Driehoek

Agendapunt X: Voorbereiding jaarwisseling

Vergadering:	**Driehoek datum 4 november 2024**
Agendapunt:	**X**
Ingebracht door:	**Bestuur**
Behandelend ambtenaar:	5.1, 2, e 5.1, 2, e 5.1, 2, e

Gevraagd besluit

4.1, 4

3. Kennis nemen van het aanvullende advies inzake het Oudejaarsvuur Floradorp van Brandweer Amsterdam-Amstelland dd 24 oktober 2024 en van het advies van de subvijfhoek (optie 2B) en een besluit te nemen op de voorliggende opties;
4. Kennis nemen van en in stemmen met het procesvoorstel inzake de toekomst van het Oudejaarsvuur Floradorp;

4.1, 4

Aanleiding en context

5.1, 2, e - 4.1, 4

4.1, 4

4.1, 4 Wel moest de hoogte van het oudejaarsvuur in Floradorp beperkt worden tot 5 meter (in plaats van de reguliere 8 meter) in verband met de verwachte windkracht 5 en hoger tijdens de jaarwisseling.

4.1, 4

In de driehoek van 21 oktober is stil gestaan bij de voorbereiding van oud en nieuw. Toen is met name het Oudejaarsvuur Floradorp aan de orde gekomen en is nog geen besluit genomen over de hiervoor genoemde uitgangspunten. Reden waarom de oplegger nogmaals integraal wordt voorgelegd. Naar aanleiding van de bespreking in de driehoek van 21 oktober heeft de brandweer een aanvullend advies uitgebracht ten aanzien van het floravuur. Dit advies, met het daarbij behorende advies van de subvijfhoek, wordt ook met deze oplegger aan u voorgelegd. Daarnaast bevat de oplegger een procesvoorstel met betrekking tot de toekomst van het Oudejaarsvuur Floradorp en wordt een besluit voorgelegd over vuurwerkshow op het IJ.

Korte bestuurlijke samenvatting

Ad 1. Kennisnemen van de evaluatie 2023-2024

4.1, 4

4.1, 4 Het was een drukke jaarwisseling en ondanks de harde wind konden 4.1, 4 en het vreugdevuur in Floradorp (met beperkingen) doorgang vinden 4.1, 4

4.1, 4



6. Ook in 2024 wordt OOV door Stadsdeel Noord in een vroegtijdig stadium betrokken bij de start van voorbereidin en van het Floravuur





Ad 3. Besluit inzake hoogte vuurstapel oudejaarsvuur Floradorp en gebruik snoeihout en/of kerstbomen

Ook dit jaar heeft Flora4Life een evenementenvergunning (bij Stadsdeel Noord) aangevraagd voor het mogen organiseren en houden van het oudejaarsvuur in Floradorp gedurende de jaarwisseling. Deze evenementenvergunning wordt in uw mandaat door de stadsdeelvoorzitter verleend. Naar aanleiding van deze aanvraag heeft het stadsdeel advies gevraagd aan de adviesdiensten. Brandweer Amsterdam-Amstelland adviseerde initieel de vuurstapel vooraf al te beperken tot 5 meter in plaats van de aangevraagde 8 meter. Ook de GHOR adviseert de hoogte te beperken tot 5 meter. Stadsdeel Noord adviseert de vorig jaar gehanteerde fasering op basis van (weers)omstandigheden voor dit jaar te continueren. De fasering houdt in dat in de voorbereiding de stapel tot 5 meter mag worden gebouwd. Het go/no-go moment op 30 december 12 uur, waarin de sub een stedelijk advies voor de driehoek formuleert op basis van het actuele meteobeeld, is vervolgens leidend voor het verder opbouwen (of afbreken) van de stapel. Op basis van de voorspelde windkracht wordt beoordeeld of (1) het oudejaarsvuur doorgaat, (2) als deze doorgaat of de hoogte op 5 meter blijft, (3) dan wel er verder mag worden opgebouwd tot maximaal 8 meter.

Brandweer:

Hoewel het ontbranden van vreugdevuren niet is vastgelegd in regelgeving, baseert de brandweer zich op (landelijke) ervaringen van de afgelopen jaren. Daarnaast hebben opgebouwde ervaringen met kapbranden of rieten dakbranden extra inzicht gegeven in mogelijke risico's. Voor het bepalen van een aanvaardbare vuurstapel gaat de brandweer uit van een risico inschatting waarbij rekening wordt gehouden met verschillende factoren zoals omliggende bebouwing, moment van ontsteken, weersfactoren, afstand tot het publiek en overige belendingen. Gezien de afstand tussen de vuurstapel en bebouwing is er een reëel risico op brandoverslag door vliegvuur en rookverspreiding. Dit is vorig jaar ook ter plaatse door de brandweer waargenomen. Daarom heeft de brandweer in eerste instantie geadviseerd de vuurstapel (ongeacht de weersomstandigheden) te beperken tot een maximale hoogte van 5 meter en daarbij geen snoeihout of kerstbomen te gebruiken. De aanwezigheid van een tankautospuit van de brandweer, die voor het tweede jaar op rij aanwezig zal zijn, zorgt ervoor dat zij direct kunnen ingrijpen bij brand veroorzaakt door vliegvuur. Echter, draagt dit er niet aan bij dat vliegvuur voorkomen kan worden. In een aanvullend advies dd 24 oktober 2024 adviseert de brandweer de hoogte van de vuurstapel (met inachtneming van de eerder geadviseerde fasering met een go/no-go moment op 30 december) te maximeren tot 8 meter. Als onderdeel van de vuurstapel kan naast schone pallets een maximum van 500 kerstbomen worden verwerkt. Ook dient Stadsdeel Noord extra mitigerende maatregelen te nemen met de inzet van waterschermen nabij de huizen en brandwachten in de omgeving van het vuur. De waterschermen moeten de omliggende bebouwing nat kunnen houden.

GHOR

Vanuit gezondheidsoverwegingen heeft de GHOR een voorkeur om de vuurstapel te beperken tot 5 meter. Bij een grotere stapel zal meer brandhoud worden gebruikt, de stapel zal langer branden en zorgt daardoor voor meer rookproductie. Dit leidt tot de uitstoot van meer fijnstof gedurende een langere periode, met daardoor meer gezondheidseffecten en luchtwegklachten als gevolg. Daarnaast heeft de GHOR gewezen op de beleidsambitie om de luchtkwaliteit te verbeteren en in 2030 uitstoot vrij te zijn.

Stadsdeel Noord

Stadsdeel Noord adviseert in de vergunning de vorig jaar geïmplementeerde fasering aan te houden. Stadsdeel Noord heeft naar aanleiding van het verloop van de jaarwisselingen voor 2023 een externe evaluatie laten uitvoeren. Het algemene beeld dat naar voren kwam uit de evaluatie is dat betrokkenen het Floravuur een belangrijke traditie vinden, maar dat het evenement beheersbaar moet blijven. Uit het rapport bleek dat alle betrokken partijen (het stadsdeel, de veiligheidsdiensten, Flora4life) beheersbaarheid nastreven en veiligheid hoog in het vaandel dragen. Hieruit is een fasering afgestemd, waarbij de vuurstapel wordt opgebouwd tot 5 meter en bij goed weer verder kan worden gebouwd tot 8 meter. Het stadsdeel hecht bijzonder aan deze opbouw, juist om het risico op

openbare orde verstoringen zoveel mogelijk te kunnen voorkomen. Temeer omdat de organisatie reeds heeft aangegeven niet akkoord te gaan met voorafgaand besluit tot een verlaging van de hoogte van de vuurstapel tot 5 meter. Als de organisatie zich in dit stadium terugtrekt acht het stadsdeel het zeer aannemelijk dat er openbare orde verstoringen ontstaan die zich niet alleen beperken tot oudejaarsnacht, maar juist ook vanaf het moment dat het besluit bekend wordt gemaakt. Het stadsdeel stelt zich op het standpunt dat nu niet het momentum is om de vergunningsvoorwaarden te veranderen ten opzichte van vorig jaar. Afgelopen jaar is voor het eerst ervaring opgedaan met de gefaseerde opbouw. Dit is goed verlopen en geeft het stadsdeel geen aanleiding om het de komende jaarwisseling anders te doen. Vorig jaar is het evenement naar behoren verlopen; de organisatie werkte goed mee, heeft zich meewerkend opgesteld toen de stapel door slecht weer niet verder opgebouwd mocht worden tot 8 meter. Het enige aandachtspunt was het aanleveren van hout voor het Go-No Go moment. Indien de voorwaarden veranderen, zal dit door de organisatie worden gezien als straf. Stadsdeel Noord is al jaren bezig om het evenement te normaliseren en om het vertrouwen van de organisator, het Floradorp en de bewoners van de omliggende Buiksloterdijk te winnen. De voorwaarden verscherpen zou dit vertrouwen teniet doen.

Politie

De politie acht de brandveiligheid van belang, maar voorziet met het voorafgaand maximeren van de hoogte van de vuurstapel tot 5 meter een aannemelijk risico op openbare ordeverstoringen vanaf het moment van besluitvorming tot aan de jaarwisseling. We hebben in voorgaande jaren gezien dat er grote ME inzet nodig was bij het oudejaarsvuur en dit voor veel overlast voor de buurt zorgde. Bewoners dragen een groot hart toe aan het Floravuur dat sinds 1951 bestaat. 5.1, 2, d 5.1, 2, d Dit heeft geleid tot de hiervoor genoemde afspraken tot een fasering, waar de organisatie zich in kon vinden. De verwachting is dan ook dat er bij een besluit om een maximale hoogte van 5 meter te hanteren de organisatie en bewoners hiertegen gaan verzetten, 5.1, 2, d 5.1, 2, d 5.1, 2, d 5.1, 2, d De politie acht het van belang dat naast de brandveiligheid ook openbare orde verstoringen zoveel mogelijk worden voorkomen en is derhalve voorstander van het continueren van de fasering, zoals vorig jaar is ingezet. Belangrijk is dat met deze fasering ook nadere afspraken worden gemaakt in het kader van brandveiligheid over het gebruik van materialen zoals snoeihout en/of kerstbomen voor de vuurstapel en de ontsteking van het vuur.

Juridisch

Indien besloten wordt vergunning te verlenen tot het organiseren en houden van het oudejaarsvuur in Floradorp met een vuurstapel van 8 meter en het toestaan van snoeihout en/of
kerstbomen en er als gevolg hiervan schade ontstaat aan de huizen van de bewoners van de Buiksloterdijk, bestaat de kans dat de gemeente civielrechtelijk aansprakelijk wordt gesteld. Zeker gezien het voorliggende negatieve advies van de brandweer waarin aangegeven wordt dat er sprake is van een reëel risico op brandoverslag door vliegvuur en rookverspreiding gezien de afstand tussen de vuurstapel en de bebouwing. Dit risico is met het aanvullende advies niet geheel weggenomen, aangezien het oorspronkelijke advies onderdeel uitmaakt van de advisering op de evenementenvergunning. De evenementenvergunning wordt in mandaat namens u door de voorzitter van het stadsdeel afgegeven.

Sub
Gelet op bovenstaande vraagt de sub aan de Driehoek om op basis van bovenstaande afwegingen een besluit te nemen ten aanzien van het Floravuur. De sub adviseert daarbij te kiezen voor optie 2B. Dat betekent dus keuze voor fasering waarbij op basis van de weersomstandigheden de vuurstapel tot aan maximaal 8 meter wordt toegestaan, inclusief toestaan van maximaal 500 kerstbomen.

1	Keuze voor toestaan vuurstapel tot maximaal 5 meter	Optie A: kerstbomen / snoeihout **niet** toestaan	• Volgt het advies vanuit brandweer; enig risico, maar dit is beheersbaar • GHOR: negatieve effecten rook • Politie: risico op ongeregeldheden, verwachting dat is dat in de aanloop naar de jaarwisseling en tijdens de jaarwisseling meer politie en ME inzet noodzakelijk zal zijn. • Stadsdeel Noord: niet wenselijk voor de buurt
		Optie B: inclusief toestaan van kerstbomen / snoeihout	• Volgt het advies vanuit brandweer tot 5 meter, risico kerstbomen is groot inzake vliegvuur • GHOR: negatieve effecten van rook • Politie: risico op ongeregeldheden, verwachting is dat in de aanloop naar de jaarwisseling en tijdens de jaarwisseling meer politie en ME inzet noodzakelijk zal zijn. • Effect op inzet THOR • Stadsdeel Noord: niet wenselijk voor de buurt
2	Keuze voor fasering waarbij op basis van de weersomstandigh	Optie A: kerstbomen / snoeihout **niet**	• Advies brandweer: in overeenstemming met aanvullend advies brandweer • GHOR: negatieve effecten rook • Politie: wenselijk in het kader van de

	eden de vuurstapel tot aan maximaal 8 meter wordt toegestaan.	toestaan	openbare orde in aanloop naar de jaarwisseling en tijdens de jaarwisseling. Politie verwacht dat in het gesprek voorafgaand goede afspraken te maken zijn over dat gebruik van snoeihout en kerstbomen niet is toegestaan. Dit was vorig jaar ook zo besproken, maar toen gaf de stadsdeelvoorzitter op de dag zelf wel toestemming om een paar kerstbomen op de vuurstapel te gooien. Hierbij was er geen afstemming met de brandweer. Tevens wordt de brandveiligheid meer gewaarborgd door kerstbomen/snoeihout niet toe te staan. • Stadsdeel Noord: niet wenselijk voor de buurt
		Optie B: inclusief toestaan van maximaal 500 kerstbomen	• Advies brandweer: in overeenstemming met aanvullend advies brandweer • GHOR: negatieve effecten rook • Politie: wenselijk in het kader van de openbare orde in aanloop naar de jaarwisseling en tijdens de jaarwisseling. • Stadsdeel Noord: voorkeursscenario

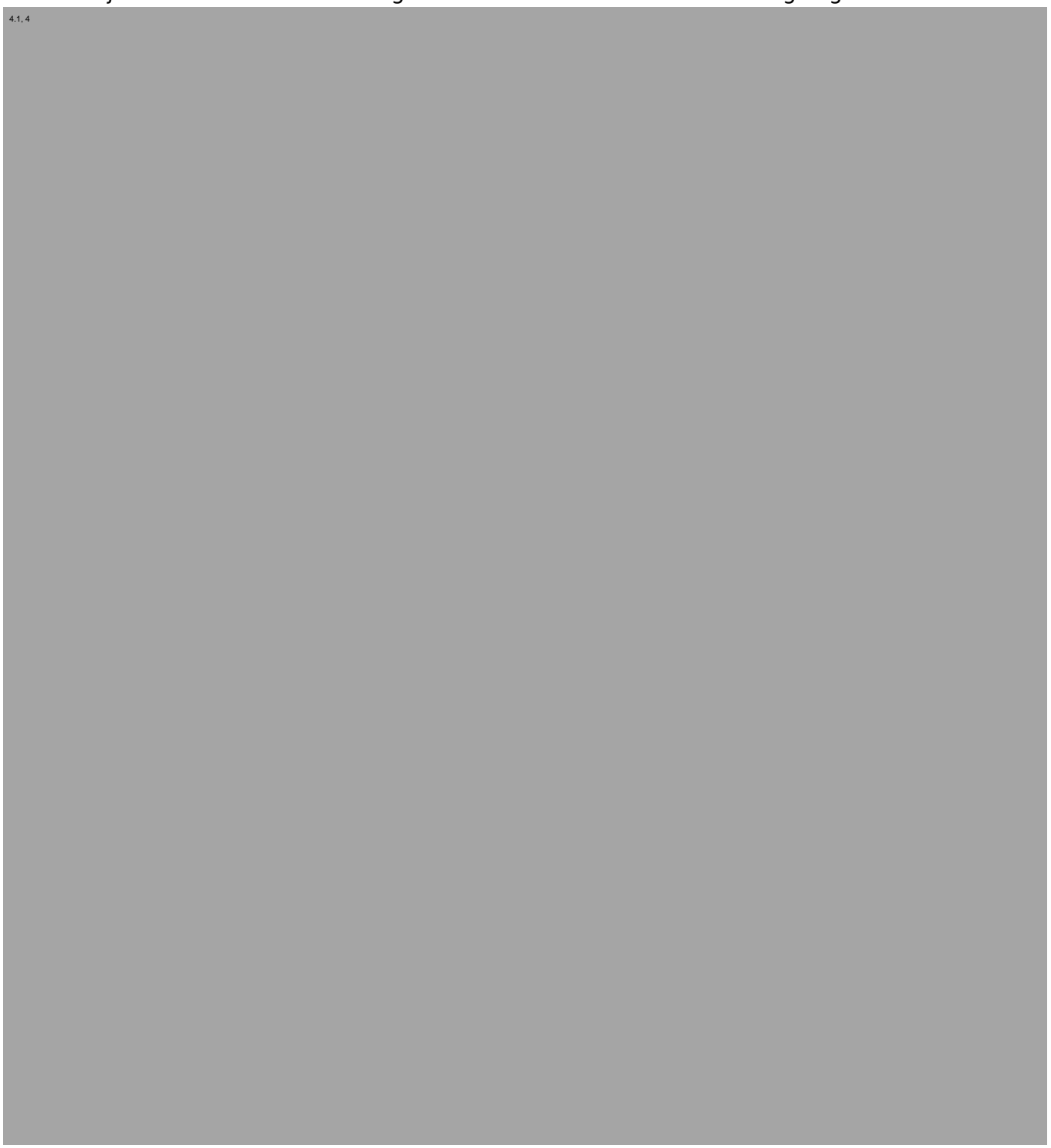
Ad 4. Kennis te nemen van en in te stemmen met het procesvoorstel inzake de toekomst van het Oudejaarsvuur Floradorp
In de driehoek van 21 oktober jl. is kort stil gestaan bij de toekomst van het Oudejaarsvuur Floradorp.

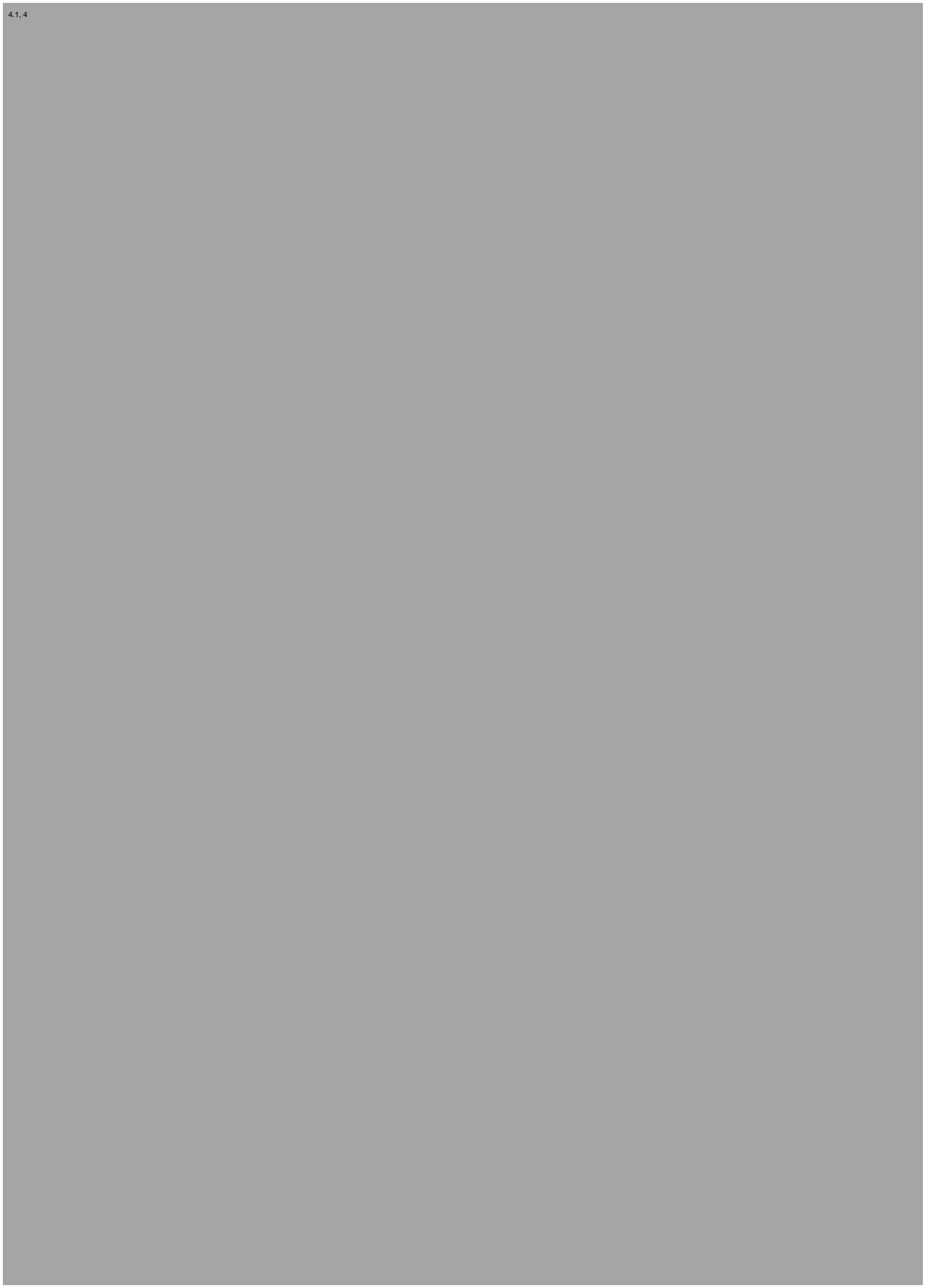
Het is evident dat de haalbaarheid en uitvoerbaarheid van het Oudejaarsvuur Floradorp onder druk staan door factoren als brandveiligheid, kosten, duurzaamheid, gezondheid en de gebrekkige professionaliteit van de organisator.

Tegelijkertijd kan een te harde knip met een 70 jarige traditie, of communicatie daarover, ook gevolgen hebben voor de openbare orde in het stadsdeel op de korte en lange termijn. Daarom wordt voorgesteld de komende maanden te gebruiken om de verschillende opties en daarbij behorende dilemma's te inventariseren om zodoende een goed afgewogen voorstel over de toekomst van het floravuur aan u te kunnen voorleggen. De opties kunnen variëren van een harde knip per 2025 tot een gefaseerde afbouw over meerdere jaren. Bij de uitwerking zullen ook de verschillende partners betrokken worden, zoals politie, brandweer en GHOR. Daarnaast zal in de uitwerking ook aandacht worden besteed aan een gedegen communicatiestrategie richting alle betrokken belangengroepen in dit dossier (waaronder ook de stadsdeelcommissie en de raad).

-Oplegnotitie-

De organisator van het Oudejaarsvuur Floradorp is door de stadsdeelvoorzitter mondeling op de hoogte gesteld van het feit dat er in het nieuwe jaar verder gesproken zal worden over de haalbaarheid en uitvoerbaarheid van dit evenement. Geadviseerd wordt om de verdere communicatie over de toekomst van het Oudejaarsvuur richting de organisator onderdeel te laten zijn van het hiervoor genoemde voorstel en derhalve over het nieuwe jaar heen te tillen. Uiterlijk medio maart zal een uitgewerkt voorstel aan u worden voorgelegd.




4.1, 4

-Oplegnotitie-

