VN2025-010147
rve verkeer en or

Gemeente Amsterdam

DB

Voordracht voor DB Stadsdeel Oost van 08 juli 2025

Portefeuille: Openbare Ruimte en Groen (33)

Agendapunt: B13

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met Participatieplan beheerplan bosplantsoen Oost

Het dagelijks bestuur Stadsdeel Oost besluit

1. Kennis te nemen van het opstellen van een Beheerplan Bosplantsoen 2026-2033 per stadsdeel
2. In te stemmen met het participatieplan, zoals opgenomen in bijlage 01, en het uitvoeren daarvan in 2025

Kernboodschap

Amsterdam heeft ruim 600 hectare bosplantsoen. Dit is 17% van de groene openbare ruimte. Voor deze bosplantsoenen worden beheerplannen opgesteld, in dit geval stadsdeel Oost. De beheerplannen hebben als doel het verbeteren van de ecologische kwaliteit en een duurzame instandhouding.

De inwoners van Amsterdam dragen bomen een warm hart toe. Tegelijkertijd vinden veel inwoners het ook belangrijk dat we aandacht hebben voor biodiversiteit, een schone en veilige leefomgeving, een betrouwbare overheid en transparantie in de uitvoering.
Voor het opstellen van de beheerplannen kiezen we voor het participatiedoel 'belangen in beeld. Hiervoor willen we per stadsdeel een participatiebijeenkomst organiseren.

Bestuurlijke achtergrond

In de 'Raadsbrief evaluatie uitvoering bomenverordening' (TA2020-000304) werd aangegeven dat er in de stadsdelen nog weinig gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheid om zonder kapvergunning te dunnen door het toepassen van beheerplannen. Dit leidt tot extra administratieve lasten en in de praktijk ook tot het niet uitvoeren van de noodzakelijk dunningsactiviteiten. Het toenmalige college stond positief tegenover het opstellen van beheerplannen en heeft de stadsdelen destijds op de optie gewezen om hier werk van te maken en daarmee bureaucratie rondom kapvergunningen terug te dringen.

In 2020 heeft de Groene Driehoek (nu: Groenketen-overleg) opdracht gegeven tot het opstellen van een beheerplan Bosplantsoen per stadsdeel, destijds nog exclusief stadsgebied Weesp. Dit leidde in 2022 tot concepten voor 3 stadsdelen: Oost, Zuid en Zuidoost (incl. Driemond). Wegens personele wisselingen zijn deze concepten nooit afgemaakt.

In 2023 is een wijzigingsbesluit genomen over de *Richtlijnen beheerplan behorende bij de jaarvergunning (art. 1.9) van de Bomenverordening 2014* als gevolg van de evaluatie van de bomenverordening.

De bomenverordening bevat echter een tegenstrijdigheid: volgens de toelichting op 'dunnen' (zie verder bij 'wettelijke grondslag) staat dat dat vergunningsvrij is met een vastgesteld beheerplan. In artikel 3 staat echter dat vellen zonder (jaar)vergunning verboden is. In beginsel is dus óók met een vastgesteld beheerplan een jaarvergunning nodig. Het beheerplan is echter gericht op het dunnen

zonder jaarvergunning, zoals de evaluatie op de bomenverordening adviseert. Samen met juristen van V&OR wordt onderzocht hoe deze tegenstrijdigheid opgelost kan worden.

In het voorjaar van 2025 heeft het college van B&W het Plan Biodiversiteit Parken en Natuurgebieden 2025 – 2030, inclusief een overzicht met te nemen maatregelen, vastgesteld. Één van de maatregelen is het opstellen van beheerplannen bosplantsoen omdat door het uitblijven van dunningen achterstallig onderhoud is ontstaan in met name de mantel-zoom vegetaties.

De gemeenteraad heeft op 27 juni 2024 de Participatieverordening vastgesteld. Daarin staat onder andere dat het verantwoordelijk bestuursorgaan bij aanvang van een proces voor beleid of een project een participatieplan vaststelt.

Volgens de Verordening op stadsdelen en stadsgebied (2022) zijn de dagelijks besturen gemandateerd om besluiten ter uitvoering van de Bomenverordening te nemen.

Bestuurlijke prioriteit

n.v.t.

Wettelijke grondslag

- Bomenverordening Amsterdam:

  - Artikel 1 lid d. dunnen: vellen dat uitsluitend als een verzorgingsmaatregel ter bevordering van de groei van overblijvende houtopstand moet worden beschouwd en dat is gebaseerd op een door het college vastgesteld of goedgekeurd beheerplan.

toelichting:

Ook voor het dunnen van een houtopstand is op grond van de verordening in beginsel een vergunning nodig. Een vergunning is echter niet vereist als het dunnen geschiedt op basis van een beheerplan dat door het college is vastgesteld. In dat geval is dunnen vergunningsvrij.

  - Artikel 1 lid g. jaarvergunning: vergunning voor het vellen van meerdere houtopstanden die voor een door het college vastgestelde periode van maximaal drie jaar is verleend en is gebaseerd op een vooraf door het college vastgesteld of goedgekeurd beheerplan.

Toelichting:

(...) De jaarvergunning is gekoppeld aan een beheerplan. (...). Het beheerplan moet van te voren door het college worden vastgesteld of goedgekeurd. Aan de hand van het beheerplan kan het college bovendien bepalen of de vergunning voor een periode van één, twee of drie jaar wordt verleend. (...)

  - Artikel 3 lid 1: het is verboden om zonder vergunning of jaarvergunning van het college een houtopstand te vellen of te doen vellen.

- Richtlijnen beheerplan behorende bij de jaarvergunning (art. 1.g) van de bomenverordening 2014

- Participatieverordening Amsterdam:

  - Hoofdstuk 2 art. 3 burgerparticipatie

- Verordening op stadsdelen en stadsgebied 2022

- Bijlage 3 (bevoegdheden)
    - C.4a: het DB heeft het mandaat om besluiten ter uitvoering van de Bomenverordening te nemen
    - V.1: het DB heeft het mandaat om hoofdstuk 2 van de Participatieverordening uit te voeren

- Algemene Wet Bestuursrecht,

- Afdeling 3.4. Uniforme openbare voorbereidingsprocedure
- art. 3:10 lid 1: Deze afdeling is van toepassing op de voorbereiding van besluiten indien dat bij wettelijk voorschrift of bij besluit van het bestuursorgaan is bepaald.

Onderbouwing besluit

Ad. 1: kennis te nemen van het opstellen van een Beheerplan Bosplantsoen 2026-2033

Beheerplannen zijn een belangrijk instrument om de ecologische kwaliteit in een bepaald gebied, in dit geval alle bosplantsoenvakken in beheer van gemeente Amsterdam in stadsdeel Oost, te verbeteren en daarmee de biodiversiteit te vergroten.

Om de ecologische kwaliteit te verbeteren moeten er maatregelen uitgevoerd worden.

Welke maatregelen dat zijn, staat op hoofdlijnen in het beheerplan, en wordt jaarlijks in een schouw in detail uitgewerkt.

Ook staan er in het beheerplan richtlijnen waar, wanneer en waarom er bomen in bosplantsoen geveld moeten worden. We noemen dat 'dunnen'.

De bosplantsoenvakken in beheer van gemeente Amsterdam zijn, voor stadsdeel Oost, opgenomen in bijlage 02.

De beheerplannen zijn gekoppeld aan de Service Level Agreement Ecologisch Beheer (aanbesteding in voorbereiding), het ecologisch onderhoudscontract van Stadswerken, en aan Plan Biodiversiteit Parken en Natuurgebieden 2025-2030.

Ad. 2: In te stemmen met het participatieplan en het uitvoeren daarvan in 2025

Inwoners voelen zich zeer betrokken bij het groenbeleid en – vooral – bij het vellen van bomen. Het is daarom van belang om de verschillende perspectieven te verkennen en te weten wat er speelt vóórdat de beheerplannen bestuurlijk vastgesteld worden.

Hiervoor wordt er per beheerplan (stadsdeel) een participatiebijeenkomst georganiseerd. Die begint met een wandeling om een beeld te geven van het begrip bosplantsoen, we nodigen deelnemers uit om met de ogen van de beheerder te kijken. Na de pauze volgt binnen een plenair deel om uitleg te geven aan de voorgenomen beheerplannen. Vervolgens wordt in groepen de mening van de deelnemers gevraagd.

Het volledige participatieplan is opgenomen in bijlage 01.

Vervolg processtappen

De resultaten van de participatiebijeenkomst worden verwerkt in een participatieverslag dat als bijlage bij het beheerplan wordt opgenomen. In dat participatieverslag staat benoemd hoe de participatie is verlopen, wat er met de resultaten is gedaan, wat wel en wat niet is opgenomen in het

definitieve stuk en waarom. Mogelijk volgen er uit de bijeenkomsten zaken waarover nadere afstemming met bijvoorbeeld gebiedsbeheerders of andere directies nodig is.

Het definitieve beheerplan wordt naar verwachting in het vierde kwartaal van dit jaar ter vaststelling voorgelegd aan het DB. Relevante ontwikkelingen en afwegingen worden in de voordracht opgenomen, waaronder de omgang met de tegenstrijdigheid uit de bomenverordening (zie 'bestuurlijke achtergrond').

Het beheerplan behelst de periode 2026-2033, acht jaar. Jaarlijks worden inwoners geïnformeerd in welke bosplantsoenvakken werkzaamheden plaats vinden.

Duurzaamheidparagraaf

Welke positieve en/of negatieve effecten heeft het voorliggende besluit op duurzaamheid?

Het besluit om in te stemmen met het participatieplan heeft geen effect op duurzaamheid. Het beheerplan heeft een positief effect op duurzaamheid. Het beheerplan heeft als doel om ecologisch kwalitatief goede bosplantsoenvakken in de stad te realiseren. Dat heeft als effect dat de biodiversiteit wordt gestimuleerd omdat de vakken aantrekkelijker worden voor dieren en insecten. Daarnaast wordt er meer invulling gegeven aan de circulaire stad doordat stam- en takhout ter plaatse wordt verwerkt.

Welke kansen liggen er om het voorliggende besluit (nog) duurzamer te maken?

In bosplantsoenvakken staan ook individuele boompunten ingetekend. Deze boompunten vallen onder het programma boomveiligheid en mogen niet conform het beheerplan gedund worden omdat ze meetellen met de bomenboekhouding.

De mogelijkheid om inspecties aan bomen en aan bosplantsoen en de daaruit volgende werkzaamheden te combineren moet nog uitgewerkt worden. Met name het gecombineerd uitvoeren van werkzaamheden betekent minder verstoring en daarmee bevordering voor de biodiversiteit.

Indien de impact op duurzaamheid negatief is, leg uit waarom een duurzamer alternatief niet de voorkeur heeft (duurzaam, tenzij).

Er is geen negatieve impact op duurzaamheid.

Advies en afstemming

Intern worden de beheerplannen opgesteld in opdracht van V&OR asset Groen, en in samenwerking met Stadswerken Flora en Fauna en R&D (stadsecologen).

Stadswerken is in 2025 al in enkele vakken aan het oefenen met het concept-beheerplan om eventuele kansen en knelpunten te herkennen en te verwerken in de definitieve versie.

Met de juristen van V&OR is de wijze van participatie afgestemd. Met de participatievorm zoals beschreven in het participatieplan is er geen inspraak of een bezwaartermijn nodig. In samenwerking met hen wordt onderzocht hoe om te gaan met de tegenstrijdigheden in de bomenverordening.

Voor het participatieplan zijn alle gebiedsmakelaars gevraagd om contactgegevens van bewoners(groepen) die actief zijn in het groen aan te leveren voor gerichte uitnodigingen. Dat resulteerde in een grote hoeveelheid uit te nodigen participanten, bewonersgroepen en buurtplatforms.

De adviseur communicatie van V&OR, het stedelijk participatieteam, de bestaande participatietafels (de programmamanagers fysiek van de stadsdelen en de participatietafel is om advies gevraagd inzake het participatieplan. Het resultaat ligt voor u. De communicatieadviseur maakt aan de hand van het vastgestelde participatieplan een communicatieplan.

Duurzaamheid

Participatie

Bijlage 01 omvat het volledige participatieplan. Dit is een overkoepelend plan voor de uitvoering van de participatie per stadsdeel.

Participatiedoel: belangen in beeld.

Met de kennis, expertise, ervaring en behoeftes van inwoners halen wij informatie op om het beheerplan op een kwalitatief goed niveau te krijgen dat kan rekenen op een groot draagvlak.

Participatieniveau: reageren

Voor de beheerplannen per stadsdeel willen we graag de mening van inwoners horen. We staan open voor suggesties en advies. Die suggesties kunnen betrekking hebben op het plan zelf of op een specifiek bosplantsoenvak.

Kaders:

De beleidsmatige kaders, zoals de bomenverordening, Plan Biodiversiteit en de Groenvisie staan vast. Ook de locaties met bosplantsoenvakken die onder het beheerplan vallen staan vast. Participanten krijgen vooraf vastgestelde vragen (zie bijlage 1, participatieplan blz 3).

Doelgroep

De doelgroep is breed: alle inwoners die 'iets' vinden van groen, groenonderhoud, biodiversiteit, bosplantsoenen, (sociale) veiligheid. Door gebiedsmakelaars aangeleverde bewoners(groepen) worden gericht uitgenodigd. Daarnaast volgt via de reguliere kanalen (nieuwssites stadsdelen, huis-aan-huisbladen, sociale media) een stadsdeel-brede uitnodiging.

Financiële onderbouwing

Het opstellen van de beheerplannen en de bijbehorende participatie wordt gefinancierd uit het programma Stadsbehoud van de asset Groen.

De uitvoering van het beheerplan wordt gefinancierd binnen de bestaande beheerbudgetten van Stadswerken. Door de werkzaamheden digitaal vast te leggen volgt op termijn steeds beter inzicht of de werkelijke uitvoeringskosten overeenkomen met de normkosten.

Communicatie

Binnen de gemeente — Opnemen in besluitenlijst

Buiten de gemeente — Opnemen in besluitenlijst

Gemeente Amsterdam

DB

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-042117	Stadsdeel Oost Voordracht (pdf)
AD2025-042128	01 bijlage 1. participatieplan Beheerplannen Bosplantsoen.pdf (pdf)
AD2025-042129	02 bijlage 2. Bosplantsoen in Oost.pdf (pdf)

Uitslag

A Akkoord