Nummer BD2014-013180
Directie oov
Dienst

Gemeente Amsterdam
College van burgemeester en wethouders

B&W

Spoedvoordracht voor de collegevergadering van

2 december 2014

Kabinet

Portefeuille **4**
Agendapunt **A0**

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Motie A: bed, bad, brood voorziening

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Het college van burgemeester en wethouders besluit

In te stemmen met:

1. Het openen van een provisionele bed, bad, brood voorziening voor personen zonder verblijfstatus met ingang van 15 december 2014 tot 15 maart 2015;
2. Hiertoe de locaties Walborg 2a in stadsdeel Zuid en de Schuitenhuisstraat 9 in stadsdeel Nieuw-West aan te wijzen;
3. De bijbehorende begroting en het dekkingsvoorstel, waarbij € 2,25 miljoen van de coalitieakkoord middelen voor Maatschappelijke opvang wordt bestemd voor de BBB voorziening;
4. Geheimhouding van deze voordracht conform Wet Openbaarheid van Bestuur: artikel 10 lid 2 onder g.

Reden spoed

Middels de raadsmotie wordt het College gevraagd de BBB-voorziening voor de inval van de winter te openen. De voorbereidingen voor de ingebruikname moeten daarvoor op zeer korte termijn aanvangen. Op dit moment is er bestuurlijke besluitvorming nodig omtrent het afsluiten van huurcontracten en het uitvoeren van bouwkundige aanpassingen, alvorens verdere stappen gezet kunnen worden.

Bestuurlijke achtergrond

Bij de begrotingsbehandeling 2015 is op 6 november een motie van SP, D'66 en Groen Links aangenomen waarin het College van B&W wordt verzocht om middels een Bed Bad Brood-voorziening een humanitaire ondergrens te bieden aan personen zonder verblijfsstatus.

Onderbouwing besluit

Ad 1 Ingebruikname Bed Bad Brood-voorziening

De tijdelijke basisvoorziening wordt in eerste instantie ingericht voor de duur van 3 maanden. Dit bij wijze van overbrugging totdat het kabinet met een reactie op de uitspraak van de ECSR komt. Dit vindt naar verwachting in februari 2015 plaats, nadat de Raad van Ministers zich heeft uitgesproken over de ECSR uitspraak.
De provisionele BBB-voorziening wordt een laagdrempelige vorm van nachtopvang die 7 dagen per week open is van 16.00 uur 's middags tot 09.30 uur de volgende ochtend. De BBB wordt op twee locaties ingericht. Er worden in eerste instantie 135 plekken ingericht (60 +75). Toegang geschiedt nadat personen zich hebben gemeld bij een elders gesitueerde inschrijfbalie, alwaar zij een doorverwijzing naar de BBB krijgen. Bezoekers krijgen een avondmaaltijd, de mogelijkheid om te douchen, een bed en de volgende ochtend ontbijt. Er wordt niet voorzien in dagbesteding.

Om aanzuigende werking naar Amsterdam te voorkomen, zal de uitrol van de structurele BBB-voorziening in nauwe samenwerking met de G4 plaatsvinden.

Hoewel de ervaring leert dat personen zonder verblijfsstatus vrijwel geen overlast veroorzaken, is het van belang om afspraken te maken zodat de rust in de buurt zoveel mogelijk wordt bewaard. Hiertoe zullen huisregels worden opgesteld. Mocht er onverhoopt toch sprake zijn van onrust of overlast, dan zal in samenwerking met OOV, HVO-Q, politie en het stadsdeel worden opgetreden. De buurt zal op korte termijn worden geïnformeerd middels een bewonersbrief.

Ad 2 Geschikte locaties

Recentelijk hebben OOV, OGA, DWZS en HVO-Querido potentieel geschikte panden voor de BBB-voorziening geïnventariseerd. Onderstaande locaties zijn geschikt bevonden omdat hier op korte termijn en zonder ingrijpende bouwkundige aanpassingen opvang gerealiseerd kan worden. De eigenaren zijn bereid om mee te werken aan het realiseren van opvang voor deze doelgroep, er kan met hen een huurcontract voor de duur van 3 maanden worden afgesloten en beide panden hebben reeds een maatschappelijke bestemming.
In praktische zin is de nadruk gelegd op de ligging van het pand, de staat en omvang van het pand, de mogelijkheden voor toegangsbeheer en de mogelijkheden voor interne compartimentering. Uiteindelijk zijn twee panden geschikt gebleken:

1. Voormalige zorgcentrum van Cordaan in de Schuitenhuisstraat (Nieuw-West) waar 75 plaatsen gerealiseerd kunnen worden. Het pand staat in een relatief rustige buurt en is via het openbaar vervoer goed bereikbaar.

2. Voormalige GGZ kliniek de Walborg van GGZ Ingeest (Buitenveldert) waar maximaal 60 plaatsen gerealiseerd kunnen worden. Dit pand wordt thans, tot 15 december, gebruikt als opvanglocatie voor kwetsbare asielzoekers en personen die meewerken aan terugkeer naar het land van herkomst. Het pand is op korte termijn geschikt te maken voor de nachtopvang van 60 personen en biedt desgewenst mogelijkheden voor uitbreiding tot circa 145 personen. Om uitbreiding mogelijk te maken dienen echter significante bouwkundige aanpassingen te worden doorgevoerd

Er zal een begin worden gemaakt met de BBB-opvang in het pand aan de Schuitenhuisstraat. Mocht blijken dat de capaciteit van deze locatie ontoereikend is, dan wordt ook de Walborg opengesteld.

Ad 3 Begroting en dekkingsvoorstel

De raadsmotie vraagt het College om de BBB-voorziening in te richten. Hierop heeft het College aangegeven een provisionele BBB in te richten voor de duur van 3 maanden. De kostenraming voor een BBB-voorziening met 135 bedden in bovengenoemde panden voor de periode 15 december 2014 tot 15 maart 2015 is als volgt:

1. Walborg: 60 plaatsen voor 3 maanden

De exploitatielasten bedragen € 320.000,= waarvan € 20.000,= opstartkosten betreffen.

2. Schuitenhuisstraat: 75 plaatsen voor 3 maanden

De exploitatielasten bedragen € 550.000,= waarvan € 120.000,= opstartkosten betreffen.

Mocht het College besluiten de BBB-voorziening in voorgezette vorm te verlengen tot de in de motie genoemde datum van 1 oktober 2015, dan bedragen de totale kosten circa € 2,4 mio (€ 240.000,= per maand). Dit is niet conform de beschikbare MO-middelen. Aangezien de doorrekening laat zien dat de kosten tot 1 oktober 2015 hoger zijn dan het beschikbare budget, wordt bij de voordracht voor BBB van 15 maart tot 1 oktober 2015 een voorstel gedaan voor alternatieve dekking.

DWZS en JZ geven aan dat de uitvoering van de BBB-motie naar alle waarschijnlijkheid zal leiden tot nieuwe bezwaar- en beroepprocedures. Eerdere ervaringen (mede op basis van de pilot in de Vluchthaven) leert dat de afhandeling van dergelijke procedures capaciteit vergt. Er wordt onderzocht hoe de juridische last zo ver mogelijk beperkt kan worden.

Begroting BBB voorziening – 135 plaatsen	
15 december 2014 - 15 maart 2015	
Walborg exploitatie	€ 300.000,=
Walborg opstartkosten	€ 20.000,=
Schuitenhuisstraat exploitatie	€ 430.000,=
Schuienhuisstraat opstartkosten	€ 120.000,=
Totaalbedrag	€ 870.000,=

Uitkomsten advies

Binnen de gemeente: OGA. DWZS akkoord, onder voorbehoud dat de begrote € 2.25 mio niet wordt overschreden.

Buiten de gemeente: n.v.t.

Behandeling in raadscommissie en/ of gemeenteraad

n.v.t.

Financiële onderbouwing

Dekkingsvoorstel:

Dit voorstel betreft een begrotingspost van € 870.000,= voor 3 maanden tot 15 maart 2015.

Indien de BBB-voorziening wordt uitgevoerd conform motie – tot 1 oktober 2015 – bedragen de kosten circa € 2.45 mio. De motie voorziet in dekking vanuit het budget voor maatschappelijke opvang. Het beschikbare budget van maatschappelijke opvang bedraagt € 2.25 mio. Uitgesloten dient te worden dat de komende periode bestedingsvoorstellen worden aangenomen voor dit budget. In het geval dat het Rijk met een bijdrage komt, dan valt er een deel van het MO-budget weer vrij bij het eerst volgende

P&C moment.

Uiterlijk in februari 2015 wordt een voorstel voor de periode na 15 maart aan het college aanboden. Hierbij wordt ook een dekkingsvoorstel gedaan voor de periode van 15 maart tot 1 oktober.

Nb. Indien na 1 oktober 2015 moet worden voorzien in BBB moet uiteraard ook aanvullende dekking gevonden worden. Dit risico wordt, indien van toepassing, meegenomen in de voordracht voor BBB.

Geheimhouding

Omwonenden van genoemde locaties zijn nog niet geïnformeerd over de komst van een BBB voorziening. De locaties mogen pas openbaar worden als zij door de gemeente zijn geïnformeerd in de vorm van een bewonersbrief. (Wet openbaarheid van bestuur: artikel 10 lid 2 onder g)

Voorlichting en communicatie

Binnen de gemeente	Bewonersbrief aan omwonenden
Buiten de gemeente	n.v.t.

Stukken

Meegestuurd	n.v.t.
Ter inzage gelegd	n.v.t.

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

[redacted]

Besluit college van burgemeester en wethouders