Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de College vergadering van 09 december 2025

Portefeuille: Ruimtelijke Ordening

Agendapunt: B12

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met vrijgeven voor terinzagelegging van het ontwerp besluit hogere waarden Wet geluidhinder TAM-omgevingsplan H22M Sloterdijk 1 Zuid Blok 1 Zuid

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. In te stemmen met:

a. het ontwerp besluit hogere waarden Wet geluidhinder TAM-omgevingsplan H22M Sloterdijk 1 Zuid Blok 1 Zuid;

b. het vrijgeven voor terinzagelegging van het ontwerp besluit hogere waarden Wet geluidhinder TAM-omgevingsplan H22M Sloterdijk 1 Zuid Blok 1 Zuid voor de duur van zes weken met de mogelijkheid voor belanghebbenden om gedurende deze termijn zienswijzen in te dienen.

Kernboodschap

Het college van B&W stemt in met het ontwerp besluit hogere waarden Wet geluidhinder TAM-omgevingsplan H22M Sloterdijk 1 Zuid Blok 1 Zuid en geeft dit ontwerp besluit hogere waarden Wet geluidhinder vrij voor terinzagelegging. Dit ontwerp besluit hogere waarden Wet geluidhinder voorziet in hogere waarden door geluid van industrieterrein Westpoort.

Bestuurlijke achtergrond

Aanleiding en doel

In 2019 heeft de gemeenteraad de Investeringsnota vastgesteld voor Sloterdijk I Zuid, als onderdeel van de ontwikkeling van Haven-Stad. Sloterdijk I Zuid wordt getransformeerd van een bedrijventerrein naar een gemengd woon-werkgebied. Er worden ongeveer 4.700 woningen in het gebied voorzien. Naast woningen, voorziet het gebied ook in ca. 80.000 vierkante meter voor bedrijven en kantoren en daarnaast maatschappelijke en commerciële voorzieningen. Voor het gebied worden per blok (niet per kavel) ontwikkelplannen uitgewerkt. Dat maakt dat er grotere ontwikkelvelden ontstaan en zoveel mogelijk zaken binnen de blokken een plek kunnen krijgen. Denk aan fiets- en autoparkeren, afval, energiesystemen etc. De openbare ruimte rondom de blokken wordt door de gemeente opnieuw ingericht, zodat er ruimte ontstaat voor groen, de fiets en de voetganger. In de transformatie van het gebied nemen markt en individuele eigenaren het initiatief voor de feitelijke ontwikkeling.

Het huidige omgevingsplan laat alleen bedrijfsactiviteiten toe. Om transformatie mogelijk te maken dient het omgevingsplan aangepast te worden. De aanpassing van het omgevingsplan vindt plaats via TAM-omgevingsplan H22M Sloterdijk 1 Zuid Blok 1 Zuid.

Het college wordt tegelijkertijd met deze voordracht gevraagd in te stemmen met de vrijgave van het ontwerp TAM-omgevingsplan voor terinzagelegging.

In het kader van het TAM-omgevingsplan is akoestisch onderzoek uitgevoerd. Uit dit onderzoek blijkt dat voor het onderdeel industrielawaai als gevolg van industrieterrein Westpoort een besluit hogere waarden Wet geluidhinder noodzakelijk is.

Begrenzing besluitgebied

Het besluitgebied van het ontwerp TAM-omgevingsplan H22M Sloterdijk 1 Zuid Blok 1 Zuid wordt aan de noord- en westzijde begrensd door de Contactweg, aan de oostzijde door de Spaarndammerdijk en aan de zuidzijde door het spoor (traject Amsterdam-Haarlem).

Bestuurlijke prioriteit

N.v.t.

Wettelijke grondslag

Aanvullingswet geluid Omgevingswet, artikel 3.6 lid 1 onder a.

Het recht zoals dat gold voor het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingswet blijft van toepassing op aanwezige gezoneerde industrieterreinen en het geluid van die industrieterreinen op woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen, binnen de zones van die industrieterreinen, totdat de gemeenteraad, respectievelijk provinciale staten geluidproductieplafonds hebben vastgesteld rondom die industrieterreinen, en deze besluiten in werking zijn getreden.

Wet geluidhinder, artikel 110a en 110c.

Het college is bevoegd een hogere grenswaarde vast te stellen als deze betrekking heeft op het bouwen van gevoelige bestemmingen binnen zones van (spoor)wegen en industrieterreinen. Alvorens hogere waarden worden vastgesteld wordt een ontwerp ervan ter inzage gelegd door het college

Onderbouwing besluit

Ad 1a - In te stemmen met het ontwerp besluit hogere waarden Wet geluidhinder TAM-omgevingsplan H22M Sloterdijk 1 Zuid Blok 1 Zuid

Het TAM-omgevingsplan H22M Sloterdijk 1 Zuid Blok 1 Zuid maakt woningen mogelijk.

Ten behoeve van het TAM-omgevingsplan is akoestisch onderzoek verricht naar de te verwachten geluidbelasting in het plangebied. Uit de resultaten van het geluidonderzoek blijkt dat hogere waarden nodig zijn, zowel voor wegverkeerlawaai als voor industrielawaai.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 zijn de geluidsregels voor het toestaan van nieuwe geluidgevoelige gebouwen of objecten in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) gekomen. Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet stonden de geluidregels in de Wet geluidhinder.

Doordat er voor industrieterrein Westpoort nog geen geluidproductieplafond is vastgesteld, blijft voor het gezoneerd industrieterrein Westpoort het recht, zoals dat gold voor het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingswet uit de Wet geluidhinder van toepassing. Voor industrielawaai is het daarom nodig een separaat besluit hogere waarden Wet geluidhinder te nemen. Voor spoor- en wegverkeerlawaai gelden de geluidregels uit het Bkl, waarvoor in het TAM-

omgevingsplan en de omgevingsvergunning hogere geluidwaarden dan de standaardwaarden worden aanvaard. Het toestaan van hogere geluidwaarden op basis van het Bkl kent geen zelfstandige procedure.

Voorliggende voordracht ziet daarom uitsluitend op de hogere waardenprocedure voor industriegeluid.

De voorkeursgrenswaarde voor industriegeluid bedraagt 50 dB(A). Wanneer geluidsniveaus onder de voorkeursgrenswaarde blijven is sprake van een voldoende goed akoestisch niveau. Voor geluidwaarden tussen 50 dB(A) en 55 dB(A) kunnen hogere waarden verleend worden. De maximale ontheffingswaarde bedraagt 55 dB(A). Wanneer industriegeluid boven de 55 dB(A) uitkomt is het verlenen van hogere waarden niet meer mogelijk.

Uit het akoestisch onderzoek volgt dat het geluid door industrieterrein Westpoort ten hoogste 57 dB(A) bedraagt. Daar waar de waarde van 55 dB wordt overschreden, wordt een dove gevel voorgeschreven. De binnenwaarde van 33 dB wordt in alle gevallen gewaarborgd.

Interim geluidbeleid Amsterdam 2024

Wanneer gemotiveerd kan worden dat het redelijkerwijs niet mogelijk is om maatregelen te treffen om het geluid op de gevel te verlagen tot de standaardwaarde, is geringe overschrijding van de standaardwaarde acceptabel en wordt geacht sprake te zijn van een aanvaardbaar woon-en leefklimaat als een bijna geluidluwe gevel(deel) wordt bereikt. Van een bijna geluidluwe gevel(deel) is sprake als deze verhoging maximaal 3 dB bedraagt, naar analogie van de verhoging die wordt gehanteerd bij cumulatie van het geluid van meerdere bronnen als beschreven in paragraaf cumulatie. Deze gevallen gelden als uitzondering en dienen te allen tijde te worden voorzien van een deugdelijke motivering waar een belangenafweging onderdeel van uitmaakt. Zo dient voor deze gevel ook het gezamenlijke geluid te worden vastgesteld volgens wettelijke bepalingen en daarbij wordt in het besluit het ontbreken van de geluidluwe gevel gemotiveerd.

Een geringe overschrijding is slechts aanvaardbaar bij overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Aspecten zoals de aanwezigheid van een geluidluwe buitenruimte bij de woning, een stil park, ander groen op loopafstand of andere kwaliteiten van de woning en/of de nabije woonomgeving kunnen hierbij betrokken worden.

Motivering verlenen hogere grenswaarden

Op basis van de Wet geluidhinder moeten bron- en overdrachtsmaatregelen worden afgewogen als de geluidsbelasting hoger is dan de voorkeurswaarde. De hogere geluidwaarden kunnen worden toegestaan wanneer is vastgesteld dat maatregelen onvoldoende doelmatig zijn.

Bij het bepalen van benodigde maatregelen is onderscheid gemaakt tussen:

- maatregelen aan de bron;
- maatregelen in het overdrachtsgebied;
- maatregelen aan de ontvangzijde.

Maatregelen aan de bron

De activiteiten in het nabijgelegen industriegebied worden afgebouwd en de gebieden worden getransformeerd. Vanaf fase 3 van de ontwikkeling van Haven-Stad wordt een reductie van de

geluidbelasting in het gebied van blok I Zuid verwacht. Bronmaatregelen zijn daarmee reeds in gang gezet. Hierdoor zal het geluidniveau ten gevolge van de industrie in de toekomst afnemen. Op dit moment kan daar echter nog niet vanuit worden gegaan en zullen andere maatregelen noodzakelijk zijn om een goed woonklimaat te realiseren.

Maatregelen in het overdrachtsgebied

Vanwege de omvang van het industriegebied en de afstand tot de ontwikkeling wordt het plaatsen van een geluidscherm niet effectief geacht. Overdrachtsmaatregelen nabij het industrieterrein zijn niet mogelijk.

Maatregelen aan de ontvangzijde

Geluid ten gevolge van industrieterrein Westpoort veroorzaakt een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde en de maximale ontheffingswaarde. Zonder maatregelen moet een deel van de noordgevels worden uitgevoerd als dove gevel. Er moeten maatregelen worden getroffen om de geluidbelasting op de noordgevels terug te brengen tot onder de maximale ontheffingswaarde, bijvoorbeeld door een balkon op te nemen met een geluidabsorberende plafond en verhoogd balkonscherm. Voor veel woningen moeten daarnaast maatregelen worden getroffen om een geluidluwe gevel te realiseren.

Geluidluwe gevel

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat er maatregelen moeten worden getroffen bij de ontvanger om de geluidbelasting door industrielawaai op de gevel terug te brengen tot onder de ontheffingswaarde en iedere woning moet worden voorzien van een geluidluwe gevel.

Kwaliteit van de woonomgeving

In de directe omgeving van Blok I Zuid ligt het Westerpark. Daarnaast is de kavel autoluw opgezet en is voldoende ruimte aanwezig voor fietsers en voetgangers. De kavel is ontworpen als een rustige, groene wijk met een bomen en grasoppervlakten die bijdragen aan de rustige sfeer.

Gecumuleerde geluidbelasting

Indien voor een geluidgevoelige bestemming een hogere grenswaarde nodig is én diezelfde geluidgevoelige bestemming ondervindt een geluidbelasting door een andere geluidbron die boven de voorkeursgrenswaarde ligt dan wordt de gecumuleerde geluidbelasting bepaald.

Er treedt een onaanvaardbare geluidbelasting op als de gecumuleerde waarde meer dan 3 dB hoger is dat dan de hoogste van de maximaal toegestane ontheffingswaarden/ grenswaarde.

Het gecumuleerde geluid L_{cum} bedraagt ten hoogste 63 L_{den}. De op het weggeluid (gemeentewegen) afgestemde ontheffingswaarde/ grenswaarde van L_{cum} = (70+3=) 73 L_{den} wordt nergens overschreden. Op basis van het gecumuleerde geluid zijn geen extra maatregelen nodig.

Belangenafweging

De focus van het Amsterdamse geluidbeleid ligt bij de bescherming van bewoners tegen geluid. Om bewoners tegen geluid te beschermen hanteert Amsterdam het uitgangspunt dat er ten minste sprake is van één geluidluwe gevel.

Zonder maatregelen moet een deel van de noordgevels worden uitgevoerd als dove gevel. Met verschillende maatregels kan de geluidbelasting op de noordgevels terug worden gebracht tot onder de maximale ontheffingswaarde. Daarnaast kan voor veel woningen maatregelen worden getroffen om een geluidluwe gevel te realiseren.

Gelet op het voorgaande wordt voorgesteld om in te stemmen met het ontwerp hogere waardenbesluit TAM-omgevingsplan H22M Sloterdijk 1 Zuid Blok 1 Zuid.

Ad 1b Vrijgeven voor terinzagelegging van het ontwerp besluit hogere waarden Wet geluidhinder TAM-omgevingsplan H22M Sloterdijk 1 Zuid Blok 1 Zuid

Het ontwerp besluit hogere waarden Wet geluidhinder zal vanaf 18 december 2025 voor een termijn van 6 weken ter inzage liggen. Het definitieve hogere waardenbesluit zal tegelijkertijd met vaststelling van het TAM-omgevingsplan in procedure worden gebracht.

Ter inzagelegging van het hogere waarden besluit gebeurt door een exemplaar van het besluit beschikbaar te stellen aan de balie van stadsdeel West en als bijlage bij het TAM-omgevingsplan te publiceren op regels op de kaart. De terinzagelegging wordt op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt

Duurzaamheid

N.v.t.

Dit besluit behoort bij een wijziging van een TAM-Omgevingsplan, waarin het duurzaamheidsaspect wordt betrokken

Participatie

Dit besluit behoort bij een wijziging van een TAM-Omgevingsplan. In het kader van het TAM-omgevingsplan heeft participatie plaatsgevonden.

Financiële onderbouwing

Financiële onderbouwing: Nee

Overige toelichting:

De werkzaamheden worden uitgevoerd in opdracht van Grond en Ontwikkeling. De kosten voor de ambtelijke inzet op het voorliggende besluit worden gedekt door de ambtelijk opdrachtgever Grond en Ontwikkeling.

Conclusie:

N.v.t.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Bekendmaking vindt plaats in de gebruikelijke media middels de publicatie van een kennisgeving.

- Officielebekendmakingen.nl
- Gemeenteblad.nl

Buiten de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-076306	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2025-079054	1. Besluit hogere grenswaarden Sloterdijk 1 Zuid blok 1 Zuid.docx (msw12)
AD2025-079113	2. Akoestisch onderzoek 10-10-2025 (3).pdf (pdf)
AD2025-079114	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten