VN2025-011153
rve juridisch bureau

Gemeente Amsterdam

DB

Hamervoordracht voor DB Stadsdeel Zuid van 26 augustus 2025

Portefeuille
Openbare Orde en Veiligheid (2)
Besluiten op bezwaar (109)

Agendapunt
B15

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Beslissen op een bezwaarschrift dat is gericht tegen een besluit waarbij de ontheffing Winkeltijdenwet voor de avondwinkel Avondwinkel Royal XL B.V. gevestigd in het perceel Ceintuurbaan 270 wordt ingetrokken.

Het dagelijks bestuur Stadsdeel Zuid besluit

In te stemmen met het advies van de bezwaarschriftencommissie:

- de bezwaren gegrond te verklaren voor zover die betrekking hebben op de evenredigheid van het besluit;
- het besluit van 18 april 2025 te wijzigen in de zin dat de ontheffing niet wordt ingetrokken maar wordt gewijzigd;
- de maximale openingstijden van de avondwinkel te beperken tot 02:00 uur 's nachts van zondag tot en met donderdag en in de nachten van vrijdag op zaterdag en zaterdag op zondag tot 03:00 uur 's nachts;
- *de volgende extra voorschriften aan de ontheffing te verbinden:
- -Het actief vrijhouden van de locatie en portieken rondom de avondwinkel.
- -Het ontzeggen van de toegang van bekende overlastgevers .
- -De onderneming mag niet dienen als distributiepunt voor het afhalen van sterke drank.
- -Verplichting om bij elk incident de politie in te schakelen.
- -Het opstellen en uitvoeren van een plan van aanpak of veiligheidsplan.
- de proceskosten ad 1294 euro te vergoeden.

Kernboodschap

het dagelijks bestuur besluit de bezwaren gegrond te verklaren voor zover die betrekking hebben op de evenredigheid van het besluit; het besluit van 18 april 2025 te wijzigen in de zin dat de ontheffing niet wordt ingetrokken maar wordt gewijzigd; de maximale openingstijden van de avondwinkel te beperken tot 02:00 uur 's nachts van zondag tot en met donderdag en in de nachten van vrijdag op zaterdag en zaterdag op zondag tot 03:00 uur 's nachts en extra voorschriften, zoals aangegeven bij de beslispunten, aan de ontheffing te verbinden. Dat betekent dat de intrekking van de ontheffing een te vergaande maatregel was, maar dat er wel aanleiding bestaat om de ontheffing te wijzigen.

Bestuurlijke achtergrond

Op 20 december 2019 is aan Avondwinkel Royal XL B.V., gevestigd in het perceel Ceintuurbaan 270, een ontheffing van de Winkeltijdenwet verleend tot 1 maart 2022. Op 24 november 2021 heeft Avondwinkel Royal XL B.V. een aanvraag ontheffing Winkeltijdenwet ingediend voor de periode vanaf 1 maart 2022. In 2023 is met het oog op de voorbereiding van een wijziging van de Verordening winkeltijden Amsterdam 2017 (verder: verordening) medegedeeld dat de ontheffing tijdelijk omgezet wordt in een ontheffing onbepaalde tijd, omdat nog niet kon worden aangegeven wanneer de nieuwe verordening in werking zal treden. Zodra de gewijzigde verordening is vastgesteld, wordt de ontheffing ambtshalve omgezet in een ontheffing voor bepaalde tijd op grond van een in de nieuwe verordening op te nemen bevoegdheid en overgangsrecht.

Met de brief van 20 februari 2025 is het voornemen tot intrekken van de ontheffing Winkeltijdenwet gedeeld met Avondwinkel Royal XL B.V. Met de brief is ontheffinghouder in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen. Op 19 maart 2025 heeft gemachtigde namens Avondwinkel Royal XL B.V. een schriftelijke zienswijze ingediend.

Op 18 april 2025 heeft het college aan Avondwinkel Royal XL B.V. medegedeeld dat besloten is de verleende ontheffing Winkeltijdenwet op grond van artikel 2 lid 4 van de Verordening winkeltijden Amsterdam 2017 met ingang van 25 april 2025 in te trekken. Tegelijkertijd is een last onder bestuursdwang opgelegd in die zin dat, als na 24 april 2025 de winkel open wordt aangetroffen tussen 22:00 en 06:00 uur, de winkel door de gemeente direct gesloten zal worden.

Tegen het besluit van 18 april 2025 heeft gemachtigde namens Avondwinkel Royal X.L. (hierna: bezwaarmaker) een voorlopig bezwaarschrift ingediend.

Op 25 april 2025 heeft gemachtigde een verzoek om voorlopige voorziening ingediend bij de rechtbank, welk verzoek op 13 mei 2025 zou worden behandeld bij de rechtbank.

Op 9 mei 2025 heeft het Juridisch Bureau gemachtigde geïnformeerd dat het verzoek tot een voorlopige voorziening bij de verkeerde rechterlijke instantie is ingediend. Op 12 mei 2025 komt de rechtbank tot dezelfde conclusie en stuurt het verzoek door naar het College van Beroep voor het bedrijfsleven.

Op 20 mei 2025 heeft de Stadsdeelvoorzitter van stadsdeel Zuid, namens het college van B&W, besloten het besluit van 18 april 2025 op te schorten totdat op het bezwaarschrift is beslist. Het verzoek tot een voorlopige voorziening is daarna niet voortgezet.

Op 13 juni 2025 heeft gemachtigde het bezwaarschrift aangevuld.

Bestuurlijke prioriteit

n.v.t.

Wettelijke grondslag

De Verordening stadsdelen en stadsgebied Amsterdam 2022 (bijlage 3, A12).

Op grond van deze verordening is het dagelijks bestuur gemandateerd om namens het college te beslissen op bezwaarschriften.

Onderbouwing besluit

De bezwaarschriftencommissie heeft beoordeeld of de intrekking van de ontheffing van de avondwinkel aan de Ceintuurbaan terecht is. De ontheffing, verleend voor openingstijden tussen 22:00 en 06:00 uur, is ingetrokken vanwege ernstige overlast en aantasting van het woon- en leefklimaat. De kernvraag is of de intrekking juridisch gerechtvaardigd is en of deze proportioneel is.

Uit het dossier blijkt dat de exploitatie van de avondwinkel structureel bijdraagt aan overlast in de buurt. Politiemutaties, sfeerverslagen, SIA-meldingen en verklaringen van omwonenden schetsen een consistent beeld van ernstige incidenten, zoals intimidatie, vechtpartijen, drugshandel en groepen overlastgevende personen die zich ophouden rond de winkel. Omwonenden hebben herhaaldelijk melding gemaakt van een gevoel van onveiligheid en ernstige hinder. De politie heeft aangegeven dat de openbare orde rond de avondwinkel vrijwel continu in gevaar is. De winkel trekt overlastgevende personen aan en heeft onvoldoende maatregelen genomen om dit te voorkomen.

Daarnaast zijn er tijdens een ondermijningsactie en controles door de NVWA overtredingen vastgesteld, zoals de verkoop van verboden producten, waaronder sigaretten en elektronische sigaretten met smaakvarianten. Dit wijst op een niet-ordentelijke bedrijfsvoering. Ondanks waarschuwingen en gesprekken met de politie heeft de eigenaar onvoldoende verantwoordelijkheid genomen om de situatie te verbeteren.

De bezwaarschriftencommissie vindt dat uit het dossier voldoende is gebleken dat de exploitatie van de avondwinkel gevaar oplevert voor de openbare orde en veiligheid, dan wel het woon- en leefklimaat ter plaatse op ontoelaatbare wijze nadelig beïnvloedt. In tegenstelling tot hetgeen de gemachtigde beweert, is deze conclusie wel degelijk op feiten gebaseerd. De politiemutaties, het sfeerverbaal, de SIA-meldingen en de resultaten van de ondermijningsactie bieden een compleet beeld van de situatie rondom de avondwinkel en de overlast die omwonenden daardoor ervaren.

Daarbij is de bezwaarschriftencommissie van oordeel dat uit het voorgaande eveneens voldoende is gebleken dat bezwaarmaker zich niet aan de voorschriften en beperkingen van de aan hem verleende ontheffing heeft gehouden. Daarmee is volgens de bezwaarschriftencommissie voldaan aan de toepasselijke gronden van artikel 2, vierde lid, onder c en d, van de Verordening winkeltijden Amsterdam 2017. Op grond daarvan was het college juridisch bevoegd om de ontheffing in te trekken.

Wat betreft de proportionaliteit van de maatregel concludeert de bezwaarschriftencommissie dat het besluit om de ontheffing in te trekken geschikt is om het doel te bereiken: het waarborgen van de openbare orde en het beschermen van het woon- en leefklimaat. De overlast is structureel en substantieel, en komt in belangrijke mate voort uit de exploitatie van de avondwinkel. Het besluit draagt bij aan het beëindigen van die overlast.

Tegelijkertijd vindt de bezwaarschriftencommissie dat volstaan had kunnen worden met een minder vergaande maatregel. Het geven van een waarschuwing zou in dit geval onvoldoende effectief zijn geweest, maar het beperken van de openingstijden, zoals beoogd in de gewijzigde Verordening winkeltijden Amsterdam 2017, in combinatie met aanvullende voorschriften, acht de bezwaarschriftencommissie passend en doeltreffend. Deze maatregel is minder belastend en biedt de mogelijkheid om de overlast te beperken zonder de winkel volledig te sluiten.

De bezwaarschriftencommissie adviseert daarom om de openingstijden te beperken tot 02:00 uur 's nachts van zondag tot en met donderdag en in de nachten van vrijdag op zaterdag en zaterdag op zondag tot 03:00 uur 's nachts, conform de gewijzigde verordening. Daarnaast adviseert de bezwaarschriftencommissie extra voorschriften op te nemen bij de verordening, zoals:

-Het actief vrijhouden van de locatie en portieken rondom de avondwinkel.

-Het weren van bekende overlastgevers.

-Het verplicht inschakelen van de politie bij incidenten.

-Het opstellen en uitvoeren van een plan van aanpak om overlast structureel te beperken.

De bezwaarschriftencommissie benadrukt dat het terugkeren naar de oude situatie, waarin sprake was van ernstige overlast en aantasting van het woon- en leefklimaat, te allen tijde moet worden voorkomen. Tegelijkertijd acht de bezwaarschriftencommissie het van belang dat bezwaarmaker verantwoordelijkheid blijft nemen voor het beperken van overlast en het waarborgen van een veilige en leefbare omgeving.

Tot slot acht de bezwaarschriftencommissie de financiële gevolgen voor bezwaarmaker aanzienlijk, maar volgt de bezwaarschriftencommissie het college in de afweging dat de bescherming van de

openbare orde en het woon- en leefklimaat zwaarder weegt. De financiële schade is bovendien grotendeels het gevolg van het nalaten van bezwaarmaker om tijdig in te grijpen tegen de overlast.

De bezwaarschriftencommissie adviseert ten slotte om de proceskosten van bezwaarmaker te vergoeden, aangezien het oorspronkelijke besluit gedeeltelijk wordt herroepen. Dit is in lijn met artikel 7:15 van de Algemene wet bestuursrecht.

Advies en afstemming

Afgestemd met de Afdeling VTH en team Ondermijning over wijzigen van het besluit, waarin de maximale openingstijden van de avondwinkel worden beperkt tot 02:00 ’s nachts van zondag tot en met donderdag en tot 03:00 ’s nachts op vrijdag en zaterdag. Daarnaast is afgestemd over het verbinden van extra voorschriften aan de gewijzigde ontheffing om de overlast zoveel mogelijk te beperken. VTH en team Ondermijning zijn het ermee eens.

Duurzaamheid

n.v.t.

Participatie

n.v.t.

Financiële onderbouwing

n.v.t.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente

De directeur van het Juridisch Bureau maakt de door het dagelijks bestuur genomen beslissing op bezwaar bekend.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-048161	Stadsdeel Zuid Hamervoordracht (pdf)
AD2025-048162	VERTROUWELIJK - Advies Ceintuurbaan 270, JB.25.005749.001.pdf (pdf)

Uitslag

A Akkoord