Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Straatnaam 25
0000 AA Amsterdam

Postbus 000
0000 AA Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 000, 0000 AA Amsterdam

Aan de leden van de gemeenteraad

Datum	3 december 2020
Behandeld door	OOV/DJZ
Bijlage(n)	Rapport BEA
Onderwerp	Stand van zaken beleid Speelautomatenhallen

Geachte leden van de gemeenteraad,

In mijn brief van 13 september 2019 heb ik u geïnformeerd over de opdracht tot onderzoek naar de terugverdientijd van gedane investeringen door de exploitanten van speelautomatenhallen. Dit onderzoek is uitgevoerd door het Bureau Economische Argumentatie (BEA) en is inmiddels opgeleverd.

De aanleiding voor het onderzoek is de noodzakelijke aanpassing van het verdeelsysteem voor de vergunningen van speelautomatenhallen in de stad, zoals is toegelicht in mijn brieven van 5 oktober 2018 en 2 juli 2019. Dit is nodig vanwege de jurisprudentie met betrekking tot schaarse vergunningen, waaruit blijkt dat het mogelijk moet zijn om nieuwe toetreders te laten mededingen naar dit soort vergunningen. Het onderzoek moest antwoord geven op de vraag welke overgangstermijn voor de huidige vergunninghouders redelijk is voordat de wijziging van het verdeelsysteem in kan gaan. Daarvoor is met name gekeken naar de terugverdientijd van reeds gedane investeringen en het behalen van een redelijk rendement. Het onderzoek is uitgevoerd in overleg met de branche en er is gebruik gemaakt van gegevens die door de branche zijn overgelegd.

Uit het rapport blijkt dat de gemiddelde terugverdientijd op investeringen uitkomt op 2 tot 8 jaar. Deze periode kan oplopen naarmate negatieve effecten van externe factoren, bijvoorbeeld het rookverbod, de opkomst van online kansspelen en (deels) de effecten van corona meegenomen worden. De terugverdientijd kan in dat geval oplopen tot 15 jaar. BEA adviseert een overgangstermijn van 15 jaar te hanteren voor dat de markt opengesteld wordt door middel van een nieuw verdeelsysteem.

Vervolgproces

De huidige regels voor speelautomatenhallen zijn vastgelegd in de Verordening op de Speelautomatenhallen. Ik ben voornemens de raad voor te stellen om deze Verordening zodanig te wijzigen, dat op grond daarvan een nieuw verdeelsysteem mogelijk zal worden gemaakt. Met de huidige Verordening, waarbij de vergunningen voor speelautomatenhallen voor onbepaalde tijd zijn verleend, is een dergelijk verdeelsysteem niet mogelijk en kan de gemeente door nieuwe toetreders daarvoor aansprakelijk worden gesteld omdat de situatie zoals die nu is niet rechtmatig is. In de nieuwe Verordening wil ik de raad voorstellen het advies van BEA over te nemen en een overgangstermijn te hanteren van 15 jaar gerekend vanaf 2018. In 2018 zijn de exploitanten per brief geïnformeerd over de noodzakelijke aanpassing van de regelgeving. Investeringen van exploitanten die dateren van na die datum komen dan ook voor hun rekening.

De planning is om het voorstel voor de nieuwe verordening in april 2021 aan uw raad voor te leggen ter bespreking, tegelijk met de concept beleidsregels van de burgemeester die een nadere invulling geven van de kaders uit de verordening. Met deze stukken zal ook voor de exploitanten meer duidelijkheid komen over de verdeelsystematiek. Het streven is dat de raad de nieuwe verordening, na een inspraakperiode, uiterlijk oktober 2021 kan vaststellen.

Aanpak Binnenstad
Slechts 4 van de 21 speelautomatenhallen zijn buiten het Centrum gevestigd. Deze overconcentratie is niet wenselijk. Daarom wordt onderzocht hoe binnen het nieuwe verdeelsysteem na de overgangsperiode van 15 jaar meer spreiding bereikt kan worden. In de tussentijd wil de gemeente via de Aanpak Binnenstad transformatie van de huidige locaties van speelautomatenhallen tot andere functies stimuleren.

Ik hoop u hiermee voor nu voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,



Femke Halsema
Burgemeester