Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Jodenbreestraat 25
1011 NH Amsterdam

Postbus 1840
1000 BV Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 1840, 1000 BV Amsterdam

Aan: Gemeenteraad Amsterdam

Datum // juli 2020
Bijlage(n)

Onderwerp Eerste uitwerking toezeggingen nav het debat in de cie. AZ op 28 mei over de scenario's raamprostitutie Wallen/Singel

Geachte leden van de raad,

Op 28 mei spraken wij in de commissie AZ over de scenario's raamprostitutie Wallen/Singel. In deze brief kom ik graag terug op de toezeggingen die ik u in dat debat deed. Voor een aantal toezeggingen treft u in deze brief al de inhoudelijke reactie. Voor de overige toezeggingen informeer ik u over de wijze waarop ik de toezeggingen zal uitwerken met bijbehorend tijdspad.

Overweeghuis meenemen in verdere uitwerking

Een Overweeghuis (naar Gronings concept) raakt sterk aan de uitstapprogramma's die er al zijn binnen Amsterdam (zie ook raadsbrief d.d. ... inzake motie Ceder over Overweeghuis). De uitstapprogramma's vallen onder portefeuille van de wethouder Zorg, die ik zal vragen hier verder naar te kijken

Met opmerkingen [EPv1]: [redacted] (Zorg) vult aan uit oude beantwoording raadsvraag. Oa met een werkbezoek aan Groningen dat gepland is.

Aandacht voor fiscale constructie in uitwerking

Opting-in werd door u genoemd als een constructie die problemen geeft voor sekswerkers. Opting-in is een gebruikelijk model in clubs, waar normaal dienstverband ook tot de mogelijkheden behoort, maar dat wordt zelden of nooit toegepast. Het opting-in model is niet optimaal, omdat het niet de sociale zekerheid van een dienstverband kent en ook niet de voordelen van een ZZP-constructie. De gemeente gaat in overleg met zorgpartners, sekswerkers en ondernemers inventariseren wat knelpunten zijn en deze aanpakken. Sekswerkers achter de ramen op de Wallen werken als ZZP'er. Bij de uitwerking van de varianten bekijken we de gewenste fiscale constructie uit het oogpunt van de versterking van de positie van de sekswerker.

Met opmerkingen [EPv2]: Samen met [redacted] aangevuld

Onderzoek naar het mogelijk maken van thuiswerk na 1 september

Momenteel is bedrijfsmatig thuiswerken (werken vanuit woningen) niet toegestaan. Regelmatig worden juist in thuiswerksituaties sekswerkers in kwetsbare situaties getroffen. Een

heroverweging van het beleid inzake thuiswerk zal zorgvuldig en weloverwogen moeten plaatsvinden met aandacht voor onder meer veiligheid en zorg en de mogelijkheid van voldoende toezicht. De komende tijd gaan we in gesprek met ketenpartners en andere gemeenten om input op te halen voor de volgende aspecten:

a) Veiligheid sekswerkers. Bij een herijking van het beleid is cruciaal of het mogelijk is te komen tot een systeem met goed toezicht en controle, voldoende veiligheid en zorg voor de thuis-sekswerker. Vindbaarheid, zichtbaarheid en langjarig contact zijn essentieel. In de gedachtenvorming nemen we de verwachte effectiviteit van praktische veiligheidsmaatregelen mee, zoals het faciliteren van alarmknoppen, of de 'nood-app' die PROUD in gezamenlijkheid met SOA Aids en het ministerie van J&V nu ontwikkelt.
b) Bereiken sekswerkers. De vraag is bij welk systeem een zelfstandig werkende sekswerker zal willen meewerken, tegelijkertijd de meest kwetsbare sekswerkers worden bereikt en kan worden gehandhaafd op misstanden en mensenhandel.
c) Toezicht en handhaving. Het beter in beeld krijgen van mannelijke sekswerkers is belangrijk voor toezicht en handhaving, net als het 'thuiswerken' vanuit hotels of andere plekken.
d) Juridische aspecten. Voor een herijking van het beleid zal waarschijnlijk een wijziging van (de toelichting op) de APV nodig zijn. Op het gebied van bestemmingsplan onderzoeken we in welke mate planologisch is toegestaan om het beroep van sekswerker vanuit huis of een andere locatie uit te oefenen. Mogelijk speelt ook huisvestingsregelgeving een rol. Een ander juridisch aspect is de privacyregelgeving: de huidige regelgeving zorgt voor beperkingen voor toezicht, zorg, registratie en het delen van persoonsgegevens van sekswerkers. We onderzoeken of binnen de reikwijdte van de privacyregelgeving een startgesprek en voldoende toezicht en zorg kan worden ingericht. Als laatste juridisch aspect is in het wetsvoorstel Wet regulering sekswerk een vergunningenstelsel voor individuele sekswerkers opgenomen en wordt thuiswerk mogelijk. Wij hebben in G4-verband op gewezen dat het wetsvoorstel onvoldoende grondslag biedt voor gegevensverwerking voor effectief toezicht en handhaving.
e) De impact op woonomgeving speelt een belangrijke rol: afgelopen tijd krijgen we steeds meer overlastmeldingen van bewoners. Zij hebben last van aanloop van klanten of klanten die bij de buren aanbellen midden in de nacht.

Ik verwacht u in het derde kwartaal van dit jaar verder te kunnen informeren over dit onderzoek.

Verkennen voorbeelden van zelfbeheer

De twee voorbeelden die u noemde van zelfbeheer door sekswerkers (San Francisco en Chiang Mai) worden bekeken. Overigens is de club in San Francisco die zelfbeheer toepaste (The Lusty Lady) in 2013 gesloten, vanwege een sterke stijging van de huurprijs van het pand. Zoals ik in het debat aangaf sluit ik enige mate van zelfbeheer niet bij voorbaat uit, maar ben ik hier wel zeer terughoudend in, omdat zelfbeheer niet geschikt lijkt voor de ontwikkeling van een nieuwe locatie van een niet onaanzienlijke omvang. In het debat werd ook aangegeven het belang van inspraak van sekswerkers in de exploitatie van een nieuwe locatie; dat belang onderschrijf ik en neem ik mee in de verdere gedachtenvorming.

Bezien of, en zo ja hoe, bij het inrichten van een Prostitutiehotel het aantal ramen op de Wallen kan worden verminderd

Deze vraag is uiteraard reeds onderdeel van het debat met uw raad over de scenario's raamprostitutie. Ik wijs daarbij ook graag op paragraaf 1.5 van de brief van februari 2020 waarin de relatie tussen een nieuwe locatie en een eventuele vermindering van het aantal werkplekken op

Wallen/Singel is toegelicht. Ik zal de nieuwe werkplekken zorgvuldig verder uitwerken, net als verschillende opties voor koppeling met de ramen op de Wallen.

Projectplanning

De marktconsultatie (het bevragen van investeerders en ondernemers naar kansen en belemmeringen van beide varianten) is eind september klaar. Zowel het locatieonderzoek als het haalbaarheidsonderzoek voor de verschillende varianten zijn gestart en zijn tegen het einde van het jaar klaar. Tegelijkertijd werken we de varianten verder uit, denk aan functies, grootte, openingstijden en (verwachte) bezoekersaantallen. In de drie onderzoeken neem ik twee laatste toezeggingen, die ik u deed in de commissie AZ van 28 mei, mee. Ten eerste het kijken naar de mogelijkheden een pilot te houden met een Prostitutiehotel of een Erotisch Centrum: als er uit de onderzoeken een geschikte ondernemer komt en een locatie die snel beschikbaar is, dan kunnen we snel tot realisatie overgaan van een (tijdelijke) functie. Ten tweede kijk ik bij het locatieonderzoek ook naar de Wallen. Na afronding van de onderzoeken zal ik u een plan voorleggen ter nadere bespreking.

Met opmerkingen [EPv3]: Deze 2 toezeggingen heb ik hier opgenomen. Zo krijgen ze iets minder gewicht. En we gaan hier nu dus wel op in: mocht dit niet lukken (die kans is groot), dan kunnen we dit beargumenteren.

Met vriendelijke groet,
Namens het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,

Femke Halsema
burgemeester