne Noord ligt het Parlevinkerpark. In de jaren 70 van de vorige eeuw is het groen van de wijk in samenhang met de woningbouw ontworpen en aangelegd. Het Parlevinkerpark vormt een grote kwaliteit van Banne Noord. Oude bomen, veel water, een diversiteit van groen en meanderende padenstructuur zijn kenmerkend. Echter, een opknapbeurt is dringend nodig. Op veel plekken is sprake van achterstallig onderhoud. Paden zijn overwoekerd en onherkenbaar. Ook is de samenhang van het groengebied op sommige plekken onderbroken door

veel verharding en toegevoegde functies zonder verband met de rest van het park. Dit bemoeilijkt de oriëntatie en de veiligheid. Op verschillende plekken ontstaat wateroverlast bij piekbuien.

Middels de Projectnota Banne Noord (vastgesteld door B&W in november 2021) heeft de gemeenteraad kennis genomen van de ambitie om het Parlevinkerpark op te knappen. Met de vaststelling van het Investeringsbesluit in december 2021 heeft de gemeenteraad daar ook budget voor vrijgemaakt.

Het ontwerp voor het park is samen met buurtbewoners gemaakt. In 2022 is een ontwerpgroep met buurtbewoners samengesteld. Deze ontwerpgroep is in 2022 en in maart 2023 drie keer samengekomen. Met een ontwerper van de gemeente en met behoud van de bestaande kwaliteiten, heeft de ontwerpgroep het ontwerp gemaakt voor het park. Voorliggend ontwerp is een voorlopig ontwerp.

Ad 1. Kennisnemen van het voorlopig ontwerp voor het nieuwe Parlevinkerpark
Het Parlevinkerpark is een groenstructuur van formaat, de oppervlakte van het gebied bedraagt circa 40.000 m². Het park werd in de jaren 70 aangelegd en kent kenmerken van de landschapsstijl: geen symmetrie maar natuurlijke meanderende paden met een landschappelijke vrije vormgeving met verschillende sferen. Het is een parkachtig landschap met doorkijkjes, heuvelachtig terrein en een grote verscheidenheid aan boomsoorten. Water vormt een belangrijk onderdeel het oorspronkelijk landschapsontwerp, er werden waterlopen aangelegd en bruggetjes om de ontstane eilandjes te verbinden.
De karakteristieke kenmerken en kwaliteiten zijn in basisvorm nog aanwezig. Toch is het park op veel plaatsen verwilderd: paden zijn overwoekerd en functies (zoals het tijdelijke jongerencentrum in de westelijke zijarm van het park) zijn toegevoegd zonder verband met de rest van het park. Het vermoeilijkt de oriëntatie en de sociale veiligheid. De schoonheid van de unieke oorspronkelijke inrichting ontbreekt daardoor.

In het nieuwe ontwerp (bijlage 1) worden de karakteristieke kenmerken en kwaliteiten weer teruggebracht, zodat het park weer het groene hart van de Banne wordt.

In het nieuwe ontwerp zijn een aantal belangrijke ontwerpdoelstellingen opgenomen:
De bestaande bomen in het park blijven behouden, tenzij deze ziek of dood zijn. Er is een bomeninventarisatie gedaan om de gezondheid en levensverwachting van de bomen in kaart te brengen. Daarnaast is een boom effect analyse gedaan om te beoordelen welk effect de uitvoering van het nieuwe ontwerp heeft op de bomen. Onder alinea bomen op pagina 4 van deze voordracht zijn de conclusies van deze onderzoeken beschreven.
De bestaande hoogteverschillen in het park worden behouden en ingezet om verschillende parksferen te creëren.
Het park heeft een herkenbare vormgeving en is goed ontsloten met paden. Alle paden in het park zullen worden opgeknapt. De paden voor voetgangers zijn nu van asfalt. Het asfalt zal worden uitgefreesd en worden vervangen door half verharding, type Nobre Cal. Dit is een robuust natuurlijk product en kent een natuurlijke uitstraling. Het Parlevinkerpad is een belangrijke doorgaande fietsverbinding en wordt opnieuw geasfalteerd.
Er is een grote diversiteit aan groenstructuren met hoge ecologische kwaliteit.
Er is veel ruimte voor water in het park. De watergangen vormen een samenhangend netwerk. Ze zijn een verbindend herkenbaar element in het park.
Er is aandacht voor het ontwerp van de oevers. De oevers worden ecologisch ingericht.
Het park is ruimtelijk verbonden met de aanliggende groene hoven en vormen samen het groengebied in de Banne.
Het waterprobleem ter plaatse van het westelijke knooppunt (de voormalige ontmoetingsplek in het midden van het park waar verschillende paden samenkomen) wordt opgelost waarbij de gezonde

bestaande bomen behouden blijven en enkele zieke bomen worden vervangen.
Het park is sociaal veilig: De hoofdpaden zijn goed verlicht en op onoverzichtelijke plekken meer openheid gecreëerd.

In het nieuwe ontwerp kent het park verschillende zones. De karakteristieke hoogteverschillen, de afwisseling van open en dichte plekken en de beplanting verbinden de verschillende zones en zorgen voor de karakteristieke parksfeer.

Het entreegebied in het zuiden is heuvelachtig. Heuvels gaan hier over in een moerasachtig gebied en waterpartijen. Dit gebied kent nu al een hoge diversiteit aan beplanting en vormt een belangrijke ecologische zone. De oevers zullen ecologisch worden ingericht met water- en oeverplanten waardoor de ecologie wordt versterkt en een goede waterkwaliteit wordt gegarandeerd.
Het entreegebied loopt over in de boszone, het huidige bomenbestand wordt hier aangevuld met struiken en laag kruid, zodat bezoekers zich hier in een echt bos wanen. De boszone loopt over in een boszoom: de overgang tussen de boszone en de weidezone. Deze overgang bestaat uit ruigere struikvegetatie en bloemrijkgras.
De weidezone met grasweide biedt mooie uitzichten over het groen en het water. Het terrein is hier vlak en heeft minimale hoogteverschillen. Op deze plek is ruimte voor activiteiten, zowel in de zon als in de schaduw.
Ten noorden van de weidezone ligt het nieuwe oostelijk gelegen centrale hart van het park. Bezoekers vinden hier straks de nieuwe buurtkamer, de vernieuwde speeltuin de Zeeslag en de moestuinen.

De nieuwe buurtkamer wordt een plek voor kinderen tot 12 jaar, hun ouders en verzorgers, volwassenen en ouderen. Om ervoor te zorgen dat het ontwerp voor de buurtkamer goed aansluit op het ontwerp voor het park is een extern landschapsbureau ingehuurd. De ruimte rondom de buurtkamer wordt een belangrijke verblijfsplek en krijgt twee terrassen. Aan de noordzijde van de buurtkamer komen picknicktafels met zicht op de speeltuin. Aan de zuidwest zijde komt een vlonderterras met zicht op de moestuinen en het water.
De bestaande speelvoorzieningen in speeltuin de Zeeslag zijn zeer gewaardeerd door de bewoners van de Banne. De bestaande speelvoorzieningen worden daarom behouden. Wel worden er aanpassingen gedaan om de speeltuin goed in te passen in het parkontwerp. Het ronde speeltuingebouw wordt gesloopt en vervangen door de nieuwe buurtkamer. Het speelkasteel en de schommel verhuizen naar een andere plek in de speeltuin. Daarnaast vernieuwen we de hekwerken en de paden en krijgt de speeltuin meer groen. Over de aanpassingen in de speeltuin heeft het projectteam goede afstemming met Stichting SPIN, de eigenaar van de Speeltuin.
Op de plek waar de nieuwe buurtkamer komt was eerder een plek waar bewoners van de Banne een moestuin konden onderhouden. De moestuiniers zagen kans om mee te gaan in de herinrichting van het park. In het nieuwe park krijgen de moestuinen een nieuwe plek. In de nieuwe situatie sluiten de moestuinen aan op het zuidwestelijke vlonder terras.

Het centrale hart zal het meest intensief worden gebruikt. Kinderen komen samen op de speeltoestellen, ouders kijken vanaf de picknicktafels bij de nieuwe buurtkamer toe, parkbezoekers drinken wat op de vlonder van de nieuwe buurtkamer aan de waterzijde en hebben zicht op de moestuinen.

Op het westelijke knooppunt komen wandel- en fietspaden samen. Oorspronkelijk was dit het centrale ontmoetingspunt. Nu is dit een rommelige plek. Tijdens het participatieproces hebben bewoners aangegeven dat ze de verblijfsplek graag terug zien maar dat de onderbegroeiing tot onoverzichtelijkheid leidt en een gevoel van onveiligheid en dat de natte ondergrond niet uitnodigt tot verblijven. Met het nieuwe ontwerp zorgen we dat deze westelijke verblijfsplek in ere wordt hersteld. Het wordt een met een lage haag omheinde plek. De twee waterlopen worden weer visueel verbonden en op de zuidelijke kop van het water komt een verblijfsvlonder. Er komen doorzichten in

de heesters en het hoge riet om het veiligheidsgevoel te verbeteren.
Daarnaast blijft hier na een flinke bui veel regenwater liggen. Dit heeft er tevens voor gezorgd dat enkele bomen er slecht aan toe zijn. Deze worden vervangen. Met het nieuwe ontwerp zorgen we voor een mooi ingericht en droog kruispunt met ruimte voor verblijf, fietsen en wandelen.

Aan de noordzijde van het park komt tussen de bestaande heuvels een vlinder- en bloementuin. Dit zal de beleving en de biodiversiteit in het park versterken. Het bestaande kunstwerk krijgt een mooie plek in deze tuin.

Bomen
Er is een bomeninventarisatie gedaan om de gezondheid en levensverwachting van de bomen in kaart te brengen. Daarnaast is een boom effect analyse gedaan om te beoordelen welk effect de uitvoering van het nieuwe ontwerp heeft op de bomen.
In het plangebied staan 440 bomen. Op basis van de bomeninventarisatie blijkt dat 8 bomen vanwege gezondheidsproblemen en/of veiligheidsrisicos moeten worden gekapt of worden gebruikt als houtopstand. Verder gelden er een aantal beheersmaatregelen voor boomveiligheid. Het gaat hierbij om snoeiwerkzaamheden en het verhogen van de controle frequentie naar een keer per jaar. Dit wordt afgestemd met V& OR beheer en onderhoud.

Met de boom effect analyse is beoordeeld wat het effect van het nieuwe ontwerp is op de bomen. Uitgangspunt in het ontwerp was om alle bomen te behouden, tenzij deze ziek of dood zijn. Er is daarom zoveel mogelijk om de bomen heen ontworpen.
Op het westelijk knooppunt staan 4 bomen met een levensduur van minder dan 5 jaar. Er is voor gekozen om 2 van deze bomen te kappen en elders in het park te vervangen. Het kappen van deze bomen geeft daarnaast ruimte voor de oplossing van het regenwaterprobleem op het westelijk kruispunt. Het oplossen van het regenwaterprobleem is nodig om de kwaliteit van de bestaande bomen te borgen.
In de uitvoeringsfase zal moeten blijken of het blijft bij de 10 te kappen bomen. Aan de aannemer worden maatregelen meegeven om de bomen te behouden.

Ad 2. Kennisnemen van (de uitkomsten van) het participatieproces voor het Parlevinkerpark
Het ontwerp voor het park is mede tot stand gekomen door een intensief participatieproces met bewoners en gebruikers. Het participatietraject bestond uit de volgende stappen:
In de zomer van 2021 zijn op verschillende plekken in het park borden met enquêtevragen geplaatst met vragen zoals Wat vindt u van deze plek? Wat ziet u het liefst op deze plek?. Deze enquête is 141 keer ingevuld. De uitkomsten van deze enquête zijn weer op borden in het park kenbaar gemaakt. Bijvoorbeeld op het bord bij het kruispunt:
De meeste mensen vinden: Bij regen krijg je natte voeten wanneer het kruispunt onder water staat, Het kruispunt is onoverzichtelijk, Het is fijn als er meer plekken komen om te zitten.
Dit gaan de ontwerpers uitwerken: Een droog kruispunt met meer ruimte voor fietsers wandelaars en zitplekken.
Begin 2022 konden bewoners en geïnteresseerden zich via de website en mailbox aanmelden voor de ontwerpgroep Parlevinkerpark.
In 2022 en maart 2023 kwam de ontwerpgroep van 8 leden drie keer bij elkaar. Samen met de ontwerper van de gemeente heeft de ontwerpgroep een plan gemaakt voor het park. De samenwerking tussen de ontwerper van de gemeente en de ontwerpgroep met bewoners is goed verlopen. De meeste ideeën en suggesties van de ontwerpgroep hebben een plek in het ontwerp kunnen krijgen: behoud van de bestaande bomen, het verbeteren van overzicht door het verwijderen van onderbegroeiing en het toevoegen van goede verlichting, het toevoegen van zitplekken. Meer specifieke suggesties zoals het plaatsen van verkeersdrempels en borden worden ook meegenomen in de verdere uitwerking van het ontwerp.
Op 20 april 2023 zal er een inloopbijeenkomst worden georganiseerd waarbij bewoners breder

worden geïnformeerd over het voorlopig ontwerp. Tijdens deze inloopbijeenkomst kunnen bewoners ook het definitief ontwerp voor de buurtkamer bekijken en suggesties doen voor de programmering van de buurtkamer.
Op verschillende momenten zijn in de periodieke Banne Nieuwsbrief voortgangsberichten over het park geplaatst.

Ad 3. Kennisnemen van het totstandkomingsproces en het definitief ontwerp voor de nieuwe buurtkamer de Zeeslag, een losstaand paviljoen in het park;
De nieuwe buurtkamer maakt onderdeel uit van de vernieuwing van Banne Noord, zoals omschreven in de projectnota Banne Noord. De directie Onderwijs, Jeugd en Zorg (hierna OJZD) en directie Maatschappelijke Voorzieningen (hierna MV) zijn opdrachtgever voor dit project.

In januari 2021 heeft de raad, op basis van bestuurlijk vastgestelde normbedragen en richtbedragen, een investeringsbudget van 722.000 toegekend aan de buurtkamer in de Banne. In oktober 2021 is een concept ontwerp en een kostenraming opgesteld. In deze kostenraming werden de oorspronkelijk geraamde bouwkosten overschreden. Na versobering van het voorlopig ontwerp kwamen de investeringskosten op 1,23 mln.
Ondanks de overschrijding is stuurgroep OJZ in april 2022 akkoord gegaan met het versoberde ontwerp en bijbehorende investeringskosten, onder voorbehoud van bijdrage uit de GREX voor de meerkosten die voortkomen uit de eisen die zijn gesteld door directie Ruimte en Duurzaamheid (groen dak en water-water-warmtepompinstallatie). In juli 2022 heeft ambtelijk opdrachtgever Noord ingestemd met een bijdrage van 56.362 (excl. btw) uit de grondexploitatie, met als doel om de buurtkamer een kwalitatief hoogwaardige toevoeging aan de Banne Noord te laten zijn.

Het ontwerp voor de buurtkamer is de afgelopen twee jaar in nauw overleg met de toekomstige gebruikersgroepen opgesteld. Uitgangspunt bij het ontwerpen van het gebouw was dat het een kwalitatief hoogwaardig, duurzaam paviljoen wordt, met een geleidelijke overgang van het park naar het gebouw. De buurtkamer krijgt een houten gevel, grote raampartijen, gevelgroen en een groen dak. Daarnaast worden er zonnepanelen op het dak geplaatst, en krijgt de buurtkamer een warmtepomp en waterberging. Het gebouw krijgt twee ingangen: een aan de kant van de speeltuin een aan de kant van de moestuinen en het water.
De ruimte rondom de buurtkamer wordt een belangrijke verblijfsplek en is in nauwe samenwerking met het projectteam park ontworpen. Aan de noordzijde van de buurtkamer komen picknicktafels met zicht op de speeltuin. Aan de zuidwest zijde komt een vlonderterras met zicht op de moestuinen en het water in het park.
Binnen in de buurtkamer is er een inloopruimte met grote open keuken, en meerdere multifunctionele ruimtes en kantoren/spreekkamers. Deze zullen gebruikt worden voor de programmering door zowel de gebruikers als bewonersinitiatieven.
Het definitief ontwerp voor de buurtkamer is eind 2022 akkoord bevonden door de stuurgroep Realisatie JZB-voorzieningen van de directie MV, waarin vertegenwoordigers van het stadsdeel deelnemen.

De programmering van de buurtkamer wordt verzorgd door Team MV. De buurtkamer is bedoeld voor alle kinderen, hun ouders en verzorgers en ouderen. Kernwoorden zijn spelen, leren, ontdekken en talentontwikkeling. Stichting Spin (eigenaar van speeltuin de Zeeslag) zal hier speeltuinwerk en kinderwerk verzorgen. Kinderen tot 12 jaar kunnen hier spelen en ontdekken, buurtgenootjes leren kennen en meedoen met speeltuinactiviteiten. Organisatie t Fort verzorgt onder meer huiswerkbegeleiding op vaste tijden. Ook biedt de buurtkamer ruimte aan de vrijwilligers die betrokken zijn bij de moestuinactiviteiten en er is aanbod voor (ouders van) kinderen met een (fysieke) handicap. Ouders en grootouders of verzorgers en andere volwassen buurtbewoners en vrijwilligers zijn welkom in de buurtkamer. De inzet van buurtwerk door St. Dock stimuleert en ondersteunt buurtbewoners zelf activiteiten te organiseren in de buurtkamer. Jongeren (12-25 jaar) hebben hun eigen ruimte in het nabij gelegen Kofschip jongerencentrum.

Ad 4. Akkoord te gaan met de adviesaanvraag op het voorlopig ontwerp voor het Parlevinkerpark aan de stadsdeelcommissie
Voordat het definitief ontwerp voor het Parlevinkerpark wordt uitgewerkt, wordt de stadsdeelcommissie gevraagd advies te geven op het voorlopig ontwerp. De belangrijkste punten in bijgaande adviesaanvraag (bijlage 3):
Achtergrond van het opstellen van het voorlopig parkontwerp;
Uitgangspunten van het ontwerp en toelichting op het parkontwerp;
Participatieproces park;
Het verdere proces richting vaststelling definitief ontwerp en uitvoering van het park.
Het DO van de buurtkamer als losstaand paviljoen in het park, ter kennisname.

Advies en afstemming

Intern:
G& O: akkoord na financiële toetsing.
Expertiseteam Openbare ruimte en Mobiliteit: adviezen verwerkt in het ontwerp.
Beheer: adviezen verwerkt in het ontwerp.

Extern
Participatie met de buurt zoals omschreven onder ad.2.
Stichting SPIN (eigenaar speeltuin): akkoord na afstemming over aanpassingen aan speeltuin.
Moetuinbeheerder en moestuiniers: akkoord na afstemming over verwijdering bestaande moestuinen en inpassing moestuinen in nieuw ontwerp.

Duurzaamheid

Participatie

Financiële onderbouwing

geen

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente

Inloopbijeenkomst waarbij de buurt wordt geïnformeerd over het parkontwerp (staat gepland op 20 april 2023).

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2023-034610	Stadsdeel Noord Voordracht (pdf)
AD2023-038642	DO Buurtkamer Banne Noord.pdf (pdf)
AD2023-038643	VO_Parlevinkerpark_Banne Noord.pdf (pdf)
AD2023-038644	Plankaart VO_Parlevinkerpark_Banne Noord_1;1000 op A2.jpg (jpeg)
AD2023-038645	Adviesaanvraag_db_aan_stadsdeelcommissie_VO Parlevinkerpark_def (002).pdf (pdf)

Gemeente Amsterdam

DB

Uitslag

A Akkoord

Gegenereerd: vTER VERGADERING