Nummer VN2024-008562
Directie digitalisering innovatie informatie

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders B&W

Voordracht voor de College vergadering van 18 juni 2024

Portefeuille ICT en Digitale Stad (49)

Agendapunt B16

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met de raadsinformatiebrief over de uitkomsten van evaluatie van het sensorenregister

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Kennis te nemen van de uitkomsten van de evaluatie van het sensorenregister. De belangrijkste conclusie is dat er verbeteringen nodig zijn om het sensorenregister tot een effectief middel te maken. Dit versterkt de transparantie en controleerbaarheid van en bewustwording over dataverzameling in de openbare ruimte.
2. In te stemmen met de raadsinformatiebrief waarmee de raad wordt geïnformeerd over de bovengenoemde uitkomsten.
3. De op 6 juli 2021 afgegeven machtiging aan de directeur Verkeer en Openbare Ruimte om het sensorenregister in te richten en te beheren in te trekken.

Kernboodschap

Het college heeft kennisgenomen van de uitkomsten van de evaluatie van het sensorenregister. De belangrijkste conclusie is dat er verbeteringen nodig zijn om het sensorenregister tot een effectief middel te maken. Dit versterkt de transparantie en controleerbaarheid van en bewustwording over dataverzameling in de openbare ruimte te versterken.

Bestuurlijke achtergrond

Op 6 oktober 2021 heeft de raad de Verordening meldplicht sensoren vastgesteld. Daarmee geldt er sinds 1 december 2021 een meldingsplicht voor partijen die met een professioneel doel data in de openbare ruimte van gemeente Amsterdam inwinnen met vaste of mobiele sensoren. De meldingsplicht geldt niet voor sensoren van particulieren en sensoren die door het bevoegd gezag zijn geplaatst voor de handhaving van openbare orde en de opsporing van strafbare feiten. De gegevens over de sensoren worden opgenomen in een openbaar sensorenregister.

Bestuurlijke prioriteit

N.v.t.

Wettelijke grondslag

Artikel 160, eerste lid, onder a, van de Gemeentewet bepaalt dat het college bevoegd is het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren.

Artikel 169, eerste en tweede lid van de Gemeentewet schrijft voor dat het college en elk van zijn leden afzonderlijk aan de raad verantwoording schuldig zijn over het door het college gevoerde bestuur en dat zij de raad alle inlichtingen geven die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft.

Onderbouwing besluit

Ad 1: Kennis te nemen van de uitkomsten van de evaluatie van het sensorenregister

Ad 2: Instemmen met de raadsinformatiebrief

In de vergadering van de raadscommissie Kunst, Diversiteit en Democratisering van 22 september 2021 heeft de toenmalige wethouder ICT en Digitale Stad bij de vaststelling van de Verordening Meldplicht Sensoren toegezegd om een evaluatie uit te voeren van het sensorenregister. Hierbij had de raadscommissie aangegeven dat er bij de evaluatie specifiek moet worden ingegaan op:

- de kwaliteit van de gegevens in het sensorenregister
- de voor- en nadelen van een vergunningenplicht voor sensoren in de openbare ruimte

De evaluatie is uitgevoerd. In het bijgevoegde evaluatierapport worden de resultaten weergegeven en in de raadsinformatiebrief wordt de raad hierover geïnformeerd.

Uitkomsten

De belangrijkste conclusies zijn:

- Uit de bezoekersaantallen van het sensorenregister blijkt dat het register door burgers beperkt wordt gebruikt.
- Het sensorenregister bevat niet alle sensoren die zich in de openbare ruimte van de gemeente Amsterdam bevinden en die vallen onder de meldingsplicht. Het beperkte aantal niet-gemeentelijke sensoren kan vermoedelijk verklaard worden door onbekendheid van de meldingsplicht onder de eigenaren van sensoren.
- In verband met beperkte handhavingscapaciteit is er geen bestuursdwang toegepast, waarbij de gemeente de sensor op kosten van de eigenaar verwijdert als deze in overtreding is van de verordening.

De kwaliteit van de gegevens in het sensorenregister is redelijk. Op basis van de informatie in het register is het goed mogelijk om de locatie, het doel en de eigenaar van geregistreerde sensoren te bepalen. Het probleem is dat niet alle sensoren in het register staan.

Vergunningenstelsel

Bij de vaststelling van de Verordening meldingsplicht sensoren in 2021 heeft het college zijn bedenkingen uitgesproken over een vergunningenplicht voor sensoren. Het college is nog steeds die mening toegedaan. Een vergunningenstelsel is juridisch niet goed te onderbouwen. Juridisch mag een gemeentelijke vergunningenplicht voor sensoren niet hetzelfde reguleren als dat wat al in hogere wetgeving geregeld is. Er zijn geen dwingende redenen van algemeen belang om het plaatsen van een sensor in de openbare ruimte te verbieden. Ook zijn er geen weigeringsgronden te vinden in het beschermen van persoonsgegevens, omdat dit geregeld wordt in de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG). Het college is bovendien van oordeel dat een vergunningenstelsel niet proportioneel is. Een stelsel van vergunningen zal leiden tot een aanzienlijke lastendruk, zowel bij eigenaren van sensoren als bij de gemeente.

Hoe verder

De conclusie is dat we doorgaan met de meldingsplicht en het sensorenregister. Voor de effectiviteit van het sensorenregister zijn wel verbeteringen nodig. Op korte termijn gaat het om het op orde brengen van onze eigen sensoren en processen. We gaan aan de slag met het inventariseren en publiceren van de gemeentelijke sensoren en het verbeteren van de processen rond het register. Dit verwachten we in het vierde kwartaal van dit jaar af te ronden. Op middellange termijn vergroten we de bewustwording onder burgers en eigenaren van sensoren. We zorgen ervoor dat de meldingsplicht bekend is onder sensoreigenaren, dat burgers het register weten te vinden en stimuleren eigenaren om hun sensoren bij de gemeente te melden. In de loop van 2025 verwachten we de eerste resultaten van deze inspanningen.

Ad 3: Intrekken machtiging

In 2021 is bij de invoering van het sensorenregister en de meldingsplicht voor sensoren aan de directeur Verkeer en Openbare Ruimte een machtiging afgegeven om het sensorenregister in te richten en te beheren. Naar aanleiding van de evaluatie van het sensorenregister zijn er nieuwe afspraken gemaakt over de wijze waarop de organisatie invulling geeft aan transparantie, aanspreekbaarheid en de beheersing van dataverzameling in de openbare ruimte. Het beheer en de inrichting van het sensorenregister maakt hier onderdeel van uit. Dit valt nu onder de verantwoordelijkheid van het cluster Digitalisering, Innovatie en Informatie.

De afgegeven machtiging aan de directeur Verkeer en Openbare Ruimte voor de inrichting en het beheer van het sensorenregister is daarom niet langer nodig.

Participatie

De zienswijze van de Commissie Persoonsgegevens (CPA) is verwerkt in de bijlagen.

Financiële onderbouwing

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente

N.v.t.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-036527	Advies (pdf)
AD2024-036456	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2024-036520	Evaluatie Sensorenregister.docx (msw12)
AD2024-036525	Raadsinformatiebrief evaluatie sensorenregister.docx (msw12)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Informatie niet beschikbaar

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten