Gemeente Amsterdam
Gemeenteraad
Gemeenteblad

R

Voordracht voor de raadsvergadering van 24 april 2024

Jaar	2024
Afdeling	1
Nummer	
Publicatiedatum	
Agendapunt	
Datum besluit B&W	19 maart 2024

Onderwerp

Bekrachtigen van het besluit van het college tot het toevoegen van de voorziening Jongerenwerk in school aan de Verordening op het lokaal onderwijsbeleid Amsterdam 2019.

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

De gemeenteraad van Amsterdam besluit

Gezien de voordracht van burgemeester en wethouders,

1. Het door het college op 19 maart 2024 vastgestelde Besluit tijdelijke aanvulling VloA 2019 in verband met de voorziening Jongerenwerk in school te bekrachtigen en deze door middel van het vaststellen van de Verordening van de raad van de gemeente Amsterdam tot wijziging van VloA 2019: Voorziening Jongerenwerk in school toe te voegen aan de VloA 2019 (Bijlage 3). Het college heeft vanwege het spoedeisende karakter van de wijziging gebruik gemaakt van zijn bevoegdheid om de VloA 2019 tijdelijk in afwachting van de bekrachtiging hiervan door de gemeenteraad aan te vullen. Het college wil de Amsterdamse scholen voor voortgezet onderwijs en jongerenwerkorganisaties in de stad voor het zomerreces uitsluitsel geven over welke scholen vanaf 1 januari 2025 in aanmerking komen voor Jongerenwerk in school. Door de bekrachtiging achteraf door de gemeenteraad, wordt de wijziging definitief.

Wettelijke grondslag

- Artikel 5.1, eerste lid en 5:23 van de Wet op het voortgezet onderwijs 2020 (Wvo)
- Artikel 149 van de Gemeentewet
- Artikel 3 van de VloA 2019 dat bepaalt dat het college bevoegd is om de verordening tijdelijk aan te vullen met een voorziening. Deze voorziening wordt toegevoegd aan de VloA 2019, nadat de gemeenteraad de tijdelijke voorziening heeft bekrachtigd.

Bestuurlijke achtergrond

- De beleidsbrief ‘Vakkundig Jongerenwerk. Een sterke basis voor Amsterdamse jongeren’ van juli 2023[1]. Hierin staat dat een deel van de jongeren niet (uit zichzelf) naar jongerencentra komt en/of zijn vrije tijd niet doorbrengt op straat of in de buurt. Vooral bij meisjes zien we dit. Mede daarom is in 2021 gestart met jongerenwerk in school. Het gaat daarbij om scholen met leerlingen uit

[1] Raadsbrief Vakkundig jongerenwerk Gemeente Amsterdam (raadsinformatie.nl)

sociaaleconomisch kwetsbare gezinnen en die aanlopen tegen (veiligheids)problematiek op en om school.

- De doorontwikkeling van het schoolveiligheidsbeleid '23-'26[2]. Hierin is bepaald dat de gemeente scholen ondersteunt, aanvullend op de eigen verantwoordelijkheid van scholen om te zorgen voor een veilige leeromgeving op en rond de school. Dit vanuit de overweging dat scholen weinig grip hebben op wat zich afspeelt in de andere leefwerelden (thuis, straat, online) van jongeren buiten school. Maar leerlingen nemen dit wel de school mee in.

- De gezamenlijke ambitie-agenda 2023-2027 voor sterke samenwerking (passend) onderwijs en jeugdhulp in verbinding met bestaanszekerheid vanuit gemeente Amsterdam met de Samenwerkingsverbanden voor passend onderwijs PO en VO en gemeente Diemen[3]. In de ambitie-agenda is een van de speerpunten preventief aanbod voor het versterken van veerkracht en welzijn van kinderen/jongeren laagdrempelig op en om school.

Onderbouwing besluit

Ad 1. Het door het college op 19 maart 2024 vastgestelde Besluit tijdelijke aanvulling VloA 2019 in verband met de voorziening Jongerenwerk in school te bekrachtigen en deze door middel van het vaststellen van de Verordening van de raad van de gemeente Amsterdam tot toevoeging van de voorziening Jongerenwerk in school (bijlage 3) toe te voegen aan de VloA 2019.

Algemene toelichting
Begin 2021 is, met coalitiemiddelen voor jongerenwerk vanuit het beleid Positief Perspectief door de gemeente, jongerenwerkorganisaties van Samen voor Jongeren Amsterdam (hierna: SvJA) en het Samenwerkingsverband Voortgezet Onderwijs Amsterdam-Diemen (hierna: SWV VO), gestart met jongerenwerk in school op 20 VO-scholen in de verschillende stadsdelen van Amsterdam. Aanleiding hiervoor was dat het jongerenwerk merkte dat zij door hun inzet op straat en in het jongerencentrum niet alle jongeren bereikte (m.n. meiden) die baat hebben bij hulp of begeleiding, talentontwikkeling en werken aan een toekomstperspectief. In 2022 zijn daar nog 11 scholen bijgekomen, gefinancierd vanuit de middelen Nationaal Programma Onderwijs (NPO). Hiernaast heeft het SWV VO zelf nog op 11 extra scholen inzet van jongerenwerk bekostigd.

De NPO-middelen zijn inmiddels gestopt. In totaal zijn er nu op 42 scholen jongerenwerkers actief; 31 gefinancierd vanuit de gemeente (met cofinanciering vanuit het SWV VO) plus 11[4] die het SWV VO zelf bekostigt. De huidige inzet van het jongerenwerk op het VO loopt door tot en met 1 januari 2025[5].

[2] Raadsbesluit 'doorontwikkeling van het Amsterdamse schoolveiligheidsbeleid voor 2023-2026', d.d. 19 juli 2023.
[3] Deze ambitie-agenda is in het OOGO van juli '23. op inhoud bestuurlijk afgestemd. Momenteel zijn we bezig met de concretisering van de resultaatsafspraken. Zodra dit is afgerond, zal de ambitie-agenda naar buiten worden gedeeld. Naar verwachting gaat het stuk in Q1 '24 naar de Raad.
[4] Het gaat om 8 vo-scholen en 3 scholen voor voortgezet speciaal onderwijs (vso-scholen)
[5] Collegebesluit 'Verlenging van de huidige inzet van jongerenwerk in school tot 1 januari 2025', d.d. 27 februari 2024.

Uit onderzoek van Youth Spot[6] komt naar voren dat jongerenwerk in school stevig staat. De school is voor jongerenwerkers een volwaardige ontmoetings- en werkplaats geworden. Het onderzoek laat tevens zien dat het jongerenwerk een waardevolle bijdrage levert aan een positief en veilig schoolklimaat en zo een positieve impact heeft op de ontwikkeling van leerlingen. Mede naar aanleiding van het onderzoek, is het beleid voor JiS doorontwikkeld. Het onderzoek van Youth Spot wordt dan ook genoemd in de beleidsbrief 'Vakkundig Jongerenwerk'.

Beleidsbrief 'Vakkundig Jongerenwerk'
In juli 2023 heeft de raad ingestemd met de raadsbrief Vakkundig Jongerenwerk, waarin het beleid voor de versterking van het jongerenwerk is vastgesteld. JiS is een speerpunt onder actielijn 3: Snellere passende ondersteuning voor jongeren door betere samenwerking.

Uit de brief volgt dat JiS gecontinueerd wordt, en dat daarbij aandachtspunten voor verbetering meegenomen worden. Deze zijn onder andere: voorkomen van overlap tussen de taken van jongerenwerk en de rol van school zelf; een goede aansluiting tussen de school van de leerling en de buurt waar hij/zij woont; en het bereiken van leerlingen die niet ook al op straat of bij jongerencentra worden gezien.

Door de gemeente, SvJA en het SWV VO is uitgewerkt wat nodig is om JiS te continueren en door te ontwikkelen volgens het beleid Vakkundig Jongerenwerk. Eén van de belangrijkste uitgangspunten voor het nieuwe beleid is jongerenwerkers op die scholen inzetten waar dit het hardst nodig is. Met voorliggend voorstel geven we hier uitwerking aan.

Selectie van scholen voor jongerenwerk in school
De selectie van scholen die in aanmerking komen voor JiS na 1 januari 2025 gaat plaatsvinden op grond van de voorziening Jongerenwerk in school van de Verordening op het lokaal onderwijsbeleid Amsterdam 2019 (VloA 2019)[7]. In de VloA 2019 is momenteel nog geen voorziening opgenomen om scholen te kunnen selecteren voor JiS. Tot nu toe zijn de scholen geselecteerd door het SWV VO in samenwerking met de gemeente.

Vanaf 1 januari 2025 willen de gemeente en het SWV dat JiS nog gerichter wordt ingezet op die scholen waar de bijdrage van het jongerenwerk voor leerlingen het hardst nodig is. Hiervoor wijzigen de criteria op basis waarvan de scholen worden gerangschikt. Het SWV VO en de gemeente hebben gezamenlijk besloten dat de selectie van de scholen voortaan via de VloA 2019 verloopt, omdat op die manier zowel kwantitatieve als kwalitatieve criteria, zoals signalen van zorg- en veiligheidspartners in en om de school, meegewogen kunnen worden. Daarnaast staan tegen de besluiten van het college, in tegenstelling tot die van het SWV VO, bezwaar en beroep open. Hiermee is de rechtsbescherming van de schoolbesturen gegarandeerd. De VloA-voorziening 'Jongerenwerk in School' maakt het mogelijk om op een objectieve en transparante wijze scholen te selecteren die JiS het hardst nodig hebben.

Over de selectie van de scholen wordt het college geadviseerd door een commissie, bestaande uit vertegenwoordigers van het SWV VO, jongerenwerkorganisaties in de stad, het Operationeel Team Schoolveiligheid en een ambtenaar Jeugd & Veiligheid met

[6] Van Dijk, T., Koetsenruijter, R. & Sieckelink, S. (2023). Twee jaar jongerenwerk op Amsterdamse scholen: een onderzoek naar implementatie, doelrealisatie en versterking, Lectoraat Youth Spot
[7] In de VloA 2019 is opgenomen dat de twee vo-scholen in stadsgebied Weesp niet in aanmerking komen voor de voorziening. Dit omdat de scholen in Weesp voor het passend onderwijs zijn aangesloten bij QUINAS, het samenwerkingsverband in de regio Gooi en Vechtstreek. JiS is een gezamenlijk project van de gemeente Amsterdam en het SWV VO Amsterdam-Diemen en wordt ook door beide gefinancierd.

specialisatie schoolveiligheid. De selectiecommissie ontvangt daarbij ook input vanuit de stadsdelen (Sociale Basis) en het Ouder- en Kindteam. De commissie brengt het advies uit aan de hand van criteria die in de VIoA zijn opgenomen. De commissie mag alleen haar advies uitbrengen als duidelijk is welke scholen aanspraak willen maken op JiS, anders is er voor geen juridische grondslag om haar werk te mogen doen.

De subsidie wordt verleend aan de jongerenwerkorganisaties, die ook het reguliere jongerenwerk uitvoeren in het stadsdeel waar de school gevestigd is. Later dit jaar zal een subsidieregeling ter vaststelling worden voorgelegd aan het college, op basis waarvan jongerenwerkorganisaties, in afstemming met de scholen, voor de uitvoering van JiS subsidie kunnen aanvragen.

In bijlage 3 kunt u het volledige publicatiebesluit vinden dat na instemming door het college wordt voorgelegd aan de raad.

Spoedeisend karakter
In artikel 3 van de VIoA 2019 heeft de gemeenteraad geregeld dat het college deze verordening tijdelijk kan aanvullen met nieuwe voorzieningen. Deze mogelijkheid heeft de wetgever in artikel 5:23, vierde lid van de Wet Voortgezet Onderwijs (WVO) 2020 gecreëerd om snel in te kunnen spelen op ontwikkelingen. Het college maakt ook in het geval van de Voorziening JiS gebruik van deze bevoegdheid, omdat het college de Amsterdamse scholen voor voortgezet onderwijs en jongerenwerkorganisaties in de stad voor het zomerreces uitsluitsel wil geven over welke scholen vanaf 1 januari 2025 in aanmerking komen voor JiS. Scholen en jongerenwerkorganisaties hebben zo een redelijke termijn om een subsidieaanvraag voor JiS in te dienen en kunnen hier dan al rekening mee houden in hun bedrijfsvoering. Als het college geen gebruikmaakt van de spoedprocedure, kunnen scholen pas na het meireces (vanaf 13 mei) een aanvraag indienen en is de uitslag niet voor het zomerreces bekend.

Voor de jongerenwerkorganisaties geldt dat zij voor het zomerreces weten of zij na 1 januari 2025 het jongerenwerk in een of meerdere stadsdelen gaan uitvoeren vanuit de nieuwe Subsidieverordening Sociale Basis Amsterdam 2025. Alleen de organisaties die ook het reguliere jongerenwerk in de sociale basis uitvoeren komen in aanmerking voor een subsidie voor JiS.

Artikel 5:23, vierde lid van de WVO 2020, bepaalt verder dat een tijdelijke aanvullende voorziening binnen 12 weken voorgelegd moet worden aan de gemeenteraad. De gemeenteraad kan besluiten om de tijdelijke aanvulling al dan niet te bekrachtigen. Indien de gemeenteraad besluit om af te zien van bekrachtiging, heeft dit geen gevolgen voor aanvragen die al zijn ingediend voor de tijdelijke aanvulling. Na de bekrachtiging door de gemeenteraad maakt de wijziging definitief deel uit van de voorziening.

	Financiële paragraaf		

Toelichting

De beslispunten hebben geen financiële consequenties.

Geheimhouding

n.v.t.

Jaar 2024
Afdeling 1
Nummer
Datum …..

Gemeente Amsterdam
Gemeenteraad

R

Voordracht voor de raadsvergadering van 24 april 2024

Stukken

Meegestuurd

Bijlage 1: Besluit aanvullen Jongerenwerk in school door het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam
Bijlage 2: Besluit aanvullen regeling Jongerenwerk in school door raad
Bijlage 3: Publicatiebesluit: Voorziening Jongerenwerk in school

Ter inzage gelegd

….

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

OJZD, Sigrid Stam, 06-15282225, sigrid.stam@amsterdam.nl

Het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam

Peter Teesink, gemeentesecretaris

Femke Halsema, burgemeester