Bezoekadres
Oranje-Vrijstaatplein 2
1093 NG Amsterdam

Postbus 94801
1090 GV Amsterdam
Telefoon 14020
www.amsterdam.nl/oost

Aan de leden van de werkgroep recreatiesteiger Borneokade

Datum	2 december 2020
Ons kenmerk	
Behandeld door	5.1, 2, e 06 5.1, 2, e , 5.1, 2, e @amsterdam.nl
Onderwerp	Vervolg Voorstel Werkgroep Recreatiesteiger Borneokade

Geachte leden van de werkgroep recreatiesteiger Borneokade,

Op 16 juni hebben we u geïnformeerd over het besluit van het dagelijks bestuur van stadsdeel Oost over uw Voorstel voor de Toekomst van de Recreatiesteiger, zoals door u aangeboden op 19 februari.

In tegenstelling tot de andere maatregelen uit uw voorstel waren bij maatregel 2, ‘Verschuif en kort de steiger in’, zowel tijdens de bewonersbijeenkomst als in de schriftelijk ingediende reacties en kanttekeningen geplaatst. U had deze reacties toegevoegd in uw verslag, maar ging niet in op deze reacties. Daardoor was in het uiteindelijke voorstel geen rekening gehouden met de door buurtbewoners geplaatste opmerkingen op deze maatregel. Gezien de geplaatste kanttekeningen was het stadsdeelbestuur op dat moment van mening dat er daarom onvoldoende draagvlak was voor het nemen van deze maatregel. Ook was er volgens het bestuur onvoldoende onderbouwing of deze ingreep bijdroeg aan oplossing van het probleem.

Tijdens het recreatieseizoen zijn de overige maatregelen waar mogelijk uitgevoerd en heeft onderzoek plaatsgevonden naar de invloed die deze maatregelen hadden op het beheersbaar maken en houden van de overlast. Daarnaast hebben onderzoekers van Bureau Onderzoek, Informatie en Statistiek bewonersonderzoek uitgevoerd naar de vormen en ervaring van de overlast. En zowel overlastmeldingen als ervaringen van handhaving, straatcoaches en toezichthouders zijn verzameld om een beter beeld van de situatie te krijgen. Op basis van deze bevindingen in 2020 heeft het dagelijks bestuur van stadsdeel Oost een besluit genomen over de tweede maatregel ‘Verschuif en kort de steiger in’ uit uw voorstel. Met deze brief informeren wij u over dat besluit.

Z005BC19570

Besluit over maatregel ‘verschuif en kort de steiger in’
Zowel uit het bewonersonderzoek als uit de meldingen en de waarnemingen blijkt dat een groot deel van de overlast die door omwonenden wordt ervaren niet direct gerelateerd is aan het aantal mensen op de steiger, maar aan het gedrag van (een deel van) de aanwezige mensen. Het verschuiven en inkorten van de steiger is een ingrijpende maatregel die er weliswaar voor zorgt dat minder mensen op de steiger aanwezig kunnen zijn, waardoor de massaliteit afneemt, maar overlastgevend gedrag van mensen op de steiger blijft mogelijk. Het volledig wegnemen van de overlast wordt enkel gerealiseerd als recreëren op deze locatie niet meer mogelijk is, wat alleen mogelijk is door het volledig verwijderen van de steiger. Gezien de 96% van de respondenten die in het onderzoek aangeeft gebruik te maken van de steiger en de vele positieve opmerkingen over de aanwezigheid van de steiger maakt het voor het stadsdeel onwenselijk om de mogelijkheid tot recreatie op deze locatie te beperken.

Met het verplaatsen van de steiger wordt de afstand tussen de woningen en woonboten aan de zuidoostzijde vergroot, maar aan de andere zijde verkleind. Uit de reacties op het bewonersonderzoek blijkt dat bewoners verwachten dat dit de overlastervaring verplaatst, in plaats van dat dit bijdraagt aan het verminderen van de overlast die op locatie ervaren wordt.

Het dagelijks bestuur heeft daarom besloten om niet in te stemmen de maatregel ‘verschuif en kort de steiger in’.

Bewonersonderzoek
Bureau OIS heeft afgelopen recreatieseizoen onderzoek gedaan naar zomerrecreatie bij de recreatiesteiger aan de Borneokade. Voor dit bewonersonderzoek is per post bij 491 huishoudens rondom de recreatiesteiger een vragenlijst bezorgd. Deze vragenlijst is door 182 omwonenden ingevuld. Op basis daarvan heeft OIS het onderzoeksrapport Zomerrecreatie Borneokade opgesteld, dit onderzoeksrapport is als bijlage aan deze brief toegevoegd.

Uit het onderzoek blijkt dat voor het inkorten van de steiger geldt dat de grootste groep respondenten verwacht dat de maatregel een negatief effect zal hebben 39%. Gevolgd door een groep die geen effect verwacht 34%. Terwijl slechts 13% een (klein) positief effect verwacht. Voor het verplaatsen van de steiger geldt dat de grootste groep respondenten verwacht dat de maatregel een negatief effect zal hebben 52%. Gevolgd door een groep die geen effect verwacht, 31%. Terwijl slechts 13% een (klein) positief effect verwacht. Het verplaatsen van de steiger zorgt dat de afstand tussen de woningen/ woonboten aan de zuidoostzijde vergroot, terwijl de afstand tot de woningen aan de noordwestzijde van de steiger kleiner wordt.

Belangrijkste andere uitkomsten van het onderzoek zijn:

- 96% van de respondenten maakt bij mooi weer gebruik van de recreatiemogelijkheden die de steiger biedt. Dat percentage is hoger dan bij andere locaties, zoals de Bogortuin en Park Somerlust.
- 90% van de omwonenden vindt het bij mooi weer heel gezellig of gezellig bij de steiger. Ook hier geldt dat percentage hoger is dan bij de Bogortuin (57%) en Somerlust (62%).
- 33% van de omwonden ervaart soms, vaak of altijd overlast bij mooi weer. Voor de locaties Bogortuin (73%) en Somerlust (85%) geldt dat die percentages beduidend hoger zijn.
- Overlast wordt ervaren van rondhangende (groepen) jongeren (64%), afval (60%), geluidsoverlast (51%), vaargedrag (30%) en zwemmen (14%).
- Overlast wordt voor 43% ervaren in de periode 15:00 – 23:00 en 38% in de periode 23:00 tot 07:00.
- De extra inzet van handhaving heeft volgens 72% van de omwonenden een (klein) positief effect. Ook vindt een meerderheid (52%) dat de informatie over waar overlast gemeld kan worden een (klein) positief effect heeft.

Waarnemingen en meldingen

Als onderdeel van de Aanpak Overlast door Zomerrecreatie 2020 zijn door handhaving rapportages gemaakt van de waarnemingen die zij hebben gedaan. Deze rapportages zijn dit recreatieseizoen voor het eerst opgesteld. Het invullen van deze rapportages is niet altijd consequent gedaan, waardoor er geen compleet overzicht is en de rapportages zijn gedurende het jaar uitgebreid om de gedane waarnemingen te verduidelijken en specifieker te richten op zaken waar omwonenden overlast van ervaren. Ondanks deze kanttekeningen geven de rapportages een beeld van de situatie op de steiger vanuit het perspectief van de op locatie aanwezige toezichthouders en handhavers.

Daarnaast hebben omwonenden gedurende het recreatieseizoen meldingen gemaakt over de steiger, bijvoorbeeld omdat zij overlast ervaarden. Deze rapportages en meldingen zijn samengevoegd in een overzicht waarin per dag is aangegeven wat het weerbeeld was, hoeveel meldingen zijn gedaan, waar de meldingen over gingen, op welk tijdstip de melding is gedaan, het aantal mensen dat volgens de waarneming van handhaving aanwezig was, het algemene sfeerbeeld en de bijzonderheden. Dit overzicht is als bijlage aan deze brief toegevoegd.

Conclusies op basis van de meldingen en waarnemingen:

- De meeste overlastmeldingen hebben te maken met drukte (COVID19), jongeren (geluid, lachgas, avond/nacht), geluidsoverlast (versterkte muziek, gillende/ schreeuwende mensen) en afval.
- Geluidsoverlast is in veel gevallen niet direct gerelateerd aan het aantal mensen op de steiger, maar vooral aan het gedrag van de op de steiger aanwezige mensen.
- Meldingen worden met name gedaan van overlast door hangjongeren.

- Bij een temperatuur hoger dan 25 graden neemt het percentage dagen waarop overlast wordt gemeld wordt toe.
- In de periode 5-11 augustus zijn veel meldingen gedaan. Op dat moment waren er een aantal incidenten met jongeren, waarbij ook inzet van de politie noodzakelijk was.

Mogelijk maken van zwemmen
In het verslag geeft u aan dat het doel van de maatregelen uit het voorstel het 'terugdringen van de overlast en het mogelijk maken van het zwemmen' is. De door uw werkgroep voorgestelde maatregelen richten zich op 'het terugdringen van de overlast', maar geen van de voorgestelde maatregelen heeft 'het mogelijk maken van het zwemmen' tot gevolg. Het dagelijks bestuur heeft daarom gekeken naar de mogelijkheden om aan dit doel van de werkgroep tegemoet te komen. Op dit moment is het verboden om bij de Recreatiesteiger te zwemmen 0p grond van het Binnenvaartpolitiereglement (BPR), artikel 8.08 lid e: in de nabijheid van afmeergelegenheden.

Vaartuigen mogen aan de steiger afmeren en dertig meter van de steiger is ingericht als officiële op- en afstaplocatie. Het opheffen van deze op- en afstaplocatielocatie en het realiseren van een afmeerverbod zou maken dat artikel 8.08 lid e niet meer van toepassing is. Dan komt het zwemverbod te vervallen en dienen de verbodsborden verwijderd te worden omdat ze verwijzen naar niet geldende regelgeving. Het proces om de op- en afstaplocatielocatie op te heffen en om een afmeerverbod te realiseren loopt. Stadsdeel Oost heeft hiervoor op 23 juli 2020 bij het Programmateam Varen officieel het verzoek gedaan tot het instellen van een aanmeerverbod. Het Programmateam Varen is bevoegd tot het nemen van dit besluit. Op dit moment maakt het Programmateam Varen de koppeling tussen het Uitvoeringsplan Transport over Water, waardoor zij verwachten niet eerder dan in het eerste kwartaal van 2021 duidelijkheid te kunnen geven.

Aanpak Overlast Zomerrecreatie 2021
De recreatiesteiger aan de Borneokade is afgelopen recreatieseizoen voor het eerst opgenomen in de Aanpak Overlast door Zomerrecreatie, waarmee recreatie mogelijk blijft, maar met bepaalde maatregelen wordt geprobeerd om het leefbaar te houden voor omwonenden. Afgelopen recreatieseizoen is dat niet altijd gelukt, daaruit blijkt de noodzaak om de aanpak voort te zetten en te optimaliseren. Daarom wordt de aanpak geëvalueerd. Deze evaluatie wordt per locatie gedaan, waarbij voor de recreatiesteiger aan de Borneokade gebruik wordt gemaakt van de uitkomsten van het onderzoek, de meldingen en de waarnemingen van toezichthouders, handhaving, straatcoaches en politie. Daarnaast vindt een interne evaluatie van de aanpak plaats.

De evaluatie van de Aanpak Overlast door Zomerrecreatie wordt in januari besproken met de stadsdeelcommissie en vervolgens worden de maatregelen voor 2021 opgesteld. Die maatregelen zullen in het voorjaar worden voorgelegd aan de stadsdeelcommissie en vervolgens worden besproken met de bewoners van de

verschillende locaties. De Recreatiesteiger Borneokade zal een van de locaties zijn waarvoor in 2021 maatregelen worden genomen om recreatie mogelijk te maken en het voor omwonenden leefbaar te houden.

Tot slot willen wij u graag nogmaals bedanken voor uw inzet door als bewonerswerkgroep samen op te trekken en gezamenlijk te zoeken naar mogelijkheden om verdere escalatie en overlast te voorkomen en tegelijkertijd het recreatie- en zwemplezier in goede banen te leiden. We weten dat het onderwerp gevoelig ligt in uw buurt en waarderen het daarom zeer dat u zoveel tijd heeft geïnvesteerd in het zoeken naar een constructief compromis. Voor het recreatieseizoen van 2021 willen wij de samenwerking graag voortzetten in een bewonerspanel. Via gebiedsmakelaar 5.1, 2, e hebt u daar al een uitnodiging voor ontvangen.

Hopende u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Mocht u naar aanleiding van dit besluit vragen hebben dan kunt u contact opnemen met 5.1, 2, e via 5.1, 2, e @amsterdam.nl.

Hoogachtend,
Het dagelijks bestuur van stadsdeel Oost
Namens dezen,

Rick Vermin
Portefeuillehouder Openbare Ruimte