Van..

Aan:

VES en inspraak

Juni 2015

Inleiding

De Vernieuwing van het Erfpachtstelsel kent twee inspraakrondes: voor de Algemene Bepalingen (AB's) en voor de overstapregeling.
Hieronder een uitwerking de inspraak voor de AB's, en een tijdschema voor beide inspraakrondes.

Wat ter inspraak wordt voorgelegd

Voor de eerste inspraakronde worden de Algemene Bepalingen en de afkoopinstrumenten voor inspraak voorgelegd. De uitgifte is feitelijk een werkinstructie en is daarom geen onderdeel van de inspraak.

Eisen waaraan de inspraak minimaal moet voldoen

De minimale eisen zijn gebaseerd op de "Inspraakverordening 2003", geldig sinds 1-2-2006.

- Het begrip "inspraakgerechtigd" moet zo ruim mogelijk genomen worden.
- De gemeente moet altijd de mogelijkheid van mondelinge inspraak bieden. Wie dat schriftelijk wil doen, wordt niets in de weg gelegd.
- In de bekendmaking voor de inspraak moet aangegeven worden of in de inspraakbijeenkomst gelegenheid wordt gegeven voor 'gedachtenwisseling'.
- Bekendmaking vindt (minimaal) op twee manieren plaats: voorafgaand aan de ter inzagelegging wordt in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huis-bladen kennis gegeven van het onderwerp. Bovendien dient dit bekend te worden gemaakt op de website www.amsterdam.nl. In deze bekendmaking wordt in ieder geval duidelijk gemaakt gedurende welke termijn inspraak wordt verleend, waar en wanneer voor de inspraak bijeenkomst(en) worden gehouden en of in die bijeenkomst(en) de mogelijkheid van gedachtenwisseling wordt geboden. Er kan sprake zijn van van één bijeenkomst, maar ook van meerdere, b.v. per stadsdeelgebied. Wij kiezen voor de laatste optie.
- Tegelijk met de bekendmaking moeten de relevante stukken en gegevens, naast publicatie op de gemeentelijke website, ter inzage worden gelegd. Dit kan bij alle Stadsloketten.
- De inspraaktermijn bedraagt dus 6 weken. De inspraakbijeenkomst(en) moeten plaatsvinden tussen de 2 en 4 weken na de bekendmaking.

- In de verordening staat dat van de inspraakbijeenkomst(en) binnen 3 weken een verslag wordt gemaakt dat wordt toegezonden aan degenen die op de bijeenkomst aanwezig waren. Daarbij wordt ook het beleidsvoornemen meegestuurd, indien de inspraak heeft geleid tot wijzigingen die van meer dan ondergeschikte betekenis zijn (dat betreft dus de AB's (en straks de overstapregeling) die na verwerking van de inspraak aan het college worden voorgelegd (en vervolgens aan de raad). Als het aantal deelnemers aan de bijeenkomst(en) groter is dan 50 kan van toezending van deze stukken aan diegenen die op de bijeenkomst(en) aanwezig waren worden afgezien; wel moet worden bekendgemaakt waar het verslag en het beleidsvoornemen, indien de inspraak heeft geleid tot wijzigingen in dit voornemen die van meer dan ondergeschikte betekenis zijn, kunnen worden ingezien. Bovendien moeten de stukken worden gepubliceerd op de website van de gemeente.
- Het verslag (de verslagen) worden aan het college ter vaststelling voorgelegd. Of er n.a.v. de inspraak sprake is van wijzigingen "van meer dan ondergeschikte betekenis", is aan het college om te bepalen (m.a.w. dat zullen wijzelf moeten voorbereiden). Het verslag gaat ook naar raadscommissie en raad.

Voorstel vormgeven inspraak

De Algemene Bepalingen van het erfpachtstelsel zijn in communicatief opzicht niet direct toegankelijk voor een groot publiek. Tegelijkertijd zijn ze wel relevant voor 110.000 individuele erfpachters.

Voorstel over de aard van de inspraak.
De vorm van de inspraak over de Algemene Bepalingen is de bescheiden variant, met een persoonlijke insteek vanwege de complexe materie. De inschatting is, dat deze niet zal leiden tot massale reacties of behoefte aan informatie.

Een evaluatie van deze inspraak zal t.z.t. meegenomen worden voor de voorbereidingen van de inspraak voor de overstap. Voor die fase wordt meer belangstelling verwacht en die zal dus ook een ander karakter krijgen.

Teksten in de eerste inspraakronde
Om deze reden komt er voor de inspraak over de AB's eenkorte tekst die:

- duidelijk maakt waar de algemene bepalingen over gaan en waarvoor belanghebbenden dus kunnen inspreken..
- Ook staat zo duidelijk mogelijk in deze tekst, waar deze inspraakronde niet over gaat en wat nog aan de orde komt in de inspraakronde over de overstapregeling. We maken zo duidelijk mogelijk, dat er nog geen veranderingen op individueel niveau ter inspraak voorliggen.
- In deze tekst komt ook een toelichting op de verschillende hoofdstukken in de AB (leeswijzer), met daarin de strekking van het hoe/wat/waarom van de artikelen. De AB is weliswaar zo toegankelijk mogelijk geschreven, maar daarmee niet voor iedereen gemakkelijk te begrijpen.
- Verder worden belangstellenden verzocht om zich per mail of telefonisch aan te melden voor informatieavonden.

Deze tekst wordt gebruikt in de advertentie en op de webpagina's waar de informatiebijeenkomsten en de inspraak wordt aangekondigd.

Informatiebijeenkomsten en inspraakbijeenkomst.
Vanwege de complexiteit van de materie worden informatie- en inspraakbijeenkomsten van elkaar gescheiden. Belanghebbenden kunnen zich informeren tijdens informatiebijeenkomsten.

In elk stadsdeel wordt er een gehouden.
Dit gebeurt in de vorm van een informatiemarkt. Er zijn informatiepanelen en beleidsmedewerkers staan aan tafels waar mensen met hen in gesprek kunnen en om uitleg kunnen vragen.

Hiermee kiezen we voor een persoonlijke benadering waardoor het mogelijk is per belanghebbende te differentiëren in interesse- en kennisniveau. Om deze reden is het ook wenselijk om op voorhand zicht te hebben op het aantal aanmeldingen. Al zijn spontane bezoekers welkom.

Tijdens de informatiebijeenkomsten vinden gesprekken plaats en worden vragen gesteld. De gesprekken zijn echter geen inspraak; we geven mensen ruimte om zich eerst naar behoefte te informeren.

Wel zijn er inspraakformulieren die kunnen worden meegenomen, en wordt de digitale inspraakmogelijkheid bekend gemaakt. Er wordt aan www.amsterdam.nl/erfpacht een pagina toegevoegd waar het mogelijk is om digitaal in te spreken, gelijk aan de digitale inspraak zoals die is georganiseerd voor het Alternatief Personenvervoer 2016. Na de informatiebijeenkomsten volgt één centrale bijeenkomst voor de inspraak. Deze vindt plaats tussen de 2de en 4de week van de inspraakperiode. Uiteraard is er ook de mogelijkheid tot schriftelijke inspraak.

Planning

Zodra het standpunt over het advies in de raadscommissie is behandeld, kunnen de AB's worden vrijgegeven voor inspraak.
De planning ziet er dan zo uit:

2015	
26 aug	bespreking en goedkeuring AB's in BT
2 sept.	Raadscommissie standpuntbepaling
15 sept.	Besluit B&W
	Vrijgave AB's voor inspraak
15 sept	stadsdelen voorzien van stukken + publicatie op intranet
16 sept	publicatie in krant
16 sept- 28 okt.	Inspraak / informatieavond en inspraakavond
28 okt.- 25 nov.	Verwerking reacties
2 dec.	Behandeling in BT
15 dec.	Besluit B&W + verzenden verslag[1]
2016	
13 jan.	Behandeling in raadscommissie
12 feb.	Behandeling door gemeenteraad

[1] Drie weken na de bijeenkomst moet, zoals eerder gemeld, een verslag worden rondgestuurd inclusief wijzigingen in het beleid indien deze van meer dan ondergeschikte betekenis zijn. Dit is echter een termijn van orde. Voorstel is om het verslag na goedkeuring door B&W en parallel aan de besluitvorming rond te sturen. (Art. 6c van de inspraakverordening biedt deze mogelijkheid.)