VN2025-001750

rve ruimte en duurzaamheid

Gemeente Amsterdam

DB

Voordracht voor het DB West van 25 februari 2025

Portefeuille Ruimtelijke Ordening (23)

Agendapunt C295

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met het verslag participatieproces en vaststellen Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit omgevingsplan, deelgebied Zuidelijk veld fase 2

Het dagelijks bestuur West besluit

1. kennis te nemen dat er geen inspraakreacties zijn ingebracht naar aanleiding van de terinzagelegging van de concept Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit omgevingsplan, deelgebied Zuidelijk veld fase 2;
2. in te stemmen met het verslag participatieproces bij de concept Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit omgevingsplan, deelgebied Zuidelijk veld fase 2;
3. de Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit omgevingsplan, deelgebied Zuidelijk veld fase 2 vast te stellen.

Kernboodschap

Het dagelijks bestuur stemt in met het verslag participatieproces en stelt de Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit omgevingsplan, deelgebied Zuidelijk veld fase 2 vast. Dit deelgebied ligt in de Kolenkitbuurt. Dit maakt onderdeel uit van de opgave om alle bestemmingsplannen in de gemeente Amsterdam voor 1 januari 2032 vervangen te hebben door omgevingsplanregels om daarmee te voldoen aan de eisen van de Omgevingswet. Het voor te bereiden wijzigingsbesluit zal voorzien in de omzetting van bestemmingsplannen ook uit andere delen van de stad.

Bestuurlijke achtergrond

Aanleiding en doel

Vanwege de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 moeten alle bestemmingsplannen omgezet worden naar het omgevingsplan. In het omgevingsplan zijn alle regels over de fysieke leefomgeving opgenomen, bijvoorbeeld over bouwen en gebruik. Bestaande bestemmingsplannen zijn op grond van overgangsrecht tijdelijk onderdeel geworden van het omgevingsplan. Uiterlijk voor 1 januari 2032 moeten alle bestemmingsplannen zijn vervangen door regels in het omgevingsplan. Uit de hele stad zijn gebieden geselecteerd waarmee de eerste bestemmingsplannen worden vervangen door omgevingsplanregels. Voor stadsdeel West is dat het gebied van het Zuidelijk veld fase 2 in de Kolenkitbuurt. De omzetting van bestemmingsplannen naar omgevingsplanregels betreft een juridisch technische opgave om daarmee te voldoen aan de eisen van de Omgevingswet. Hiervoor is een concept Nota van Uitgangspunten opgesteld, die beschrijft welke uitgangspunten op die omzetting van toepassing zijn. Op 24 september 2024 heeft het DB ingestemd met de concept Nota van Uitgangspunten, het participatieplan vastgesteld, de concept Nota van Uitgangspunten vrijgegeven voor participatie en het besluit ter kennisname aan de stadsdeelcommissie aangeboden.

Eerdere besluitvorming

Tijdens het Bestuurlijk Overleg Stadsdelen/stadsgebied Ruimtelijke Ordening (BOS RO) en Erfgoed van 11 december 2023 zijn alle bestuurders geïnformeerd over de transitieopgave van het omgevingsplan. Ook bespraken de bestuurders de uitgangspunten voor deze transitie en zijn deze toen gezamenlijk goedgekeurd.

Na de bespreking op 11 december 2023 is een nieuwe ontwikkeling aan het licht gekomen die gevolgen heeft voor de transitie, namelijk dat het tegelijkertijd werken aan meerdere wijzigingen van het omgevingsplan voorlopig niet mogelijk is in de landelijke plansoftware. Dat heeft grote gevolgen voor de wijze waarop gemeenten met het vervangen van bestemmingsplannen aan de slag gaan. Gemeenten kunnen namelijk niet tegelijk in de software aan meerdere wijzigingen werken (het zogenaamde parallel wijzigen van het omgevingsplan). Hoewel stadsdelen en betrokken stedelijke directies de taak van de voorbereiding van de wijziging van het omgevingsplan houden, is er vanwege deze digitale beperking des te meer coördinatie en sturing nodig om de totale transitieopgave tijdig te realiseren.

Gelet op de uitgangspunten die in het BOS RO zijn goedgekeurd en rekening houdend met het gegeven dat er niet tegelijkertijd in de software aan meerdere wijzigingen van het omgevingsplan gewerkt kan worden, heeft de wethouder Ruimtelijke Ordening op 16 april 2024 het "Uitvoeringskader Transitie Omgevingsplan Amsterdam" vastgesteld. Het omzetten van de bestemmingsplannen in de stad zal eenduidig uitgevoerd worden volgens dit kader. Dit schept duidelijkheid en is bovendien noodzakelijk om zo'n omvangrijke opgave voor 1 januari 2032 gerealiseerd te hebben.

Bestuurlijke prioriteit

Het gaat hier om de opgave om alle bestemmingsplannen in de gemeente Amsterdam voor 1 januari 2032 vervangen te hebben voor omgevingsplanregels en daarmee te voldoen aan de eisen van de Omgevingswet.

Wettelijke grondslag

Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022, artikel 9 lid 2 in samenhang met bijlage 2, onder 24.1

De voorbereiding van de voorliggende wijziging van het omgevingsplan voor dit deelgebied, ligt bij het dagelijks bestuur van stadsdeel West, tot het moment dat het ontwerpbesluit tot wijziging van het omgevingsplan door het college wordt vrijgegeven voor terinzagelegging.

Participatieverordening gemeente Amsterdam, artikel 7

Ter afronding van een participatieproces stelt het verantwoordelijk bestuursorgaan een verslag vast.

Onderbouwing besluit

Ad 1) kennis te nemen dat er geen inspraakreacties zijn ingebracht naar aanleiding van de terinzagelegging van de concept Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit omgevingsplan, deelgebied Zuidelijk veld fase 2:
Overeenkomstig de Participatieverordening gemeente Amsterdam (hierna: participatieverordening) heeft het DB voor deze opgave op 24 september 2024 een participatieplan vastgesteld. Dit participatieplan is opgenomen in hoofdstuk 3 van de (concept) Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit Omgevingsplan Deelgebied Zuidelijk veld fase 2. Het DB heeft tegelijkertijd besloten de concept Nota van Uitgangspunten vrij te geven voor participatie.

Voor deze "1e tranche vervangen bestemmingsplannen" is voor de hele stad hetzelfde participatieplan opgesteld. De opgave betreft het vervangen van bestemmingsplannen door regels van het omgevingsplan. Het is puur een juridisch technische opgave om daarmee te voldoen aan de eisen van de Omgevingswet. De mate van invloed is bepaald op 'informeren en reageren', zoals opgenomen in de participatieverordening. Gelet op het technisch juridische karakter van deze opgave, is dit een passende mate van invloed.
Omdat in het participatieplan gekozen is voor 'reageren', is overeenkomstig artikel 6 van de participatieverordening, inspraak georganiseerd.

Gedurende de periode van terinzagelegging zijn geen inspraakreacties ontvangen. Dit is verwerkt in het bijgevoegde participatieverslag.

Ad 2) In te stemmen met het verslag participatieproces bij de concept Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit omgevingsplan, deelgebied Zuidelijk veld fase 2;
De concept Nota van Uitgangspunten heeft met ingang van 10 oktober 2024 tot en met 20 november 2024 ter inzage gelegen met de mogelijkheid om hierover een reactie te geven. Om dit voldoende kenbaar te maken, is hierover gecommuniceerd door:
• een bewonersbrief te verspreiden in het hele deelgebied;
• een bericht hierover te plaatsen op de website van de gemeente bij inspraaktrajecten;
• een (wettelijk vereiste) kennisgeving te doen in het gemeenteblad dat een wijziging van het omgevingsplan voor dit deelgebied wordt voorbereid.

Het participatieverslag is als bijlage toegevoegd aan deze voordracht.

Ad 3) de Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit omgevingsplan deelgebied Zuidelijk veld fase 2 vast te stellen

Aanpak vervangen bestemmingsplannen door omgevingsplanregels
Het vervangen van de meer dan 480 bestemmingsplannen in de hele stad zal gefaseerd gebeuren. Dat zal telkens met afzonderlijke wijzigingsbesluiten gebeuren. Het tegelijkertijd werken aan meerdere wijzigingen van het omgevingsplan is (voorlopig) technisch niet mogelijk. Een nieuwe wijziging kan pas in ontwerp in de plansoftware worden aangemaakt, wanneer de vorige wijziging is vastgesteld. Wel kunnen de wijzigingen die voor het vervangen van meerdere bestemmingsplannen nodig zijn, worden samengevoegd in één wijzigingsbesluit (een tranche). De Gemeente Amsterdam gaat daarom voorlopig werken met een aanpak waarbij in opeenvolgende tranches meerdere bestemmingsplannen per wijzigingsbesluit worden vervangen.

Elke tranche is een wijziging van het omgevingsplan. Per wijziging wordt een wijzigingsprocedure doorlopen. Onderdelen van deze procedure zijn het opstellen van een Nota van Uitgangspunten (voorliggend document) inclusief een participatieplan, het ter inzage leggen van een ontwerpbesluit van de beoogde omgevingsplanwijziging voor zienswijzen, de vaststelling van de wijziging van het omgevingsplan door de gemeenteraad en de ter inzagelegging daarvan voor beroep.

Het vervangen van het bestemmingsplan Zuidelijk Veld fase 2 maakt onderdeel uit van de "1e

tranche vervangen bestemmingsplannen". De wijzigingen voor de verschillende gebieden uit deze 1e tranche worden in één (ontwerp) wijzigingsbesluit gegoten. Het deelgebied waarop deze nota betrekking heeft, vormt daarmee een deelgebied van het uiteindelijke wijzigingsbesluit.
Vooruitlopend op deze 1e tranche heeft de gemeenteraad op 18 september 2024 een zogenoemde basisregeling vastgesteld (De basisregeling heeft de meeste rijksregels die in het omgevingsplan van rechtswege waren komen te staan (bruidsschat), vervangen. Ook zijn in de basisregeling regels overgenomen uit enkele gemeentelijke verordeningen. Daarnaast staan in de basisregeling heel veel regels waarmee bestemmingsplannen zullen worden vervangen. Deze regels zijn als het ware klaargezet in het omgevingsplan, maar ze vervangen de bestaande bestemmingsplannen nog niet. Ze gelden na vaststelling van de basisregeling dus nog nergens. Pas wanneer later ergens een bestemmingsplan wordt vervangen, gaan de ruimtelijke regels van de basisregeling ook gelden voor die deelgebieden.
Algemene uitgangspunten voor het vervangen van bestemmingsplannen
Het "Uitvoeringskader Transitie Omgevingsplan Amsterdam" kent de volgende algemene uitgangspunten.

• Beleidsarm
Elk bestemmingsplan wordt beleidsarm omgezet. Daaronder wordt begrepen dat bij de omzetting geen nieuw beleid wordt voorgesteld en dat er in principe geen nieuwe ontwikkelingen worden meegenomen. Dit wil echter niet zeggen dat er geen nieuwe ontwikkelingen meer mogelijk zijn. Deze worden alleen niet meegenomen in deze opgave, maar kunnen mogelijk gemaakt worden met een daarop afgestemde, aparte planologische procedure. Ontwikkelingen in de stad worden daarmee niet belemmerd door deze transitie. Verder moet de huidige wet- en regelgeving in acht genomen worden en wordt aangesloten op de eerder beschreven basisregeling van het omgevingsplan.

• Respecteren bestaande rechten
Bestaande rechten worden gerespecteerd. Het gaat hierbij om bouw- en gebruiksmogelijkheden uit bestemmingsplannen en verleende omgevingsvergunningen waarbij afgeweken is van bestemmingsplannen. Dat betekent dat ook onbenut gebleven bouw- of gebruiksmogelijkheden worden meegenomen. Deze worden alleen niet overgenomen als het alsnog realiseren daarvan niet mogelijk, niet wenselijk of niet realistisch is. Bijvoorbeeld als nieuwe wet- en regelgeving of nieuw beleid het alsnog benutten ervan onmogelijk of onwenselijk maakt. Een ander voorbeeld is dat realisatie van bepaalde functies niet realistisch meer is, omdat er binnen een maatschappelijke bestemming al een school is gerealiseerd, waardoor realisatie van een ziekenhuis niet reëel meer is.

Begrenzing en beschrijving deelgebied Zuidelijk veld fase 2 Het deelgebied 'Zuidelijk Veld fase 2' ligt in de Kolenkitbuurt en wordt aan de noord- en oostzijde begrensd door de Leeuw van Vlaanderenstraat, aan de zuidzijde door de Erasmusgracht en aan de westzijde door de Jacob van Arteveldestraat.

Specifieke uitgangspunten Zuidelijk veld fase 2
Bestaande rechten worden zoveel mogelijk gerespecteerd. Het gaat hierbij om bouw- en gebruiksmogelijkheden uit het bestemmingsplan Zuidelijk Veld fase 2 en verleende omgevingsvergunningen waarbij afgeweken is van dat bestemmingsplan.

Ook onbenut gebleven bouw- of gebruiksmogelijkheden kunnen worden meegenomen. Deze worden echter niet overgenomen als het alsnog realiseren daarvan niet wenselijk of niet realistisch is. Zo wordt bijvoorbeeld de bouw van een ondergrondse parkeergarage niet overgenomen nu parkeren op het binnenterrein op maaiveld niveau wordt opgelost. Ook een ander gebruik van de gebouwen dan de huidige woon- en zorgfuncties wordt niet overgenomen. Zo werd in het westelijke woonblok en in de noordoostelijke maatschappelijke bestemming (ter plaatse van het gebouw 'De Houten Leeuw') verschillende commerciële functies toegestaan gelet op de toenmalige stedenbouwkundige

visie op de herinrichting van Bos en Lommer. Deze functies zijn inmiddels niet meer gewenst. Om het risico op nadeelcompensatie te beperken is dit voornemen vroegtijdig afgestemd met de eigenaren in het gebied (Stadsgenoot en zorginstelling Cordaan).

Geen stedelijk project
Het deelgebied is niet aangewezen als stedelijk gebied, project of belang in de Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022. Dit betekent dat de voorbereiding van de voorliggende wijziging van het omgevingsplan voor wat dit deelgebied betreft bij het dagelijks bestuur van stadsdeel Nieuw-West ligt tot het moment dat het ontwerpbesluit tot wijziging van het omgevingsplan door het college wordt vrijgegeven voor terinzagelegging (artikel 9 lid 2 in samenhang met bijlage 2, onder 24.1 van de verordening).

Onder het voorbereiden van een wijziging van het omgevingsplan vallen alle voorbereidende handelingen die nodig zijn voor het opstellen van een wijziging van het omgevingsplan. Tot de voorbereiding behoren o.a. het voeren van vooroverleg met de betrokken overlegpartners en participatie. Het opstellen van een Nota van Uitgangspunten en participatie daarover maakt daarmee onderdeel uit van de voorbereiding.

Duurzaamheidsparagraaf:
1. Welke positieve en/of negatieve effecten heeft het voorliggende besluit op duurzaamheid?
Het voorliggend besluit heeft geen effect op duurzaamheid. Het is slechts een technische aanpassing van de juridische vorm om te voldoen aan wettelijke verplichting.

2. Welke kansen liggen er om het voorliggende besluit (nog) duurzamer te maken?
Gelet op de reeds vastgestelde uitgangspunten worden bestemmingsplannen zo beleidsneutraal mogelijk omgezet. Daarom is er geen ruimte om kansen voor duurzaamheid te benutten.

3. Indien de impact op duurzaamheid negatief is, leg uit waarom een duurzamer alternatief niet de voorkeur heeft (duurzaam, tenzij).
Niet van toepassing.

https://www.amsterdam.nl/wonen-leef...

Advies, afstemming en Participatie

Bestuurlijk Overleg Stadsdelen/stadsgebied Ruimtelijke Ordening

Tijdens het Bestuurlijk Overleg Stadsdelen/stadsgebied Ruimtelijke Ordening (BOS RO) en Erfgoed van 11 december 2023 zijn de bestuurders geïnformeerd over de transitieopgave van het omgevingsplan. Ook bespraken bestuurders de uitgangspunten voor deze transitie. De uitgangspunten zijn gezamenlijk goedgekeurd.

Daarnaast is er afstemming gezocht met de brandweer vanwege regels ten aanzien van het beperken van risico's als gevolg van de route gevaarlijke stoffen over de Rijksweg A10. Aangezien deze wijziging omgevingsplan enkel een technische omzetting van regels uit een bestemmingsplan is, is het niet nodig om met andere bestuurlijke overlegpartners te overleggen.

Werkgroep 1e tranche wijziging Omgevingsplan

Het vervangen van de eerste bestemmingsplannen door omgevingsplanregels via deze 1e tranche wordt ambtelijk voorbereid door de Werkgroep 1e tranche wijziging Omgevingsplan. In deze werkgroep zijn de stadsdelen vertegenwoordigd, waarbij de leden een deelgebied van de voorgenomen wijziging onder hun hoede hebben. In deze werkgroep vindt afstemming plaats over

de opgave, zowel qua inhoud als planning.

Financiële onderbouwing

Overige toelichting

De kosten voor deze wijziging worden gedekt door stadsdeel West en de directie Ruimte en Duurzaamheid/Stedelijk team Omgevingswet.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente: - Eindverslag participatieproces en de Nota van Uitgangspunten worden, overeenkomstig de participatieverordening, gepubliceerd op de gemeentelijke website (inspraakpagina)

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-006970	Stadsdeel West Voordracht (pdf)
AD2025-006990	1. NvU van een wijzigingsplan Zuidelijk Veld fase 2_def.docx (msw12)
AD2025-006991	2. participatieverslag NvU.docx (msw12)

Uitslag

A Akkoord