Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders

B&W

Voordracht voor de College vergadering van 14 oktober 2025

Portefeuille: Opvang (MO/BW, Ongedocumenteerden en Vluchtelingen)

Agendapunt: B3

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Vaststellen van de subsidieregeling ongedocumenteerden met het daar bijbehorende subsidieplafond voor het jaar 2026

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. In te stemmen met de verlenging van de huidige subsidieregeling Ongedocumenteerden Amsterdam 2024 met twee jaren, van 1 januari 2026 t/m 31 januari 2027 (bijlage 1);
2. In te stemmen met het subsidieplafond voor het jaar 2026 voor de subsidieregeling Ongedocumenteerden Amsterdam: 9.900.751 euro (bijlage 1);
3. In te stemmen met het derde wijzigingsbesluit m.b.t. de subsidieregeling ongedocumenteerden Amsterdam 2024 door het wijzigen van art. 11 lid 1, art. 16 en art. 19, met betrekking tot het vaststellen van het subsidieplafond voor 2026, de aanvraagtermijn en de verlenging van de subsidieregeling t/m 31 december 2027(bijlage 2)

Kernboodschap

Het college van B&W stelt het subsidieplafond voor de subsidieregeling ongedocumenteerden Amsterdam 2025 vast voor het jaar 2026. Het college heeft op 19 november 2024 het subsidieplafond voor de subsidieregeling 2025 vastgesteld. Het betreft de voortzetting van de 24-uursopvang ongedocumenteerden die in 2019 van start is gegaan (LVV). De activiteiten die middels deze subsidieregeling worden gesubsidieerd hebben tot doel om binnen maximaal anderhalf jaar een duurzaam perspectief te creëren voor ongedocumenteerden in de opvang voor ongedocumenteerden.

Bestuurlijke achtergrond

Op 11 december 2018 heeft het college van B&W het uitvoeringsplan Werken aan een duurzaam perspectief - 24-uursopvang voor ongedocumenteerden vastgesteld.

Op 12 februari 2019 heeft het college van B&W ingestemd met het verzoek van toenmalig staatssecretaris Harbers om een pilot LVV te worden (pilot Landelijke Vreemdelingen Voorziening). In de pilot LVV staat het vastgestelde uitvoeringsplan voor ongedocumenteerden centraal. Het doel van de LVV is om een landelijk netwerk van begeleidings- en opvangvoorzieningen te realiseren om bestendige oplossingen te vinden voor migranten zonder recht op verblijf of rijksopvang. Hiervoor is op 2 april 2019 een convenant gesloten met de staatssecretaris, IND, DT&V en politie. Het budget voor de pilot LVV is toegevoegd aan het budget voor ongedocumenteerden. De rijksbijdrage liep af op 31 december 2024.

In het hoofdlijnenakkoord dat op 16 mei 2024 was gepubliceerd was o.a. opgenomen dat de rijksbijdrage voor de LVV wordt stopgezet. Met demissionair staatssecretaris van der Burg was afgesproken dat er in 2025 nog vier maanden wordt doorbetaald (afbouwregeling). Het nieuwe kabinet had in het regeerakkoord opgenomen dat de LVV stopt per 1 januari 2025. Het Amsterdamse college heeft daarom op 2 juli jl. besloten om de opvang, begeleiding en ondersteuning aan ongedocumenteerden in 2025 te continueren.

Op 2 juli 2024 heeft het college de subsidieregeling ongedocumenteerden 2024 verlengd met één jaar in 2025 voor de uitvoering van de opvang en begeleiding aan 500 ongedocumenteerden. Het subsidieplafond voor deze regeling is op 19 november 2024 vastgesteld.

Op 17 december 2024 heeft het college het Uitvoeringsplan Programma ongedocumenteerden Amsterdam 2025 De Toekomst in Zicht vastgesteld, waarin de continuering van de Landelijke Vreemdelingen Voorziening Amsterdam, is omgezet naar het Programma Ongedocumenteerden Amsterdam vanaf 1 januari 2025. In de Voorjaarsnota 2025 zijn middelen beschikbaar gesteld voor de ondersteuning aan ongedocumenteerden conform aan het beleid dat is opgenomen in het Uitvoeringsplan Programma Ongedocumenteerden 2025.

Bestuurlijke prioriteit

De 24-uursopvang en begeleiding voor ongedocumenteerden is onderdeel van het coalitieakkoord: Een nieuwe lente een nieuw geluid uit mei 2018. De gemeenteraad heeft hiermee op 30 mei 2018 ingestemd. In 2022 is de verlening van de opvang en begeleiding opgenomen in het coalitiekakkoord Amsterdams Akkoord. Onder opvang voor ongedocumenteerden wordt de 24-uursopvang voor ongedocumenteerden verstaan waar ongedocumenteerden voor een periode van maximaal anderhalf jaar opgevangen kunnen worden.

Wettelijke grondslag

Artikel 160 lid 1 van de Gemeentewet

Artikel 3 lid 1 van de Algemene Subsidieverordening Amsterdam 2023

Onderbouwing besluit

Ad 1 Instemmen met de verlenging van de huidige subsidieregeling ongedocumenteerden 2025 met twee jaar van 1 januari 2026 t/m 31 december 2027

Het college houdt de 24-uursopvang en begeleiding (500 plekken) ook in 2026 in stand. Om de activiteiten voor de opvang en begeleiding wederom te kunnen subsidiëren, wordt de huidige subsidieregeling ongedocumenteerden 2024 verlengd voor de looptijd van 1 januari 2026 t/m 31 december 2027, met dus een extra jaar.

De huidige subsidiepartners zijn reeds door wethouder Groot Wassink geïnformeerd over de continuering van de opvang en begeleiding aan ongedocumenteerden in 2026, na publicatie van de Voorjaarsnota 2025.

De huidige subsidieregeling ongedocumenteerden 2024 is op 2 juli jl. met één jaar verlengd, waarbij 2025 een overgangsjaar is. Het college wil de looptijd van de subsidieregeling verlengen in 2026 vanwege de politieke onrust op het migratiedossier. Het wetvoorstel om ongedocumenteerden strafbaar te stellen en de landelijke verkiezingen zorgen ervoor dat de toekomst voor de ondersteuning van ongedocumenteerden onzeker is.

In de Amsterdamse gemeenteraad is er draagvlak voor de ondersteuning van deze doelgroep en is er structureel geld beschikbaar in de gemeentelijke begroting. Het coalitieakkoord dat n.a.v. de lokale gemeenteraadsverkiezingen zal worden vastgesteld, zal leidend zijn voor de ondersteuning van ongedocumenteerden in de stad voor de komende jaren. In dat verband is door de verlenging van de regeling tot en met 2027 voor een opvolgend college de mogelijkheid om de werking van de regeling met een jaar te verlengen.

Ad 2 Instemmen met het subsidieplafond voor het jaar 2026 voor de Subsidieregeling ongedocumenteerden Amsterdam zoals opgenomen in bijlage één; 9.900.751 euro

Door in te stemmen met de vaststelling van het subsidieplafond voor het jaar 2026 van de Subsidieregeling ongedocumenteerden Amsterdam kunnen de subsidies aan partners opnieuw worden verleend t/m 31 december 2026. Dit ten behoeve van de voortzetting van de activiteiten die beschreven zijn in de Subsidieregeling ongedocumenteerden Amsterdam.

De subsidiabele activiteiten zijn:

1. Intake & Screening, casusregie en ketenregie;
2. Woonbegeleiding;
3. Juridische begeleiding, casemanagement en maatschappelijke begeleiding;
4. Toekomst oriëntatie en terugkeerbegeleiding, casemanagement en maatschappelijke begeleiding;
5. Participatie aanbod;
6. Aanvullende begeleiding van bijzondere doelgroepen.

Na vaststelling van het subsidieplafond voor 2026, kunnen de subsidieaanvragen van de huidige subsidiepartners opnieuw worden verleend in 2026. Partijen hebben tot uiterlijk 21 november 2025 de tijd om hun aanvraag met begroting in te dienen bij de gemeente.

De activiteiten en de bijbehorende subsidieplafonds die via de subsidieregeling worden uitgevraagd zijn:

Activiteit	Subsidieplafond
1. Intake, Screening & casusregie en ketenregie	980.473
2. Woonbegeleiding	5.968.405
3. Juridische begeleiding, casemanagement & maatschappelijke begeleiding	1.312.596
4. Toekomstoriëntatie of terugkeerbegeleiding, casemanagement & maatschappelijke begeleiding	1.050.760
5. Participatie aanbod	400.505
6. aanvullende begeleiding van bijzondere doelgroepen	188.009
Totaal	9.900.751 euro

Het totale subsidieplafond in 2025 is 9.417.627 euro. Bij het subsidieplafond van 2025 is een indexering van 5,13% van de OVA-methode toegepast, waarmee het totale subsidieplafond voor 2026 op 9.900.751 euro wordt vastgesteld. Het subsidieplafond wordt in het Gemeenteblad gepubliceerd nadat het college het subsidieplafond heeft vastgesteld. De partners zijn gedurende de voorbereiding van deze collegevoordracht geïnformeerd over de ontwikkelingen en het tijdspad.

Ad 3

Om het subsidieplafond 2026 met de deelplafonds vast te stellen moet er een wijziging worden aangebracht in de huidige Subsidieregeling Ongedocumenteerden. Zie bijlage 2 voor het derde wijzigingsbesluit.

De aanvraagtermijn bij art. 16 wordt aangepast naar de actuele situatie.

Duurzaamheid

Het besluit levert niet direct een bijdrage om de duurzaamheid in de stad te verbeteren, omdat de huidige activiteiten voor de 24-uurs opvang en begeleiding voor deze doelgroep worden gecontinueerd. Bij de verstrekking van de subsidies is het voornemen om de subsidiepartijen in gesprek te gaan over hoe en met welke maatregelen zij kunnen bijdragen aan de verdere verduurzaming van de stad, bijvoorbeeld door hergebruik van materialen in hun eigen bedrijfsvoering.

Participatie

De lokale ngos zijn nauw betrokken bij het proces van de vaststelling van de subsidieregeling ongedocumenteerden. Partijen voeren de activiteiten jarenlang uit en in gezamenlijkheid wordt gekeken op welke wijze de activiteiten effectiever en efficiënter kunnen worden uitgevoerd en of de regeling en daar bijbehorende middelen voldoende zijn. Het programma ongedocumenteerden Amsterdam is een coproductie tussen verschillende maatschappelijke organisaties en de gemeente Amsterdam.

Financiële onderbouwing

LASTEN						
	Product	**I/S**	**Jaar T**	**Jaar T + 1**	**Jaar T + 2**	**Jaar T + 3**
7.4. Migratie, Asiel en Ongedocumenteerden (MA&O) onderdeel Ongedocumenteerden		S	€9900751	€0	€0	€0
Totaal			**€9900751**	**€0**	**€0**	**€0**

I=Incidenteel
S=Structureel

Consequenties gedekt? Ja
Overige toelichting
De activiteiten die in de subsidieregeling ongedocumenteerden met een subsidieplafond van 9.900.751 worden vastgesteld, worden vanuit programma 7.4 Migratie, Asiel en Ongedocumenteerden, programmabudget ongedocumenteerden gedekt.

Voor begrotingsjaar 2026 is voor dit programma een budget van 18,3 miljoen beschikbaar.

Conclusie
De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente

Publicatie Gemeenteblad.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-063289	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2025-063292	Bijlage 2 Derde wijzingsbesluit Subsidieregeling ongedocumenteerden 2024.docx (msw12)
AD2025-063293	Bijlage 1 Gewijzigde Subsidieregeling Ongedocumenteerden Amsterdam 2024 def.docx (msw12)
AD2025-063294	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten