Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

Het Parool
T.a.v. de heer [redacted]
Jacob Bontiusplaats 9
1018LL Amsterdam

Tevens verzonden per e-mail: [redacted]@parool.com

Datum	25 juni 2020
Ons kenmerk	ID19-11931-Uit-20-1969
Behandeld door	Wob-coördinator Directie Openbare Orde en Veiligheid
Bijlage(n)	2
Onderwerp	Besluit op Wob-verzoek over het lachgasbeleid

Beste heer [redacted],

In uw brief van 12 december 2019, door ons ontvangen op 16 december 2019, heeft u, met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob), verzocht om documenten die betrekking hebben op het lachgasbeleid van de gemeente Amsterdam. De documenten waar u om verzoekt hebben betrekking op de gezondheidsaspecten van lachgas, het vergunningsbeleid met betrekking tot de verkoop, bezorging en het gebruik van lachgas en het daarbij behorende beleid met betrekking tot de openbare orde en de handhaving en de corresponderende organisaties met een adviserende, monitorende en/of evaluerende rol.

Opschorting behandeling
Naar aanleiding van uw gesprek met de persvoorlichter van de burgemeester, hebben wij u in onze e-mail van 7 januari 2020 geïnformeerd dat de behandeling van uw Wob-verzoek op grond van artikel 3, vierde lid, van de Wob en artikel 4:5, eerste lid, onder a en 4:15, eerste lid, onder a van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) werd opgeschort tot het moment dat er een gesprek met u had plaatsgevonden om tot een precisering van uw Wob-verzoek te komen.

Precisering Wob-verzoek
Op 23 januari 2020 hebben wij met u een gesprek gehad om het Wob-verzoek te preciseren. In onze e-mail van 27 januari 2020 hebben wij u een voorstel gedaan van de precisering. In deze e-mail hebben wij tevens geïnformeerd dat de behandeling van uw Wob-verzoek weer werd voortgezet en dat de beslistermijn met vier weken verdaagd op grond van artikel 6, tweede lid, van de Wob, omdat wij voor de behandeling van uw Wob-verzoek meer tijd nodig hadden.

In uw e-mail van 29 januari 2020 heeft u gereageerd op het voorstel en deze op enkele punten geherformuleerd. In onze e-mail van 30 januari 2020 zijn wij met deze herformulering akkoord gegaan. De precisering op uw Wob-verzoek luidt als volgt:
Alle agenda's, verslagen, voorstellen en besluiten met betrekking tot het vaste overleg van de gemeente Amsterdam, waar ook de politie, het OM en de GGD aan deelnemen, over lachgas en de bijbehorende openbare orde problematiek en het handhavingsbeleid. Daarbij horen ook alle concepten die inhoudelijke wijzigingen bevatten. De concepten met alleen tekstuele wijzigingen hoeven daarbij niet mee te worden genomen. Ook eventuele correspondentie met partijen, zoals het RIVM over bijvoorbeeld het CAM-rapport en het Trimbos-Instituut, over recente adviezen over lachgasgebruik worden betrokken. Het verzoek heeft betrekking op de periode van 30 juli 2019 tot heden.

Documenten

Reeds openbare documenten
Een aantal documenten die zijn aangetroffen bij het zoeken van de door u opgevraagde informatie zijn reeds openbaar. Dit betreffen de documenten 7b en 7c. In artikel 7, tweede lid, onder b, van de Wob staat dat het bestuursorgaan de verzochte informatie niet behoeft te verstrekken, indien de informatie reeds op een andere toegankelijke vorm gemakkelijk beschikbaar is voor het publiek. In de inventarisatielijst staan de vindplaatsen van de reeds openbare informatie opgenomen. Nu de informatie waar u om heeft verzocht al openbaar is gemaakt, kunnen wij niet besluiten om deze informatie openbaar te maken op grond van de Wob.

Inventarisatie documenten
Op basis van uw verzoek zijn in totaal 23 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit zijn gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat er is besloten.

Zienswijzen
Bij de openbaarmaking van de documenten zijn de Politie Eenheid Amsterdam, het Openbaar Ministerie, het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu, het Trimbos-instituut en Zuyderland belanghebbende. Daarom is er op grond van artikel 4:8, eerste lid, onder a, van de Algemene wet bestuursrecht aan deze belanghebbende partijen verzocht om hun zienswijze te geven op het openbaar maken van de documenten. Door de belanghebbende partijen zijn naar aanleiding van het verzoek om een zienswijze geen bedenkingen ingediend.

Besluit
Ik heb besloten om:
- de documenten 1b en 5a geheel openbaar te maken;
- de documenten 1, 1a, 1c tot en met 5, 6 tot en met 7a en 7d tot en met 10a gedeeltelijk openbaar te maken. Deze documenten bevatten informatie die bestaan uit gegevens die te herleiden zijn tot de personen (artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob) en informatie die betrekking heeft op lopende handhavingsonderzoeken (artikel 10, tweede lid, onder d, van de Wob) die op grond van de Wob openbaarmaking in de weg staat;
- de documenten 10b, 10c en 10d niet openbaar te maken. Deze documenten bevatten

informatie dat niet door u is opgevraagd (artikel 3, tweede lid, van de Wob).

Overwegingen

Inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen (artikel 10, tweede lid, onder d, van de Wob)
De documenten 6a,8 en 10 bevatten informatie die betrekking hebben op lopende onderzoeken van een aantal handhavingszaken, waarbij er is gehandhaafd op de verkoop van lachgas. Openbaarmaking van deze informatie zal ertoe kunnen leiden dat deze lopende onderzoeken gefrustreerd kunnen worden, waardoor de gemeente Amsterdam zijn handhavingsbevoegdheden in deze zaken niet meer effectief kan inzetten. Daarom is deze informatie in de documenten onleesbaar gemaakt. Het belang van openbaarmaking van deze informatie weegt daarom minder zwaar dan het belang van de inspectie, controle en toezicht door de gemeente Amsterdam.

Eerbiediging persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob)
Om herleidbaarheid naar ambtenaren, medewerkers van externe partijen, verkopers en andere burgers te voorkomen, zijn in de documenten 1, 1a, 1c tot en met 5, 6 tot en met 7a en 7d tot en met 10a, voor zover van toepassing, de namen, telefoonnummers, e-mailadressen, handtekeningen en een huisnummer onleesbaar gemaakt. Zo voorkomen we dat deze personen in hun persoonlijke levenssfeer worden geschaad door het gebruik van deze informatie op het internet, in artikelen of om fraude mee te plegen. Ook kunnen de namen worden gebruikt om eventueel contact te zoeken in de privésfeer. Het belang van openbaarmaking van deze informatie weegt daarom minder zwaar dan de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van deze personen.

De rechtstreekse e-mailadressen en telefoonnummers van ambtenaren zijn in verband met de door gemeente Amsterdam gekozen communicatiemogelijkheden onleesbaar gemaakt. De door de gemeente Amsterdam aangewezen communicatiekanalen kunt u vinden op onze website.

De namen en handtekeningen van ambtenaren met wettelijke bevoegdheden en mandaatbevoegdheden zijn leesbaar gelaten, zodat vastgesteld kan worden dat zij hun wettelijke taken en mandaten rechtmatig hebben toegepast. Daarnaast zijn de namen van woordvoerders leesbaar gelaten, omdat zij in hun functioneren als extern aanspreekpunt voor de publieke organisatie in de openbaarheid treden. De telefoonnummers van de woordvoerders zijn tevens leesbaar gelaten, omdat deze behoren tot de aangewezen communicatiekanalen. De algemene contactgegevens van rechtspersonen zijn ook leesbaar gelaten, omdat deze geen betrekking hebben op de persoonlijke levenssfeer van personen.

Andere bestuurlijke aangelegenheid (artikel 3, tweede lid, van de Wob)
In document 10 zijn een aantal presentaties als bijlage toegevoegd, waaronder document 10a, die geen betrekking hebben op de informatie waar u om heeft verzocht. Dit betreffen de documenten 10b, 10c en 10d. Deze documenten bevatten informatie van andere aangelegenheden. Daarom zullen we deze documenten niet openbaar maken.

Wijze van openbaarmaking
De documenten zullen u digitaal worden toegestuurd via Pleio.nl. Daarnaast worden de documenten op een later moment gepubliceerd op onze website **https://www.amsterdam.nl/bestuur-organisatie/wob-besluiten/**.

Vragen
Mocht u vragen hebben naar aanleiding van dit besluit of de behandeling van dit Wob-verzoek, dan kunt u contact opnemen met de Wob-coördinator van de directie Openbare Orde en Veiligheid via het e-mailadres woboov@amsterdam.nl.

Met vriendelijke groet,
De burgemeester van de gemeente Amsterdam,



Femke Halsema
Burgemeester van de gemeente Amsterdam

Tegen dit besluit kan ingevolge de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift worden ingediend bij het College van Burgemeester en Wethouders, t.a.v. de Directie Juridische Zaken, Postbus 202, 1000AE, Amsterdam. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit op de voorgeschreven wijze bekend is gemaakt. Belanghebbenden kunnen in afwachting van de behandeling van het bezwaarschrift een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Amsterdam (Rechtbank Amsterdam, sector Bestuursrecht, afdeling voorlopige voorzieningen, Postbus 75850, 1070AW, Amsterdam).

Bijlage Inventarislijst

Nr.	Correspondenten	Document	Beoordeling	Wob-uitzonderingsgronden
1.	Amsterdam – politie - OM	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Art. 10, lid 2, sub e; persoonlijke levenssfeer
1a.	Amsterdam	Memo	Gedeeltelijk openbaar	- Art. 10, lid 2, sub e; persoonlijke levenssfeer
1b.	Amsterdam	Model	Geheel openbaar	
1c.	Amsterdam	Analyse	Gedeeltelijk openbaar	- Art. 10, lid 2, sub e; persoonlijke levenssfeer
1d.	Amsterdam	Analyse	Gedeeltelijk openbaar	- Art. 10, lid 2, sub e; persoonlijke levenssfeer
2.	Amsterdam – politie - OM	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Art. 10, lid 2, sub e; persoonlijke levenssfeer
2a.	Amsterdam – politie - OM	Memo concept	Gedeeltelijk openbaar	- Art. 10, lid 2, sub e; persoonlijke levenssfeer
2b	Amsterdam – politie - OM	Memo definitief	Gedeeltelijk openbaar	- Art. 10, lid 2, sub e; persoonlijke levenssfeer
3.	Amsterdam – politie - OM	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Art. 10, lid 2, sub e; persoonlijke levenssfeer
4.	Amsterdam – politie - OM	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Art. 10, lid 2, sub e; persoonlijke levenssfeer
4a.	Amsterdam – politie - OM	Verslag	Gedeeltelijk openbaar	- Art. 10, lid 2, sub e; persoonlijke levenssfeer
4b.	Amsterdam – politie - OM	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Art. 10, lid 2, sub e; persoonlijke levenssfeer
5.	Amsterdam – politie - OM	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Art. 10, lid 2, sub e; persoonlijke levenssfeer
5a.	Amsterdam	Analyse	Geheel openbaar	
6.	Amsterdam – politie - OM	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Art. 10, lid 2, sub e; persoonlijke levenssfeer
6a.	Amsterdam	Memo	Gedeeltelijk openbaar	- Art. 10, lid 2, sub e; persoonlijke levenssfeer - Art. 10, lid 2, sub d; inspectie, controle, toezicht
7.	Amsterdam	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Art. 10, lid 2, sub e; persoonlijke levenssfeer
7a.	RIVM – VWS	Brief	Gedeeltelijk openbaar	- Art. 10, lid 2, sub e; persoonlijke levenssfeer
7b.	RIVM	Rapport	Reeds openbaar	Zie hieronder vindplaats
https://zoek.officielebekendmakingen.nl/blg-916075.pdf				
7c.	VWS	Kamerbrief	Reeds openbaar	Zie hieronder vindplaats
https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2019/12/09/kamerbrief-over-integrale-aanpak-lachgas				
7d.	Amsterdam – politie - OM	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Art. 10, lid 2, sub e; persoonlijke levenssfeer
8.	Amsterdam – politie - OM	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Art. 10, lid 2, sub e; persoonlijke levenssfeer - Art. 10, lid 2, sub d; inspectie, controle, toezicht
9.	Amsterdam – politie - OM	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Art. 10, lid 2, sub e; persoonlijke levenssfeer
10	Trimbos	E-mails	Gedeeltelijk openbaar	- Art. 10, lid 2, sub e; persoonlijke levenssfeer - Art. 3, lid 2; andere bestuurlijke aangelegenheid
10a	Zuyderland	PP-presentatie	Gedeeltelijk openbaar	- Art. 10, lid 2, sub e; persoonlijke levenssfeer
10b	Trimbos	PP-presentatie	Niet openbaar	- Art. 3, lid 2; andere bestuurlijke aangelegenheid
10c	Trimbos	PP-presentatie	Niet openbaar	- Art. 3, lid 2; andere bestuurlijke aangelegenheid
10d	Trimbos	PP-presentatie	Niet openbaar	- Art. 3, lid 2; andere bestuurlijke aangelegenheid