Gemeente Amsterdam

Nota van Uitgangspunten Aetsveld

Wijzigingsbesluit Omgevingsplan: Deelgebied Aetsveld

Onderdeel van de 1e tranche wijziging Omgevingsplan gemeente Amsterdam

Voorwoord

Voor u ligt de participatieversie van de Nota van Uitgangspunten, Wijzigingsbesluit Omgevingsplan: Deelgebied Aetsveld.

Met dit document start de voorbereidingsprocedure om per deelgebied de regels van de geldende bestemmingsplannen te vervangen en om te zetten naar de systematiek van het omgevingsplan die voldoet aan de vereisten van de Omgevingswet.

Het college van burgemeester en wethouders heeft met de uitgangspunten voor het Omgevingsplan Amsterdam in 2019 besloten dat de omzetting zoveel mogelijk beleidsneutraal moet worden uitgevoerd. Toch kan het zijn dat er op een bepaalde locatie regels gewijzigd worden. In de Nota van Uitgangspunten worden de belangrijkste voorgenomen wijzigingen beschreven. Dit vormt de inhoudelijke basis voor het participatieproces per deelgebied.

In het Participatieplan (Hoofdstuk 5) kunt u lezen hoe het participatieproces wordt vormgegeven.

Inhoud

1 Inleiding 5
1.1 Aanleiding 5
1.2 Doel 5
1.3 Afbakening 6
1.4 Gebiedsbegrenzing en algemene gebiedstypering 6
1.5 Vigerend juridisch-planologisch kader 7
1.6 Bevoegdheidsverdeling 8

2. Transitieproces van het omgevingsplan 9
2.1 Waarom één omgevingsplan? 9
2.2 Stap 0: Een tijdelijk en nieuw deel van het omgevingsplan 9
2.3 Stap 1: eerste stap voor het nieuwe deel omgevingsplan 10
2.4 Stap 2: vertalen van horecabeleid naar omgevingsplanregels 10
2.5 Vervolgstappen: Vervangen van bestemmingsplannen in tranches 11

3 Algemene uitgangspunten voor het vervangen van bestemmingsplannen 12
3.1 De basis – Bestuurlijk uitvoeringskader 12
3.2 Evenwichtige toedeling van functies aan locaties. ..... **Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.**
3.3 Beleidsarm 14
3.4 Participatie 13

4 Specifieke uitgangspunten Deelgebied 'Aetsveld' 14
4.1 Inleiding 144
4.2 Bestaande gebruiks- en bouwmogelijkheden 14
4.3 Bestaande legaal gebruik en bebouwing inpassen 14
4.4 Geldend beleid- en regelgeving 155
4.5 Ruimtelijke regels harmoniseren 15
4.6 Nieuwe ruimtelijke initiatieven ..... **Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.** 5

5 Participatieplan Deelgebied 'Aetsveld' 16
5.1 Inleiding 16
5.2 De opgave – Wat gaan we doen? 16
5.3 Waarom kunt u meedoen en wat is uw invloed? ..... **Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.**
5.4 Wat staat al vast en wat is de participatievraag? 17
5.4.1 Wat staat al vast? 17
5.4.2 Wat is de participatievraag? Met andere woorden: Waar kunt u over meedenken? 18
5.5 Bij reageren, wat is de participatievraag aan wie? 18
5.6 Hoe en wanneer kunt u meedoen? 19
5.7 Wat gaat ermee gebeuren? 19
5.8 Vooruitblik 20

6 Planning 21

Bijlage: Mate van invloed 22

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Vanaf dat moment moeten alle gemeenten op grond van die wet één integraal omgevingsplan voor de hele gemeente hebben. Dat omgevingsplan is het gemeentelijk juridisch instrument waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. Het betreft onder andere regels over gebruik en over bouwwerken. Het omgevingsplan komt daarmee in de plaats van onder meer alle bestemmingsplannen.

Vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet volgt uit het overgangsrecht dat elke gemeente beschikt over het 'omgevingsplan van rechtswege', bestaande uit onder meer alle bestemmingsplannen tezamen en de zogeheten rijksregels uit 'de bruidsschat' die overgeheveld zijn van rijksniveau naar de gemeenten. Dit omgevingsplan van rechtswege is tijdelijk van aard. Het tijdelijke deel zal op termijn volledig vervangen moeten worden door een nieuw permanent omgevingsplan gebaseerd op het nieuwe stelsel van de Omgevingswet. Daarbij is verder geregeld dat gemeenten tot 2032 de tijd krijgen om deze omzetting uit te voeren. Dit wordt ook wel de 'transitieperiode' genoemd. In die periode moeten alle bestemmingsplannen juridisch en technisch worden omgezet naar het Omgevingsplan Amsterdam.

Een van de gebieden waar dit als eerste wordt opgepakt is Deelgebied 'Aetsveld'. De wijziging van het omgevingsplan voor dit deelgebied maakt onderdeel uit van de 1e tranche van het vervangen en omzetten van de bestemmingsplannen. Met deze 1e tranche worden bestemmingsplannen van meerdere deelgebieden omgezet naar de nieuwe systematiek van het omgevingsplan (zie hierover paragraaf 2.5).

1.2 Doel

Het vaststellen van de Nota van Uitgangspunten vormt de start van de omzetting van het bestemmingsplan in Deelgebied 'Aetsveld'. De Nota beschrijft welke uitgangspunten van toepassing zijn op de omzetting in het deelgebied. In Deelgebied 'Aetsveld' wordt het onder oud recht vastgestelde bestemmingsplan 'Stedelijk gebied' (uit 2015) omgezet.

Het college van burgemeester en wethouders heeft met de uitgangspunten voor het omgevingsplan voor Amsterdam van 2019 besloten dat de omzetting zoveel mogelijk beleidsneutraal moet worden uitgevoerd. Toch kan het zijn dat er regels gewijzigd worden. In de Nota van Uitgangspunten worden de belangrijkste voorgenomen wijzigingen beschreven. Dit vormt de inhoudelijke basis voor het participatieproces per besluitgebied.

1.3 Afbakening

Nota van Uitgangspunten deelopgave gebied 'Aetsveld'
Het vervangen van het bestemmingsplan van het gebied 'Aetsveld' maakt onderdeel uit van een besluitvormingstraject waarmee voor meerdere gebieden in Amsterdam gelijktijdig het bestemmingsplan wordt vervangen. Dit wordt de '1e tranche vervangen bestemmingsplannen' genoemd. De omgevingsplanwijziging voor deze verschillende gebieden worden in één (ontwerp) wijzigingsbesluit gegoten. Het gebied waarop de voorliggende Nota van Uitgangspunten betrekking heeft, is dus een *deel*gebied van het uiteindelijke wijzigingsbesluit. In hoofdstuk 2 wordt uitgelegd waarom dit is, en hoe dit procedureel wordt aangepakt.

1e tranche vervangen bestemmingsplannen Amsterdam
Volgens de Omgevingswet bevat het omgevingsplan regels over activiteiten die gevolgen (kunnen) hebben voor de fysieke leefomgeving. Dat is een bredere doelstelling dan onder de vorige wetgeving gold voor het bestemmingsplan. Het gevolg is dat het omgevingsplan over veel meer onderwerpen regels kan bevatten dan voorheen het bestemmingsplan. Bij de nu voorliggende omzetting gaat het alleen om het vervangen van de regels van het geldende bestemmingsplan. Het betreft een juridisch technische opgave om daarmee te voldoen aan de eisen van de Omgevingswet, waarbij het hoofdzakelijk gaat om:

- regels over gebruik: bijvoorbeeld waar wonen is toegestaan, waar een kantoor, waar een kinderdagverblijf, en (waar nodig) onder welke voorwaarden;
- regels over bouwwerken: bijvoorbeeld waar een gebouw of een ander bouwwerk mag komen, en onder welke voorwaarden, zoals hoogte, oppervlakte en dergelijke.

Deze regels worden omgezet naar de nieuwe systematiek. Daarnaast zijn er bestemmingsplannen die sloopregelingen bevatten, of regels over aanlegactiviteiten. Ook die regels worden vervangen. Regels over allerlei andere onderwerpen, zoals regels over het kappen van een boom, blijven bij deze omzetting buiten beschouwing.

1.4 Gebiedsbegrenzing en algemene gebiedstypering

Gebiedsbegrenzing
Het deelgebied 'Aetsveld' wordt aan de noord- en oostzijde begrensd door de Gooilandseweg en aan de westzijde door de Aetveldseweg. In het zuiden wordt het deelgebied begrensd door agrarische percelen in het landelijk gebied.



Figuur 1: gebiedsgrens

Algemene gebiedstypering
Het gebied 'Aetsveld' is te typeren als een woongebied met maatschappelijke voorzieningen. De gebouwen en de inrichting van het gebied zijn gerealiseerd in de periode eind jaren '70 – begin jaren '80 van de vorige eeuw. Voordien was het gebied onderdeel van het landelijk gebied.

1.5 Vigerend juridisch-planologisch kader

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Bestaande bestemmingsplannen zijn op grond van overgangsrecht tijdelijk onderdeel geworden van het omgevingsplan. In het gebied 'Aetsveld' zijn de volgende bestemmingsplannen onderdeel van het tijdelijke omgevingsplan:

1. Bestemmingsplan Stedelijk gebied, vastgesteld op 28 mei 2015;
2. Bestemmingsplan Darkstores, vastgesteld op 10 mei 2023.

Op moment van opstellen van voorliggende Nota van Uitgangspunten, zijn er twee bestemmingsplannen die nog niet zijn vastgesteld, maar die voor 1 januari 2024 als ontwerp ter inzage zijn gelegd. Nadat deze bestemmingsplannen in werking zijn getreden, gaan deze deel uit maken van het omgevingsplan. Op moment van opstellen van voorliggende Nota is nog niet bekend wanneer dat het geval zal zijn. Het gaat om de volgende ontwerpbestemmingsplannen:

3. Ontwerpbestemmingsplan Datacenters;
4. Ontwerp-paraplubestemmingsplan Weesp 2023.

1.6 Bevoegdheidsverdeling

Het gebied 'Aetsveld' is niet aangewezen als stedelijk gebied, project of belang in de Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022. Dit betekent dat de voorbereiding van het voorliggende wijzigingsplan bij het dagelijks bestuur van stadsgebied Weesp ligt. Nadat het dagelijks bestuur heeft ingestemd met een concept ontwerpwijzigingsplan, zal het ontwerpwijzigingsplan door het college worden vrijgegeven voor terinzagelegging. De gemeenteraad zal het wijzigingsplan uiteindelijk vaststellen.

2 Transitieproces van het omgevingsplan

2.1 Waarom één omgevingsplan?

De Omgevingswet schrijft voor dat elke gemeente voor het gehele grondgebied één omgevingsplan vaststelt. Het omgevingsplan bevat regels over activiteiten die gevolgen (kunnen) hebben voor de fysieke leefomgeving. Vóór de invoer van de Omgevingswet stonden deze regels over de fysieke leefomgeving nog op veel verschillende plekken: in honderden bestemmingsplannen, tientallen gemeentelijke verordeningen én in regels van het Rijk. De regels in al deze regelingen sluiten niet altijd goed op elkaar aan. En regels in al de bestemmingsplannen verschillen vaak onnodig. Regels en begrippen uit bestemmingsplannen en de uitleg daarvan over hetzelfde onderwerp kunnen per gebied verschillen. Door regels bij elkaar te brengen in één samenhangend omgevingsplan worden ze overzichtelijker en beter vindbaar. Onbedoelde verschillen kunnen worden gelijkgetrokken. En nieuw beleid kan als dat nodig is ineens voor heel de gemeente in regels worden vertaald. Zo kunnen we beter inspelen op ontwikkelingen en zorgen voor een goed ingerichte, veilige en gezonde stad.

Gemeenten moeten ervoor zorgen dat de regels in het omgevingsplan leiden tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Hiermee wordt bedoeld dat de juiste functies op de juiste locaties moeten zitten. Deze opdracht volgt uit artikel 4.2, eerste lid van de Omgevingswet. Deze taak is een vervolg op het criterium van een 'goede ruimtelijke ordening' uit de voormalige Wet ruimtelijke ordening, maar dan in de bredere strekking van de fysieke leefomgeving. Alle regels in het omgevingsplan samen moeten leiden tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De gemeente moet daarbij rekening houden met alle betrokken belangen. Verder gelden de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

Het proces om te komen tot één integraal omgevingsplan dat voldoet aan de vereisten van de Omgevingswet vindt stapsgewijs plaats. In navolgende paragraven wordt dit nader toegelicht.

2.2 Stap 0: Een tijdelijk en nieuw deel van het omgevingsplan

Vanaf inwerkingtreding van de Omgevingswet dienen alle gemeenten direct over een omgevingsplan te beschikken. Via het overgangsrecht heeft het Rijk daarvoor gezorgd: alle gemeenten beschikken direct vanaf 1 januari 2024 over een 'omgevingsplan van rechtswege'. Onder andere alle bestemmingsplannen maken sinds 1 januari 2024 deel uit van dit omgevingsplan van rechtswege. In de praktijk merkt u daar niets van. De regels van wat voorheen het bestemmingsplan heette, zijn nog steeds van toepassing. Ze zijn ook nog steeds als 'los bestemmingsplan' vindbaar in het Omgevingsloket: Regels op de kaart - Omgevingsloket

(overheid.nl). Daarnaast zijn ook allerlei regels over onderwerpen die voorheen door het Rijk werden geregeld, direct opgenomen in het omgevingsplan van rechtswege (de Bruidsschat).

Al deze regels vormen samen het *tijdelijk* deel van het omgevingsplan. Deze regels zijn tijdelijk, omdat ze moeten worden vervangen door nieuwe regels. Dat is omdat de regels van het tijdelijk deel niet voldoen aan alle eisen die de Omgevingswet aan het omgevingsplan stelt. Bovendien vormt dit omgevingsplan van rechtswege nog geen integraal geheel. Al oude (bestemmingsplan)regels moeten daarom worden vervangen door nieuwe omgevingsplanregels die voldoen aan de nieuwe wettelijke vereisten, waarbij wettelijk is aangegeven dat dit uiterlijk 1 januari 2032 moet zijn uitgevoerd.

De nieuwe regels komen in wat we de *hoofdregeling* van het omgevingsplan noemen. Deze hoofdregeling vormt het *nieuwe* deel van het omgevingsplan. Het wordt hoofdregeling genoemd, omdat er naast die hoofdregeling nog allerlei andere, tijdelijke delen van het omgevingsplan bestaan, zoals bestemmingsplannen. De hoofdregeling is vindbaar in het Omgevingsloket via de volgende link: Omgevingsplan gemeente Amsterdam - Regels op de kaart - Omgevingswet - Regels op de kaart - Omgevingsloket (overheid.nl). Deze hoofdregeling wordt de komende jaren steeds verder uitgebreid. In paragraaf 2.3 wordt kort de opzet van de hoofdregeling beschreven.

2.3 Stap 1: eerste stap voor het nieuwe deel omgevingsplan

Een eerste stap die is gezet in het transitieproces om te komen tot een omgevingsplan die voldoet aan de wettelijke vereisten van de Omgevingswet, is het vaststellen van de zogenoemde *basisregeling*. Deze heeft al als ontwerpwijzigingsbesluit ter inzage gelegen. Naar verwachting wordt deze wijziging in september 2024 door de gemeenteraad vastgesteld. Zodra de basisregeling is vastgesteld en in werking is getreden, vormt dat de nieuwe hoofdregeling. De basisregeling vervangt de meeste van de rijksregels die in het omgevingsplan van rechtswege waren komen te staan. Ook zijn in de basisregeling al regels overgenomen uit enkele gemeentelijke verordeningen.

Daarnaast staan in de basisregeling heel veel regels waarmee bestemmingsplannen zullen worden vervangen. Het gaat om regels over met name gebruik en bouwwerken. Deze regels zijn als het ware klaargezet in het omgevingsplan, maar ze vervangen de bestaande bestemmingsplannen nog niet. Ze gelden na vaststelling van de basisregeling dus nog nergens. Pas wanneer later ergens een bestemmingsplan wordt vervangen, wordt met deze regels bepaald waar een gebouw mag komen en welk gebruik is toegestaan. Zoals hiervoor al is aangegeven, vormt de basisregeling de nieuwe hoofdregeling van het omgevingsplan zodra die is vastgesteld en in werking getreden.

2.4 Stap 2: vertalen van horecabeleid naar omgevingsplanregels

Op moment van opstellen van voorliggende Nota van Uitgangspunten wordt gewerkt aan nieuw horecabeleid voor heel Amsterdam. Naar verwachting wordt dit kort na het zomerreces van 2024

vastgesteld. Het horecabeleid heeft de nodige gevolgen voor de wijze waarop horeca in het omgevingsplan wordt gereguleerd. Hiervoor zal na het vaststellen van het horecabeleid een tweede wijziging van het omgevingsplan in procedure worden gebracht. Die tweede wijziging voorziet in regels die overal gaan gelden, maar ook in regels die nodig zijn om bestemmingsplannen te vervangen.

2.5 Vervolgstappen: Vervangen van bestemmingsplannen in tranches

Op moment van in werking treden van de Omgevingswet gelden er in de gemeente Amsterdam meer dan 480 bestemmingsplannen. Het vervangen van de meer dan 480 bestemmingsplannen zal gefaseerd gebeuren. Dat zal telkens met afzonderlijke wijzigingsbesluiten gebeuren. Het tegelijkertijd werken aan meerdere wijzigingen van het omgevingsplan is (voorlopig) technisch niet mogelijk.

Een nieuwe wijziging kan pas in ontwerp worden aangemaakt, wanneer de vorige wijziging is vastgesteld. Wel kunnen de wijzigingen die voor het vervangen van meerdere bestemmingsplannen nodig zijn, worden samengevoegd in één wijzigingsbesluit (een tranche). De Gemeente Amsterdam gaat daarom voorlopig werken met een aanpak waarbij in opeenvolgende tranches meerdere bestemmingsplannen per wijzigingsbesluit worden vervangen.

Elke tranche is een wijziging van het omgevingsplan. Per wijziging wordt een wijzigingsprocedure doorlopen. Onderdelen van deze procedure zijn het per deelgebied opstellen van een Nota van Uitgangspunten (voorliggend document) inclusief een participatieplan (hoofdstuk 5 van deze Nota), het ter inzage leggen van een ontwerpbesluit van de beoogde omgevingsplanwijziging voor zienswijzen, de vaststelling van de wijziging van het omgevingsplan door de gemeenteraad en de ter inzagelegging daarvan voor beroep.

Per deelgebied van een tranche wordt een aparte Nota van Uitgangspunten opgesteld. Dit zodat aan de hand daarvan, per deelgebied, participatie kan worden georganiseerd. De voorliggende Nota van Uitgangspunten en het participatieplan (hoofdstuk 5 van deze Nota) hebben betrekking op specifiek het gebied ‘Aetsveld’. Vanaf het moment dat het ontwerpwijzigingsbesluit in procedure gaat, wordt alles van alle te onderscheiden deelgebieden van een tranche samengevoegd in één geheel. Daarbij zal sprake zijn van één (ontwerpwijzigingsbesluit), waarbij per deelgebied een toelichting op en motivering van de gemaakte keuzes wordt gegeven.

3 Algemene uitgangspunten voor het vervangen van bestemmingsplannen

3.1 De basis – Bestuurlijk uitvoeringskader

Voor de meerjarige transitie van bestemmingsplannen is door de wethouder Ruimtelijke ordening op 16 april 2024 het "Bestuurlijk uitvoeringskader transitie omgevingsplan Amsterdam" vastgesteld. Het omzetten van de bestemmingsplannen in Amsterdam zal eenduidig en uniform uitgevoerd worden conform dit kader. Dit schept duidelijkheid en is bovendien noodzakelijk om zo'n omvangrijke opgave zo effectief mogelijk te kunnen realiseren. Gelet op het "Bestuurlijk uitvoeringskader transitie omgevingsplan Amsterdam" gelden bij elk om te zetten bestemmingsplan in het kader van deze transitie de hierna volgende algemene uitgangspunten.

3.2 Evenwichtige toedeling van functies aan locaties

Gemeenten moeten ervoor zorgen dat de regels in het omgevingsplan leiden tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Hiermee wordt bedoeld dat de juiste functies op de juiste locaties moeten zitten. Deze opdracht volgt uit artikel 4.2, eerste lid van de Omgevingswet. Deze taak is een vervolg op het criterium van een 'goede ruimtelijke ordening' uit de voormalige Wet ruimtelijke ordening, maar dan in de bredere strekking van de fysieke leefomgeving.

Alle regels in het omgevingsplan samen moeten leiden tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De gemeente moet daarbij rekening houden met alle betrokken belangen. Verder gelden de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

3.3 Beleidsarm

Elk bestemmingsplan wordt beleidsarm omgezet. Daaronder wordt begrepen dat bij de omzetting geen nieuw beleid wordt voorgesteld en dat er in principe geen nieuwe ontwikkelingen worden meegenomen. Nieuwe ontwikkelingen kunnen worden mogelijk gemaakt met een daarop afgestemde, aparte planologische procedure. Ontwikkelingen in de stad worden daarmee niet belemmerd door deze transitie.

Bij het omzetten van bestemmingsplannen moet de huidige wet- en regelgeving in acht genomen worden en wordt aangesloten op de eerder beschreven hoofdregeling van het omgevingsplan. Verder wordt het volgende meegenomen cq. verwerkt:

- Vastgesteld (stedelijk of lokaal) beleid;

- Verleende (afwijkings-)vergunningen;
- Ontwikkelingen/initiatieven die helemaal uitgekristalliseerd zijn.

3.4 Participatie

Bij elk om te zetten bestemmingsplan wordt er geparticipeerd conform de werkwijze bij de actualisatie van bestemmingsplannen, zoals dat voorheen gebeurde. Die werkwijze sluit namelijk aan bij het Beleidskader Participatie uit 2021 en de Participatieverordening gemeente Amsterdam. Per deelgebied wordt aangeven hoe wordt omgegaan met participatie door het participatieplan te verwerken in de Nota van Uitgangspunten.

In de volgende gevallen vindt er geen of minimale participatie plaats:

- Technisch juridische aanpassingen (inclusief corrigeren van omissies);
- Uitvoeren van gerechtelijke uitspraken;
- Opstellen van voorbereidingsbesluiten.

Er kan geparticipeerd worden over de Nota van Uitgangspunten, maar niet over het Participatieplan zelf. In hoofdstuk 5 staat beschreven hoe we met de participatie voor dit gebied omgaan (het zogenaamde “participatieplan”).

4 Specifieke uitgangspunten Deelgebied 'Aetsveld'

4.1 Inleiding

Een algemeen uitgangspunt voor de gebiedsgewijze uitrol van het omgevingsplan is dat dit zo beleidsarm mogelijk plaatsvindt (zie paragraaf 3.3). In de basis gaat het dus om een technische omzetting van de bestemmingsplannen die onder voorgaand recht tot stand zijn gekomen. Uit oogpunt van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en het eerbiedigen van bestaande rechten is het ook noodzakelijk het juridisch-planologisch kader voor het plangebied te actualiseren. Tegen deze achtergrond worden de volgende inhoudelijke uitgangspunten gehanteerd voor de wijziging van het omgevingsplan voor gebied 'Aetsveld'.

4.2 Bestaande gebruiks- en bouwmogelijkheden worden zo veel mogelijk behouden

Het gaat in de basis om een juridisch-technische omzetting van de bestemmingsplannen in het omgevingsplan. Het zo veel mogelijk behouden van bestaande gebruiks- en bouwmogelijkheden zorgt ervoor dat bestaande rechten zoveel mogelijk worden geëerbiedigd. Het kan gaan om gebruiks- en bouwmogelijkheden die niet of juist volledig zijn benut. Gebleken is dat de bestaande bouwmogelijkheden in het deelgebied over het algemeen volledig zijn benut. Te denken valt aan de maximale bouwhoogten voor gebouwen en het te bebouwen bouwvlak. Met de bouwmogelijkheden wordt daarom de huidige stedenbouwkundige structuur van het deelgebied in stand gehouden. We gaan er hierbij vanuit dat de maximale bouwhoogte uit het bestemmingsplan overeenkomt met de feitelijk gerealiseerde bouwhoogte. Verder komen de bestaande gebruiksmogelijkheden overeen met het bestaand legaal gebruik, ofwel de functionele structuur van het deelgebied.

Slechts bij hoge uitzondering worden de bestaande gebruiks- en bouwmogelijkheden ingeperkt. Dit gebeurt als het evident is dat in een concreet geval geen sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties bij de huidige gebruiks- en bouwmogelijkheden. In die zin kan ook worden gesproken van een reparatie van de bestemmingsplannen.

4.3 Bestaand legaal gebruik en bebouwing wordt zover nodig ingepast

In het deelgebied komen momenteel gebruik en bebouwing voor die niet in de bestemmingsplannen passen. Voor deze functies en bouwwerken zijn na vaststelling van de

bestemmingsplannen de benodigde omgevingsvergunning verleend. Voor zover nodig worden deze functies en bouwwerken in het omgevingsplan ingepast. Daarmee worden de bestaande gebruiks- en bouwmogelijkheden aangepast.

4.4 Geldend beleid- en regelgeving

Sinds de vaststelling van het desbetreffende bestemmingsplan in 2015 is er nieuw beleid en regelgeving tot stand gekomen. Dit moet in het omgevingsplan verwerkt worden ten aanzien van het deelgebied. Het kan gaan om beleid en/of regelgeving die afkomstig is van het stadsgebied, de gemeente, provincie of het Rijk. Niet concrete beleidsvoornemens, bijvoorbeeld gebaseerd op lange termijn visies worden niet doorgevoerd.

4.5 De ruimtelijke regels worden met de basisregeling geharmoniseerd

Het streven van het college is om met het omgevingsplan een zo hoog mogelijke graad van regelharmonisatie te bereiken. Ondanks dat onder het oude recht enige mate van uniformiteit werd nagestreefd, heeft elk bestemmingsplan nog een eigen systematiek. Na de transitie van bestemmingsplannen naar één integraal omgevingsplan zullen alle regels over de fysieke leefomgeving in Amsterdam te vinden zijn in één instrument. Hiervoor is het ook nodig dat de regels inhoudelijk op elkaar zijn afgestemd. Regelharmonisatie vergt het loslaten van de systematiek van de nu nog geldende bestemmingsplannen. Het nieuwe juridisch-planologische kader voor dit deelgebied zal, als onderdeel van het omgevingsplan, aansluiten bij de systematiek van de Basisregeling.

4.6 Nieuwe ruimtelijke initiatieven dienen een eigen ruimtelijke procedure te doorlopen

Gelet op de algemene doelstellingen in deze Nota van Uitgangspunten ligt het niet voor de hand om nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen ook mogelijk te maken via deze wijziging van het omgevingsplan. Amsterdam staat immers voor de enorme opgave om alle bestemmingsplannen tijdig technisch om te zetten naar het omgevingsplan. Het zorgvuldig inpassen van nieuwe ontwikkelingen staat haaks op die doelstelling en zal tot onwenselijke vertraging kunnen leiden gelet op de noodzakelijke onderzoeken en toetsing van de uitvoerbaarheid van het initiatief.

5 Participatieplan Deelgebied Aetsveld

5.1 Inleiding

Deze Nota van Uitgangspunten gaat over de opgave om het omgevingsplan te wijzigen. Bij het wijzigen van een omgevingsplan is onderscheid te maken in de voorbereidingsfase en de fase waarin de formele bij wet geregelde procedure wordt doorlopen van de besluitvorming. Voor dit laatste geldt dat er tijdens de formele procedure de gelegenheid is voor 'inspraak' in de vorm het bieden van de gelegenheid voor indienen van 'zienswijzen' op een ontwerpplan. De daaraan voorafgaande voorbereidingsfase is de fase waarin volgens ons beleid de zogeheten 'burgerparticipatie' plaatsvindt. Dit hoofdstuk gaat over die fase.

Voor wat betreft de burgerparticipatie vinden wij het belangrijk dat bij al onze plannen voor iedereen vanaf het begin duidelijk is of, wanneer, waarover en hoe men kan meedenken, meepraten of meedoen. Dat blijkt onder meer uit de Participatieverordening gemeente Amsterdam. Daarin is bepaald dat bij de start van een (deelfase van een) proces voor een plan een participatieplan wordt vastgesteld waarin staat of en zo ja, op welke manier burgerparticipatie wordt toegepast. In dit hoofdstuk staat het participatieplan voor de opgave waar we voor staan.

5.2 De opgave – Wat gaan we doen?

We gaan voor meerdere gebieden in Amsterdam de huidige bestemmingsplannen vervangen en omzetten naar regels van het Omgevingsplan Amsterdam. In bestemmingsplannen staan nu regels over onder andere hoe en waar gebouwd mag worden en welk gebruik daar is toegestaan. De bestemmingsplannen zetten we om volgens de eisen van de nieuwe Omgevingswet, die vanaf 1 januari 2024 geldt. Hiervoor moeten we het omgevingsplan wijzigen.

Het wijzigen van het omgevingsplan voor de omzetting van de bestemmingsplannen doen we in tranches, dat wil zeggen in verschillende fasen en per gebied. Een gebied van een dergelijke tranche bestaat uit meerdere deelgebieden. Het bestemmingsplan 'Stedelijk Gebied' voor deelgebied 'Aetsveld' is nu mede aan de beurt om te worden omgezet. Deze omzetting van bestemmingsplannen (lees: *de opgave*) is een vervolgstap op de eerder vastgestelde *Basisregeling* en *vervolgaanpassing* daarvan, waarbij de hoofdregeling van het omgevingsplan al is gewijzigd en vastgelegd qua opbouw, begrippen en structuur (zie paragraaf 2.3, 2.4 en 2.5 van deze Nota).

Met de Nota van Uitgangspunten starten we de opgave. De Nota van Uitgangspunten geeft de hoofdlijnen van het te wijzigen omgevingsplan voor het deelgebied 'Aetsveld' weer. Aan de hand van de Nota van Uitgangspunten vindt participatie plaats.

Na de participatiefase werken we de hoofdlijnen uit de Nota van Uitgangspunten uit in een ontwerp van de wijziging van het omgevingsplan. Daarna begint de formele wettelijke procedure

van de besluitvorming van wijziging van het omgevingsplan. Daarin wordt eerst het ontwerp omgevingsplan opgesteld en ter inzage gelegd. Tijdens de ter inzage legging wordt eenieder de gelegenheid gegeven voor het indienen van zienswijzen op het ontwerpwijziging van het omgevingsplan. Met zienswijzen kan men tijdens deze wettelijke procedure voor zijn of haar belangen opkomen. De zienswijzen worden vervolgens meegewogen bij de vaststelling van de wijziging van het omgevingsplan.

Na wijzigen van het omgevingsplan zullen er nieuwe regels over de fysieke leefomgeving gelden voor het deelgebied, die voldoen aan de eisen van de Omgevingswet.

5.3 Waarom kunt u meedoen en wat is uw invloed?

Voor het deelgebied gaan nieuwe regels gelden over de fysieke leefomgeving. Deze regels moeten voldoen aan de eisen van de Omgevingswet. De komende acht jaren moeten honderden bestemmingsplannen van Amsterdam, met inachtneming van de nieuwe regels van het omgevingsrecht, worden omgezet. Dit is een enorme opgave.

Vanwege de omvang van deze opgave is ervoor gekozen om de bestemmingsplannen van de gemeente Amsterdam zo beleidsarm mogelijk om te zetten in het omgevingsplan en om rechten die aan bestaande bestemmingsplannen kunnen worden ontleend, zo veel mogelijk te respecteren. Aan de ene kant zal er daarom niet veel veranderen voor bewoners en ondernemers. Aan de andere kant is het gevolg van die keuze dat de ruimte voor invloed beperkt is. Omdat de ruimte voor invloed beperkt is, zullen we belangstellenden informeren over de Nota van Uitgangspunten. Vervolgens zullen belangstellenden kunnen meedenken door te reageren op het ontwerpplan voor het deelgebied.

5.4 Wat staat al vast en wat is de participatievraag?

5.4.1 Wat staat al vast?

Het gaat hier om de omzetting bestemmingsplannen naar het omgevingsplan en het in overeenstemming brengen van de regels voor de fysieke leefomgeving voor dit deelgebied met wettelijke vereisten. Tevens zullen wij de bestaande regels van de bestemmingsplannen harmoniseren met de basisregeling die als hoofdregeling eerder al is vastgesteld.

De algemene uitgangspunten die voor deze opgave al vaststaan, staan in paragraaf **Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.** en 4.2 van deze Nota van Uitgangspunten. Daarin staat onder meer dat er met deze wijziging van het omgevingsplan geen nieuw gemeentelijk beleid wordt voorgesteld. En dat bij de omzetting van de bestemmingsplannen de bestaande rechten zo veel mogelijk worden gerespecteerd. Wat al is vergund aan gebruik en bebouwing, zullen we zo nodig ook in het omgevingsplan verwerken

Wel volgt uit wetgeving dat we zullen moeten onderzoeken of de juiste functies nog op de juiste locaties zitten (*wettelijk begrip: "evenwichtige toedeling van functies op locaties"*). Dit betekent onder andere dat wij bestaand vastgesteld gemeentelijk beleid zullen meewegen en zo nodig ook

doorvoeren in de regels van het omgevingsplan. En dit betekent ook dat we nieuwe regelingen van toepassing laten zijn die volgen uit het nieuwe omgevingsrecht.

5.4.2 Wat is de participatievraag? Met andere woorden: Waar kunt u over meedenken?

Burgerparticipatie
Doel
In deze Nota is onderscheid gemaakt in algemene uitgangspunten die al vastliggen (hoofdstuk 3) en gebied specifieke uitgangspunten (hoofdstuk 4). Uit de impactanalyse van paragraaf **Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.** en uit datgeen dat al min of meer vast ligt (zie paragraaf 5.4.1) wordt afgeleid dat het primaire doel van de participatie is het informeren van bewoners, ondernemers, (belangen)organisaties en maatschappelijke instellingen over de opgave en de mogelijke impact die dat op hen heeft. Dit betekent dat voor deze fase het participatieniveau ***informeren*** passend is.

Mate van invloed
Aan bewoners, ondernemers, maatschappelijke instellingen in het deelgebied wordt de gelegenheid geboden om hierop te ***reageren***. Dit zodat we kunnen bepalen of er bepaalde uitgangspunten zijn die moeten worden bijgesteld of waarvan moet worden afgeweken.

Taken en bevoegdheden van andere bestuursorganen
Wij willen bij de uitoefening van onze taken en bevoegdheden rekening houden met de taken en bevoegdheden van andere bestuursorganen. Om die reden vindt aan de hand van de Nota van Uitgangpunten ***afstemming*** plaats met deze andere bestuursorganen, zoals met het waterschap en de provincie Noord-Holland.

5.5 Bij reageren, wat is de participatievraag aan wie?

Op basis van de inschatting van de mogelijke impact op bewoners, ondernemers en andere bestuursorganen van paragraaf **Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.** is onderscheid gemaakt in de volgende vraagstelling en doelgroep:

1. Aan Inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties in het deelgebied Aetsveld:
   Is er aanleiding om de uitgangspunten als benoemd in hoofdstuk 4 bij te stellen en/of om daarvan af te wijken bij het opstellen van het ontwerp wijziging omgevingsplan?

2. Andere bestuursorganen:
   Heeft het omzetten van de bestaande bestemmingsplannen met inachtneming van de wettelijke vereisten, gevolgen voor de taken en bevoegdheden van andere bestuursorganen?

5.6 Hoe en wanneer kunt u meedoen en reageren?

In het proces van de opgave zijn twee fasen te onderscheiden voorafgaand aan de vaststelling van de wijziging van het omgevingsplan, namelijk:

1. Nota van Uitgangspunten in de voorbereidingsfase van de opgave.
2. Ontwerpbesluit omgevingsplan, als start van de formele wettelijke procedurefase van de opgave.

In deze fasen kunt u op de volgende wijze meedoen en reageren:

Ad 1. Participatie in de fase van de Nota van Uitgangspunten
Voor de Nota van Uitgangspunten zal een informatiebijeenkomst worden georganiseerd. Doel is het informeren van belangstellenden. Belangstellenden kunnen tijdens deze informatiebijeenkomst vragen stellen over de opgave en de mogelijke consequenties van de opgave.

Ad 2. Zienswijzen in de fase (ontwerp)besluit 1e tranche wijziging Omgevingsplan Amsterdam
In de verdere procedure tot wijziging van het omgevingsplan voor het deelgebied is de wettelijke zienswijzeprocedure van toepassing. Dit betekent dat we een ontwerp van het wijzigingsbesluit van het omgevingsplan ter inzage leggen. Op het ontwerp kan eenieder reageren door een zienswijze in te dienen. De termijn om een zienswijze in te dienen is zes weken en begint op de dag waarop het ontwerp omgevingsplan ter inzage is gelegd.

5.7 Wat gaat ermee gebeuren?

Alle participatiereacties op de Nota van Uitgangspunten worden verzameld. Het college bekijkt hoe de participatiereacties op de Nota van Uitgangspunten in het ontwerpbesluit tot wijziging van het omgevingsplan kunnen worden meegenomen.

In de toelichting op het ontwerpwijzigingsbesluit van het omgevingsplan wordt aangegeven op welke wijze participatie heeft plaatsgevonden en wat met de uitkomsten is gedaan.

Het ontwerpwijzigingsbesluit wordt gedurende zes weken ter inzage gelegd. Een ieder kan hierop reageren door het indienen van een zienswijze. De zienswijzen worden samengevat en beantwoordt in een Nota van beantwoording van zienswijze.

In de Nota van beantwoording zienswijzen staat aangegeven welke zienswijzen tot aanpassing hebben geleid en welke niet, en waarom niet. De wijzigingen ten opzichte van het ontwerpwijzigingsbesluit worden opgenomen in de Nota van wijzigingen.

Het college legt de wijziging van het omgevingsplan met de Nota van Beantwoording Zienswijzen en Nota van Wijzigingen voor aan de gemeenteraad voor vaststelling.

Alle persoonsgegevens worden geanonimiseerd.

5.8 Vooruitblik

Alle schriftelijk (per mail) ingediende participatiereacties krijgen een bevestiging van ontvangst en worden op de hoogte gehouden van de verdere besluitvorming.

Iedereen kan het besluitvormingsproces volgen via de gemeentelijke bekendmakingen in het Gemeenteblad.

6 Planning

Zoals in hoofdstuk 1 is aangegeven, vormt het vervangen van het bestemmingsplan voor het deelgebied 'Aetsveld' een onderdeel van de opgave om voor 1 januari 2032 over één integraal omgevingsplan te beschikken dat voldoet aan de eisen van de Omgevingswet. De in deze 1e tranche opgenomen deelgebieden worden gezamenlijk in één ontwerp-wijzigingsbesluit in procedure gebracht. De planning hiervoor ziet er als volgt uit:

September-okt 2024:	kennisgeving en terinzagelegging Nota van Uitgangspunten, participatie en bestuurlijk vooroverleg
November 2024:	verwerking reacties uit participatie en bestuurlijk vooroverleg
Dec – maart 2025:	opstellen ontwerpwijziging omgevingsplan
April-mei 2025:	kennisgeving en terinzagelegging ontwerpwijziging omgevingsplan met mogelijkheid van zienswijzen
Juni – aug. 2025:	verwerking zienswijzen
Sept. e.v. 2025:	vaststellen wijziging omgevingsplan met mogelijkheid van beroep

Bijlage: Mate van invloed

Bijlage: Mate van invloed

