Voordracht voor de College vergadering van 04 februari 2025

Portefeuille: Ruimtelijke Ordening (23)
Agendapunt: B13

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Vaststellen van het Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: aanpassing digitaal-technische constructie informatieobject 'omgevingsnorm'

Het college van burgemeester en wethouders besluit

I. Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht buiten toepassing te laten op het Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: aanpassing digitaal-technische constructie informatieobject 'omgevingsnorm';
II. Vast te stellen het Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: aanpassing digitaal-technische constructie informatieobject 'omgevingsnorm', waarin uitsluitend de digitaal-technische constructie van het informatieobject 'omgevingsnorm' wordt aangepast.

Kernboodschap

Het Omgevingsplan gemeente Amsterdam bevat allerlei regels met omgevingsnormen, waarbij de normwaarde per locatie verschilt. Waar deze regels gelden, en wat de geldende normen zijn, wordt digitaal vormgegeven met informatieobjecten. Voorliggende wijziging voorziet in een aanpassing van de digitaal-technische constructie van deze informatieobjecten. Dat zorgt voor een beter beheer en een betere weergave in het Digitaal Stelsel Omgevingswet. Dit wijzigingsbesluit leidt niet tot inhoudelijke wijzigingen. De aanpassing wordt derhalve beschouwd als een herstel van een kennelijke verschrijving. Om die reden kan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht buiten toepassing worden gelaten.

Bestuurlijke achtergrond

n.v.t.

Bestuurlijke prioriteit

n.v.t.

Wettelijke grondslag

Artikel 2.4 van de Omgevingswet

Dat bepaalt dat de gemeenteraad voor het gehele grondgebied van de gemeente één omgevingsplan vaststelt waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen.

Artikel 2.8 Omgevingswet

Dat bepaalt dat de gemeenteraad de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan kan delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 1, zesde lid, van het delegatie- en mandaatbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam

Dat bepaalt dat de bevoegdheid tot vaststelling van een wijziging van het Omgevingsplan gemeente Amsterdam is gedelegeerd aan het college van burgemeester en wethouders voor zover de wijziging betrekking heeft op het herstellen van een kennelijke schrijffout, rekenfout of een andere kennelijke fout in het omgevingsplan.

Artikel 16.30 en artikel 16.23, eerste lid, Omgevingswet

Die bepalen dat:

1. de artikelen 3:43 tot en met 3:45 en afdeling 3.7 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing zijn op een omgevingsplan.

Artikel 16.24, tweede lid, Omgevingswet

Dat bepaalt dat een bestuursorgaan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht buiten toepassing kan laten als het gaat om een wijziging die alleen ziet op het herstel van een kennelijke verschrijving.

Artikel 16.78, eerste lid, Omgevingswet

Dat bepaalt dat een wijziging van een omgevingsplan in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag waarop het besluit is bekend gemaakt.

Onderbouwing besluit

Algemeen

Het Omgevingsplan gemeente Amsterdam bevat regels met omgevingsnormen, waarbij de normwaarde per locatie verschilt. Gedacht kan worden aan de volgende regel: 'Ter plaatse van de aanduiding 'aantal woningen' is het maximum aantal woningen de daar bepaalde waarde.'

Waar deze regels gelden, wordt in de regels bepaald met wat in het omgevingsplan genoemd wordt een aanduiding. Dat is een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waarnaar in de regels wordt verwezen, en waarmee in samenhang met die regeltekst regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden. Het is met andere woorden een 'vlak' dat zichtbaar is in de viewer Regels op de kaart, en waarnaar in de regels wordt verwezen. In de hiervoor bedoelde voorbeeldregel is dat vlak de aanduiding 'aantal woningen'.

Wanneer aan een aanduiding normwaarden worden verbonden, worden die eveneens weergegeven in de viewer Regels op de kaart. In het hiervoor bedoelde voorbeeld worden binnen de aanduiding 'aantal woningen' per locatie de daar geldende normwaarden in de vorm van getallen weergegeven.

Deze aanduidingen en normwaarden worden in de digitale standaarden van de Omgevingswet aangeduid als geografische informatieobjecten (GIO's) of kortweg informatieobjecten. Deze informatieobjecten zijn onderdeel van het Omgevingsplan gemeente Amsterdam. Ze zijn met naam en 'digitaal identificatienummer' ook opgenomen in bijlage II van het Omgevingsplan gemeente Amsterdam. Het digitaal identificatienummer vormt een link naar een visuele weergave van het betreffende informatieobject.

De begrenzing van die aanduidingen en de normwaarden hebben juridische betekenis. Samen met de regel waarin wordt verwezen naar zo'n aanduiding wordt immers bepaald waar de regel geldt, en wat daar de geldende norm is. De naam en begrenzing van aanduidingen en de erbij behorende

normwaarden kunnen met een wijziging van het omgevingsplan worden aangepast. Dergelijke wijzigingen hebben juridisch betekenis en worden met een was/wordt-weergave zichtbaar gemaakt in het wijzigingsbesluit dat wordt bekendgemaakt.

Behalve deze inhoudelijk-juridische kant, hebben deze informatieobjecten ook een digitaal-technische kant. Daarmee wordt gedoeld op de wijze waarop ze technisch zijn geconstrueerd. Voorliggend wijzigingsbesluit heeft uitsluitend betrekking op een aanpassing van die digitaal-technische kant van een aantal informatieobjecten. De aanpassing is nodig om de aanduidingen en normwaarden goed weergegeven te krijgen in het digitale stelsel. De naam van de aanduidingen wijzigt niet, de begrenzing blijft gelijk, en ook de normwaarden blijven gelijk.

Een aanpassing in die digitaal-technische kant heeft geen juridische betekenis. De aanpassing heeft geen rechtsgevolg. De naam, begrenzing en normering blijven ongewijzigd. Met het ontbreken van elk rechtsgevolg, is er formeel geen sprake van een bestuursrechtelijke rechtshandeling. Daarmee is er geen sprake van een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Er is sprake van een feitelijke handeling. Hiertegen kan geen beroep worden ingesteld. De digitaal-technische aanpassing kan echter alleen maar worden doorgevoerd door middel van het bekendmaken van een wijzigingsbesluit. Met het wijzigingsbesluit krijgen alle informatieobjecten die worden aangepast een nieuw digitaal identificatienummer. Het gevolg daarvan is dat in het wijzigingsbesluit die informatieobjecten ook als gewijzigd worden gemarkeerd. Dat lijkt te impliceren dat er juridisch-inhoudelijk iets wijzigt. Maar dat is dus niet het geval. Het is alleen het digitaal identificatienummer van de betreffende informatieobjecten, zoals opgenomen in Bijlage II van de regeling, die worden gewijzigd.

Dit soort aanpassingen kunnen alleen worden doorgevoerd door middel van het bekendmaken van een wijzigingsbesluit. Voor wijzigingsbesluiten geldt een wettelijk voorgeschreven totstandkomingsprocedure. De wetgever heeft niet voorzien in een uitzondering op de totstandkomingsprocedure voor dit soort aanpassingen van digitaal-technische aard. Wel is voorzien in een verkorte procedure voor wijzigingen die uitsluitend zien op herstel van kennelijke verschrijvingen. Gelet op het ontbreken van elk rechtsgevolg van deze wijziging, maar omdat het wel een als inhoudelijke wijziging wordt getoond, wordt dit besluit beschouwd als een besluit tot herstel van een kennelijke verschrijving. Dat betekent dat afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht buiten toepassing kan worden gelaten.

Een andere optie zou zijn deze digitaal-technische wijzigingen mee te laten lopen met een wijziging van het omgevingsplan waarbij wel ook inhoudelijke wijzigingen worden doorgevoerd. Hiervan is afgezien omdat dan niet op voorhand goed is aan te geven welke van de in het wijzigingsbesluit aangegeven wel, en welke niet tot een rechtsgevolg leiden. De onduidelijkheid die daardoor zou ontstaan, wordt vermeden door deze digitaal-technische wijzigingen middels een apart wijzigingsbesluit door te voeren.

Ad. I Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht buiten toepassing te laten op het Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: aanpassing digitaal-technische constructie informatieobject 'omgevingsnorm'

Dit beslispunt voorziet erin dat afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht buiten toepassing wordt gelaten. Artikel 16.24, tweede lid, Omgevingswet, voorziet in die mogelijkheid, als het gaat om een wijziging die alleen ziet op het herstel van een kennelijke verschrijving. De voorgenomen aanpassing, die op geen enkele wijze voorziet in een rechtsgevolg, kan als zodanig worden beschouwd. Met dit beslispunt wordt besloten af te zien van de mogelijkheid om over een ter inzage te leggen ontwerp van het wijzigingsbesluit zienswijzen naar voren te brengen. Gelet op de inhoud van de wijzigingen bestaat daartoe geen aanleiding.

Ad. II Vast te stellen het Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: aanpassing digitaal-technische constructie informatieobject 'omgevingsnorm', waarin uitsluitend de digitaal-technische constructie van het informatieobject 'omgevingsnorm' wordt aangepast.

Het college wordt voorgesteld het Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: aanpassing digitaal-technische constructie informatieobject 'omgevingsnorm' vast te stellen.

Participatie

Er wordt afgezien van enige vorm van participatie. Het wijzigingsbesluit ziet immers uitsluitend op aanpassing van de digitaal-technische constructie van het informatieobject 'omgevingsnorm'. Het leidt op geen enkele wijze tot een rechtsgevolg.

Afzien van toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht brengt mee dat geen mogelijkheid wordt geboden tot het naar voren brengen van zienswijzen over het ontwerp. Hoewel hierover wettelijk niets is bepaald, wordt aangenomen dat dit tevens inhoudt dat de verplichting van artikel 16.29 Omgevingswet niet van toepassing is. Dat artikel bepaalt dat van een voornemen tot wijziging van het omgevingsplan wordt kennisgegeven. Daarbij zou dan moeten worden aangegeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding worden betrokken. Dat strookt niet met de mogelijkheid tot het genomen besluit om af te zien van toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Financiële onderbouwing

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente: Het wijzigingsbesluit wordt via de op het omgevingsplan van toepassing zijnde wijze bekendgemaakt in het Gemeenteblad.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-004682	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2025-004683	1. Besluit aanpassing GIO's omgevingsnorm.pdf (pdf)
AD2025-004684	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten