COA Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Bestuursovereenkomst inzake de vestiging van de noodopvanglocatie **MS Galaxy** aan Westerhoofd 21 te Amsterdam

Versie Oktober 2025

CONCEPT

Bestuursovereenkomst inzake de vestiging van een opvanglocatie

Partijen
Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers, gevestigd aan de Rijnstraat 8 te Den Haag, ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door een lid van het bestuur van het COA, de heer P.L.J. Bos, lid van bestuur, verder te noemen ‘het COA’;

en:

De gemeente Amsterdam, adres Amstel 1 te 1011 PA Amsterdam, ingevolge artikel 160 Gemeentewet hierbij rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester, mevrouw F. Halsema, te dezen handelend ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders van d.d. XX XX XX onder nr. XXXX, hierna te noemen: ‘het gemeentebestuur’, ‘de gemeente Amsterdam’ of ‘de gemeente’;

Overwegende:
- dat het COA tot kerntaak heeft de opvang en begeleiding van asielzoekers;
- dat het gemeentebestuur bereid is mee te werken aan de opvang van asielzoekers in een opvanglocatie binnen de gemeente;
- dat het COA en het gemeentebestuur een optimaal functioneren van de opvanglocatie in de plaatselijke gemeenschap en in relatie tot de betrokken diensten en instellingen willen bewerkstelligen door het maken van afspraken en het treffen van de nodige voorzieningen;
- dat de bestuursovereenkomst onverlet laat dat het COA voor het gebruik van de opvanglocatie over de benodigde vergunningen moet beschikken;
- dat het gemeentebestuur zich binnen haar publiekrechtelijke verantwoordelijkheden inspant voor een zorgvuldige en voortvarende vergunningverlening;
- dat gemeenten die asielopvang faciliteren, recht hebben op verschillende financiële vergoedingen. Deze vergoedingen worden vanaf 1 juli 2025 uitgekeerd middels (een) decentralisatie-uitkering(en), met als juridische grondslag artikel 13, eerste lid van de Financiële-verhoudingswet. Deze vergoedingen waren tot 1-7-2025 vastgelegd in het Faciliteitenbesluit opvangcentra. Om meer eenheid en duidelijkheid te creëren in juridische grondslagen van uitkeringen aan gemeenten, is

het Faciliteitenbesluit per 1 juli 2025 ingetrokken. De berekeningsmethodes zijn identiek aan die van het ingetrokken Faciliteitenbesluit.

- dat de directe verantwoordelijkheid voor het nemen van de noodzakelijke maatregelen op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en Veiligheid, behalve bij de gemeente en het COA, bij meerdere partijen ligt;
- dat het uitgangspunt is dat de randvoorwaarden voor de te nemen maatregelen in verband met de opvang van asielzoekers op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare Orde en Veiligheid voldoende in bestaande wet- en regelgeving zijn vastgelegd.
- dat het COA en de gemeente, alsmede daarbij betrokken derden een optimaal functioneren van de opvang- en woonvoorzieningen willen bewerkstelligen;
- dat het COA en de gemeente, alsmede daarbij betrokken derden zich gezamenlijk zullen inspannen om het functioneren van vreemdelingen in de gemeente te ondersteunen en bevorderen.
- dat het COA en de gemeente op 13 februari 2025 de Centrale samenwerkingsovereenkomst Gemeente Amsterdam en COA voor het realiseren en uitvoeren van opvang- en woonvoorzieningen ten behoeve van asielzoekers, vreemdelingen en statushouders in Amsterdam hebben gesloten, waarvan de bepalingen van toepassing zijn op alle bestuursovereenkomsten tussen het COA en de gemeente Amsterdam, tenzij daar in een bestuursovereenkomst expliciet van wordt afgeweken;
- dat de gemeente Amsterdam en het COA op 22 april 2022 een Bestuursovereenkomst (Bijlage A) zijn aangegaan voor de vestiging van een opvanglocatie voor maximaal 1500 asielzoekers aan Westerhoofd 21 te Amsterdam;
- dat Partijen daaropvolgend hebben ingestemd met een verlenging van de Bestuursovereenkomst tot en met oktober 2025;
- dat beide Partijen hebben besloten de overeenkomst voor deze locatie wederom te verlengen en daarvoor een nieuwe Bestuursovereenkomst dienen op te stellen.

Komen het volgende overeen:

Artikel 1 - Definities

In deze overeenkomst wordt verstaan onder:

a) Asielzoeker: de persoon die in de opvanglocatie van het COA wordt opgevangen, zoals bedoeld in artikel 3 van de Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers. Het betreft hier zowel asielzoekers, als vergunninghouders (voormalige asielzoekers die inmiddels een verblijfsvergunning hebben),

die nog geen reguliere huisvesting in een gemeente hebben, dan wel vreemdelingen die in artikel 3, derde lid van de Regeling verstrekkingen en andere categorieën vreemdelingen (Rva) met een asielzoeker gelijk zijn gesteld;

b) Capaciteitsplaatsen: plaatsen in een opvanglocatie beschikbaar voor de opvang van asielzoekers, zoals bedoeld in artikel 1.b van het Faciliteitenbesluit;
c) Opvanglocatie: een opvangvoorziening waarin door of onder verantwoordelijkheid van het COA opvang wordt geboden aan asielzoekers. Hieronder vallen een Opvanglocatie of een Noodopvang.
d) Datum van ingebruikname: de datum waarop de eerste asielzoeker gebruik maakt van de opvanglocatie;
e) Informatiebrief: De informatiebrief gemeenten wijziging Faciliteitenbesluit van 13 november 2025 met referentienr. 6847896 (Bijlage B).

Artikel 2 - Opvanglocatie

1. Het gemeentebestuur stemt in met het voortzetten van het gebruik van de opvanglocatie aan Westerhoofd 21 te Amsterdam door het COA.
2. Het COA gebruikt de opvanglocatie onder eigen verantwoordelijkheid als een noodopvang ten behoeve van de opvang van asielzoekers.

Artikel 3 – Aantal asielzoekers en capaciteitsplaatsen

1. In de opvanglocatie worden maximaal 1500 asielzoekers opgevangen.
2. Het COA heeft voor de periode met ingang 20 april 2026 tot en met uiterlijk 19 oktober 2026, te weten de datum van de geplande opening van de COA locatie Medemblik, toestemming van de gemeente Amsterdam voor de huisvesting van 156 asielzoekers extra op de Galaxy, boven op het in artikel 3 lid 1 van deze overeenkomst gemelde aantal, welke termijn met een uitloop van maximaal twee weken kan worden verlengd, indien dat noodzakelijk is in verband met de uitplaatsing van genoemd aantal asielzoekers.
3. Het COA spant zich in voor een evenwichtige samenstelling van de asielzoekers voor wat betreft herkomst, geslacht en leeftijd. Instroom is daarbij bepalend.
4. Het COA sluit alleenstaande minderjarige vreemdelingen alsmede vreemdelingen die de meeste overlast plegen en dientengevolge in de Top-X-lijst staan uit van toegang tot en verblijf in de opvanglocatie. Daarnaast zijn sinds medio september 2025 kinderen in de leeftijd van 0 tot en met 18 jaar uitgesloten van verblijf in de opvanglocatie.

5. Op verzoek van het gemeentebestuur verstrekt het COA het gemeentebestuur informatie over het aantal en over de in het vorige lid bedoelde samenstelling van de asielzoekers dat in de gevraagde periode in de opvanglocatie verblijft.

Artikel 4 - Duur van de overeenkomst

1. De bestuursovereenkomst wordt aangegaan van 20 oktober 2024 tot de opening van het azc Houthaven, welke termijn met een uitloop van maximaal twee weken kan worden verlengd, indien dat noodzakelijk is in verband met de uitplaatsing van asielzoekers
2. De overeenkomst eindigt van rechtswege na het verstrijken van de in lid 1 genoemde periode.
3. Het COA kan per aangetekende brief besluiten tot tussentijdse opzegging van de overeenkomst. Indien het COA overgaat tot tussentijdse opzegging geldt een opzegtermijn van tenminste 2 maanden.
4. Partijen kunnen gedurende de gebruiksperiode in onderling overleg, uiterlijk drie maanden voor afloop van deze overeenkomst, besluiten tot verlenging van de overeenkomst voor een nader overeen te komen termijn.

Artikel 5 – Uitkeringen middels Informatiebrief

1. De aanspraak op de in de Informatiebrief genoemde decentralisatie-uitkering, betrekking hebbend op de uitkering voor (tijdelijke uitbreiding van) capaciteitsplaatsen i.h.k.v. (crisis)noodopvang (art. 5 FB) , vangt aan op de datum van ingebruikname.

Artikel 6 - Aanvullende werkafspraken

1. In aanvulling op de bijlagen A en B kunnen het gemeentebestuur en het COA, rekening houdend met elkaars bevoegdheden en verantwoordelijkheden, nadere werkafspraken maken. Deze worden vastgelegd in een separaat document ‘Aanvullende Werkafspraken’. Het betreft hier eventuele aanvullingen en uitwerkingen op de in de toelichting Bestuursovereenkomst genoemde informatie. Dit kunnen afspraken zijn op het terrein van de organisatie van en diensten op de opvanglocatie.

Artikel 7 - Overige bepalingen

1. Bijlage A (Toelichting Bestuursovereenkomst) behoort bij en geeft een nadere toelichting en/of uitwerking van deze bestuursovereenkomst.
2. Deze bestuursovereenkomst is onlosmakelijk verbonden en moet in samenhang worden gelezen en uitgevoerd met bijlage D “Definitieve versie Afspraken

Ministeries J&V, MVRO en de gemeente Amsterdam inzake vluchtelingenschip en flexwoningen", inhoudende afspraken op hoofdlijnen over de vestiging van de opvanglocatie in relatie tot het gebruik van andere opvanglocaties in de gemeente Amsterdam alsmede de uitvoering van de taakstelling huisvesting vergunninghouders en de realisatie van flexwoningen.

3. Indien de bestaande wet- en regelgeving op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en veiligheid niet afdoende blijkt te zijn en hierdoor een knelpunt op dat onderdeel ontstaat, dan zullen het COA en het gemeentebestuur zich gezamenlijk inspannen dit knelpunt aan te kaarten bij het verantwoordelijke Ministerie.
4. In geval van een wijziging van wet- of regelgeving die gevolgen heeft voor deze overeenkomst, treden partijen met elkaar in overleg over hoe deze gevolgen het beste kunnen worden opgevangen.
5. Wijzigingen van deze overeenkomst zullen, na overeenstemming hierover tussen partijen, schriftelijk worden vastgelegd en als addendum aan deze overeenkomst worden gehecht.
6. In situaties waarin deze overeenkomst niet voorziet of in geval van geschillen, de uitleg en/of de uitvoering ervan, zullen partijen een maximale inspanning verrichten om deze geschillen in onderling overleg op te lossen.
7. Deze Bestuursovereenkomst is onlosmakelijk verbonden met de eerder ondertekende Bestuursovereenkomst en de daarin gemaakte afspraken van september 2022.
8. De invulling van de tijdelijke ophoging van het aantal plekken genoemd in artikel 3.2 zal conform de genoemde voorwaarden zijn uit de brief van de gemeente Amsterdam d.d. 9 april 2026 (bijlage C), met een aanvulling op de onderstaande twee voorwaarden;
    a. *Op de noodopvanglocatie wordt een evenwichtige gemengde groep van mannen en vrouwen opgevangen*; Het COA spant zich in een evenwichtige afspiegeling van de huidige samenstelling van de COA-bewoners te plaatsen (met uitzondering van kinderen). Het COA informeert de gemeente over de geplaatste bewoners.
    b. *Overlastgevende personen die opgevangen worden op de locatie worden direct overgeplaatst naar een locatie buiten Amsterdam.* Voor overplaatsingen hanteert COA het Maatregelingenbeleid. Indien er sprake is van een uitzonderlijke situatie (met bijvoorbeeld veel maatschappelijke onrust) treden Partijen in overleg voor een passende oplossing.

Aldus overeengekomen, in tweevoud opgemaakt en ondertekend.

Amsterdam, *datum* Den Haag, *datum*

gemeente Amsterdam

Mevrouw F. Halsema
burgemeester

Centraal Orgaan opvang asielzoekers

De heer Peter L.J. Bos
Lid van het bestuur

Bijlage A: Toelichting Bestuursovereenkomst.
Bijlage B: ‘Informatiebrief gemeenten wijziging Faciliteitenbesluit’ referentienr 6847896
Bijlage C : Brief voorwaarden tijdelijke noodopvang, d.d. 09-04-2026
Bijlage D: Definitieve versie Afspraken Ministeries J&V, MVRO en de gemeente Amsterdam inzake vluchtelingenschip en flexwoningen

Bijlage A Toelichting Bestuursovereenkomst

I - Doel Bestuursovereenkomst

Inleiding
Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) zorgt er voor – op grond van de Wet COA - dat asielzoekers in een kwetsbare positie in een veilige en leefbare omgeving professioneel worden opgevangen en begeleid in een opvanglocatie. Het COA opent pas een opvanglocatie nadat de gemeente daarmee heeft ingestemd. In de bestuursovereenkomst staan afspraken tussen de gemeente en het COA over de vestiging en ingebruikname van een opvanglocatie.

Het COA dient over de benodigde vergunningen te beschikken voordat een opvanglocatie in gebruik wordt genomen. De gemeente is door het ondertekenen van de bestuursovereenkomst niet gebonden deze vergunningen te verlenen, maar partijen komen overeen dat de gemeente zich zal inspannen voor een zorgvuldige en voortvarende vergunningverlening.

Informatiebrief
Indien in een gemeente een opvangcentrum is gevestigd heeft de gemeente recht op uitkeringen, de juridische grondslag hiervoor ligt in artikel 13, eerste lid van de Financiële verhoudingswet. De berekeningsmethodes voor deze uitkeringen zijn uitgewerkt in de bijlage 1 en 2 van de Informatiebrief.

Het doel van de bestuursovereenkomst is:

1.1 Afspraken vastleggen over de vestiging van een opvanglocatie in de gemeente.
1.2 Inzichtelijk maken van elkaars wettelijke bevoegdheden en verantwoordelijkheden op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en Veiligheid, in relatie tot de opvanglocatie.

1.1 Afspraken vastleggen over de vestiging van een opvanglocatie

In de bestuursovereenkomst zijn afspraken opgenomen die nodig zijn voor het in gebruik nemen van de opvanglocatie. Daarbij valt te denken aan afspraken over welke locatie, of het een Opvanglocatie of Noodopvang betreft, het aantal bewoners, duur en welke wettelijke financiële uitkeringen beschikbaar worden gesteld.

Meer informatie over de praktische en financiële aspecten die de komst van een opvanglocatie met zich mee brengen, zoals communicatie, veiligheid, leefbaarheid, terugkeer en vertrek, bedrijfsvoering van het COA en ook over de uitkeringen en berekensystematiek uit de Informatiebrief staan op de website van het COA https://www.coa.nl/nl/een-azc-de-gemeente

De gemeente heeft met het document ‘Aanvullende Werkafspraken’ de mogelijkheid om met het COA aanvullende werkafspraken te maken. Het betreft eventuele aanvullingen en uitwerkingen op de in deze overeenkomst genoemde informatie. Dit gebeurt onder erkenning van elkaars bevoegdheden en verantwoordelijkheden.

Aantal asielzoekers en capaciteitsplaatsen

Voor het COA is het van belang om de bezetting in een opvanglocatie optimaal te kunnen gebruiken. Daarom worden in de Bestuursovereenkomst zowel het aantal asielzoekers als het aantal capaciteitsplaatsen benoemd. Om het maximum aantal asielzoekers te kunnen onderbrengen in de opvanglocatie, is het noodzakelijk om meer capaciteitsplaatsen beschikbaar te hebben. Zo kan het voorkomen dat een gezin bestaande uit vier personen in een wooneenheid met capaciteit voor vijf personen wordt geplaatst. De vijfde capaciteitsplaats blijft daardoor vacant. Daarom zijn meer capaciteitsplaatsen nodig dan het maximum aantal op te vangen asielzoekers. Niet elke capaciteitsplaats zal in de praktijk bezet worden.

Voor het COA is de instroom leidend bij het plaatsen van asielzoekers in opvanglocaties. Het COA maakt geen onderscheid naar nationaliteit, leeftijd, religie, seksuele geaardheid, achtergrond, etc.

1.2 Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en veiligheid

Op bovengenoemde beleidsterreinen ligt de directe verantwoordelijkheid bij meerdere partijen. Dit is belangrijk om te constateren en te realiseren voor de komst van de opvanglocatie. Uitgangspunt is dat de voor de opvang van asielzoekers benodigde voorzieningen en de te nemen maatregelen afdoende zijn geregeld in de bestaande wet- en regelgeving. Indien de regelgeving op een bepaald onderdeel niet afdoende blijkt te zijn en hierdoor een knelpunt kan ontstaan, dan kunnen het COA en de gemeente zich gezamenlijk inspannen dit aan te kaarten bij het verantwoordelijke Ministerie.

Onderwijs

In de Nederlandse leerplichtwet is opgenomen dat alle kinderen in de leerplichtige leeftijd naar school moeten. De gemeente is verantwoordelijk voor de huisvesting en inrichting van de onderwijsvoorzieningen en handhaving van de leerplicht. De leerplicht geldt dus ook voor kinderen in de opvanglocatie. Vanaf het moment dat deze kinderen

staan ingeschreven in de BRP heeft de gemeente de wettelijke taak de leerplicht van deze kinderen te handhaven.

De gemeente kan aanspraak maken op een decentralisatie-uitkering voor huisvesting van het basisonderwijs voor kinderen van de opvanglocatie (zie bijlage 1 en 2 van de Informatiebrief)

Meer informatie over het organiseren van onderwijs aan asielzoekerskinderen staat op https://www.coa.nl/nl/onderwijs-kinderen.

Gezondheidszorg
Net als iedereen kunnen asielzoekers naar de huisarts, een verloskundige of het ziekenhuis. COA-medewerkers informeren asielzoekers over de Nederlandse gezondheidszorg en begeleiden minder zelfredzame bewoners bij hun gang naar de zorg. Op elk azc houdt een huisarts spreekuur. Met vragen over hun gezondheid kunnen de bewoners van een azc 24/7 bellen met een medisch contactcentrum.

GGD
Net als voor alle andere inwoners van Nederland is de GGD verantwoordelijk voor de publieke gezondheidszorg voor asielzoekers. Deze zorg omvat onder meer infectie-ziektepreventie en -bestrijding, gezondheidsvoorlichting en jeugdgezondheidszorg (JGZ). Ook voert de GGD bij aankomst in Nederland de verplichte controle op tuberculose uit, voor asielzoekers uit landen waar tbc veel voorkomt.

Meer informatie over gezondheidszorg staat op https://www.coa.nl/nl/medische-zorg-aan-asielzoekers en https://www.coa.nl/nl/vergoeding-van-medische-zorg

Jeugdhulp
Sinds 1 januari 2019 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de jeugdhulp aan kinderen die in een opvanglocatie wonen en aan alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv). Gemeenten krijgen hiervoor een vergoeding op basis van het aantal kinderen in de Opvanglocatie.

Meer informatie over jeugdhulp staat op de website van de VNG
https://vng.nl/rubrieken/onderwerpen/asielzoekerskinderen

Openbare orde en veiligheid
De burgemeester is op grond van de Gemeentewet verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid in de gemeente. De burgemeester en officier van justitie maken op grond van artikel 13 van de Politiewet in het driehoeksoverleg afspraken over de inzet van politie in de gemeente.

Het handhaven van de veiligheid binnen de opvanglocatie valt onder de verantwoordelijkheid van het COA. Indien incidenten binnen de opvanglocaties gevolgen kunnen hebben voor de openbare orde wordt door het COA in eerste instantie de politie geïnformeerd en indien nodig de burgemeester.

Om opvanglocaties veilig en leefbaar te houden, heeft het COA huisregels die asielzoekers in alle (nood)opvanglocaties moeten naleven. Laten zij hun medebewoners of COA-medewerkers niet in hun waarde of overtreden ze op een andere manier de huisregels? Dan treft het COA maatregelen. Strafbare feiten meldt het COA altijd bij de politie. Samen met de partners uit de bestuursrecht- en strafrechtketen treft het COA maatregelen tegen overlastgevers.

Uitgebreide informatie over veiligheid op een opvangcentrum staat op: https://www.coa.nl/nl/veiligheid-en-rond-azcs en https://www.coa.nl/nl/overlast-en-maatregelen.

Bijlage B ‘Informatiebrief gemeenten wijziging Faciliteitenbesluit’ referentie 6847896

Ministerie van Asiel en Migratie

> Retouradres Postbus 20011 2500 EH Den Haag

Directoraat-Generaal Migratie
Directie Regie Migratieketen
Ketensturing

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20011
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum 13 november 2025
Betreft Informatiebrief gemeenten wijziging Faciliteitenbesluit

Onze referentie
6847896

Introductie
Gemeenten die asielopvang faciliteren, hebben recht op verschillende financiële vergoedingen. Deze vergoedingen waren tot 1 juli 2025 vastgelegd in het Faciliteitenbesluit opvangcentra (hierna: FB). Om meer eenheid en duidelijkheid te creëren in juridische grondslagen van uitkeringen aan gemeenten, is het FB per 1 juli 2025 ingetrokken.

Vanaf 1 juli 2025 is de wijze waarop deze vergoedingen in wet- en regelgeving zijn vastgelegd, gewijzigd. Dezelfde uitkeringen vallen onder een andere juridische grondslag, te weten artikel 13, eerste lid van de Financiële-verhoudingswet.

De uitkeringen die op grond van het FB werden verstrekt, worden vanaf 1 juli 2025 verstrekt middels (een) decentralisatie-uitkering(en). Deze berekeningsmethodes zijn identiek aan die van het ingetrokken FB en zijn in bijlage 1 en 2 aan deze informatiebrief toegevoegd. De wijze van betaling aan gemeenten verandert wel.

Deze wijziging is tot stand gekomen in samenwerking tussen het Ministerie van Asiel en Migratie (hierna AenM), en het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (hierna COA).

Reeds bestaande decentralisatie-uitkeringen (voorheen art. 3-capaciteitsplaatsen, art. 4-Wooneenheden en art. 6-Vrijwilligersgroepen van het FB)

Voor 1 juli 2025 ontvingen gemeenten waar een opvangvoorziening is gevestigd, één decentralisatie-uitkering, bestaande uit drie onderdelen van het FB:

1. **Capaciteitsplaatsen (art. 3 FB)**: Een bedrag voor het maximaal aantal capaciteitsplaatsen dat in de bestuursovereenkomst met de desbetreffende gemeente is opgenomen.
2. **Wooneenheden (art. 4 FB)**: Een bedrag dat het product is van het aantal wooneenheden voor asielzoekers in de gemeente, het bedrag per eenheid voor het aantal wooneenheden en de uitkeringsfactor, zoals bij de verdeling uit het gemeentefonds wordt gehanteerd.
3. **(Vrijwilligers)groepen (art. 6 FB)**: Een bedrag voor vrijwilligersgroepen die werkzaamheden verrichten in of ten behoeve van een opvangvoorziening.

Directoraat-Generaal Migratie
Directie Regie Migratieketen
Ketensturing

Datum
13 november 2025

Onze referentie
6847896

Over de hoogte, berekening en het moment van de uitkering worden de desbetreffende gemeenten geïnformeerd door het COA middels een informatiebrief.

Deze drie onderdelen worden als decentralisatie-uitkering ongewijzigd voortgezet vanaf 1 juli.

Nieuwe aanvullende uitkeringen (voorheen art. 5-Noodopvang, art.5a- OHBA-regeling 2022, art.6 -voorlichtingskosten en art. 8- budgettaire neutraliteit van het FB).

Het Ministerie van Asiel en Migratie zal de volgende vier onderdelen uit het FB voortaan eveneens als decentralisatie-uitkeringen aan gemeenten verstrekken:

1. uitkering voor (tijdelijke) uitbreiding van capaciteitsplaatsen i.h.k.v. (crisis)noodopvang **(art. 5 FB)**.
2. de OHBA-regeling 2022**(art. 5a FB)**.
3. voorlichtingskosten **(art. 6 FB)**.
4. budgettaire neutraliteit **(art. 8 FB)**.

Ook voor deze vier uitkeringen geldt dat de juridische grondslag ligt in artikel 13, eerste lid van de Financiële Verhoudingswet[1]. In bijlage 1 wordt elke uitkering inhoudelijk toegelicht. In bijlage 2 wordt de rekenmethode van de OHBA-regeling toegelicht.

Transitie
Praktisch betekent dit dat de hierboven genoemde vier uitkeringen die betrekking hebben op de periode voor 1 juli 2025 via het COA worden betaald, met als juridische grondslag het FB.
Alle uitkeringen die betrekking hebben op de periode op en na 1 juli 2025 lopen via een decentralisatie-uitkering. Deze middelen zullen meelopen in de mei-, september-, en decembercirculaire. Het eerstvolgende betaalmoment is december 2025. Het COA blijft hierbij het inhoudelijke en administratieve aanspreekpunt voor gemeenten.

Voor lopende bestuursovereenkomsten geldt dat overal waar verwezen wordt naar het FB, dit inhoudelijk ongewijzigd blijft. Alleen de financiële stroom wijzigt, namelijk zoals beschreven in deze informatiebrief en de bijlagen.

Ten slotte
Mocht u vragen hebben naar aanleiding van deze brief en bijlagen, dan kunt u contact opnemen met uw bestuurlijk vastgoedregisseur van het COA.

[1] Verder geregeld in het Besluit decentralisatie- en integratieuitkeringen van het Ministerie van BZK

BIJLAGE 1 - UITKERINGEN IVM DE VESTIGING VAN EEN OPVANGLOCATIE
Bijlage bij Informatiebrief gemeenten met wijzigingen Faciliteitenbesluit (13-11-2025)

Voor deze uitkeringen wordt verstaan onder:

a) de wet: de Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers;
b) capaciteitsplaatsen: plaatsen in een opvangcentrum beschikbaar voor de opvang van asielzoekers;
c) uitkeringsjaar: het kalenderjaar waarover recht op een uitkering ontstaat.
d) uitkeringsfactor: de uitkeringsfactor, bedoeld in artikel 1 van het Besluit financiële verhouding 2001;
e) bedragen per eenheid: een bedrag per eenheid als bedoeld in artikel 9 van de Financiële-verhoudingswet.
f) Onze Minister: de Minister van Asiel en Migratie

Het Ministerie van Asiel en Migratie zal de nieuwe aanvullende uitkeringen verstrekken middels een decentralisatie uitkering.

Reeds bestaande decentralisatie-uitkering (voorheen art. 3- Capaciteitsplaatsen)

Relevante tekst uit voormalig FB:

1. Het COA stelt bij vestiging van een opvangcentrum na overleg met de gemeente het aantal capaciteitsplaatsen vast.
2. Het aantal permanent te bezetten capaciteitsplaatsen bedraagt negentig procent van het ingevolge het tweede lid vastgestelde aantal capaciteitsplaatsen.
3. Aan de gemeente wordt jaarlijks een uitkering verstrekt op basis van het aantal door asielzoekers permanent te bezetten capaciteitsplaatsen verminderd met het aantal op 1 januari van het uitkeringsjaar in de basisregistratie personen ingeschreven bewoners van het opvangcentrum.
4. De uitkering is het produkt van het in het eerste lid bedoelde aantal capaciteitsplaatsen verminderd met het aantal op 1 januari van het uitkeringsjaar in de basisregistratie personen ingeschreven bewoners van het opvangcentrum, de uitkeringsfactor en de gewogen som van de bedragen per eenheid.
5. Bij de berekening van de uitkering worden voor de uitkeringsfactor en de bedragen per eenheid waarden gehanteerd die overeenkomen met de verwachte uitkeringsfactor en de verwachte bedragen per eenheid, zoals die over het uitkeringsjaar bekend zijn gemaakt door Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Onze Minister van Financiën, naar de stand van 31 december van het jaar voorafgaand aan het uitkeringsjaar.
6. Voor de toepassing van dit artikel worden onder asielzoekers mede begrepen vreemdelingen met betrekking tot wie Onze Minister overeenkomstig artikel 3, tweede lid, van de wet aan het orgaan taken heeft opgedragen.

Voor bewoners van een opvangvoorziening die niet zijn ingeschreven in de Basisregistratie personen (BRP) heeft een gemeente recht op een uitkering voor algemene voorzieningen zoals openbaar vervoer en infrastructuur. Deze decentralisatie-uitkering voor opvangplaatsen compenseert de gelden die gemeenten daarvoor per inwoner ontvangen vanuit het gemeentefonds.

De uitkering wordt als volgt berekend:

$$\big((Maximale\ capaciteit\ bestuursovereenkomst \times 90\%) - Ingeschreven\ asielzoekers\ in\ BRP\big) \times Gewogen\ tarief \times Uitkeringsfactor \times \left(\frac{Aantal\ maanden}{12}\right)$$

Waarbij geldt: bedrag uitkering > nihil.

Daarbij wordt verstaan onder:

- Maximale capaciteit: het maximaal aantal op te vangen vreemdelingen, de maximale capaciteit zoals opgenomen in de bestuursovereenkomst;
- Uitkeringsfactor: de uitkeringsfactor zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit financiële verhouding 2001;
- Het gewogen tarief: Het gewogen tarief is het product van geselecteerde maatstaven[1] uit het gemeentefonds, het bijbehorende bedrag per eenheid en een wegingsfactor op basis van de landelijk gemiddelde bezetting bij het COA in het voorgaande jaar (gemiddelde maandbezetting).

<u>Reeds bestaande decentralisatie-uitkering (voorheen art. 4- Wooneenheden)</u>

Relevante tekst uit voormalig FB:

> *1. Aan de gemeente wordt jaarlijks een uitkering verstrekt voor een aantal woonruimten, waarbij geldt dat 5 capaciteitsplaatsen worden beschouwd als één woonruimte.*
> *2. De uitkering is het produkt van het in het eerste lid bedoelde aantal woonruimten, het bedrag per eenheid voor het aantal woonruimten in de gemeente en de uitkeringsfactor.*
> *3. Bij de berekening van de uitkering worden voor de uitkeringsfactor en de bedragen per eenheid waarden gehanteerd die overeenkomen met de verwachte uitkeringsfactor en de verwachte bedragen per eenheid, zoals die over het uitkeringsjaar bekend zijn gemaakt door Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Onze Minister van Financiën, naar de stand van 31 december van het jaar voorafgaand aan het uitkeringsjaar.*

Ter compensatie van gemiste inkomsten vanuit de onroerendezaakbelasting (ozb) hebben gemeenten recht op de vergoeding Wooneenheden. Vijf bewoners vormen samen één wooneenheid.

De uitkering is het product van het aantal wooneenheden, een bijbehorend bedrag per eenheid (als bedoeld in artikel 9 van de Financiële verhoudingswet) en een uitkeringsfactor (als bedoeld in artikel 1 van het Besluit financiële verhouding 2001).

---

[1] **De volgende maatstaven worden gehanteerd:** 1) Het aantal inwoners van de gemeente; 2) Het aantal inwoners van de gemeente met een leeftijd van 18 jaar en minder; 3) Het aantal inwoners van de gemeente met een leeftijd van 75 of ouder (indien dit aantal groter is dan 6% van het aantal inwoners); 4) Het aantal inwoners met als migratieachtergrond een van de landen in Afrika, Latijns-Amerika en Azië (exclusief Indonesië en Japan) of Turkije; 5) Het aantal inwoners dat voortgezet onderwijs volgt als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder a t/m d van de WVO 2020 (Wet voortgezet onderwijs 2020); 6) De onderwijsachterstand per gemeente, uitgedrukt in een achterstandsscore gebaseerd op de onderwijsscore per peuter (2,5 tot 4 jaar) en basisschoolleerling voor zover de achterstandsscore groter is dan nihil.

Reeds bestaande decentralisatie-uitkering (voorheen onderdeel van art. 6 (Vrijwilligerswerk)groepen)

Relevante tekst uit voormalig FB:

> *1. Aan de gemeente wordt een eenmalige uitkering verstrekt als bijdrage in de kosten van door de gemeenten te verzorgen taken in het kader van de subsidiëring van vrijwilligersgroepen die werkzaamheden verrichten in of ten behoeve van het opvangcentrum.*
> *2. Onze Minister stelt nadere regels omtrent de hoogte van de uitkering.*

Gemeenten ontvangen een financiële tegemoetkoming voor de subsidie die ze verlenen aan vrijwilligerswerkgroepen die werkzaamheden verrichten in of voor het opvangcentrum. Deze financiële tegemoetkoming wordt per 1 januari 2026 jaarlijks geïndexeerd op basis van de gecombineerde bbp-index.

Nieuwe aanvullende uitkering (voorheen art.5- Noodopvang)

Relevante tekst uit voormalig FB:

> *1. Indien het COA een overeenkomst aangaat die de capaciteit van de opvang vergroot door de beschikbaarstelling van opvang door hotels, pensions en andere vergelijkbare door Onze Minister aangewezen voorzieningen, wordt aan de gemeente waarbinnen deze voorzieningen liggen een uitkering verstrekt voor de duur van de overeenkomst.*
> *2. De uitkering bedraagt een door Onze Minister vast te stellen bedrag per overeengekomen plaats in bedoelde voorzieningen.*

Voor gemeenten met een noodopvanglocatie of een aanvullende opvanglocatie (AVO) wordt geen uitkering verstrekt o.g.v. capaciteitsplaatsen en wooneenheden, maar o.g.v. een vastgesteld bedrag per overeengekomen plaats per maand. Dit bedrag wordt per 1 januari 2026 jaarlijks geïndexeerd op basis van de gecombineerde bbp-index.

Nieuwe aanvullende uitkering (voorheen art.5a- OHBA-regeling 2022)

Relevante tekst uit voormalig FB:

> *1. Aan de gemeente waarin basisonderwijs wordt geboden aan asielzoekers verblijvend in een opvangcentrum wordt, op een daartoe strekkende aanvraag van de gemeente, een uitkering verstrekt ten behoeve van de huisvesting van nieuwe voorzieningen voor basisonderwijs aan asielzoekers. De uitkering bestaat uit:*
> *a. een bijdrage in de investerings- dan wel de huurlasten ten behoeve van de voor tijdelijk gebruik bestemde voorziening;*
> *b. een bijdrage in de kosten van eerste inrichting, onderwijsleerpakket en meubilair;*
> *c. een bijdrage in de kosten van de stichting en materiële instandhouding van de gymnastiekaccommodatie ten behoeve van het primair onderwijs;*
> *d. een bijdrage in de onroerende zaakbelastingen;*
> *e. een bijdrage in de kosten van de verzekering van de roerende en onroerende zaken. De verzekering bestaat uit een brandverzekering, een uitgebreide*

gevarenverzekering, een glasverzekering, een verzekering tegen risico van buitenvandalisme en een eigen gebrek- constructiefoutenverzekering.

2. Bij ministeriële regeling wordt de berekeningswijze van de in het eerste lid bedoelde uitkering vastgesteld

Middels de berekeningswijze in bijlage 2 kan de gemeente aanspraak maken op een uitkering voor huisvesting van het basisonderwijs voor kinderen van de opvanglocatie.

Nieuwe aanvullende uitkering (voorheen onderdeel van art. 6- voorlichtingskosten

Relevante tekst uit voormalig FB:

1. Aan de gemeente wordt een eenmalige uitkering verstrekt als bijdrage in de kosten van door de gemeenten te verzorgen taken in het kader van voorlichting met betrekking tot de vestiging van het opvangcentrum.

2. Onze Minister stelt nadere regels omtrent de hoogte van de uitkering.

Voor de reguliere voorlichtingskosten vanwege de vestiging van een nieuwe opvangvoorziening ontvangen gemeenten een eenmalige uitkering. Deze eenmalige uitkering wordt per 1 januari 2026 jaarlijks geïndexeerd op basis van de gecombineerde bbp-index.

Nieuwe aanvullende uitkering (voorheen art. 8- budgettaire neutraliteit)

Relevante tekst uit voormalig FB:

Indien toepassing van dit besluit met betrekking tot een bepaald onderdeel zou leiden tot een onbillijkheid van overwegende aard kan onder goedkeuring van de Minister van A&M, op verzoek van de gemeente voor dat onderdeel een hogere uitkering worden verstrekt.

Gemeenten kunnen in gesprek met het COA om aanvullend bekostigd te worden als ze hoge aanvullende kosten in het kader van het faciliteren van asielopvang hebben moeten maken waar niet vanuit een andere regeling aan tegemoet wordt gekomen.

BIJLAGE 2, DEEL 1: REKENMETHODEN OHBA-REGELING
Bijlage bij Informatiebrief gemeenten wijziging Faciliteitenbesluit (13-11-2025)

Artikel 6:

1. Het aantal vierkante meters waarop een bijdrage bij een eerste aanvraag, een verlenging of een opvolgende aanvraag wordt gebaseerd, wordt vastgesteld volgens de formule:

M = 200 + (Lt * J)

Waarbij:

M staat voor het aantal vierkante meters;

Lt staat voor het totale leerlingaantal;

J staat voor ruimtebehoefte per asielleerling bedoeld in bijlage D2.

2. Het aantal extra vierkante meters waarop een bijdrage bij een uitbreiding wordt gebaseerd, wordt vastgesteld volgens de formule:

N = Lu * J

Waarbij:

N staat voor het aantal extra vierkante meters;

Lu staat voor het extra leerlingaantal;

J staat voor ruimtebehoefte per asielleerling bedoeld in bijlage D2.

3. De waarde van het schoolgebouw waarop een bijdrage bij een eerste aanvraag, een verlenging of een opvolgende aanvraag wordt gebaseerd, wordt vastgesteld volgens de formule:

O = P + (Q * M)

Waarbij:

O staat voor de waarde van het schoolgebouw;

P staat voor het vaste normbedrag voor het schoolgebouw;

Q staat voor het variabele normbedrag voor het schoolgebouw;

M staat voor het aantal vierkante meters, bedoeld in het eerste lid.

4. De waarde van het schoolgebouw waarop een bijdrage bij een uitbreiding wordt gebaseerd, wordt vastgesteld volgens de formule:

R = Q * N

Waarbij:

R staat voor de uitbreidingswaarde van het schoolgebouw;

Q staat voor het variabele normbedrag voor het schoolgebouw;

N staat voor het aantal extra vierkante meters, bedoeld in het tweede lid.

5. De waarde van de eerste inrichting, het onderwijsleerpakket en het meubilair waarop een bijdrage bij een eerste aanvraag of een opvolgende aanvraag wordt gebaseerd, wordt vastgesteld volgens de formule:

S = T + (U * (M –/– 200))

Waarbij:

S staat voor de waarde van de eerste inrichting, het onderwijsleerpakket en het meubilair;

T staat voor het vaste normbedrag voor eerste inrichting, het onderwijsleerpakket en het meubilair;

U staat voor het variabele normbedrag voor eerste inrichting, het onderwijsleerpakket en het meubilair;

M staat voor het aantal vierkante meters, bedoeld in het eerste lid.

6. De waarde van de eerste inrichting, het onderwijsleerpakket en het meubilair, waarop een bijdrage bij een uitbreiding wordt gebaseerd, wordt vastgesteld volgens de formule:

W = U * N

Waarbij:

W staat voor de uitbreidingswaarde van de eerste inrichting, het onderwijsleerpakket en het meubilair;

U staat voor het variabele normbedrag voor eerste inrichting, het onderwijsleerpakket en het meubilair;

N staat voor het aantal extra vierkante meters, bedoeld in het tweede lid.

7. De looptijd wordt uitgedrukt in jaren, rekenkundig afgerond op twee cijfers achter de komma en met een maximum van vijftien jaar.

Artikel 7:

1. De bijdrage voor het schoolgebouw en terrein bij een eerste aanvraag of een opvolgende aanvraag wordt vastgesteld volgens de formule:

Ae = %e * O

Waarbij:

Ae staat voor de bijdrage voor het schoolgebouw bij een eerste aanvraag of een opvolgende aanvraag;

%e staat voor het bekostigingspercentage, bedoeld in bijlage D2;

O staat voor de waarde van het schoolgebouw, bedoeld in artikel 6, derde lid.

2. De bijdrage voor het terrein bij een eerste aanvraag of een opvolgende aanvraag wordt vastgesteld volgens de formule:

Ate = %e * V * M

waarbij:

Ate staat voor bijdrage voor het terrein bij een eerste aanvraag of een opvolgende aanvraag;

%e staat voor bekostigingspercentage, bedoeld in bijlage D2;

V staat voor het variabele normbedrag voor het terrein;

M staat voor aantal vierkante meters, bedoeld in artikel 6, eerste lid.

3. Ten behoeve van het vaststellen van de bekostigingspercentages wordt de looptijd naar boven afgerond op hele maanden.

4. Het bekostigingspercentage bij een verlenging wordt vastgesteld volgens de formule:

%v = F −/− G

waarbij:

%v staat voor bekostigingspercentage bij een verlenging;

F staat voor het bekostigingspercentage van de totale looptijd met een maximum van vijftien jaar, gerekend vanaf de eerste aanvraag tot het einde van de verlenging;

G staat voor het bekostigingspercentage van de looptijd van de eerdere beschikking of beschikkingen.

5. De bijdrage voor het schoolgebouw bij een verlenging wordt vastgesteld volgens de formule:

Av = %v * O

waarbij:

Av staat voor bijdrage voor het schoolgebouw bij een verlenging;

%v staat voor bekostigingspercentage bij een verlenging, bedoeld in het vierde lid;

O staat voor waarde van het schoolgebouw, bedoeld in artikel 6, derde lid.

6. De bijdrage voor het terrein bij een verlenging wordt vastgesteld volgens de formule:

Atv = %v * V * M

waarbij:

Atv staat voor bijdrage voor het terrein bij een verlenging;

%v staat voor bekostigingspercentage bij een verlenging, bedoeld in het vierde lid;

V staat voor het variabele normbedrag voor het terrein;

M staat voor aantal vierkante meters, bedoeld in artikel 6, eerste lid.

7. Het bekostigingspercentage bij een uitbreiding wordt vastgesteld volgens de formule:

%u = H −/− I

waarbij:

%u staat voor bekostigingspercentage bij een uitbreiding;

H staat voor het bekostigingspercentage van de eerste aanvraag of de verlenging;

I staat voor het bekostigingspercentage van de op het peilmoment van de uitbreiding reeds verstreken looptijd van de eerste aanvraag of de verlenging.

8. De bijdrage voor het schoolgebouw bij uitbreiding wordt vastgesteld volgens de formule:

Au = %u * R

waarbij:

Au staat voor bijdrage voor het schoolgebouw bij uitbreiding;

%u staat voor bekostigingspercentage bij een uitbreiding, bedoeld in het zevende lid;

R staat voor uitbreidingswaarde van het schoolgebouw, bedoeld in artikel 6, vierde lid.

9. De bijdrage voor het terrein bij een uitbreiding wordt vastgesteld volgens de formule:

Atu = %u * V * N

waarbij:

Atu staat voor bijdrage voor het terrein bij een uitbreiding;

%u staat voor bekostigingspercentage bij een uitbreiding, bedoeld in het zevende lid;

V staat voor het variabele normbedrag voor het terrein;

N staat voor aantal extra vierkante meters, bedoeld in artikel 6, tweede lid.

Artikel 9:

1. De bijdrage voor de stichting en materiële instandhouding van de gymnastiekaccommodatie bij een eerste aanvraag, een verlenging of een opvolgende aanvraag wordt vastgesteld volgens de formule:

Ce = Lt * K * Y * 1,5

waarbij:

Ce staat voor bijdrage voor de stichting en materiële instandhouding van de gymnastiekaccommodatie bij een eerste aanvraag, een verlenging of een opvolgende aanvraag;

Lt staat voor het totale leerlingaantal;

K staat voor het variabele normbedrag voor de stichting en materiële instandhouding van de gymnastiekaccommodatie;

Y staat voor looptijd, bedoeld in artikel 6, zevende lid.

2. De bijdrage voor de stichting en materiële instandhouding van de gymnastiekaccommodatie bij een uitbreiding wordt vastgesteld volgens de formule:

Cu = Lu * K * Y * 1,5

waarbij:

Cu staat voor bijdrage voor de stichting en materiële instandhouding van de gymnastiekaccommodatie bij een uitbreiding;

Lu staat voor het extra leerlingaantal;

K staat voor het variabele normbedrag voor de stichting en materiële instandhouding van de gymnastiekaccommodatie;

Y staat voor looptijd, bedoeld in artikel 6, zevende lid.

Artikel 10:

1. De bijdrage in de onroerendezaakbelastingen bij een eerste aanvraag, een verlenging of een opvolgende aanvraag wordt vastgesteld volgens de formule:

De = M * X * Y

Waarbij:

De staat voor de bijdrage in de onroerendezaakbelastingen bij een eerste aanvraag, een verlenging of een opvolgende aanvraag;

M staat voor het aantal vierkante meters, bedoeld in artikel 6, eerste lid;

X staat voor het variabele normbedrag voor de onroerendezaakbelastingen;

Y staat voor de looptijd, bedoeld in artikel 6, zevende lid.

2. De bijdrage in de onroerendezaakbelastingen bij een uitbreiding wordt vastgesteld volgens de formule:

Du = N * X * Y

Waarbij:

Du staat voor bijdrage in de onroerendezaakbelastingen bij een uitbreiding;

N staat voor aantal extra vierkante meters, bedoeld in artikel 6, tweede lid;

X staat voor het variabele normbedrag voor de onroerendezaakbelastingen;

Y staat voor looptijd, bedoeld in artikel 6, zevende lid.

Artikel 11:
1. De bijdrage bestaat uit een bijdrage in de kosten van de verzekering van de roerende en onroerende zaken. De verzekering bestaat uit een brandverzekering, een uitgebreide gevarenverzekering, een glasverzekering, een verzekering tegen risico van buitenvandalisme en een eigen gebrek- constructiefoutenverzekering.

2. De bijdrage in de kosten van de verzekering bij een eerste aanvraag of een opvolgende aanvraag wordt vastgesteld volgens de formule:

$$Ee = \left(\frac{O + S}{1000} \right) * Z * Y$$

Waarbij:

Ee staat voor bijdrage in de verzekering bij een eerste aanvraag of een opvolgende aanvraag;

O staat voor waarde van het schoolgebouw, bedoeld in artikel 6, derde lid;

S staat voor waarde van de eerste inrichting, het onderwijsleerpakket en het meubilair, bedoeld in artikel 6, vijfde lid;

Z staat voor het variabele normbedrag voor de verzekeringen;

Y staat voor looptijd, bedoeld in artikel 6, zevende lid.

3. De bijdrage in de kosten van de verzekering bij een verlenging wordt vastgesteld volgens de formule:

$$Ev = \left(\frac{O}{1000} \right) * Z * Y$$

Waarbij:

Ev staat voor bijdrage in de verzekering bij een verlenging;

O staat voor waarde van het schoolgebouw, bedoeld in artikel 6, derde lid;

Z staat voor het variabele normbedrag voor de verzekeringen;

Y staat voor looptijd, bedoeld in artikel 6, zevende lid.

4. De bijdrage in de kosten van de verzekering bij een uitbreiding wordt vastgesteld volgens de formule:

$$Eu = \left(\frac{R + W}{1000} \right) * Z * Y$$

Waarbij:

Eu staat voor bijdrage in de verzekering bij een uitbreiding;

R staat voor uitbreidingswaarde van het schoolgebouw, bedoeld in artikel 6, vierde lid;

W staat voor uitbreidingswaarde van de eerste inrichting, het onderwijsleerpakket en het meubilair, bedoeld in artikel 6, zesde lid;

Z staat voor het variabele normbedrag voor de verzekeringen;

Y staat voor looptijd, bedoeld in artikel 6, zevende lid.

BIJLAGE 2: DEEL 2

Indexering

bijdrage in de investerings- dan wel de huurlasten ten behoeve van de voor tijdelijk gebruik bestemde voorziening

Indexering a =	1	X	Prijsindexcijfer van de bouwkosten van nieuwe woningen, jaar t, tweede kwartaal (bron: CBS, kerncijfers, bouwnijverheid, inclusief btw)	X	MEV, jaar t+1, bruto investeringen door bedrijven in woningen (bron: CPB, Middelen en bestedingen, bijlage 4.3)
	MEV, jaar t, bruto investeringen door bedrijven in woningen (bron: CPB, Middelen en bestedingen, bijlage 4.3)		Prijsindexcijfer van de bouwkosten van nieuwe woningen, jaar t-1, tweede kwartaal (bron: CBS, kerncijfers, bouwnijverheid, inclusief btw)		1

Jaar t + 1 staat voor jaar waarvoor het normbedrag wordt vastgesteld.

bijdrage in de kosten van eerste inrichting, onderwijsleerpakket en meubilair

Indexering b =	1	X	Consumentenprijsindex, alle huishoudens, jaar t, per 1 juli (bron: CBS, Kerncijfers, cijfer van de maand juni jaar t)	X	MEV, jaar t+1 prijsmutatie netto materiële overheidsconsumptie (bron: CPB, Kerngegevens collectieve sector, bijlage 11)
	MEV, jaar t, prijsmutatie netto materiële overheidsconsumptie (bron: CPB, Kerngegevens collectieve sector, bijlage 11)		Consumentenprijsindex, alle huishoudens, jaar t-1, per 1 juli (bron: CBS, Kerncijfers, cijfer van de maand juni jaar t-1)		1

Jaar t + 1 staat voor jaar waarvoor het normbedrag wordt vastgesteld.

bijdrage in de kosten van de stichting en materiële instandhouding van de gymnastiekaccommodatie ten behoeve van het primair onderwijs

Indexering is het jaarlijks door de Minister van OCW in het bekostigingsstelsel opgenomen prijsindexcijfer.

Ruimtebehoefte per asielleerling

	Ruimtebehoefte per asielleerling
2025	5,52

De ruimtebehoefte per asielleerling wordt als volgt bepaald. De achterstandsscore asiel per leerling wordt bepaald volgens de volgende formule:[1]

Achterstandsscore asiel = (C – D) – (F × (C – G))

Waarbij:

C staat voor landelijk gemiddelde onderwijsscore van alle leerlingen van alle basisscholen;

D staat voor onderwijsscore van de leerling;

F staat voor 12%;

G staat voor landelijk gemiddelde onderwijsscore van alle leerlingen van alle basisscholen die behoren tot de 15% van alle leerlingen van alle basisscholen met de laagste onderwijsscore.

De waarden van C en G uit de formule zijn landelijk gemiddelden en hebben in een jaar voor alle scholen dezelfde hoogte. Deze worden door het CBS bepaald. In 2025 was de waarde van C 535,43 en de waarde van G 529,85.[2]

Nu alle asielleerlingen de gemiddelde onderwijsscore van de onderste 15% krijgen toegerekend, betekent dit dat bij het bepalen van de achterstandsscore asiel per leerling D gelijk is aan G.

Vervolgens wordt de ruimtebehoefte per asielleerling bepaald volgens de volgende formule:[3]

Ruimtebehoefte = 5,03 + (1,40 × achterstandsscore asiel × 7,17%)

Normbedragen voor de jaren 2022, 2023, 2024 en 2025	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**
vast normbedrag voor het schoolgebouw	€ 76.203	€ 80.386	€ 90.611	€ 95.759
variabel normbedrag voor het schoolgebouw	€ 1.873	€ 1.976	€ 2.228	€ 2.353
variabel normbedrag voor het terrein	€ 110,32	€ 116,38	€ 131,18	€ 138,63

[1] Externe link:www.cbs.nl/nl-nl/maatwerk/2021/05/achterstandsscores-per-school-2020, tabel onder tabblad Toelichting, waarbij E komt te vervallen omdat de achterstandsscore asiel per leerling wordt bepaald.
[2] https://www.cbs.nl/-/media/_excel/2025/26/achterstandsscores_scholen_2025.xlsx
[3] Modelverordening VNG (oktober 2020), Bijlage III, onder B.1.1.

Normbedragen voor de jaren 2022, 2023, 2024 en 2025	2022	2023	2024	2025
vast normbedrag voor eerste inrichting, onderwijsleerpakket en meubilair	€ 42.563	€ 48.786	€ 49.860	€ 51.300
variabel normbedrag voor eerste inrichting, onderwijsleerpakket en meubilair	€ 149	€ 171	€ 175	€ 179
variabel normbedrag voor de stichting en materiële instandhouding van de gymnastiekaccommodatie	€ 124	€ 139	€ 140	€ 145
variabel normbedrag voor de onroerende zaak belastingen per vierkante meter per jaar	€ 4,97	€ 4,97	€ 4,97	€ 4,97
variabel normbedrag voor verzekerbaar risico per € 1.000 te verzekeren waarde	€ 11,12	€ 11,12	€ 11,12	€ 11,12

Percentages van het leerlingaantal per opvangmodaliteit:

Het percentage van het leerlingaantal ten opzichte van de voor een nieuwe locatie in de bestuursovereenkomst afgesproken maximale bezetting wordt vastgesteld op 10% voor een regulier opvangcentrum en 15% voor een gezinslocatie.

Bekostigingspercentages voor het schoolgebouw en terrein

maand	Percentage	maand	Percentage	maand	percentage	Maand	percentage	Maand	percentage
1	2,17%	37	56,67%	73	75,33%	109	86,25%	145	94,17%
2	4,33%	38	57,33%	74	75,67%	110	86,50%	146	94,33%
3	6,50%	39	58,00%	75	76,00%	111	86,75%	147	94,50%
4	8,67%	40	58,67%	76	76,33%	112	87,00%	148	94,67%
5	10,83%	41	59,33%	77	76,67%	113	87,25%	149	94,83%
6	13,00%	42	60,00%	78	77,00%	114	87,50%	150	95,00%
7	15,17%	43	60,67%	79	77,33%	115	87,75%	151	95,17%

maand	Percentage	maand	Percentage	maand	percentage	Maand	percentage	Maand	percentage
8	17,33%	44	61,33%	80	77,67%	116	88,00%	152	95,33%
9	19,50%	45	62,00%	81	78,00%	117	88,25%	153	95,50%
10	21,67%	46	62,67%	82	78,33%	118	88,50%	154	95,67%
11	23,83%	47	63,33%	83	78,67%	119	88,75%	155	95,83%
12	26,00%	48	64,00%	84	79,00%	120	89,00%	156	96,00%
13	27,58%	49	64,50%	85	79,33%	121	89,17%	157	96,17%
14	29,17%	50	65,00%	86	79,67%	122	89,33%	158	96,33%
15	30,75%	51	65,50%	87	80,00%	123	89,50%	159	96,50%
16	32,33%	52	66,00%	88	80,33%	124	89,67%	160	96,67%
17	33,92%	53	66,50%	89	80,67%	125	89,83%	161	96,83%
18	35,50%	54	67,00%	90	81,00%	126	90,00%	162	97,00%
19	37,08%	55	67,50%	91	81,33%	127	90,17%	163	97,17%
20	38,67%	56	68,00%	92	81,67%	128	90,33%	164	97,33%
21	40,25%	57	68,50%	93	82,00%	129	90,50%	165	97,50%
22	41,83%	58	69,00%	94	82,33%	130	90,67%	166	97,67%
23	43,42%	59	69,50%	95	82,67%	131	90,83%	167	97,83%
24	45,00%	60	70,00%	96	83,00%	132	91,00%	168	98,00%
25	45,92%	61	70,42%	97	83,25%	133	91,25%	169	98,17%
26	46,83%	62	70,83%	98	83,50%	134	91,50%	170	98,33%
27	47,75%	63	71,25%	99	83,75%	135	91,75%	171	98,50%
28	48,67%	64	71,67%	100	84,00%	136	92,00%	172	98,67%

maand	Percentage	maand	Percentage	maand	percentage	Maand	percentage	Maand	percentage
29	49,58%	65	72,08%	101	84,25%	137	92,25%	173	98,83%
30	50,50%	66	72,50%	102	84,50%	138	92,50%	174	99,00%
31	51,42%	67	72,92%	103	84,75%	139	92,75%	175	99,17%
32	52,33%	68	73,33%	104	85,00%	140	93,00%	176	99,33%
33	53,25%	69	73,75%	105	85,25%	141	93,25%	177	99,50%
34	54,17%	70	74,17%	106	85,50%	142	93,50%	178	99,67%
35	55,08%	71	74,58%	107	85,75%	143	93,75%	179	99,83%
36	56,00%	72	75,00%	108	86,00%	144	94,00%	180	100,00%

1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 000, 0000 AA Amsterdam

VERTROUWELIJK/PERSOONLIJK
Ministerie Asiel en Migratie
Dhr. G. van den Brink
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

Datum	9 april 2026
Ons kenmerk	[Ons kenmerk]
Uw kenmerk	[Uw kenmerk]
Behandeld door	Programma Migratie, Asiel en Ongedocumenteerden, vluchtelingen@amsterdam.nl
Kopie aan	Joeri Kapteijns (bestuursvoorzitter COA)
Bijlage(n)	[Omschrijving bijlage(n)]
Onderwerp	Voorwaarden extra tijdelijke noodopvangplekken

Geachte heer Van den Brink,

Amsterdam is van oudsher een gastvrije stad die haar verantwoordelijkheid neemt om vluchtelingen humane opvang te bieden. Op dit moment biedt Amsterdam 4781 opvangplekken voor vluchtelingen in verschillende COA-locaties verspreid door de stad, ruim 300 meer dan de taakstelling volgens de Spreidingswet. Daarnaast werkt de gemeente in goede samenwerking met het COA aan het realiseren van nieuwe, duurzaam beschikbare locaties. Ook voor de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne voldoet Amsterdam ruim aan de verplichtingen. Daarbij heeft Amsterdam in 2025 de volledige taakstelling van dat jaar voor het huisvesten van 1454 statushouders gehaald.

De Spreidingswet is inmiddels ruim twee jaar van kracht. Amsterdam voldoet al ruimschoots aan haar wettelijke taak. Desalniettemin ontvingen wij van u het verzoek om gezien het nijpende landelijke tekort tijdelijk extra opvangplaatsen te realiseren. Dit tekort is een direct gevolg van het volstrekte gebrek aan handhaving van de wet en het uitblijven van rugdekking aan lokale overheden die zich aan hun wettelijke taak willen houden. Het kan niet zo zijn dat een gemeente die (meer dan) haar evenredige deel bijdraagt aan de opvang van asielzoekers en de huisvesting van statushouders, deze extra opgave opgelegd krijgt, terwijl andere gemeenten niet voldoende bijdragen en daar tot op heden niet op gehandhaafd wordt. Ik verwacht dan ook van u, en het gehele kabinet, onvoorwaardelijke en zichtbare steun voor de uitvoering van de wettelijke taak die volgt uit de Spreidingswet en strikte, versnelde handhaving in de vorm van interbestuurlijk toezicht.

Een routebeschrijving vindt u op amsterdam.nl

Gemeente Amsterdam

Datum 9 april 2026
Kenmerk [Ons kenmerk]
Pagina 2 van 3

Om een bijdrage te leveren aan het voorkomen van een opvangcrisis, is de gemeente Amsterdam bereid **tijdelijk** een maximum van 200 noodopvangplekken te realiseren onder de volgende voorwaarden:

- De noodopvanglocatie is maximaal een termijn van een realistisch vooraf afgesproken aantal maanden in gebruik.
- Indien de afgesproken termijn wordt overschreden, staakt Amsterdam vanaf dat moment alle inspanningen om nieuwe COA-opvanglocaties te openen en aflopende bestuursovereenkomsten en contracten van bestaande opvanglocaties te verlengen.
- De tijdelijke extra plekken vallen nadrukkelijk niet onder Tijdelijke Spoedopvang (zoals beschreven in de handreiking van 20 mei 2024), maar onder noodopvang, zoals beschreven in de Samenwerkingsovereenkomst tussen het COA en de gemeente Amsterdam
- Voor de noodopvanglocatie zijn de bepalingen uit de Samenwerkingsovereenkomst tussen het COA en de gemeente Amsterdam van toepassing. Zo moet ook op deze noodopvanglocatie een locatiemanager en voldoende COA-personeel aanwezig zijn en vindt de opvang plaats onder verantwoordelijkheid van het COA.
- Conform de geldende afspraken uit de Samenwerkingsovereenkomst tussen het COA en de gemeente Amsterdam worden er geen kinderen geplaatst in de noodopvang.
- Het COA legt een aantal potentiële locaties voor de noodopvanglocatie aan de gemeente voor. De gemeente beoordeelt welke potentiële locatie het meest geschikt is om de noodopvangplekken te realiseren.
- De noodopvangplekken worden bij voorkeur in één locatie gerealiseerd.
- De op te vangen vluchtelingen hebben identificatie, registratie en screening doorlopen in de centrale ontvangstlocatie.
- Op de noodopvanglocatie wordt een evenwichtige gemengde groep van mannen en vrouwen opgevangen
- Overlastgevende personen die opgevangen worden op de locatie worden direct overgeplaatst naar een locatie buiten Amsterdam.
- Voor de noodopvanglocatie wordt voorafgaand aan de ingebruikname een bestuursovereenkomst opgesteld.
- De noodopvanglocatie wordt niet eerder in gebruik genomen dan de bestuursovereenkomst door beide partijen is vastgesteld en ondertekend.
- De noodopvanglocatie wordt pas in gebruik genomen als communicatie heeft plaatsgevonden.

Ik benadruk dat de bereidheid tot het realiseren van tijdelijke noodopvangplekken los staat van ons standpunt ten aanzien van het opvangen van nareizigers. Die blijft ongewijzigd: Amsterdam werkt niet mee aan het plaatsen van nareizigers in hotels. Het COA is verantwoordelijk voor de opvang van nareizigers totdat de gemeente in passende huisvesting kan voorzien. De gemeente blijft zich onverkort inspannen om nareizigers zo spoedig mogelijk te huisvesten.

Ten slotte verzoek ik u om medewerking bij een brede heroverweging van de koppelingssystematiek van het COA, waarbij het woningaanbod leidend moet worden. In

Gemeente Amsterdam

Datum 9 april 2026
Kenmerk [Ons kenmerk]
Pagina 3 van 3

Amsterdam heerst grote schaarste aan grote woningen voor grote gezinnen. Anderzijds hebben andere gemeenten vaak wel woningaanbod voor gezinnen en juist weinig aanbod voor 1-persoons of 2-persoons huishoudens. Omdat er bij de koppeling aan gemeenten geen rekening gehouden wordt met het woningaanbod, ontstaan nu ook daardoor onnodig lange wachtlijsten. Dit probleem speelt in meerdere gemeenten. Ik verzoek het COA om op korte termijn in overleg te treden over een nieuwe manier van het koppelen van statushouders aan de gemeente. Ik vertrouw op uw medewerking hierbij.

Met vriendelijke groet,



Rutger Groot Wassink
Wethouder Sociale Zaken en Opvang