Provincie Noord-Holland

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Amsterdam
Postbus 202
1000 AE AMSTERDAM

Gedeputeerde Staten
Uw contactpersoon
Interbestuurlijk Toezicht
BEL/BS

Telefoonnummer 0800 0200 600
ibt-alg@noord-holland.nl

Verzenddatum
18 maart 2025

Kenmerk
2180862/2378990

Uw kenmerk

Betreft: Oordeel IBT omgevingsrecht 2024

Geacht college,

Met deze brief informeren wij u over onze beoordeling in het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT) omgevingsrecht. Uw gemeente voert vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken (U&H)[1]) uit met betrekking tot het bouwen en gebruiken van gronden in uw gemeente.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. In de artikelen in het Omgevingsbesluit is de reikwijdte en het detailniveau van de U&H-beleidscyclus beschreven. Ook onder de Omgevingswet gelden de zogenaamde kwaliteits- en procescriteria. Het doel van de wetgever is dat gemeenten en waterschappen hun U&H-organisatie zodanig professioneel inrichten dat een goede kwaliteit van de uitvoering van die taken is gewaarborgd. In de procescriteria is beschreven dat u voor uw U&H-taken een strategie (U&H strategie) en een uitvoeringsprogramma moet hebben vastgesteld. Daarnaast dient u de inhoud en uitvoering hiervan periodiek (jaarlijks) te monitoren en te evalueren. De provincie beoordeelt jaarlijks aan de hand van deze documenten of u aan de verplichtingen uit de procescriteria voldoet.

Een tijdige en goede naleving van de procescriteria U&H is niet alleen wettelijke verplicht. Het is ook belangrijk voor een goede sturing op de U&H-beleidscyclus en voor de instandhouding van een professionele U&H-structuur om risico's te voorkomen op het gebied van volksgezondheid, veiligheid of onomkeerbare schade aan de leefomgeving.

In dit eerste jaar van de Omgevingswet hebben wij getoetst of de gemeenten alle gevraagde documenten hebben aangeleverd en of deze actueel waren. Er zijn 10 gemeenten geselecteerd, waarvan de documenten ook inhoudelijk zijn beoordeeld.

[1] In de Omgevingswet worden de vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken 'uitvoerings- en handhavingstaken' (U&H) genoemd.

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

De documenten van uw gemeente zijn ook inhoudelijk beoordeeld. Een overzicht van de opgevraagde documenten voor het toezichtjaar 2024 en een samenvatting van de opmerkingen die wij naar aanleiding van de inhoudelijke beoordeling van uw gemeente hebben, vindt u in de bijlagen bij deze brief.

Bevindingen aanleveren documenten
Wij hebben geconstateerd dat uw gemeente niet alle documenten heeft aangeleverd. In bijlage 1 staat welke documenten uw gemeente wel of niet heeft aangeleverd. Wij verwachten dat u voor het toezichtjaar 2025 wel alle gevraagde documenten voor 15 juli 2025 zal aanleveren.

Inhoudelijke beoordeling van de documenten
Wij hebben op 5 februari 2025 onze inhoudelijke bevindingen besproken met uw ambtenaren die betrokken zijn bij de U&H taken.

Op basis van de beoordeling van de documenten krijgt u het oordeel:

‘goed’.

Voor de opmerkingen die we hebben naar aanleiding van de inhoudelijke toetsing, verwijzen wij naar bijlage 2.

Handreiking kwaliteits- en procescriteria
In het voorjaar van 2025 ontvangt u de handreiking kwaliteits- en procescriteria**.** Deze handreiking is bedoeld om gemeenten en waterschappen te ondersteunen bij het voldoen aan de kwaliteits- en procescriteria en het inrichten van de VTH-beleidscyclus. In deze handreiking staat duidelijk uitgelegd welke (wettelijk vereiste) informatie in de documenten opgenomen moet worden.

Wijziging datum voor aanleveren opgevraagde documenten
Wij zien regelmatig dat de jaarverslagen van het afgelopen jaar en de uitvoeringsprogramma’s pas in de loop van het jaar, soms zelfs pas in juni van het lopende jaar, worden vastgesteld. Een uitvoeringsprogramma dient natuurlijk voor het lopende jaar te worden vastgesteld.
Voor 2026 is de deadline voor het aanleveren van opgevraagde documenten 1 februari 2026.

Verordening kwaliteitscriteria
Over het landelijk onderzoek naar de verordening over de kwaliteitscriteria ontvangt u in het voorjaar meer informatie.

Horizontale verantwoording
Wij adviseren u, in het kader van de horizontale verantwoording, deze brief kenbaar te maken aan de gemeenteraad.
Omdat wij niet alle gemeenten inhoudelijk hebben kunnen beoordelen zullen wij dit jaar de resultaten van de inhoudelijke toetsing niet openbaar maken. Voor IBT Omgevingsrecht zal dus op de website van

de provincie Noord-Holland geen kaart beschikbaar zijn met de kleuren van de scores voor de gemeenten.

Nadere informatie
Mocht u naar aanleiding van deze brief vragen of opmerkingen hebben, dan kunt u contact opnemen met de contactpersoon in het briefhoofd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,

Sectormanager Bestuur en Strategie
drs. J.W. Mollema

Deze brief is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.

Bijlagen: 2

Bijlage 1: Overzicht gevraagde documenten Omgevingswet

Voor het domein Ruimtelijke Ordening en Bouwen:

Document:	**Aangeleverd/ Ontbreekt**
1) Upload de periodieke (jaarlijkse) rapportage waarin het huidige beleid is geëvalueerd en waarin is aangegeven dat het beleid zo nodig is aangepast aan de nieuwe inzichten;	**Aangeleverd**
2) Collegebesluit vaststelling beleidsevaluatie 2023;	**Ontbreekt**
3) Bewijs dat de beleidsevaluatie aan de raad is gestuurd (bijv. raadsinformatiebrief of collegebesluit als dit expliciet is besloten);	**Ontbreekt**
4) Jaarverslag van het uitvoeringsprogramma 2023;	**Aangeleverd**
5) Collegebesluit vaststelling jaarverslag;	**Ontbreekt**
6) Bewijs dat jaarverslag naar raad is gestuurd of B&W zal bericht naar de raad sturen;	**Ontbreekt**
7) Uitvoerings- en handhavingsstrategie waarin prioriteiten, doelen en activiteiten zijn opgenomen;	**Aangeleverd**
8) Collegebesluit van vaststelling U&H-strategie;	**Aangeleverd**
9) Bewijs dat U&H-strategie naar raad is gestuurd of B&W zal bericht naar de raad sturen;	**Aangeleverd**
10) Uitvoeringsprogramma 2024 voor vergunningverlening, toezicht en handhaving;	**Aangeleverd**
11) Collegebesluit van vaststelling uitvoeringsprogramma 2024;	**Aangeleverd**
12) Bewijs dat uitvoeringsprogramma naar de raad is gestuurd of B&W zal bericht naar de raad sturen;	**Aangeleverd**
13) Adviescommissie archeologie/cultuurhistorie het raadsbesluit dat de instelling van de Adviescommissie is vastgesteld;	**Aangeleverd**
14) Kwaliteit basistakenpakket omgevingsdiensten: het raadsbesluit inzake het stellen van regels over de uitoefening van de uitvoerings- en de handhavingstaken door de omgevingsdiensten.	**Aangeleverd**

Voor het domein Milieu:

Document:	**Aangeleverd/ Ontbreekt**
1) Collegebesluit vaststelling beleidsevaluatie 2023;	**Ontbreekt**
2) Bewijs dat de beleidsevaluatie aan de raad is gestuurd (bijv. raadinformatiebrief of collegebesluit als dit expliciet is besloten);	**Ontbreekt**
3) Collegebesluit vaststelling jaarverslag 2023;	**Aangeleverd**
4) Bewijs dat jaarverslag naar de raad is gestuurd of B&W zal bericht naar de raad sturen;	**Aangeleverd**
5) Collegebesluit van vaststelling Uitvoerings-en Handhavingsstrategie;	**Aangeleverd**
6) Bewijs dat U&H-strategie naar raad is gestuurd of B&W zal bericht naar de raad sturen;	**Aangeleverd**
7) Collegebesluit van vaststelling uitvoeringsprogramma 2024;	**Aangeleverd**
8) Bewijs dat uitvoeringsprogramma naar de raad is gestuurd of B&W zal bericht naar Raad sturen.	**Aangeleverd**

Bijlage 2: Opmerkingen naar aanleiding van de inhoudelijke toetsing

Opmerkingen naar aanleiding van de inhoudelijke toetsing voor de gemeente Amsterdam zijn:

Opmerkingen over de uitvoerings- en handhavingsstrategie

- De U&H-strategie dient te zijn afgestemd met andere bestuursorganen (artikel 2.2 lid 1 Omgevingswet). In hoeverre er daadwerkelijk afstemming heeft plaatsgevonden met betrekking tot de U&H strategie, is niet goed duidelijk geworden uit de toegestuurde stukken.
- De gemeente dient inzicht te geven in de benodigde en beschikbare financiële en personele middelen voor het bereiken van de doelen en het uitvoeren van de werkzaamheden behorende bij de doelen. Dit moet zichtbaar worden gemaakt in de U&H-strategie en in de begroting worden gewaarborgd (artikel 13.10 aanhef en onder a van het Omgevingsbesluit). In de U&H strategie zijn de benodigde personele en financiële middelen niet inzichtelijk gemaakt.
- Wat betreft de beschrijving van de werkzaamheden die uitgevoerd worden stellen wij voor om, in de U&H strategie, een verwijzing naar de 'Toolbox' op te nemen, zodat duidelijk is dat er een groot bestand is waar werkprocessen, instructies checklist etc zijn opgenomen.

Opmerkingen over de uitvoeringsorganisatie

- De organisatie moet zodanig zijn ingericht dat een goede uitvoering van de U&H strategie en het uitvoeringsprogramma gewaarborgd is (artikel 13.9 lid 1 van het Omgevingsbesluit). Dit is in de opgestuurde documenten niet inzichtelijk gemaakt. Uit het verificatiegesprek kwam naar voren dat de gemeente bezig is met een leer- en opleidingsprogramma voor de medewerkers. Op dit moment is de gemeente nog niet op het juiste niveau, maar ze proberen naar het juiste niveau toe te werken.