College B&W

Samenvatting - Principe besluit verkoopproces AEB

Client Gemeente Amsterdam

Place Amsterdam

Date 17 December 2019

Introductie

- Deze presentatie geeft een overzicht van de beslispunten in het principe besluit met betrekking tot het verkoopproces van AEB

- Het transactieteam heeft in de afgelopen periode gewerkt om advies uit te brengen aan het Bestuurlijk Team ten aanzien van de verschillende beslispunten

- In deze presentatie worden de volgende beslispunten toegelicht:

    - Voornemen om AEB zonder hernieuwd gemeentelijk afvalcontract te verkopen via een regulier verkoopproces

    - Met betrekking tot WPW:
        - Voornemen om AEB zonder het belang in WPW te verkopen
        - Kennis te nemen van het uitgangspunt dat de Gemeente mogelijk direct aandeelhouder wordt in WPW (om de verkoop van AEB uit te voeren)
        - Beslissing om in te zetten op een verkoop van het belang in WPW aan Vattenfall (of een derde partij)

    - Voorgenomen besluit over vaststelling van prekwalificatie- en verkoopcriteria

    - Voornemen om bepaalde publieke taken op het gebied van afvalinzameling en -verwerking van AEB naar de Gemeente te laten terugkeren en het voornemen van AEB om het regionaal sorteercentrum deels over te dragen aan zittend management waarover de gemeente nog een oordeel dient te vormen (met name met betrekking tot borging van arbeidsparticipatie)

Voornemen is om AEB via een regulier verkoopproces te verkopen zonder hernieuwd gemeentelijk afvalcontract

ARGUMENTEN TEGEN MEEGEVEN VAN EEN NIEUW CONTRACT

- Aanbesteding van het afvalcontract in 2022 geeft gemeente meeste flexibiliteit om de beste verwerker te contracteren zonder partijen uit te sluiten die niet kunnen of willen bieden op (ook) de onderneming AEB
- Leidt tot meest zuivere klant-leveranciersrelatie (gemeente heeft geen conflicterende rollen tijdens aanbesteding als klant en verkopend aandeelhouder)
- Maakt samenwerking met MRA-gemeenten eenvoudiger, volumes kunnen gebundeld worden zonder conflicterende belangen
- Door huidige onzekerheid in de afvalmarkt en verwachte daling van tarieven (door invoering importheffing) is het verstandig eerste deze ontwikkelingen af te wachten voordat er wordt aanbesteed
- Gemeente kan in 2022 profiteren van ontwikkelingen op nascheidingsmarkt waardoor deze dienst naar verwachting goed in te kopen is bij andere partijen
- De mogelijke waarde van het meegeven van een nieuw afvalcontract tegen een marktconform tarief is lastig te kwantificeren en o.a. afhankelijk van de visie van kopers van AEB op de ontwikkeling van de markt
- Een regulier verkoopproces is meer bekend bij marktpartijen en is minder complex en rigide, wat naar verwachting een positief effect zal hebben op de uitkomsten van het verkoopproces

ARGUMENTEN VOOR HET MEEGEVEN VAN EEN NIEUW CONTRACT

- Een koper van AEB heeft zekerheid over aanlevering van afval voor ca. 15% van de totale verwerkingscapaciteit van AEB voor een termijn van tenminste vijf jaar
- Gemeente heeft zekerheid dat het huishoudelijk afval nog tenminste vijf jaar bij AEB verwerkt zal worden tegen een prijs die kan worden ‘meegegeven’ bij de verkoop van AEB

Beslispunten met betrekking tot WPW

Verkoop van AEB zonder het belang in WPW

- De aandelen in WPW kunnen op grond van de statuten alleen worden gehouden door publiekrechtelijke lichamen; in de praktijk betekent dit dat AEB uitsluitend verkocht kan worden aan een publieke partij om te voorkomen dat zij haar stem- en dividendrecht verliest
- Daarnaast heeft Vattenfall een recht van eerste koop op de aandelen in WPW bij een verkoop van AEB
- Gezien deze bepalingen is het voorgenomen besluit om AEB zonder het belang in WPW te verkopen

Uitgangspunt is dat Gemeente direct aandeelhouder wordt in WPW

- Om te voorkomen dat het belang in WPW mogelijk een blokkade vormt voor de verkoop van AEB is het uitgangspunt dat het belang in WPW direct onder de Gemeente gebracht zal worden
- WPW dient hiervoor ontvlecht te worden uit AEB; Vattenfall is verplicht mee te werken aan een verhanging van de aandelen van AEB naar de Gemeente en dit zal naar verwachting tevens leiden tot een heronderhandeling van de bestaande warmteleveringsovereenkomst
- Belangrijke overwegingen bij het (tijdelijk) onderbrengen van de aandelen WPW onder de Gemeente zijn:
  - De Gemeente is al indirect eigenaar van WPW en hoeft de aandelen dus niet te kopen vanuit financieel perspectief
  - Afsplitsing kan op verschillende manieren gebeuren, waarbij een logische timing is op moment van afronding verkoop AEB

Verkoop van belang in WPW

- Op basis van een afweging van verschillende argumenten wordt er overwogen om in te zetten op een verkoop van het belang in WPW aan Vattenfall danwel een derde partij; het Bestuurlijk Team dient hier nog een besluit over te nemen
- De belangrijkste argumenten voor een mogelijke verkoop zijn:
  - Gemeente heeft naast aandeelhouderschap voldoende andere middelen om het publieke belang op gebied van warmte te borgen
  - Een verkoop resulteert in heldere rolverdeling voor gemeente zonder conflicterende belangen (verlener van concessies vs aandeelhouder)
  - Beperkte huidige (operationele) kennisniveau van de Gemeente

Prekwalificatie- en verkoopcriteria

TOETSINGSKADER		BESCHRIJVING	OPMERKINGEN
Prekwalificatiecriteria		• Toetsing van geïnteresseerde partijen via vooraf bepaalde prekwalificatiecriteria, waaronder uitsluitingsgronden en financieel/economische draagkracht en de mate waarin de potentiële koper in staat is te verklaren dat hij een onvoorwaardelijk bod kan dragen • Potentiële kopers dienen een verklaring in te leveren en zullen zich tevens moeten conformeren aan de spelregels van het proces	• Van toepassing op alle potentiële kopers die mee willen doen aan het proces • Desgewenst diepgaandere screening later in proces • Spelregels worden gecommuniceerd via procesbrieven

Criteria	Minimumeisen aan biedingen	• Minimale voorwaarden die de gemeente stelt aan een verkoop van AEB:
		  • Bepaalde transactiestructuur (aandelen percentage, welke onderdelen / activiteiten, etc.)
		  • Aandeelhouderschap voor lange termijn (Non-embarrassment bepaling en voorafgaande goedkeuring gemeente bij doorverkoop met betrekking tot de identiteit van de (opvolgende) koper)
		  • Naleving huidige contracten AEB
			• Indien niet wordt voldaan aan deze criteria valt een bieding (in principe) af

	Verkoopcriteria	• Marktconforme verkoopprijs • Financiële slagkracht van bieder • Geboden transactiezekerheid • Acceptatie aansprakelijkheidsregime uit auction draft SPA • De mate waarin de potentiële koper bereid is werkgelegenheid en arbeidsvoorwaarden te behouden en de visie van de koper op ontwikkelingen op dat gebied na de transactie • Visie van bieder op strategie van AEB • Visie van koper op het realiseren van een CO2 neutrale AVI • Toegevoegde waarde van een potentiële koper voor succesvolle uitvoering van strategie AEB	• Verkoopprijs is bepalende criterium in selectie • Nakoming van sommige criteria kan niet door de gemeente in rechte worden afgedwongen • Sommige criteria kunnen mogelijk een negatief effect hebben op waarde en proces

Uitgangspunt is dat een aantal publieke taken op gebied van afvalinzameling en –verwerking terugkeren naar de gemeente

	BESCHRIJVING	TIMING
Beheer en exploitatie van recyclepunten	• Gezien publieke taak en wet Milieubeheer dienen beheer en exploitatie van de recyclepunten en aanpalende activiteiten terug te keren naar de Gemeente • AEB en de Gemeente zijn inmiddels in goed overleg om overgang van personeel en middelen te bespreken	• Uiterlijk medio 2020
Regierol op vermarkten van grondstofstromen	• De bestuursopdracht Afval & Grondstoffen concludeert dat de regierol op het vermarkten van grondstofstromen bij de Gemeente belegd dient te worden • Gemeente neemt deze rol na afloop van de huidige DVO terug of eerder als dat in (overleg met AEB) het verkoopproces ten goede komt en door de gemeentelijk organisatie gedragen kan worden	• Uiterlijk eind 2022
Laten inzamelen en verwerken van bijzonder/ gevaarlijk afval	• Gezien publieke taak en wet milieubeheer keert regie op deze taak terug naar de gemeente • Contract wordt als onderdeel van contracten voor verwerking van de afvalstromen recyclepunten aanbesteed na afloop van de huidige DVO of eerder als AEB dat aangeeft	• Uiterlijk eind 2022

Voor zover deze publieke taken nog niet naar de Gemeente zijn teruggekeerd voor afronding van de verkoop van AEB, zullen hier in de transactiedocumentatie afspraken over gemaakt worden