Gemeente Amsterdam

Conceptnota van uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan, deelgebied Westerpark West



16 oktober 2024

Inhoudsopgave

1. INLEIDING 5
   1.1. Aanleiding 5
   1.2. Doel 5
   1.3. Leeswijzer 5
   1.4. Afbakening 5
   1.5. Onderdeel 1e tranche wijziging Omgevingsplan Amsterdam 6
   1.6. Bevoegdheidsverdeling 6
   1.7. De transitie naar één omgevingsplan 6
   1.8. Een tijdelijk en nieuw deel van het omgevingsplan 6
   1.9. Vervangen van bestemmingsplannen 7
   1.10. Algemene uitgangspunten voor het vervangen van bestemmingsplannen 8
      1.10.1. Beleidsarm 8
      1.10.2. Respecteren planologische rechten 8
      1.10.3. Participatie 9
2. BESCHRIJVING VAN HET DEELGEBIED WESTERPARK WEST 10
   2.1. Gebiedsbegrenzing en algemene gebiedstypering 10
   2.2. Vigerend juridisch-planologisch kader 11
   2.3. Specifieke uitgangspunten voor het deelgebied Westerpark West 12
3. PARTICIPATIEPLAN DEELGEBIED WESTERPARK WEST 17
   3.1. Inleiding 17
   3.2. De opgave – Wat gaan we doen? 17
   3.3. Inschatting vooraf, mogelijke impact en wensen of belangen 18
   3.4. Wat staat al vast en wat is het doel? 19
      3.4.1. Wat staat al vast? 19
      3.4.2. Doel van de participatie en mate van invloed 19
   3.5. Bij reageren, wat is de participatievraag aan wie? 20
   3.6. Hoe en wanneer kunt u meedoen en reageren? 20
   3.7. Wat gaat ermee gebeuren? 21
   3.8. Vooruitblik 21
4. PLANNING 22

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Vanaf dat moment moet een gemeente beschikken over één integraal omgevingsplan voor haar grondgebied. Dat omgevingsplan is het gemeentelijk juridisch instrument waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. Het betreft onder andere regels over (ver)bouw, gemeentelijke monumenten, milieu en over gebruik van bouwwerken. Het omgevingsplan komt daarmee in de plaats van bestemmingsplannen.

Bestaande bestemmingsplannen zijn op grond van overgangsrecht tijdelijk onderdeel geworden van het omgevingsplan. Uiterlijk in 2032 moeten alle bestemmingsplannen zijn vervangen door regels in het omgevingsplan. In paragraaf 1.7 wordt meer inhoudelijk op die transitie ingegaan. Een van de gebieden waar dit wordt opgepakt, is het gebied Westerpark West. Deze nota van uitgangspunten beschrijft welke uitgangspunten op die omzetting van toepassing zijn.

1.2. Doel

Dit document is de nota van uitgangspunten voor het vervangen van bestemmingsplannen door nieuwe regels in het omgevingsplan voor het gebied Westerpark West in stadsdeel West.

Een nota van uitgangspunten vormt de basis voor elke omzetting van een bestemmingsplan naar het omgevingsplan. In een nota van uitgangspunten worden de uitgangspunten voor de omzetting gegeven. Daarbij kan worden gedacht aan een beschrijving van het geldend juridisch-planologisch kader en het toepasselijk wettelijk en beleidskader.

Uitgangspunt bij de omzetting is dat zo veel mogelijk bestaande rechten opnieuw worden vastgelegd. Er kunnen echter goede redenen zijn om in bepaalde gevallen bestaande rechten in te perken of te verruimen. Daar waar dat het geval is, worden die voorgenomen wijzigingen in deze nota van uitgangspunten beschreven. Deze nota van uitgangspunten vormt ook de inhoudelijke basis voor het participatieproces voor het gebied Westerpark West. In hoofdstuk 3 wordt het voorgenomen participatieproces beschreven.

1.3. Leeswijzer

Deze nota van uitgangspunten bestaat uit 4 hoofdstukken. In het eerste hoofdstuk worden de aanleiding, het doel en de algemene uitgangspunten van de transitieopgave beschreven. In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op het plangebied zelf en de uitgangspunten voor het vervangen van de geldende bestemmingsplannen, waarbij wordt ingegaan op de ruimtelijk-functionele aspecten en de relevante omgevingsaspecten. In het derde hoofdstuk komt het participatieplan aan bod. Tot slot wordt in hoofdstuk 4 ingegaan op de planning.

1.4. Afbakening

Volgens de Omgevingswet bevat het omgevingsplan regels over activiteiten die gevolgen (kunnen) hebben voor de fysieke leefomgeving. Dat is een bredere doelstelling dan onder het voorheen geldende recht gold voor het bestemmingsplan. Het omgevingsplan kan daardoor over veel meer onderwerpen gaan dan voorheen het bestemmingsplan.

Bij de nu voorliggende omzetting gaat het echter alleen om het vervangen van de regels van de binnen het gebied Westerpark West geldende bestemmingsplannen. Het betreft een juridisch

technische opgave om daarmee te voldoen aan de eisen van de Omgevingswet, waarbij het hoofdzakelijk gaat om:

- Regels over gebruik: bijvoorbeeld waar wonen is toegestaan, waar een kantoor, een kinderdagverblijf enzovoort, en (waar nodig) onder welke voorwaarden;
- Regels over bouwwerken: bijvoorbeeld waar een gebouw of een ander bouwwerk mag komen, en onder welke voorwaarden, zoals hoogte, oppervlakte en dergelijke.

Deze regels worden omgezet naar de nieuwe systematiek. Daarnaast zijn er bestemmingsplannen die sloopregelingen bevatten of regels over aanlegactiviteiten. Ook die regels worden vervangen. Regels over allerlei andere onderwerpen, zoals regels over het kappen van een boom, blijven bij deze omzetting buiten beschouwing.

1.5. Onderdeel 1e tranche wijziging Omgevingsplan Amsterdam

Het vervangen van het bestemmingsplan voor Westerpark West maakt onderdeel uit van een besluitvormingstraject waarmee voor tien gebieden verspreid binnen de gemeente Amsterdam het bestemmingsplan wordt vervangen. Dit wordt de '1e tranche vervangen bestemmingsplannen' genoemd. De wijzigingen voor deze verschillende gebieden worden in één (ontwerp) wijzigingsbesluit opgenomen. Het gebied waarop deze nota van uitgangspunten betrekking heeft, vormt dus een *deel*gebied van het uiteindelijke wijzigingsbesluit. In paragraaf 1.9 wordt uitgelegd waarom dit is, en hoe dit procedureel wordt aangepakt.

1.6. Bevoegdheidsverdeling

Het gebied Westerpark West is aangewezen als stedelijk gebied, project of belang in de 'Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022'. Dit betekent dat de voorbereiding van de voorliggende wijziging van het omgevingsplan voor dit gebied bij het college ligt en het dagelijks bestuur van stadsdeel West in de voorbereiding om advies zal worden gevraagd. Het college zal, met in achtneming van de adviezen, de ontwerpwijziging van het omgevingsplan ter inzage leggen voor zienswijzen. De gemeenteraad zal de wijziging van het omgevingsplan uiteindelijk vaststellen.

1.7. De transitie naar één omgevingsplan

De Omgevingswet schrijft voor dat elke gemeente voor het gehele grondgebied één omgevingsplan vaststelt. Het omgevingsplan bevat regels over activiteiten die gevolgen (kunnen) hebben voor de fysieke leefomgeving. Vóór de invoering van de Omgevingswet stonden deze regels over de fysieke leefomgeving nog op veel verschillende plekken: in honderden bestemmingsplannen, tientallen gemeentelijke verordeningen én in regels van het Rijk. De regels in al deze regelingen sluiten niet altijd goed op elkaar aan. En regels in al die bestemmingsplannen verschillen vaak onnodig. Regels en begrippen uit bestemmingsplannen, en de uitleg daarvan over hetzelfde onderwerp, kunnen per gebied verschillen. Door regels bij elkaar te brengen in één samenhangend omgevingsplan worden ze overzichtelijker en beter vindbaar. Onbedoelde verschillen kunnen worden gelijkgetrokken. En nieuw beleid kan, als dat nodig is, ineens voor de hele gemeente in regels worden vertaald. Zo kan de gemeente beter inspelen op ontwikkelingen en zorgen voor een goed ingerichte, veilige en gezonde stad.

1.8. Een tijdelijk en nieuw deel van het omgevingsplan

Op het moment dat de Omgevingswet in werking is getreden, moesten alle gemeenten direct al beschikken over een omgevingsplan. Met overgangsrecht heeft het Rijk ervoor gezorgd dat dat zo is. Dat wordt het 'omgevingsplan van rechtswege' genoemd. Onder andere alle bestemmingsplannen maken sinds 1 januari 2024 deel uit van dit omgevingsplan van rechtswege. De regels van wat voorheen het bestemmingsplan heette, zijn nog steeds van toepassing. Ze zijn ook nog steeds als 'los bestemmingsplan' vindbaar in het Omgevingsloket: Regels op de kaart - Omgevingsloket (overheid.nl). Ook allerlei regels over onderwerpen die voorheen door het Rijk werden geregeld, zijn opgenomen in het omgevingsplan.

Deze regels vormen samen het *tijdelijk* deel van het omgevingsplan. Deze regels zijn tijdelijk, omdat ze moeten worden vervangen door nieuwe regels. Dat is omdat de regels van het tijdelijk deel niet voldoen aan alle eisen die de Omgevingswet aan het omgevingsplan stelt. Bovendien vormt dit omgevingsplan van rechtswege nog geen integraal geheel. Het bestaat immers uit allemaal losse onderdelen, die in naam het omgevingsplan vormen. Deze regels moeten daarom allemaal worden vervangen door nieuwe omgevingsplanregels die voldoen aan de nieuwe wettelijke vereisten. De wetgever heeft gemeenten tot 1 januari 2032 de tijd gegeven om alle bestemmingsplannen te vervangen door nieuwe regels in het omgevingsplan.

De nieuwe regels komen in wat we de *hoofdregeling* van het omgevingsplan noemen. Deze hoofdregeling vormt het *nieuwe* deel van het omgevingsplan. Het wordt hoofdregeling genoemd, omdat er naast die hoofdregeling nog allerlei andere, tijdelijke delen van het omgevingsplan bestaan, zoals bestemmingsplannen. De hoofdregeling is vindbaar in het Omgevingsloket via de volgende link: Regels op de kaart - Omgevingsloket (overheid.nl).
Deze hoofdregeling wordt de komende jaren steeds verder uitgebreid. Een eerste stap die is gezet in dit proces is het vaststellen van de zogenoemde *basisregeling*. De basisregeling heeft als ontwerpwijzigingsbesluit ter inzage gelegen en is op 18 september 2024 door de gemeenteraad vastgesteld.

De basisregeling vervangt de meeste van de rijksregels die in het omgevingsplan van rechtswege waren opgenomen. Ook zijn in de basisregeling al regels overgenomen uit enkele gemeentelijke verordeningen. Daarnaast staan in de basisregeling heel veel regels waarmee bestemmingsplannen zullen worden vervangen. Het gaat om regels over met name gebruik en bouwwerken. Deze regels vervangen de bestaande bestemmingsplannen nog niet. Ze gelden na vaststelling van de basisregeling dus nog nergens. Pas wanneer een bestemmingsplan wordt vervangen, wordt met deze regels bepaald waar een gebouw mag komen en welk gebruik is toegestaan. Zodra de basisregeling in werking is getreden, vanaf 31 oktober 2024, vormt dat de nieuwe hoofdregeling.

1.9. Vervangen van bestemmingsplannen

Het vervangen van de meer dan 500 bestemmingsplannen van de gemeente Amsterdam zal gefaseerd plaatsvinden. Dat zal telkens met afzonderlijke wijzigingsbesluiten gebeuren. Het tegelijkertijd werken aan meerdere wijzigingen van het omgevingsplan is (voorlopig) technisch niet mogelijk. Een nieuwe wijziging kan pas in ontwerp worden aangemaakt, wanneer de vorige wijziging is vastgesteld. Wel kunnen de wijzigingen die voor het vervangen van meerdere bestemmingsplannen nodig zijn, worden samengevoegd in één wijzigingsbesluit (een tranche). De gemeente Amsterdam gaat daarom voorlopig werken met een aanpak waarbij in opeenvolgende tranches meerdere bestemmingsplannen per wijzigingsbesluit worden vervangen.

Elke tranche is een wijziging van het omgevingsplan. Per wijziging wordt een wijzigingsprocedure doorlopen. Onderdelen van deze procedure zijn het opstellen van een nota van uitgangspunten (voorliggend document) inclusief een participatieplan; het ter inzage leggen van een ontwerpbesluit van de beoogde omgevingsplanwijziging voor zienswijzen; de vaststelling van de wijziging van het omgevingsplan door de gemeenteraad en de ter inzagelegging daarvan voor beroep.

Deze nota van uitgangspunten en het participatieplan hebben betrekking op specifiek het gebied Westerpark West. Vanaf het moment dat het ontwerpwijzigingsbesluit in procedure gaat, wordt alles samengevoegd tot één geheel. Daarbij zal sprake zijn van één (ontwerpwijzigingsbesluit), waarbij per deelgebied een toelichting op en motivering van de gemaakte keuzes wordt gegeven.

1.10. Algemene uitgangspunten voor het vervangen van bestemmingsplannen

Voor de meerjarige transitie van bestemmingsplannen is door de wethouder Ruimtelijke Ordening op 16 april 2024 het 'Bestuurlijk uitvoeringskader transitie omgevingsplan Amsterdam' vastgesteld. Het omzetten van de bestemmingsplannen in Amsterdam zal eenduidig en uniform uitgevoerd worden conform dit kader. Dit schept duidelijkheid en is bovendien noodzakelijk om zo'n omvangrijke opgave zo effectief mogelijk te kunnen realiseren. Gelet op het 'Bestuurlijk uitvoeringskader transitie omgevingsplan Amsterdam' gelden bij elk om te zetten bestemmingsplan in het kader van deze transitie de volgende algemene uitgangspunten.

1.10.1. Beleidsarm

Elk bestemmingsplan wordt beleidsarm omgezet. Daaronder wordt begrepen dat bij de omzetting geen nieuw beleid wordt voorgesteld en dat er in principe geen nieuwe ontwikkelingen worden meegenomen. Dit wil echter niet zeggen dat er geen nieuwe ontwikkelingen meer mogelijk zijn. Deze worden alleen niet meegenomen in deze opgave, maar kunnen mogelijk gemaakt worden met een daarop afgestemde, aparte planologische procedure. Ontwikkelingen in de stad worden daarmee niet belemmerd door deze transitie.

Bij het omzetten van bestemmingsplannen moet de huidige wet- en regelgeving in acht genomen worden en wordt gebruik gemaakt van de hoofdregeling van het omgevingsplan. Verder wordt het volgende meegenomen en verwerkt:

- Vastgesteld (stedelijk of lokaal) beleid;
- Verleende (afwijkings-)vergunningen;
- Ontwikkelingen/initiatieven die helemaal uitgekristalliseerd zijn; en
- Vaste gedragslijnen c.q. praktijken (*).

(*) Onder vaste gedragslijnen c.q. praktijken wordt verstaan een consequente voortzetting van bestuurlijke keuzes – zonder dat die keuzes expliciet zijn vastgelegd in beleid - die in het verleden voor bepaalde gebieden in het betreffende stadsdeel zijn gemaakt en uitgevoerd. Voorbeelden hiervan zijn:

- Het opnemen van een regeling voor het beperken van vergunningsvrij bouwen; waar dat eerder is gedaan in het betreffende stadsdeel; en
- Het beschermen van cultuurhistorisch erfgoed; waar dat eerder is gedaan in het betreffende stadsdeel.

1.10.2. Respecteren planologische rechten

In de wijziging van het omgevingsplan worden in principe dezelfde bouw- en gebruiksmogelijkheden overgenomen als welke het te vervangen bestemmingsplan biedt. Dat betekent dat ook onbenut gebleven bouw- of gebruiksmogelijkheden worden meegenomen. Het inperken van in het verleden toegekende, maar niet benutte planologische rechten, is slechts als uitzondering aan de orde wanneer het alsnog realiseren daarvan niet mogelijk, niet wenselijk of niet realistisch wordt geacht. Wegbestemmen van onbenutte mogelijkheden kan in de volgende situaties aan de orde komen:

- Nieuwe wet- en regelgeving maakt het alsnog benutten onmogelijk;
- Op grond van actueel beleid wordt een onbenutte bouw- of gebruiksmogelijkheid op een locatie niet meer wenselijk geacht. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij nieuw beleid ten aanzien van short stay;
- Een bepaalde functie is niet (meer) uitvoerbaar. Als bijvoorbeeld een bestemmingsplan op een locatie zware bedrijvigheid toelaat, terwijl er in de directe nabijheid woningen zijn, dan kan een nieuw zwaar bedrijf naar verwachting niet functioneren gelet op de beperkingen uit de (milieu)wetgeving;
- Het gebruik van bouw- of gebruiksrechten is niet meer aan de orde, omdat conform privaatrechtelijke afspraken een bouwplan al gerealiseerd is en die afspraken geen ruimte bieden voor aanvullende ontwikkeling;
- Bepaalde functies worden om overige redenen niet realistisch gevonden op basis van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. In sommige bestemmingsplannen werd een breed scala aan functies ‘globaal’ toegekend door het gebruik van gemengde bestemmingen of brede containerfuncties zoals ‘maatschappelijke voorzieningen’. Via dat laatste begrip zijn bijvoorbeeld op veel locaties een ziekenhuis, middelbare school of begraafplaats toegestaan. Er is geen reële kans dat deze functies op kleinere particuliere kavels worden gerealiseerd.

1.10.3. Participatie

Bij elk om te zetten bestemmingsplan wordt er geparticipeerd conform de werkwijze bij de actualisatie van bestemmingsplannen, zoals dat voorheen gebeurde. Die werkwijze sluit namelijk aan bij het ‘Beleidskader Participatie’ uit 2021 en de ‘Participatieverordening gemeente Amsterdam’. Bij iedere wijziging van het omgevingsplan in het kader van deze transitie wordt aangegeven hoe wordt omgegaan met participatie door het participatieplan te verwerken in een nota van uitgangspunten. In de volgende gevallen vindt er geen participatie plaats:

- Ontwikkelplannen waarbij, in het kader van de gebiedsontwikkeling al inspraak/participatie heeft plaatsgevonden;
- Technisch juridische aanpassingen (inclusief omissies);
- Uitvoeren van gerechtelijke uitspraken;
- Opstellen van voorbereidingsbesluiten.

In hoofdstuk 3 staat beschreven hoe met de participatie voor het gebied Westerpark West wordt omgegaan, het zogenaamde ‘participatieplan’.

2. BESCHRIJVING VAN HET DEELGEBIED WESTERPARK WEST

2.1. Gebiedsbegrenzing en algemene gebiedstypering

Westerpark West ligt in stadsdeel West en omvat de voormalige kantorenstrook van de ING langs de Haarlemmerweg 506-520 die gefaseerd is getransformeerd door middel van sloop/nieuwbouw naar een woongebied.

Het plangebied van het bestemmingsplan Westerpark West en daarmee ook het plangebied van het wijzigingsbesluit wordt globaal begrensd door de Haarlemmertrekvaart in het zuiden, de gebouwen aan de Molenwerf 2-24 in het westen, het Brettenpad in het noorden en het Westerpark in het oosten. Het zogenoemde 'Kavel X' is na vaststelling van het bestemmingsplan Westerpark West in een apart bestemmingsplan opgenomen en maakt geen onderdeel uit van deze transitie.



Globale ligging plangebied Westerpark West

Het bestemmingsplan Westerpark West voorziet in de transformatie van 55.000 m² bruto vloeroppervlak (hierna: bvo) aan kantoren naar woningen en 1.200 m² bvo kleinschalige niet-woonfuncties. Hierbij gaat het om de functies kantoor, bedrijf en horeca, in de plint van de gebouwen in beperkte omvang (maximaal 250 m² per vestiging, horeca maximaal 500 m² per vestiging) tot een maximaal metrage van 1.200 m².

Het parkeren vindt plaats door middel van twee ondergrondse parkeergarages. Op maaiveld is ruimte voor laden en lossen. Er wordt uitgegaan van een parkeercapaciteit overeenkomstig de van toepassing zijnde parkeernormen. Voor fietsparkeren is het uitgangspunt één centrale fietsparkeervoorziening per gebouw voor bewoners.

De transformatie omvat vijf kavelgebieden waarvan de ontwikkeling gefaseerd is verlopen. De kavelstructuur is als volgt:



Kavelstructuur plangebied Westerpark West (excl. Kavel X)

Kavel 1A (De Voortuinen)
Op deze kavel is de voormalige ING-kantoortoren getransformeerd naar een woongebouw met niet-woonfuncties in de plint. Maximumaantal woningen is 100. De karakteristieke hoge plint is behouden gebleven. De maximum bouwhoogte is 45 meter. Het plein voor het gebouw markeert de toegang tot het nieuwe woongebied.

Kavel 1B (Westerhaven)
Hier is inmiddels een woontoren van 13 bouwlagen gerealiseerd (Blend). Onder het gebouw bevindt zich een parkeergarage. Het maximumaantal woningen is 135.

Kavel 2A (Westerloft)
Deze kavel omvat twee woontorens met uitkragingen over meerdere verdiepingen. Het gebouw Salt met 10 bouwlagen grenst aan de noordzijde en het gebouw Peper met 15 verdiepingen aan de zuidzijde. Maximumaantal woningen bedraagt 150 en de maximum bouwhoogte is 45 meter. In de gehele plint zijn niet-woonfuncties mogelijk.

Kavel 2B (Westerblok)
Op kavel 2B zijn vier woongebouwen gerealiseerd rond een binnentuin. De maximum bouwhoogte is 30 meter en het maximumaantal woningen 135. Dit aantal is verruimd met 95 woningen, waarvoor met een omgevingsvergunning is afgeweken van het bestemmingsplan (zie paragraaf 2.2.).

Kavel 3 (Westercampus)
Hier worden zeven verschillende woontorens gerealiseerd in een hoge dichtheid in verschillende bouwhoogten. Alle gebouwen sluiten aan op een ondergrondse parkeergarage en centrale fietsenstalling. Maximumaantal woningen is 255. Dit aantal is verruimd met 12 woningen, waarvoor met een omgevingsvergunning is afgeweken van het bestemmingsplan (zie paragraaf 2.2).

2.2. Vigerend juridisch-planologisch kader

Ter plaatse van het gebied Westerpark West is het tijdelijke deel van het omgevingsplan van kracht. Dit tijdelijk deel bestaat onder andere uit alle ruimtelijke besluiten op grond van de oude wetgeving. Ter plaatse van Westerpark West betreft het op 1 oktober 2024 de volgende ruimtelijke besluiten:

- Bestemmingsplan ‘Westerpark West’ (vastgesteld 29-11-2017);
- Bestemmingsplan ‘Grondwaterneutrale Kelders’ (vastgesteld 07-10-2021);
  De regels uit dit paraplubestemmingsplan zijn opgenomen in de basisregeling van het omgevingsplan. Deze regels worden na inwerkingtreding van toepassing voor het gebied Westerpark West.
- Bestemmingsplan ‘Darkstores’ (vastgesteld 10-05-2023);
  Met dit paraplubestemmingsplan is een algemeen gebruiksverbod voor darkstores opgenomen gecombineerd met een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid. Bij toepassing van die afwijkingsbevoegdheid moet de ‘Beleidsregel Darkstores 2023’ in acht worden

genomen. Dit plan is nog niet onherroepelijk. Na het onherroepelijk worden hiervan, kunnen de regels uit het parapluplan worden opgenomen in het wijzigingsbesluit omgevingsplan voor het gebied Westerpark West;
- Bestemmingsplan 'Datacenters' (ter inzage gelegd op 20-12-2023).
  Het plan bevindt zich nog in de ontwerpfase, dus nog niet onherroepelijk;
- Omgevingsplan gemeente Amsterdam (Bruidsschat regels van het Rijk, Hoofdstuk 22 van het Omgevingsplan gemeente Amsterdam van rechtswege; vastgesteld 01-01-2024);
- Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam (Basisregeling) (vastgesteld 18-09-2024).

Daarnaast is op 10 maart 2021 de omgevingsvergunning Haarlemmerweg 514 (WABO nr. Z2020-W007469/5341695) verleend, met toepassing van artikel 2.12 eerste lid, aanhef en onder a, onder 3 van de Wabo, voor het afwijken van het bestemmingsplan 'Westerpark West' ten behoeve van het toevoegen van 95 woningen voor de locatie Haarlemmerweg 514, kavel 2B.
En op 7 februari 2024 is de omgevingsvergunning Haarlemmerweg 520 (WABO nr. Z2023-W003785) verleend, met toepassing van artikel 2.12 eerste lid, aanhef en onder a, onder 3 van de Wabo, voor het afwijken van het bestemmingsplan 'Westerpark West' ten behoeve van het toevoegen van 12 woningen voor de locatie Haarlemmerweg 520, kavel 3.

2.3. Specifieke uitgangspunten voor het deelgebied Westerpark West

Als uitgangspunt voor het gebied Westerpark West geldt dat de bestaande gebruiks- en bouwmogelijkheden zoveel mogelijk worden overgenomen. Hierop worden enkele uitzonderingen gemaakt vanwege bijvoorbeeld onuitvoerbaarheid of ondoelmatigheid. Hieronder wordt dit per thema toegelicht.

Regelharmonisatie

Een van de doelen die met het omgevingsplan wordt beoogd, is te komen tot meer regelharmonisatie in de gemeente Amsterdam.
Voornemen: Het vaststellen van de basisregeling Omgevingsplan leidt voor het gebied Westerpark West tot:
- Een wijziging van de begripsbepalingen conform de systematiek van de basisregeling.
- Een wijziging van de wijze van meten conform de systematiek van de basisregeling.

Bestemmingen worden gebruiksdoelen

In het bestemmingsplan Westerpark komen de bestemmingen 'Wonen', 'Water', 'Groen' en 'Verkeer' voor.

<u>Wonen</u>
Zoals uit de algemene gebiedstypering van Westerpark West blijkt betreft het hier een grotendeels gerealiseerd woongebied.
Voornemen: hieraan wordt het gebruiksdoel 'wonen' toegekend overeenkomstig de basisregeling omgevingsplan.

<u>Water</u>
In het bestemmingsplan is de bestemming 'Water' opgenomen ter plaatse van de Haarlemmertrekvaart. In het bestemmingsplan is een dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' opgenomen ter plaatse van de secundaire waterkering.
Voornemen: aan de gronden ter plaatse van de Haarlemmertrekvaart wordt het gebruiksdoel 'water' toegekend overeenkomstig de basisregeling omgevingsplan. De begrenzing van de waterkering

wordt niet overgenomen, omdat dit vanaf 1 januari 2024 wordt geregeld in de Waterschapsverordening.

Groen
In het bestemmingsplan is de bestemming ‘Groen’ van toepassing ter plaatse van het fietspad en de groenstrook tussen het volkstuinencomplex en het woongebied Westerpark West.
Voornemen: hieraan wordt het gebruiksdoel ‘groen’ toegekend overeenkomstig de basisregeling omgevingsplan. Dit levert geen inhoudelijke wijzigingen op.

Verkeer
In het bestemmingsplan is de bestemming ‘Verkeer’ toegekend aan de twee ontsluitingswegen van het plangebied die aansluiten op de Haarlemmerweg.
Voornemen: hieraan wordt het gebruiksdoel ‘verkeer’ toegekend overeenkomstig de basisregeling omgevingsplan. Dit levert geen inhoudelijke wijzigingen op.

Begripsomschrijvingen
Vanwege de regelharmonisatie wordt de gebruikte terminologie en systematiek omgezet in de terminologie en systematiek van het omgevingsplan.

Consumentverzorgende en publieksgerichte zakelijke dienstverlening
In het bestemmingsplan is sprake van ‘consumentverzorgende dienstverlening’ naast ‘publieksgerichte zakelijke dienstverlening’.
Voornemen: in het omgevingsplan zijn deze beide functies aan te duiden als ‘consumentgerichte dienstverlening’. Zie verder onder het kopje ‘Gebruiksregels’ in deze paragraaf.

Maatschappelijke voorzieningen
De functie ‘maatschappelijke voorzieningen’ is volgens de begripsomschrijving van het bestemmingsplan een zeer ruime verzamelbestemming. Hieronder wordt namelijk verstaan: overheids-, sociale, culturele-, medische, onderwijs-, sport-, religieuze en vergelijkbare maatschappelijke voorzieningen, waaronder mede begrepen kinderopvangvoorzieningen (kinderdagverblijven en/of voorzieningen voor buitenschoolse opvang), met inbegrip van bijbehorende ondergeschikte horeca.
Voornemen: in het omgevingsplan wordt de aanduiding ‘maatschappelijke dienstverlening’ gebruikt. De overheidsvoorzieningen en de sportvoorzieningen zijn een zelfstandig gebruiksdoel geworden in het omgevingsplan. Per kavel zal bekeken worden of het wenselijk en realistisch is dat een ruim gebruiksdoel wordt aangehouden voor Westerpark West of dat beter volstaan kan worden met een specifieke vorm van maatschappelijke dienstverlening. Zie verder onder het kopje ‘Gebruiksregels’ in deze paragraaf.

Horeca van categorie 3 en 4
Momenteel wordt gewerkt aan nieuw horecabeleid voor heel Amsterdam. Naar verwachting wordt dit in 2025 vastgesteld. In bestemmingsplannen werden aan de hand van vijf horecacategorieën bepaald welke type horecabedrijf was toegestaan. In het omgevingsplan zal dit anders gaan. Er wordt uitgegaan van vier zwaartecategorieën: lichte horeca, reguliere horeca, middelzware horeca en zware horeca. Per zwaartecategorie wordt bepaald welke horeca-activiteiten zijn toegestaan.
Voornemen: de horecacategorieën 3 en 4 die in het bestemmingsplan Westerpark West zijn toegestaan, worden in het omgevingsplan met zwaartecategorieën aangeduid. Zie verder onder het kopje ‘Gebruiksregels’ in deze paragraaf.

Bouwregels
De transformatie van Westerpark West omvat vijf kavelgebieden waarvan de ontwikkeling in 2020 is gestart. Inmiddels zijn, in 2024, de meeste gebouwen gerealiseerd. De gebouwen van de kavels 1A t/m 2B zijn gereed en grotendeels bewoond en de laatste zeven gebouwen op kavel 3 zijn nog in aanbouw. Ten behoeve van deze gefaseerde gebiedsontwikkeling bevat het vigerende bestemmingsplan uit 2017 de nodige flexibiliteit ten aanzien van maximale bouwhoogten en de te bebouwen oppervlakten.
Met het vergunnen van de laatste woongebouwen op kavel 3 en met het vaststellen, in 2024, van het maaiveldontwerp voor de inrichting van het openbaar gebied, is het gebied voor relatief langere tijd uitontwikkeld. De noodzaak voor globaliteit in de bouwregels is daarom komen te vervallen. Dit betekent dat de globaliteit uit de regels kan worden vervangen door regels gericht op het beheer van de bestaande situatie. Er zijn geen lopende ontwikkelingen in of nabij het plangebied waarmee rekening moet worden gehouden.
Voornemen: dit betekent dat met de bouwregels de bestaande ruimtelijke situatie van de gebouwen wordt vastgelegd, wat als volgt wordt geregeld:

- De maximaal toegestane bouwhoogte wordt vervangen door de bestaande bouwhoogte van het betreffende vergunde en legaal gerealiseerde gebouw.
- De breedte en horizontale diepte van een gebouw wordt conform die van het bestaande vergunde en legaal gerealiseerde gebouw opgenomen.
- De maximaal toegestane omvang en diepte van de ondergrondse (parkeer)gebouwen worden conform de bestaande omvang en diepte van het vergunde en legaal gerealiseerde ondergrondse gebouw opgenomen.
- De regel over het maximum bebouwingspercentage wordt niet overgenomen, omdat dit geen doel meer dient nu de bebouwingsmogelijkheid volledig is vergund.
- De regels ten aanzien van het maximumaantal wooneenheden worden niet overgenomen, nu dit aantal inmiddels is gerealiseerd.
- De regels ten aanzien van de uitkragingen worden aangepast aan de basisregeling.
- Voor het overige worden de bouwregels zoveel mogelijk overgenomen, waaronder de bouwregels voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Gebruiksregels
Het bestemmingsplan staat maximaal 1.200 m² bvo kleinschalige niet-woonfuncties toe. Hierbij gaat het om de functies ‘consumentverzorgende’ en ‘publieksgerichte zakelijke dienstverlening’, ‘maatschappelijke voorzieningen’ en ‘horeca van categorie 3 en 4’. Deze functies zijn uitsluitend toegestaan in de eerste bouwlaag (plint) van de woongebouwen ter plaatse van de aanduiding ‘gemengd’. In de tweede bouwlaag zijn deze functies eveneens toegestaan, mits het een vergroting betreft van een niet-woonfunctie in de eerste bouwlaag én het bvo van de niet-woonfunctie in de tweede bouwlaag niet groter is dan in de eerste bouwlaag.
De aanduiding ‘gemengd’ omvat het gebied met de gerealiseerde woongebouwen in de kavels 1A (De Voortuinen), 1B (Westerhaven: Blend), 2A (Westerloft: Pepper en Salt). Het woongebouw Blend is inmiddels met 128 appartementen volledig verhuurd. In dit gebouw zijn de toegestane niet-woonfuncties niet benut.
Het aantal vestigingen van niet-woonfuncties is in het bestemmingsplan niet geregeld. Alleen de omvang per vestiging is geregeld. Per horecavestiging geldt een maximum bvo van 500 m² en voor de andere niet-woonfuncties geldt een maximum bvo van 250 m² per vestiging.
Voornemen: de maximale omvang per vestiging en bijbehorende situering worden overgenomen voor de kavels 1A (De Voortuinen) en 2A (Salt en Pepper).

Consumentverzorgende en publieksgerichte zakelijke dienstverlening
De toegestane functies zijn nog niet gerealiseerd in het plangebied. De mogelijkheden hiervoor liggen op de kavels 1A en 2A.
Voornemen: hieraan wordt het gebruiksdoel 'consumentgerichte dienstverlening' toegekend overeenkomstig de basisregeling omgevingsplan.

Maatschappelijke voorzieningen
In de basisregeling van het omgevingsplan is het brede verzamelbegrip 'maatschappelijke voorzieningen' aangepast. Sportvoorzieningen en overheidsinstellingen maken er bijvoorbeeld geen onderdeel meer van uit en hebben een zelfstandig gebruiksdoel gekregen. Het gebruiksdoel 'maatschappelijke dienstverlening', zoals in de basisregeling van het omgevingsplan is opgenomen, heeft echter nog steeds een brede invulling waarvan met name de omvang van de functies sterk uiteen kan lopen. Een voorbeeld zijn de medische instellingen die kunnen variëren van een huisartsenpraktijk tot een ziekenhuis.
In het bestemmingsplan Westerpark West is de totale omvang voor de niet-woonfuncties, waar de maatschappelijke voorzieningen onderdeel van uitmaken, beperkt tot 1.200 m² bv0. Per vestiging geldt een toegestane omvang van maximaal 250 m² bvo. Door deze beperking zullen in de praktijk een aantal functies die meer ruimte vragen vanzelf afvallen. Aangezien in Westerpark West nog geen maatschappelijke voorzieningen zijn gerealiseerd, kunnen deze nog niet worden verengd tot een 'specifieke vorm van maatschappelijke dienstverlening'. Ook vanwege de flexibiliteit is dit geen optie, immers de mogelijkheden om een huisartsenpraktijk dan wel kinderdagverblijf, sportschool of buurtkamer moeten op grond van hetgeen is toegestaan in het bestemmingsplan in stand blijven.
Voornemen: hieraan wordt het gebruiksdoel 'maatschappelijke dienstverlening' en het gebruiksdoel 'sportvoorziening' toegekend overeenkomstig de basisregeling omgevingsplan.

Horeca van categorie 3 en 4
In het bestemmingsplan is de vestiging van horeca van categorie 3 en 4 toegestaan. Onder horeca van categorie 3 wordt verstaan: café, bar en naar de aard daarmee te vergelijken bedrijven. Onder horeca van categorie 4 wordt verstaan: restaurant, koffie-, en theehuis, lunchroom, juicebar en naar de aard daarmee te vergelijken bedrijven.
Voornemen: de toegestane horecacategorieën zijn nog niet gerealiseerd in het plangebied. Er wordt een gebruiksdoel middelzware horeca opgenomen. Hiermee wordt de huidige horecacategorie 3 (café) toegestaan en is ook de lichtere categorie 4 (restaurant) toegestaan. Terrassen bij een horecavestiging zijn in het bestemmingsplan niet bij recht toegestaan. Die mogelijkheid wordt ook niet opgenomen in het wijzigingsbesluit voor dit deelgebied. Een terras wordt daarmee alleen via een buitenplanse afwijkingsprocedure (Bopa) mogelijk.

Ligplaatsen
Binnen de bestemming 'Wonen' is het ter plaatse van de aanduiding 'ligplaats' toegestaan een haven voor ligplaatsen voor pleziervaartuigen en passagiersvaartuigen te bouwen en aan te leggen, inclusief bijbehorende steigers en aanmeervoorzieningen.
Voornemen: de mogelijkheid voor ligplaatsen voor pleziervaartuigen en passagiersvaartuigen wordt niet in het omgevingsplan overgenomen en komt te vervallen. De reden is dat deze functie niet uitvoerbaar is, omdat de dammen in de Haarlemmertrekvaart niet worden vervangen door bruggen, waardoor het gedeelte tussen deze dammen niet bereikbaar is voor vaartuigen. Ter plaatse van de beoogde haven is de openbare ruimte al grotendeels ingericht ten behoeve van de wandelpromenade langs de Haarlemmertrekvaart.

Parkeren

Aan de parkeerbehoefte conform de parkeernormen voor bewoners en de niet-woonfuncties uit de beleidsregels wordt voldoen door middel van de ondergrondse parkeergarages in het gebied.
Voornemen: de regel over de van toepassing zijnde parkeernormen wordt overgenomen. De regel over het toestaan van parkeren op maaiveld op een kavel waarop geen bouwvlak is geprojecteerd, wordt niet overgenomen. Deze regel dient geen doel meer, omdat deze gekoppeld is aan kavels zonder bouwvlakken. Op alle kavels zijn echter bouwvlakken geprojecteerd. De regel over het toestaan van parkeren op maaiveld op kavels waarop bouwvlakken zijn geprojecteerd wordt overgenomen voor wat betreft het toestaan van maximaal 15 parkeerplaatsen ten behoeve van autodelen.

Tuinen, erven en verblijfsgebied

Rondom de gerealiseerde woongebouwen geldt voor de onbebouwde gronden in het bestemmingsplan Westerpark West een woonbestemming. Bij enkele woongebouwen zijn privétuinen aangelegd. De ruimte die openbaar gebruikt wordt betreffen de zogenoemde wandelboulevard aan de zuidzijde, parallel aan de Haarlemmertrekvaart; de westelijke noord-zuid verbinding in het verlengde van de dam en de rijweg aan de noordzijde ten behoeve van de ontsluiting van de parkeergarages. In het bestemmingsplan zijn deze gronden als volgt aangeduid. Aan de zuidzijde is binnen de bestemming ‘Wonen’ een aanduiding ‘specifieke vorm van verkeer-2’ opgenomen. Binnen dit aanduidingsgebied is alleen het gebruik en inrichting van openbaar toegankelijk gebied toegestaan, zijnde pleinen en fiets- en voetpaden. Deze gronden zijn nog niet volledig ingericht. Uit de toelichting bij het bestemmingsplan blijkt dat deze strook bedoeld is als wandelboulevard en dat de waterkant een natuurlijke en groene inrichting moet krijgen.
Voornemen: De privétuinen vallen binnen het gebruiksdoel ‘wonen’ en buiten de aanduiding bouwvlak. Aan de westelijke noord-zuid verbinding, in het verlengde van de dam, wordt het gebruiksdoel ‘verkeer’ toegekend. Dit geldt ook voor de rijweg aan de noordzijde ten behoeve van de ontsluiting van de parkeergarages. Op de wandelboulevard is geen autoverkeer toegestaan, hieraan wordt een gebruiksdoel toegekend conform het toegestane gebruik. Dit geldt ook voor de onbebouwde, openbaar gebruikte gronden tussen de gebouwen. De ruimte direct grenzend aan de Haarlemmertrekvaart krijgt het gebruiksdoel ‘groen’. Waarbij het definitieve ontwerp voor de openbare ruimte in acht wordt genomen.

3. PARTICIPATIEPLAN DEELGEBIED WESTERPARK WEST

3.1. Inleiding

Deze nota van uitgangspunten gaat over de opgave om het omgevingsplan te wijzigen. Bij het wijzigen van een omgevingsplan is onderscheid te maken in de voorbereidingsfase en de fase waarin de formele, bij wet geregelde, procedure wordt doorlopen van de besluitvorming. Tijdens de formele procedure is er gelegenheid voor 'inspraak', dat wil zeggen dat de mogelijkheid voor het indienen van 'zienswijzen' op een ontwerpplan wordt geboden. De daaraan voorafgaande voorbereidingsfase is de fase waarin conform gemeentelijk beleid de zogeheten 'burgerparticipatie' plaatsvindt. Dit hoofdstuk gaat over deze voorbereidingsfase.

Voor wat betreft de burgerparticipatie vindt de gemeente het belangrijk dat bij alle plannen voor iedereen vanaf het begin duidelijk is of, wanneer, waarover en hoe men kan meedenken, meepraten of meedoen. Dat staat in de 'Participatieverordening gemeente Amsterdam'. Daarin is bepaald dat bij de start van een (deelfase van een) proces voor een plan een participatieplan wordt vastgesteld waarin staat of en zo ja, op welke manier burgerparticipatie wordt toegepast. In dit hoofdstuk staat het participatieplan voor de opgave waar we voor staan.

3.2. De opgave – Wat gaan we doen?

Voor meerdere gebieden in Amsterdam worden de huidige bestemmingsplannen vervangen en omgezet naar regels van het 'Omgevingsplan Amsterdam'. In bestemmingsplannen staan nu regels over onder andere hoe en waar gebouwd mag worden en welk gebruik daar is toegestaan. De bestemmingsplannen worden omgezet volgens de eisen van de Omgevingswet, die vanaf 1 januari 2024 geldt. Hiervoor moet het omgevingsplan wijzigen.

Het wijzigen van het omgevingsplan voor de omzetting van de bestemmingsplannen verloopt in tranches, dat wil zeggen in verschillende fasen en per gebied. Een gebied van een dergelijke tranche bestaat uit meerdere deelgebieden. De bestemmingsplannen voor het deelgebied Westerpark West zijn nu mede aan de beurt om te worden omgezet. Deze omzetting van bestemmingsplannen (lees: de opgave) is een vervolgstap op de eerder vastgestelde basisregeling en een vervolgaanpassing daarvan, waarbij de hoofdregeling van het omgevingsplan al is gewijzigd en vastgelegd wat betreft opbouw, begrippen en structuur (zie paragraaf 1.8 van deze nota van uitgangspunten).

Deze nota van uitgangspunten is de start van de opgave en geeft de hoofdlijnen van het te wijzigen omgevingsplan voor het deelgebied Westerpark West weer. Aan de hand van deze nota van uitgangspunten vindt participatie plaats.

Na de participatiefase worden de hoofdlijnen uit de nota van uitgangspunten uitgewerkt in een ontwerp van de wijziging van het omgevingsplan. Daarna begint de formele wettelijke procedure van de besluitvorming van wijziging van het omgevingsplan. Daarin wordt eerst het ontwerp omgevingsplan opgesteld en ter inzage gelegd. Tijdens de terinzagelegging wordt eenieder de gelegenheid gegeven voor het indienen van zienswijzen op het ontwerp omgevingsplan. Met zienswijzen kan men tijdens deze wettelijke procedure voor zijn of haar belangen opkomen. De zienswijzen worden vervolgens meegewogen bij de vaststelling van de wijziging van het omgevingsplan.

Na wijzigen van het omgevingsplan zullen er nieuwe regels over de fysieke leefomgeving gelden voor het deelgebied die voldoen aan de eisen van de Omgevingswet.

3.3. Inschatting vooraf, mogelijke impact en wensen of belangen

Voor het deelgebied Westerpark West gaan nieuwe regels gelden over de fysieke leefomgeving. Deze regels moeten voldoen aan de eisen van de Omgevingswet. De komende jaren moeten honderden bestemmingsplannen van Amsterdam, met inachtneming van de nieuwe regels van het omgevingsrecht, worden omgezet. Dit is een enorme opgave.
Vanwege de omvang van deze opgave is ervoor gekozen om de bestemmingsplannen van de gemeente Amsterdam zo beleidsarm mogelijk om te zetten in het omgevingsplan en om rechten die aan bestaande bestemmingsplannen kunnen worden ontleend, zo veel mogelijk te respecteren.
We schatten de impact van deze opgave op inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties van het deelgebied Westerpark West, als volgt in:

1. Inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties willen zelf kunnen bepalen wat het effect is van het vervangen van bestemmingsplannen naar omgevingsplanregels voor hun belangen. En daarvoor willen zij begrijpen wat er in een bestemmingsplan of omgevingsplan staat. Dit om te kunnen bepalen of het resultaat van de omzetting van de bestemmingsplanregels naar omgevingsplanregels mogelijk nadelig kan zijn voor hun belangen. Met het uitgangspunt dat de opgave mede tot doel heeft om bestaande rechten zoveel mogelijk te respecteren, ligt het voor de hand dat deze opgave geen onaanvaardbare nadelige effecten gaat hebben voor belangen van inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties. Echter, het is op voorhand ook niet helemaal uitgesloten dat er geen rechten worden aangetast. Dit komt mede doordat in deze opgave ook gekozen is voor het zoveel mogelijk uniformeren van regels. En dan is het op voorhand niet uitgesloten dat de nieuwe opzet van regels, op bepaalde locaties, net even anders kan uitwerken. Daarom worden inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties in de voorbereiding middels voorliggende nota van uitgangspunten *geïnformeerd* over de opgave zelf en de uitgangspunten daarvoor en wordt de mogelijkheid geboden om hierop te *reageren*. Dit laatste in navolging van de eerste kolom ‘Reageren’ in het schema in de bijlage ‘Mate van invloed’ van deze nota. Volledigheidshalve wordt hierbij opgemerkt dat er later in het omgevingsplanproces de mogelijkheid is om tijdens het doorlopen van de wettelijke procedure een zienswijze in te dienen over de ontwerpwijziging van het omgevingsplan.

2. Mogelijk dat er ook inwoners, bedrijven of maatschappelijke organisaties zijn die op dit moment ontevreden zijn over de huidige leefomgeving en die verbetering willen voor zichzelf of een bepaalde doelgroep. Bijvoorbeeld de wens van vergroting van de woning of uitbreiding van winkel of bedrijf. Of de wens voor een nieuw buurtpark of sluiting van een voor hen overlast gevende voorziening. De vraag die zij zichzelf mogelijk kunnen stellen is dan of de voorliggende opgave gebruikt kan worden om hun initiatieven voor elkaar te krijgen. Voor voorliggende opgave weegt dan mee dat een verbetering voor de één, nadelig kan zijn voor een ander. Zoals in paragraaf 1.10 van deze nota is aangegeven, is een van de algemene uitgangspunten voor de voorliggende opgave om dergelijke initiatieven geen onderdeel te laten zijn van deze voorliggende opgave. De gedachte hierbij is dat dergelijke initiatieven niet altijd eenvoudig en (relatief) voortvarend zijn op te lossen met het vaststellen van een nieuw omgevingsplanregime. Dit verlangt immers eerst onderzoek naar uitvoerbaarheid en aanvaardbaarheid. Onderzoek en maatschappelijke discussie over tegenstrijdige belangen kosten tijd en geld. En dat maakt het bereiken van het primaire doel van deze opgave niet haalbaar. Hierbij geldt wel de volgende kanttekening: om redenen van ‘een evenwichtige toedeling van functies aan locaties’, kan

gedurende de voorbereiding en tijdens het omgevingsplanproces tot een ander inzicht worden gekomen. Indien zich tijdens het proces initiatieven aandienen voor een bepaalde ontwikkeling of voor bescherming van een bepaald belang, dan zal daarover in voorkomende situaties, een afweging moeten worden gemaakt. Over het initiatief zal dan moeten worden gemotiveerd waarom die wel of niet 'meelift' in de voorliggende opgave.

3. Het is op voorhand niet uitgesloten dat de gemeente bij de uitoefening van haar taken en bevoegdheden voor het opstellen van het omgevingsplan bepaalde taken en bevoegdheden van andere bestuursorganen raken. Bijvoorbeeld die van het bestuursorgaan van het waterschap of de provincie. Via afstemming met die bestuursorganen kan daar meer inzicht in worden verkregen.

3.4. Wat staat al vast en wat is het doel?

3.4.1. Wat staat al vast?

Het gaat hier om de omzetting van bestemmingsplannen naar het omgevingsplan en het in overeenstemming brengen van de regels voor de fysieke leefomgeving voor dit deelgebied met wettelijke vereisten. Ook zullen de bestaande regels van de bestemmingsplannen geharmoniseerd worden met de basisregeling die als hoofdregeling eerder al is vastgesteld (zie paragraaf 1.8).

De algemene uitgangspunten die voor deze opgave al vaststaan, staan in paragraaf 1.10 van deze nota van uitgangspunten. Daarin staat onder meer dat er met deze wijziging van het omgevingsplan geen nieuw gemeentelijk beleid wordt voorgesteld. En dat bij de omzetting van het bestemmingsplan de bestaande rechten zo veel mogelijk worden gerespecteerd. Wat al is vergund aan gebruik en bebouwing, zal ook in het omgevingsplan worden verwerkt.

Wel volgt uit wetgeving dat we zullen moeten onderzoeken of de juiste functies nog op de juiste locaties zitten (*wettelijk begrip: "evenwichtige toedeling van functies op locaties"*). Dit betekent onder andere dat bestaand vastgesteld gemeentelijk beleid wordt meegewogen en zo nodig ook doorgevoerd in de regels van het omgevingsplan. Dit betekent ook dat nieuwe regelingen van toepassing kunnen zijn die volgen uit het nieuwe omgevingsrecht.

3.4.2. Doel van de participatie en mate van invloed

Burgerparticipatie

Doel

In deze nota is onderscheid gemaakt in algemenen uitgangspunten die al vastliggen en gebied specifieke uitgangspunten. Uit de impactanalyse van paragraaf 3.3 en uit datgeen dat al min of meer vastligt, wordt afgeleid dat het primaire doel van de participatie is het informeren van bewoners, ondernemers, (belangen)organisaties en maatschappelijke instellingen over de opgave en de mogelijke impact die dat op hen heeft. Dit betekent dat voor deze fase het participatieniveau *informeren* passend is.

Mate van invloed

Aan bewoners, ondernemers, maatschappelijke instellingen in het deelgebied wordt de gelegenheid geboden om hierop te *reageren*. Aan de hand daarvan kan bepaald worden of er uitgangspunten zijn die moeten worden bijgesteld of waarvan moet worden afgeweken.

Taken en bevoegdheden van andere bestuursorganen
De gemeente wil bij de uitoefening van haar taken en bevoegdheden rekening houden met de taken en bevoegdheden van andere bestuursorganen. Om die reden vindt aan de hand van de nota van uitgangpunten *afstemming* plaats met deze andere bestuursorganen, zoals met het waterschap en de provincie Noord-Holland. En voor deelgebieden die 'stedelijk' worden voorbereid (zie paragraaf 1.6), wordt aan de hand van deze nota van uitgangspunten *advies* gevraagd aan het Dagelijks Bestuur van stadsdeel West.

3.5. Bij reageren, wat is de participatievraag aan wie?

Op basis van de inschatting van de mogelijke impact op bewoners, ondernemers en andere bestuursorganen is onderscheid gemaakt in de volgende vraagstelling per doelgroep:

- Inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties in het deelgebied Westerpark West:
  Is er aanleiding om de uitgangspunten voor de opgave bij te stellen en/of om daarvan af te wijken bij het opstellen van het ontwerp omgevingsplan?
- Andere bestuursorganen:
  Heeft het omzetten van de bestaande bestemmingsplannen met inachtneming van de wettelijke vereisten, gevolgen voor de taken en bevoegdheden van andere bestuursorganen?
- Dagelijks bestuur en stadsdeelcommissie van stadsdeel West:
  Advies op de uitgangspunten voor de opgave.

3.6. Hoe en wanneer kunt u meedoen en reageren?

In het proces van de opgave zijn twee fasen te onderscheiden voorafgaand aan de vaststelling van de wijziging van het omgevingsplan, namelijk:

1. De nota van uitgangspunten in de voorbereidingsfase van de opgave.
2. Het ontwerpbesluit omgevingsplan, als start van de formele wettelijke procedurefase van de opgave.

In deze fasen kunt u op de volgende wijze meedoen en reageren:

Ad 1. Participatie in de fase van de nota van uitgangspunten

- Er wordt een bewonersbrief opgesteld over het voornemen wijzigingsbesluit Omgevingsplan deelgebied Westerpark West en over de nota van uitgangspunten.
- Er wordt een kennisgeving over het voornemen in het Gemeenteblad en op de website van de gemeente Amsterdam geplaatst.
- Er wordt de mogelijkheid geboden om schriftelijk te reageren op de nota van uitgangspunten (via de website Amsterdam/inspraak).
- Belangstellenden kunnen via de website vragen stellen over de opgave.
- Er wordt geen aparte informatieavond georganiseerd.
- Belangstellenden kunnen hun participatiereacties indienen schriftelijk of via de mail zoals aangegeven in de kennisgeving en op de website.

Ad 2. Zienswijzen in de fase (ontwerp)besluit 1e tranche wijziging Omgevingsplan Amsterdam
In de verdere procedure tot wijziging van het omgevingsplan voor het deelgebied Westerpark West is de wettelijke zienswijzeprocedure van toepassing. Dit betekent dat we een ontwerp van het wijzigingsbesluit van het omgevingsplan ter inzage leggen. Op het ontwerp kan eenieder reageren door een zienswijze in te dienen. De termijn om een zienswijze in te dienen is zes weken en begint op

de dag waarop het ontwerp omgevingsplan ter inzage is gelegd.

3.7. Wat gaat ermee gebeuren?

Alle participatiereacties op de nota van uitgangspunten worden verzameld. Het college bekijkt hoe de participatiereacties op de nota van uitgangspunten en daarna, de zienswijzen op het ontwerpbesluit van de wijziging mee kunnen worden genomen. In de toelichting op het wijzigingsbesluit van het omgevingsplan wordt aangegeven op welke wijze participatie heeft plaatsgevonden en wat met de uitkomsten is gedaan.
De zienswijzen worden in een ‘nota van beantwoording zienswijzen’ opgenomen en in een ‘nota van wijzigingen’ staat aangegeven welke zienswijzen tot aanpassing hebben geleid en welke niet, en waarom niet. Het college legt de wijziging van het omgevingsplan inclusief de ‘nota van beantwoording zienswijzen’ en de ‘nota van wijzigingen’ voor aan de gemeenteraad voor vaststelling. Alle persoonsgegevens worden geanonimiseerd.

3.8. Vooruitblik

Alle schriftelijk ingediende participatiereacties krijgen een bevestiging van ontvangst en indieners worden op de hoogte gehouden van de verdere besluitvorming. Iedereen kan het besluitvormingsproces volgen via de gemeentelijke bekendmakingen in het Gemeenteblad.

4. PLANNING

Zoals in hoofdstuk 1 is aangegeven, vormt het vervangen van de bestemmingsplannen voor het deelgebied Westerpark West een onderdeel van de opgave om voor 1 januari 2032 over één integraal omgevingsplan te beschikken dat voldoet aan de eisen van de Omgevingswet. De in deze 1e tranche opgenomen deelgebieden worden gezamenlijk in één ontwerpwijzigingsbesluit in procedure gebracht. De planning hiervoor ziet er als volgt uit:

November 2024:	Kennisgeving en terinzagelegging Nota van Uitgangspunten, participatie en bestuurlijk vooroverleg
Januari 2024:	Verwerking reacties uit participatie en bestuurlijk vooroverleg
Januari – maart 2025:	Opstellen ontwerpwijziging omgevingsplan
April – mei 2025:	Kennisgeving en terinzagelegging ontwerpwijziging omgevingsplan met mogelijkheid van zienswijzen
Juni – augustus 2025:	Verwerking zienswijzen
Oktober 2025:	Vaststellen wijziging omgevingsplan met mogelijkheid van beroep