Directie

Gemeente Amsterdam
Staf BM - OOV

Staf BM-OOV

Datum staf

21 maart 2016

Onderwerp

Beoordeling heropeningsverzoek club Abe

Gevraagde beslissing

Bespreken of er voldoende vertrouwen is om Club Abe te heropenen

Korte toelichting op de gevraagde beslissing (denk aan o.a. historie, bestuurlijke context en inhoudelijke onderbouwing)

Op 3 maart is de club Abe gesloten na een gerichte beschieting op 19 januari. Omdat het motief van de schutter onbekend is bestaat de kans dat het opnieuw gebeurt. In de politie rapportage werd een aantal aspecten genoemd die mogelijk een rol hebben gespeeld; de maandagavond, de muzieksoort, de aanwezigheid van criminelen en de VIP-tafels. Tevens gaf de politie aan dat de exploitant zeer goed mee werkt met de politie en al veel maatregelen heeft genomen.

Nadat het besluit tot sluiten was genomen hebt u OOV opgedragen om de betrokken exploitanten in het zienswijzegesprek het nodige comfort te bieden dat hun medewerking en inspanningen zijn gezien en dat dit zal worden meegenomen in het heropeningsproces.

De exploitanten hebben desondanks een voorlopige voorziening tegen het sluitingsbesluit aangevraagd. De rechter heeft dit tijdens de zitting op 2 maart afgewezen omdat de burgemeester voldoende grond had om het besluit te nemen.

Op 7 maart en 14 maart zijn twee heropeningsgesprekken gevoerd met de exploitanten, de operationeel manager, hun advocaat, OOV en stadsdeel Centrum. Tussentijds hebben OOV en Centrum nog gesprekken gevoerd met de wijkagent en de onderzoeksleidster bij de politie.

In de heropeningsgesprekken zijn de volgende onderwerpen besproken

1. Verwijtbaarheid exploitant
2. Mogelijke scenario´s motieven schutter
3. Clientèle
4. VIP-tafels
5. Maandagavond
6. Deurbeleid
7. Programmering
8. Veiligheidsplan
9. Oproep exploitanten

1. Verwijtbaarheid exploitant

Normaal gesproken wordt bij heropeningsgesprekken eerst vastgesteld of de exploitant een verwijtbare rol heeft gespeeld bij de ordeverstoring. In dit geval zijn er geen aanwijzingen dat de exploitant een actieve of passieve rol heeft gehad. Het moge duidelijk zijn dat de exploitant niet zelf heeft geschoten, noch is er sprake van dat ze mogelijk aanleiding hebben gegeven. Bij de politie is geen belastende informatie over de exploitanten bekend. Sterker, de politie en het stadsdeel geven aan dat de ondernemers een goed veiligheidsbeleid hebben en goed samenwerken met de overheid. Naar aanleiding van een gesprek tussen politie, stadsdeel en ondernemers in 2014 wordt wekelijks door de club aan de politie gerapporteerd over eventuele incidenten. Bijkomend element is dat één van de eigenaren advocaat is, en daarmee ook rekening moet houden met de strenge regels van de Orde van Advocaten.

2. Mogelijke scenario´s motieven schutter

Uit de camerabeelden van de beschieting blijkt dat schutter vier keer zeer gericht op de deur van de club schiet. Daar aan voorafgaande loopt de schutter twee keer door de Amstelstraat alsof hij het juist moment wil uitkiezen. Hij schiet op een moment dat de portiers binnen de deur zijn. De dader heeft witte gympies en een slobberbroek aan.

De exploitant vind het meest waarschijnlijke scenario dat de schutter iemand is die eerder is geweigerd aan de deur en wraak heeft willen nemen. Volgens de exploitant zou hij met de gympen en de slobberbroek zeker zijn geweigerd. Dit scenario wordt wel een beetje ontkracht doordat de portiers aangegeven dat deze persoon niet op die bewuste avond aan de deur is geweest.
De politie noemt ´de boze eenling´ ook het meest voor de hand liggende scenario. De politie gaat hier van uit omdat er geen enkele aanwijzing is dat het schietincident te maken heeft met zware criminaliteit. `En dat hadden we echt wel geweten, als het zo was´ aldus de onderzoekleidster. De gebruikte patronen leggen geen link met andere schietpartijen en de soort munitie geeft aan dat het echt niet in die hoek gezocht moet worden.

Het onderzoek zit nu op een dood spoor en er zijn geen indicaties dat dit binnenkort verandert, al kan er altijd onverwacht nieuwe informatie binnenkomen. De Officier van Justitie heeft nog geen toestemming gegeven om de camerabeelden openbaar te maken. De verwachting is dat de beelden sowieso weinig op zullen leveren.
Desgevraagd heeft de OvJ wel aan de gemeente laten weten dat het de exploitant vrij staat om zelf een beloning uit te loven voor tips.

Verder is nog besproken of de exploitanten worden afgeperst. Zij bezweren dat hier geen sprake van is en dit wordt ondersteund door de politie.

3. Clientèle

In de politierapportage stond dat er in 2014 veel bekenden (oa van het Themis-onderzoek) van de politie in de club werden gesignaleerd. Dit zou in die tijd voor de nodige problemen hebben gezorgd. In 2014 is dit ook besproken in het gesprek met de politie en het stadsdeel.
Volgens de exploitant richten zij zich op een meer volwassen publiek, maar verschilt het per avond en soort programmering. Sommige avonden zijn op breed publiek gericht,

andere op specifieke groepen zoals gays, studenten, Asian community, hiphop/urban. De exploitanten gaven aan dat het in het eerste jaar 2013/2014 moeilijk was om de club vol te krijgen en dat ze daarbij erg afhankelijk waren van externe promotors. Tegenwoordig heeft de club een meer vaste bezoekersgroep, afhankelijk van de programmering. Het deurbeleid is zeer streng.

De politie geeft aan dat er sinds een jaar geen bij de politie bekende criminelen meer worden gesignaleerd. Ook zijn er eigenlijk geen incidenten meer geweest.

4. VIP-tafels

In de politierapportage werd gemeld dat *"Ambtshalve is bekend dat feesten met VIP-tafels aantrekkelijk zijn voor criminelen: veelal cashbetalingen, ontmoetingen, "showen".* Dit element is uitgebreid doorgeakkerd. Volgens de exploitanten is het fenomeen VIP-tafel niet meer of minder dan een gereserveerde tafel. In het buitenland is dat veel meer een gebruikelijke vorm van uitgaan dan in Nederland. Toeristen vormen een belangrijke groep voor de VIP-tafels. Zij boeken via hotels.
Volgens de exploitant gaat het ambtshalve beeld van de politie niet op voor club Abe. VIP-tafels worden altijd op naam gereserveerd en verkeerde gasten worden geweigerd. Ze hanteren daarvoor een zwarte lijst. Aan elke tafel moet minstens 50% vrouw zijn. In totaal gaat het om XX VIP-tafels en is de standaardprijs € 350,- voor zes personen. Daarvoor krijgt men één fles sterke en een aantal frisjes. De veel hogere bedragen die in de media en de politierapportage worden genoemd kloppen in praktijk niet. Op de kaart staat wel een fles van € 1000,- maar deze is nog nooit verkocht. De betalingen geschieden vrijwel altijd met creditkaart omdat men bij binnenkomst de creditkaart afgeeft. Soms leggen mensen wel cash-geld bij elkaar, maar dit zijn uitzonderingen. Per twee tafels is er één hostess aanwezig die drankje inschenkt maar ook toezicht houdt en met haar aanwezigheid direct kan anticiperen op gebeurtenissen.

Het stadsdeel geeft aan dat zij positief verrast is dat het VIP-tafel beleid al zoveel verder ontwikkeld is sinds het eerder genoemde gesprek uit 2014. Gezien deze vooruitgang - zeker in combinatie met het feit dat er geen bekende criminele meer komen lijkt er onvoldoende grond om aan de exploitant te vragen om alle VIP-tafels de schrappen. Er zijn eigenlijk geen aanwijzingen dat de VIP-tafels een rol hebben gespeeld bij het schietincident. Wel is besproken op welke wijze het VIP-tafelbeleid nog verder kan worden verbeterd. Daarom zijn de volgende aanvullende afspraken gemaakt:

- De regels mbt VIP-tafels worden opgenomen in het Veiligheidsplan en worden daarmee formeel onderdeel van de vergunningsvoorwaarden.
- Abe zal alleen girale betalingen accepteren
- Alle flessen worden geopend geserveerd
- Abe houdt een logboek bij met reserveringen en stelt dit desgevraagd ter beschikking aan politie en gemeente.
- Op de website wordt duidelijk gecommuniceerd hoe het VIP-tafelbeleid er uitziet en dat men ondanks een reservering geweigerd kan worden vanwege het deurbeleid.

5. Maandagavond

Het schietincident heeft plaatsgevonden op maandagnacht. De maandagavond is een bijzondere uitgaansavond omdat er maar weinig mensen uitgaan en er slechts enkele clubs geopend zijn. Volgens de exploitant komen er op maandagavond vooral profvoetballers, mensen die in de horeca werken en toeristen, allemaal mensen die op

dinsdag kunnen uitslapen.

Abe organiseerde op maandag altijd de 'Welcome to my house'-avond waarbij vooral hiphop en urbanmuziek wordt gedraaid. Omdat de exploitanten in de politierapportage hadden gelezen dat deze muziek mogelijk de verkeerde personen zou trekken hebben zij uit zich zelf besloten om deze maandagavonden tot nader order te schrappen. Ze hebben het contract met de promotor van 'Welcome to my house' per direct beëindigd. Het plan is nu om op maandagavond alleen besloten feesten voor betrouwbare bedrijven of (studenten)verenigingen te doen. De verwachting is dat dit ongeveer acht keer per jaar zal zijn. Mocht Abe in de toekomst een andere invulling van de maandagavond willen, dan zal ze dit eerst bespreken met politie en gemeente.

6. Deurbeleid

ABE hanteert een streng deurbeleid. Foute types komen ABE niet in. Als iemand een avond vervelend is (valt bijv. iemand lastig), dan zal hij er de volgende avond niet meer in mogen. Dit kan voor een periode voor drie maanden zijn of voor altijd. De portiers van ABE letten scherp op de kleding van mensen. ABE behoudt zich het recht voor om altijd iemand te kunnen weigeren. Ook als deze bijvoorbeeld een VIP-tafel heeft gereserveerd. Vanwege dit strenge deurbeleid is men ook gestopt met de voorverkoop van tickets via internet. Het gaf problemen als mensen die wel een kaartje hadden toch geweigerd werden.

ABE heeft een drugs- en wapenkluis. Op een klein nagelschaartje na zijn er nooit wapens gevonden. Ook drugs komen zeer zelden voor. Slechts toeristen nemen af en toe wat mee. Drugs en wapens komen ABE niet in..

De portiers zijn afkomstig van het bedrijf Night and day dat ook bij andere grote clubs portiersdiensten levert. De kosten voor de portiers bedragen 150.000 euro per jaar. Volgens de exploitant hebben zij van het portiersbedrijf de garantie gekregen dat iedereen gevisiteerd wordt en dat er geen drugs of wapens binnen kunnen komen. Volgens de exploitant is dit een unieke garantie.

7. **Programmering**

In het kader van het heropeningsgesprek is de programmering van alle avonden doorgelopen. Abe heeft een lijst overleg van alle promotors waarmee zij werkt. Promotors bedenken een programma en doelgroep en daardoor spelen promotors een belangrijke rol in het soort publiek dat naar de club komt. Na 2014 heeft club Abe richting alle promotors gecommuniceerd dat Abe uiteindelijk bepaalt wie er binnen komt en wie niet. Dit lijkt goed te werken.
De lijst met promotors is door de politie gecheckt en daarbij zijn geen bijzonderheden aan het licht gekomen.
Verder zijn er in de programmering op voorhand geen ordeproblemen te voorzien. De exploitant zal bij nieuwe programmeringen nagaan of daar mogelijk risico's uit voortkomen en bij twijfel contact zoeken met de politie.

8. **Veiligheidsplan**

Op verzoek van de gemeente is het Veiligheidsplan van club Abe herzien en zijn alle nieuwe afspraken en voorwaarden er in opgenomen. Alles is nu in het nieuwe gemeentelijke format neergelegd. Het Veiligheidsplan wordt formeel een onderdeel van de vergunning en kan alleen nog gewijzigd worden met instemming van de gemeente.

Het plan is voor advies aan de politie voorgelegd. De politie constateert dat er zaken uit het oude format zijn overgenomen die juist niet gevraagd worden in het nieuwe format. De wens van de politie is om deze overbodige zaken te schrappen. Daarnaast heeft de politie op een aantal specifieke teksten nog behoefte aan een nadere toelichting en concretisering van de tekst. Dit kan het beste geschieden in een apart overleg met politie en Abe. Voor het verdere heropeningsgesprek kan dit als een nog nader uit te werken voorwaarden worden opgenomen in het besluit.

Met exploitant is ook gesproken over de operationele uitvoering van het veiligheidsplan. De exploitant zal er voor zorgen dat de inhoud van het veiligheidsplan bekend is bij het personeel en dat zij zich hier volledig aan zullen houden.

9. Oproep van de exploitant.
De exploitanten zijn ontdaan door de schietpartij en de daarop volgende sluiting. Zij willen alles doen om zo snel mogelijk te heropen. Zij wijzen erop dat de sluiting grote gevolgen heeft. Niet alleen financieel, maar ook qua reputatie door alle media-aandacht voor de zaak.
Ze doen een klemmend beroep op u om de zaak zsm te heropenen. Deze punten zijn verwoord in twee brieven die als bijlage bij deze mail zitten.

Samenvatting

- De gerichte beschieting was de belangrijkste reden om de zaak te sluiten. Omdat we niet weten wat het motief van de schutter is bestaat de kans dat het opnieuw gebeurt. In de politie rapportage werd een aantal aspecten genoemd die mogelijk een rol hebben gespeeld; de maandagavond, de muzieksoort, de aanwezigheid van criminelen en de VIP-tafels.

- In het heropeningsgesprek zijn de volgende onderwerpen behandeld: Verwijtbaarheid exploitant, mogelijke scenario´s motieven schutter, Clientèle, VIP-tafels, maandagavond, deurbeleid, programmering en veiligheidsplan.

- De politie geeft aan dat er geen aanwijzingen zijn dat er sprake is van georganiseerde criminaliteit. De politie gaat uit van eenmansactie. Er is geen zicht op nieuwe ontwikkelingen in het onderzoek.

- Exploitant geeft aan dat zij zich als vijfsterren-club zich richten op de bovenkant van de markt en dat zij een zeer streng deurbeleid hebben mbt tot kleding, gedrag, drugs en wapens.

- De politie bevestigt dat er de afgelopen periode geen bekende criminele in de club zijn gesignaleerd.

- Het VIP-tafelbeleid was al strikt en is nu nog verder aangescherpt met het bijhouden van een logboek en verplichte girale betaling. Er zijn geen aanwijzingen dat de VIP-tafels een rol hebben gespeeld bij de beschieting.

- Op de maandagavond komen geen publieksavonden meer. Wel is het mogelijk om

besloten avonden te organiseren.

- Het Veiligheidsplan is aangepast met alle nieuwe afspraken. De politie wil op een aantal punten nog een nadere toelichting en concretisering, maar dit kan in de komende periode worden uitgewerkt.

Advies OOV/Stadsdeel/Politie/JZ

De reden om te sluiten was gelegen in het risico op herhaling van de schietpartij. Inmiddels is er meer duidelijkheid over de aard en mate van dit risico:

- De schietpartij is bijna twee maanden geleden en sindsdien zijn er geen nieuwe incidenten.
- Het meest waarschijnlijke is dat het gaat om de actie van een eenling.
- Er zijn geen aanwijzingen voorbetrokkenheid van zware criminelen.
- Er komen al geruime tijd geen bekende criminelen meer bij Abe
- De VIP-tafels zijn geen aanleiding geweest voor het incident.
- Mocht het risico al in de maandagavond zijn gelegen, dan is dat nu voorbij omdat er geen open avonden meer zijn op maandag.
- Het deurbeleid is streng en effectief
- Er zijn verschillende maatregelen genomen om de veiligheid nog verder te vergroten.
- Het veiligheidsplan is geüpdatet.
- De ondernemers laten zien dat zij zeer zijn toegewijd en goed meewerken met de politie en de gemeente.

Gezien deze punten kan gesteld worden dat het risico op nieuwe openbare ordeincidenten wezenlijk kleiner is dan is ingeschat bij de beoordeling van het sluitingsverzoek. De sluiting heeft de ondernemers in de sleutel gezet om opnieuw alles tegen het licht te houden en zo nodig aan te scherpen. En in de tussentijd heeft het politieonderzoek de informatie opgeleverd dat het niet gaat om zware criminaliteit.

Aandachtspunt is nog de mogelijke vergelijking met andere casus die zijn gesloten vanwege beschietingen. Sowieso is het belangrijk om in elke casus maatwerk te leveren en alleen daarom al zijn ze uiteindelijk moeilijk vergelijkbaar. Maar in dit geval is de inschatting van de politie dat er geen sprake is van georganiseerde criminaliteit erg belangrijk. Bij coffeeshops is dat vanwege de achterdeurproblematiek eigenlijk nooit uit te sluiten.

Alles overziend is het advies om de club Abe te heropenen.

Gevraagde beslissing:
Wilt u club Abe heropenen?

Als u hiermee akkoord bent zal het heropeningsbesluit zsm aan u worden voorgelegd.

Stukken

Meegezonden stukken

Brief van Abe dd. 8 maart
Brief van Abe dd. 14 maart

Staf BM-OOV

Veiligheidsplan

Behandeling in

∆-overleg / B&W / Cie. AZ / Raad

Svp data vermelden

Wijze van voorbereiding

Intern overleg / uitkomst: Stadsdeel Centrum akkoord
JZ akkoord

Extern overleg / uitkomst: Politie akkoord

Financiele toelichting

Voorlichting en Communicatie

Behandelend ambtenaar: Naam: [redacted] toestelnummer:

Paraaf teamhoofd: Naam: [redacted] paraaf: